

Глава 4

Управление охраной труда

Содержание

- 4.1. Государственное управление охраной труда
- 4.2. Система управления охраной труда
- 4.3. Служба охраны труда на предприятии
- 4.4. Планирование и финансирование работ
по охране труда
- 4.5. Экономическая эффективность мероприятий
по охране труда

4.1. Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ и по его поручению Министерством труда и социального развития РФ, в которое входит «Департамент условий и охраны труда».

Функции Министерства труда и социального развития:

1. Принимать постановления по улучшению работы в области охраны труда на федеральном уровне и координировать службу ОТ федеральных органов исполнительной власти.
2. Координировать научно-исследовательскую работу в области охраны труда.
3. Издавать методические положения и межотраслевые правила по охране труда.
4. Представлять в Правительство РФ ежегодный отчёт о состоянии охраны труда и мерах по её улучшению.

Главные цели управления ОТ

1. Совершенствование организации работы по обеспечению безопасности.
2. Снижение травматизма и аварийности посредством решения комплекса задач по созданию более безопасных и здоровых условий труда.
3. Улучшение лечебно-профилактического и санитарно- бытового обслуживания работающих.
4. Координация деятельности министерств и ведомств в области охраны труда.

Система управления охраной труда в РФ имеет три уровня управления:

- федеральный;
- уровень субъекта РФ;
- местный.

Схема государственного управление охраной труда



Межведомственная комиссия по охране труда

Межведомственная комиссия по охране труда создана для координации деятельности министерств и ведомств в области охраны труда.

Межведомственную комиссию возглавляет министр труда и социального развития.

Задачи комиссии

1. Разработка федеральной программы улучшения условий труда.
2. Анализ законодательных актов.
3. Разработка предложений по международному сотрудничеству.

Функциональные органы государственного управления ОТ

Госстандарт России

Минфин России

Госстрой России

Минобразования России

Госкомстат России

МВД России

Минздрав России

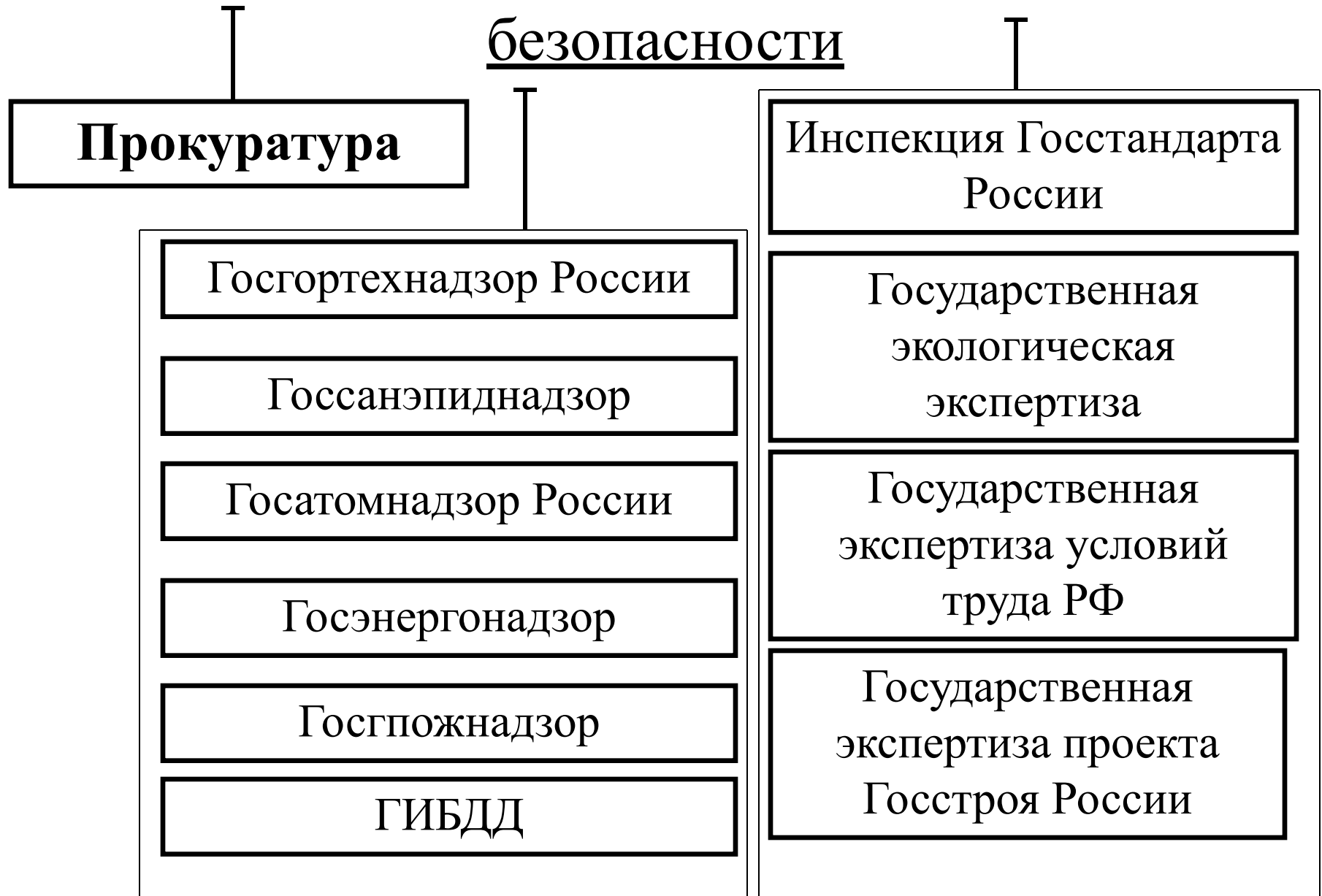
Миннауки России

Минэкономики России

Минкультуры России

МЧС России

Органы контроля и надзора за соблюдением законодательства, требований по охране труда и безопасности



Федеральная инспекция труда

Федеральная инспекция труда входит в Министерство труда и социального развития Российской Федерации.

Она осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства РФ о труде и охране труда и выполняет следующие функции:

1. Обеспечивает организационное и методическое руководство деятельностью государственных инспекций труда.
2. Осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка расследования и учёта несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.
3. Анализирует состояние и причины производственного травматизма и профзаболеваемости и разрабатывает мероприятия по их профилактики.

Виды экспертиз

1. Экспертиза условий труда в проектах строительства новых предприятий и при реконструкции.
2. Экспертиза условий труда на рабочем месте.
3. Экспертиза правильности применения списков производств, работ, профессий, должностей, по которым устанавливаются льготные пенсии и дополнительные отпуска.
4. Экспертиза условий труда для разрешения споров, возникающих между юридическими лицами и работниками по вопросам оценки условий труда, предоставлении льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда.

4.2. Система управления охраной труда

Система управления охраной труда (СУОТ) - это подсистема в системе управления производством, объединяющая службы предприятия для решения вопросов ОТ.

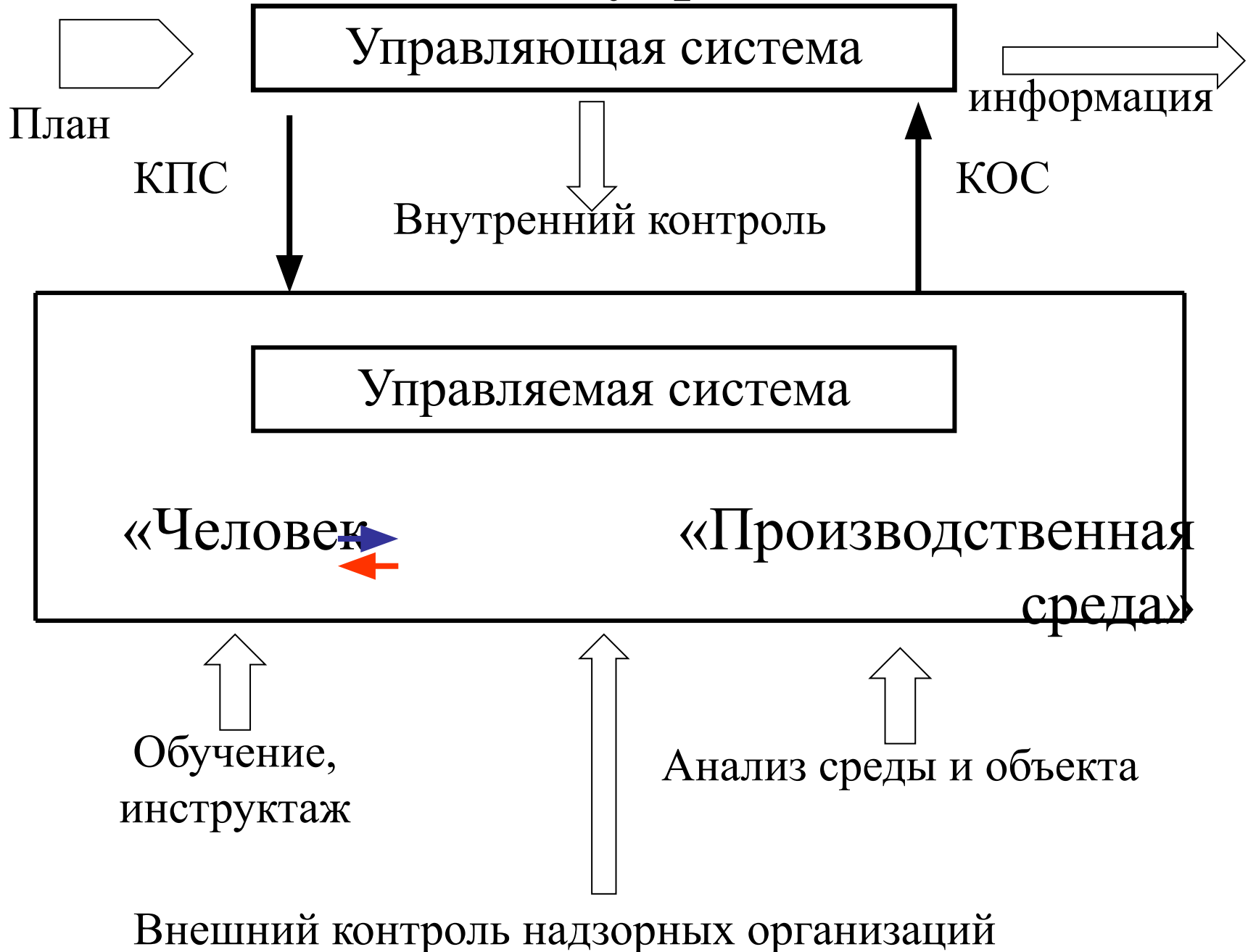
Под управлением ОТ понимают организованное воздействие на систему:

«Человек  Производственная среда»

с целью обеспечения нормативных показателей производственной среды и безопасности человека в процессе труда с заданной степенью вероятности.

При разработке схемы управления и организации охраны труда на производстве используют **метод системного анализа**.

Общая схема управления ОТ



Описание схемы управления ОТ

1. Управляющая система начинает функционировать по плану или заданию на создание продукции на основе нормативно-правовых требований.
2. Управляющая система по каналам прямой связи (КПС) оказывает воздействие на управляемую систему для выполнения нормативных показателей производственной среды и обеспечения безопасности работающих.
3. Производится обучение персонала безопасным приёмам работы.
4. Выполняется системный анализ подсистемы
«Человек - объект труда»,
строится «дерево причин возникновения опасности, определяется вероятность возникновения опасной ситуации, разрабатываются средства защиты.

Описание схемы управления ОТ (продолжение)

5. По каналам обратной связи (КОС) управляющая система получает информацию от управляемой системы и корректирует свои действия.
6. Управляющая система осуществляет внутренний контроль за работой управляемой системы.
7. Производится внешний контроль выполнения правил ОТ надзорными организациями.
8. Управляющей системой выдаётся внешняя информация об уровне травматизма и состоянии производственной среды.

Управляющей системой на предприятии является **служба охраны труда**, которая работает под руководством **руководителя предприятия** или его заместителя.

Задачи органов управления охраны труда на предприятии

- 1. Обеспечение безопасности:**
 - производственных процессов;
 - производственного оборудования;
 - зданий и сооружений.
- 2. Нормализация санитарно-гигиенических показателей.**
- 3. Обучение работающих правилам охраны труда.**
- 4. Обеспечение рабочих СИЗ.**
- 5. Обеспечение оптимальных условий труда и отдыха.**
- 6. Организация лечебно-профилактического обслуживания работающих.**
- 7. Профессиональный отбор работающих по отдельным специальностям.**

4.3. Служба охраны труда на предприятии

Согласно закону «Об основах охраны труда в РФ» на каждом предприятии:

- с численностью работников более 100 человек создаётся служба охраны труда или вводится должность специалиста по ОТ;
- в организациях с численностью 100 и менее работников решение о создании службы охраны труда принимает работодатель;
- на предприятиях с численностью более 10 человек создаётся комиссия по охране труда;
- выбираются уполномоченные (доверенные лица) по ОТ профессионального союза.

Функции службы охраны труда

1. Выявление вредных и опасных производственных факторов.
2. Проведение анализа и определение причин травматизма и профессиональных заболеваний.
3. Оказание помощи в аттестации и сертификации рабочих мест.
4. Информирование работников о состоянии ОТ.
5. Проверки технического состояния зданий и сооружений вентиляционных систем и СИЗ.
6. Организация расследования несчастных случаев.
7. Разработка и проведения вводного инструктажа.
8. Участие в работе комиссий по проверки знаний по ОТ.
9. Участие в составлении коллективного договора.
10. Составление отчётности по охране труда.

Права работников службы охраны труда

- 1.** В любое время суток осматривать производственные, служебные и бытовые помещения предприятия.
- 2.** Проверять состояния условий и охраны труда в подразделениях предприятия.
- 3.** Предъявлять руководителям подразделений обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений требований охраны труда.
- 4.** Запрещать эксплуатацию машин, оборудования, которые создают угрозу для жизни и здоровья человека.
- 5.** Требовать от руководителей подразделений отстранения от работы лиц, не прошедших обучение и проверку знаний по охране труда.

4.4. Планирование и финансирование работ по охране труда.

- 1.** На предприятиях разрабатываются программы или планы по улучшению условий и охраны труда, которые утверждаются руководителем организации.
- 2.** В коллективный договор между работниками и работодателями обязательно включается раздел, посвящённый улучшению условий и охраны труда работников, в том числе женщин и молодёжи, продолжительности рабочего времени, перерывов, социального страхования, экологической безопасности.
- 3.** Запрещается включать в трудовые договоры условия, которые ухудшают состояние охраны труда.
- 4.** Контроль за выполнением коллективного договора осуществляется заключившими его сторонами и организациями по труду.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда

- 1.** Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется в рамках федеральных, отраслевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов.
- 2.** Финансирование осуществляется также за счёт штрафов, взыскиваемых за нарушение законодательства РФ о труде и об охране труда.
- 3.** На предприятиях финансирование мероприятий по ОТ должно предусматриваться в размере не менее 0,1% от суммы затрат на производство продукции.
- 4.** Работник не несёт расходов на финансирование мероприятий по улучшению охраны труда.

4.5. Экономическая эффективность мероприятий по охране труда

Годовой экономический эффект от внедрения мероприятий по охране труда можно оценить:

- по величине получаемой прибыли;
- по снижению себестоимости продукции.

Расчёт экономического эффекта по величине получаемой прибыли будет справедлив, если не внедрялись другие технические средства, увеличивающие прибыль предприятия.

Годовой экономический эффект по снижению себестоимости продукции достигается за счёт: уменьшения производственного травматизма; снижения заболеваемости; сокращения затрат, связанных со стойкой утратой трудоспособности; уменьшения затрат на льготы и компенсации; снижения трудоёмкости работ; сокращения текучести рабочей силы.

Экономическая эффективность мероприятий по охране труда (продолжение)

Определение снижения себестоимости продукции по отдельным составляющим требует наличия достоверных исходных данных, которые получают в результате исследований по результатам хронометража, фотографий рабочего дня, отчётных материалов за предыдущий период.

Годовой экономический эффект, определяемый по величине получаемой прибыли $\mathcal{E}_{\text{пр.}}$, определяют по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{пр.}} = (\Pi_{\text{пр.}} - \Pi_{\text{б.}}) - E_{\text{н.}} \cdot K_{\text{д.}},$$

где $\Pi_{\text{пр.}}$ - прибыль рабочего участка, цеха или предприятия, полученная после внедрения мероприятий по охране труда (проектируемый вариант);

Экономическая эффективность мероприятий по охране труда (продолжение)

$\Pi_{\text{б}}$ - прибыль рабочего участка, цеха или предприятия, полученная до внедрения мероприятий (базовый вариант);

$E_{\text{н}}$ - нормативный коэффициент окупаемости дополнительных капитальных вложений, связанных с внедрением мероприятий, - величина обратная нормативному сроку окупаемости;

$K_{\text{д}}$ - дополнительные капитальные вложения для проведения мероприятий по охране труда.

Срок окупаемости дополнительных капитальных вложений определяется по формуле:

$$T_{\text{ок.}} = \frac{K_{\text{д}}}{\Pi_{\text{пр.}} - \Pi_{\text{б}}}.$$

Экономическая эффективность мероприятий по охране труда (продолжение)

Годовой экономический эффект, определяемый по снижению себестоимости продукции, определяется по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{себ.}} = \sum_{i=1}^n \mathcal{E}_i - E_n \cdot K_d ,$$

где $\mathcal{E}_i$ - **снижение себестоимости продукции по различным статьям:**

$\mathcal{E}_{\text{тр.}}$ - снижение производственного травматизма;

$\mathcal{E}_z$ - снижение заболеваемости;

$\mathcal{E}_{\text{ут.}}$ - сокращение затрат, связанных со стойкой утратой трудоспособности;

$\mathcal{E}_{\text{л.}}$ - уменьшение затрат на льготы и компенсации;

Экономическая эффективность мероприятий по охране труда (продолжение)

$\mathcal{E}_{\text{тр.р.}}$ - снижение трудоёмкости работ;
 $\mathcal{E}_{\text{т}}$ - сокращение текучести рабочей силы.

Срок окупаемости дополнительных капитальных вложений:

$$T_{\text{ок.}} = \frac{K_{\text{д}}}{\sum_{i=1}^n \mathcal{E}_i},$$