

ПРОЕКТ «ГЕОАКАДЕМИЯ – ИНТЕРНЕТ-ОБУЧЕНИЕ»»»

ТЕМА «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

ТюмГУ, ИНЗЕМ

Притужалова Ольга Александровна

доцент социально-экономической географии и природопользования

канд. геогр. наук, Dr. rer.nat.

Разработчики слайдов:

Притужалова Ольга Александровна

ТЕМА «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА»

1. Что такое экологическая политика?
 2. Глобальная экологическая политика
 3. Национальная экополитика.
Государственная экополитика
Российской Федерации
 4. Региональная и муниципальная
экополитика
- 

**Рациональное
природопользование**

Извлечение полезных
свойств природных
объектов и их
использование для
достижения
экономических целей

**Охрана окружающей
среды**

Сохранение и
воспроизводство
экосистем, обеспечение
техногенной безопасности

**Обеспечение экологической
безопасности**

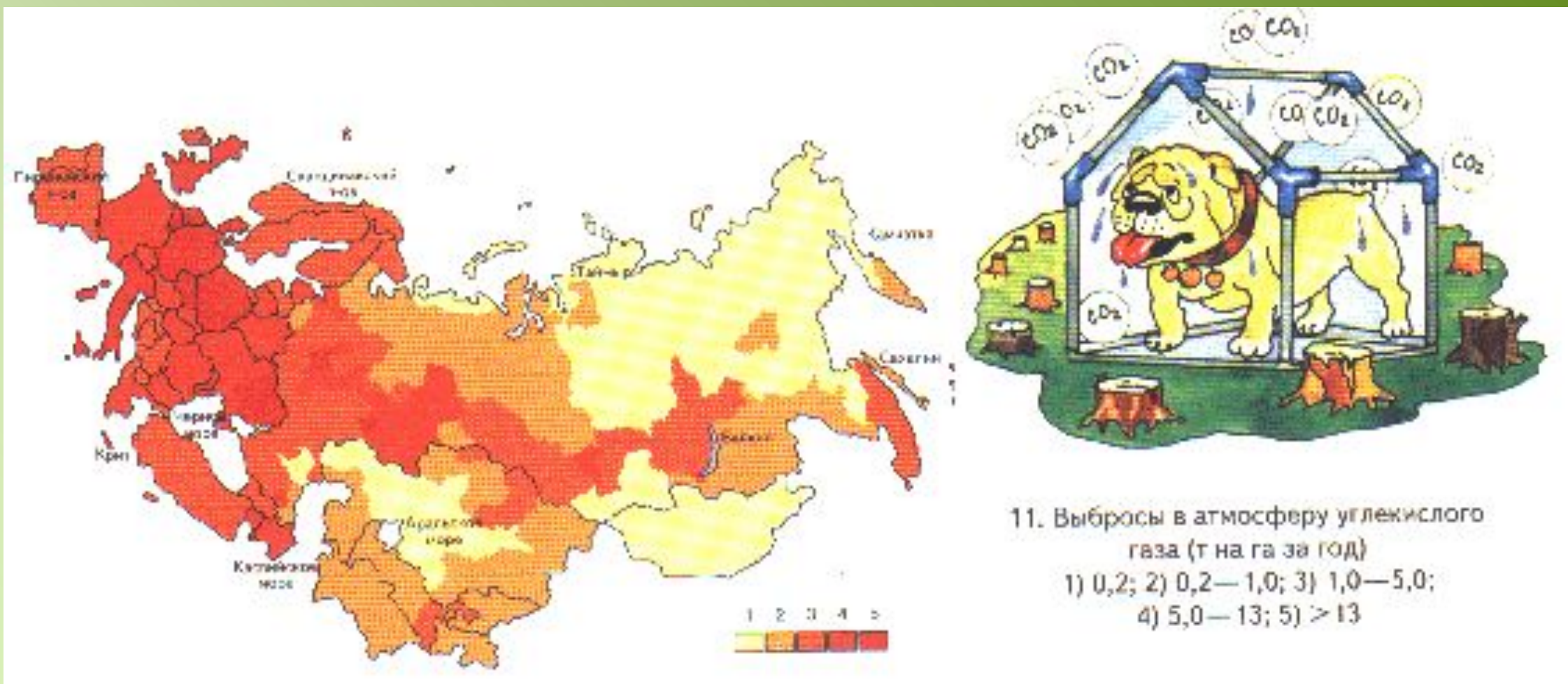
Обеспечение состояния
защищенности от угроз со стороны
природно-антропогенных объектов и
угроз, связанных с нехваткой
природной ресурсов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основной документ, описывающий
экологическую политику нашей страны – это
**«Основы государственной политики в области
экологического развития Российской
Федерации на период до 2030 года»**
(утв. Президентом РФ от 30 апреля 2012 г.)

АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОРАБОТКИ ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- ▶ Глобальные экологические проблемы затрагивают интересы Российской Федерации и её граждан.



АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОРАБОТКИ ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- ▶ Экологическая ситуация в России: высокий уровень антропогенного воздействия на природную среду.
- ▶ Значительные экологические последствия прошлой экономической деятельности.

Экологической очисткой
о-ва Котельный
архипелага
Новосибирских островов
занимаются
военнослужащие
Северного флота. Только
в 2016 году спрессовано и
вывезено с острова более
30 тысяч бочек.



- ▶ В 40 субъектах Российской Федерации более 54 процентов городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха.
- ▶ Объём сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким.
- ▶ Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель.
- ▶ Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота.
- ▶ Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов РФ на площади более 100 млн. гектаров.
- ▶ Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает.
- ▶ Условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности.

▶ **Государственная политика в области экологического развития РФ** основывается на:

- ▶ Конституции РФ,
- ▶ принципах и нормах международного права, международных договорах РФ,
- ▶ а также на федеральных конституционных законах, федеральных законах,
- ▶ законах субъектов РФ,
- ▶ документах долгосрочного стратегического планирования, включая Концепцию долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ ЭКОПОЛИТИКИ РФ

Решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

ЗАДАЧА № 1 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

► **Формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти.**



Постановление Правительства Российской Федерации
от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов
и экологии Российской Федерации»

Минприроды
России



Государственная политика
Нормативно-правовое регулирование
Приостановление или отмена решений
служб и агенств

Ростехнадзор



Функции технического надзора (контроль
за работой особо опасных объектов,
строительный надзор и др.)

Росприроднадзор



Государственный экологический контроль
Выдача разрешений на сбросы, выбросы, лимиты
на размещение отходов, ГЭЭ, администрирование
платы, прием статистической отчетности 2-ТП
(отходы), отчетность для субъектов малого и
среднего предпринимательства
Лицензирование деятельности в области обращения
с отходами



MyShared

Распределение полномочий в сфере управления отходами между федеральными органами исполнительной власти РФ

Роспотребнадзор

ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст.22
+
подзаконные акты
(СанПиН'ы)

Государственный контроль;
КоАП

**Обеспечение
безопасности
для здоровья
человека**

Росприроднадзор

ФЗ «Об охране окружающей среды»;
ФЗ «Об отходах производства и потребления»
+ подзаконные акты
(Постановления Правительства РФ +
Ведомственные
нормативные правовые акты)

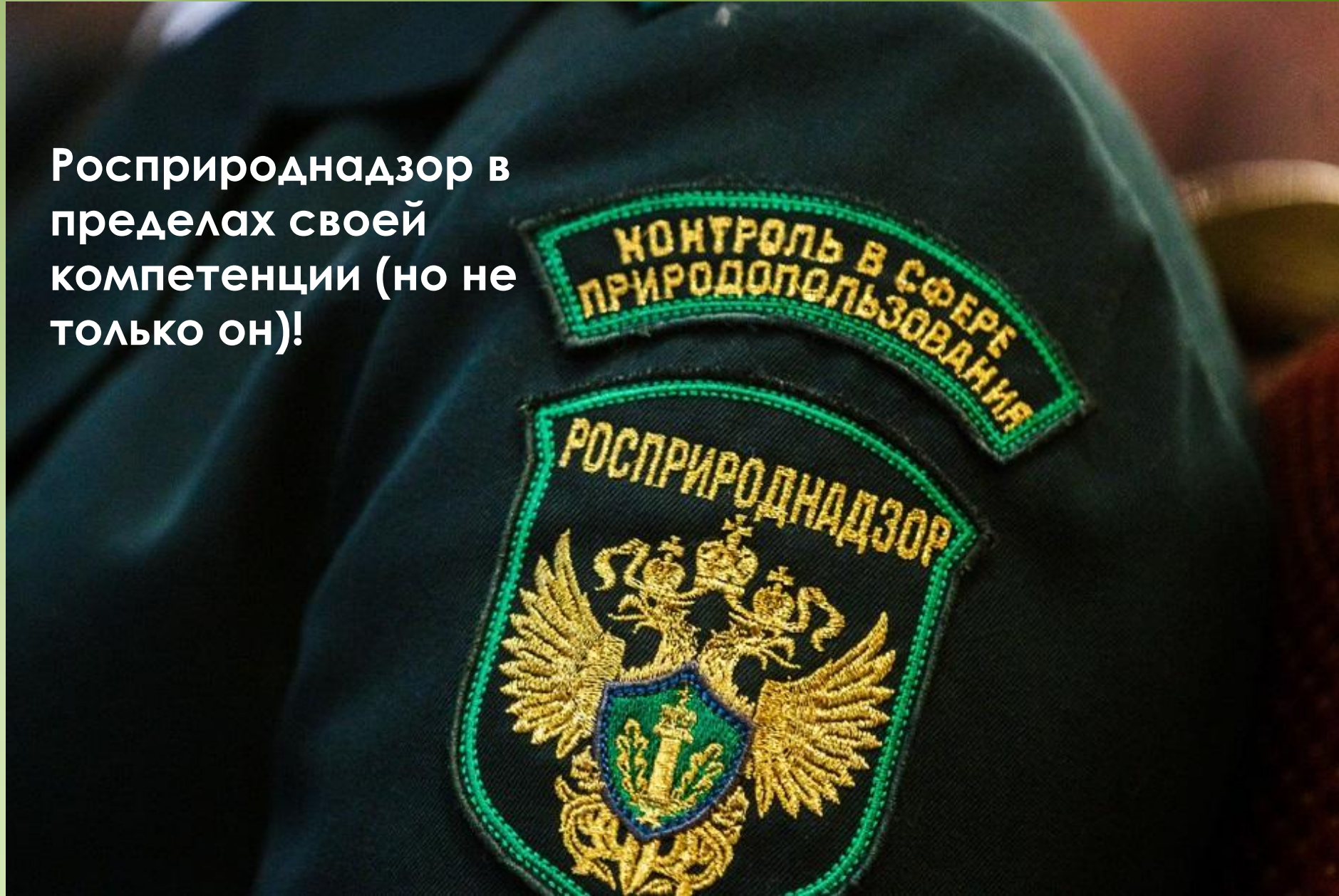
Государственный контроль;
КоАП

**Обеспечение
безопасности для
окружающей
среды**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ

Кто проводит
государственный
экологический
надзор?

Росприроднадзор в
пределах своей
компетенции (но не
только он)!



СИО

В Росс
органи
природ
окруж

Басс

В с

пр

ос

ос

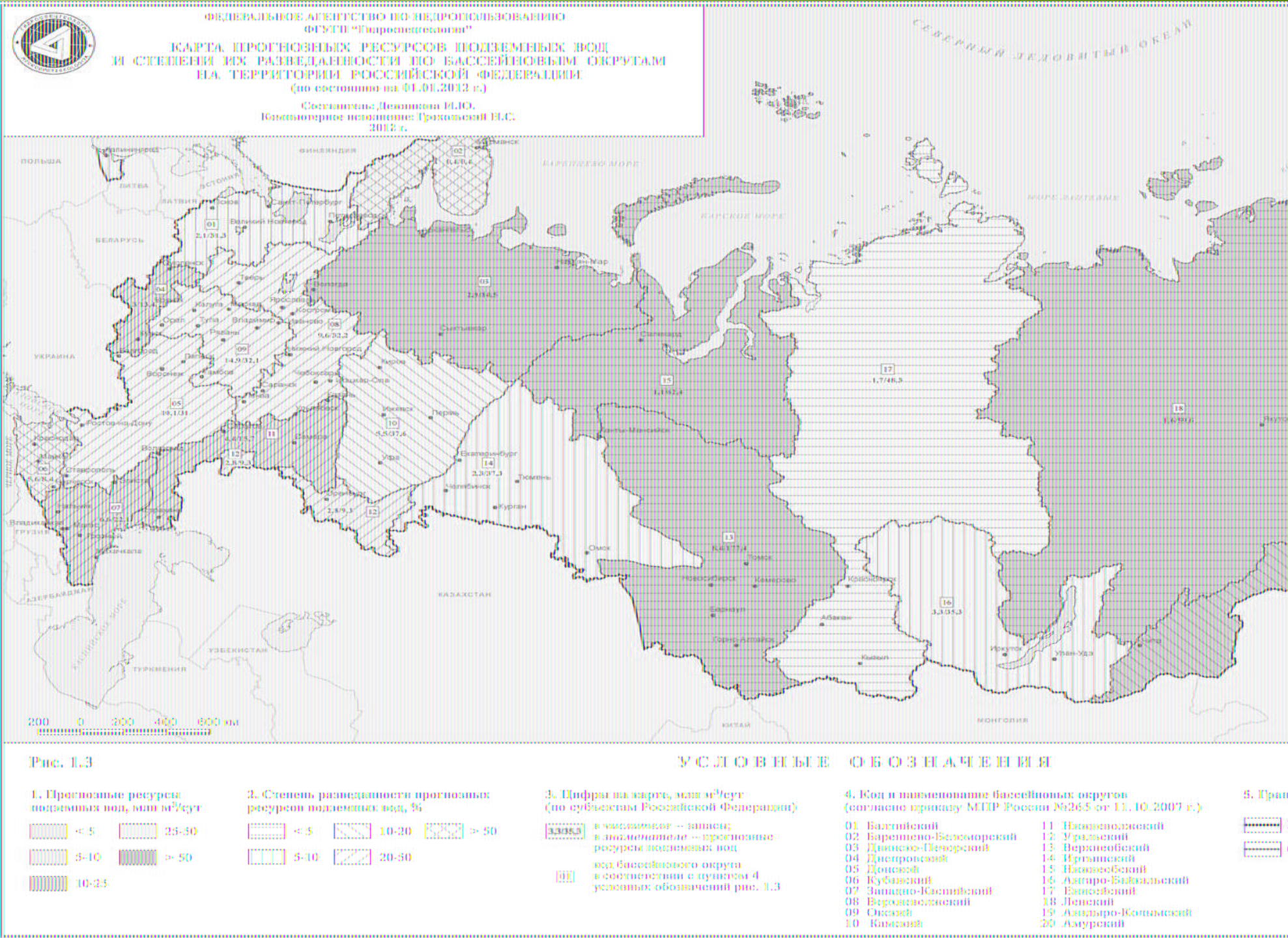
В с

В с

В с

Адм

ОСТА



ИЯ



ЗАДАЧА № 2 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

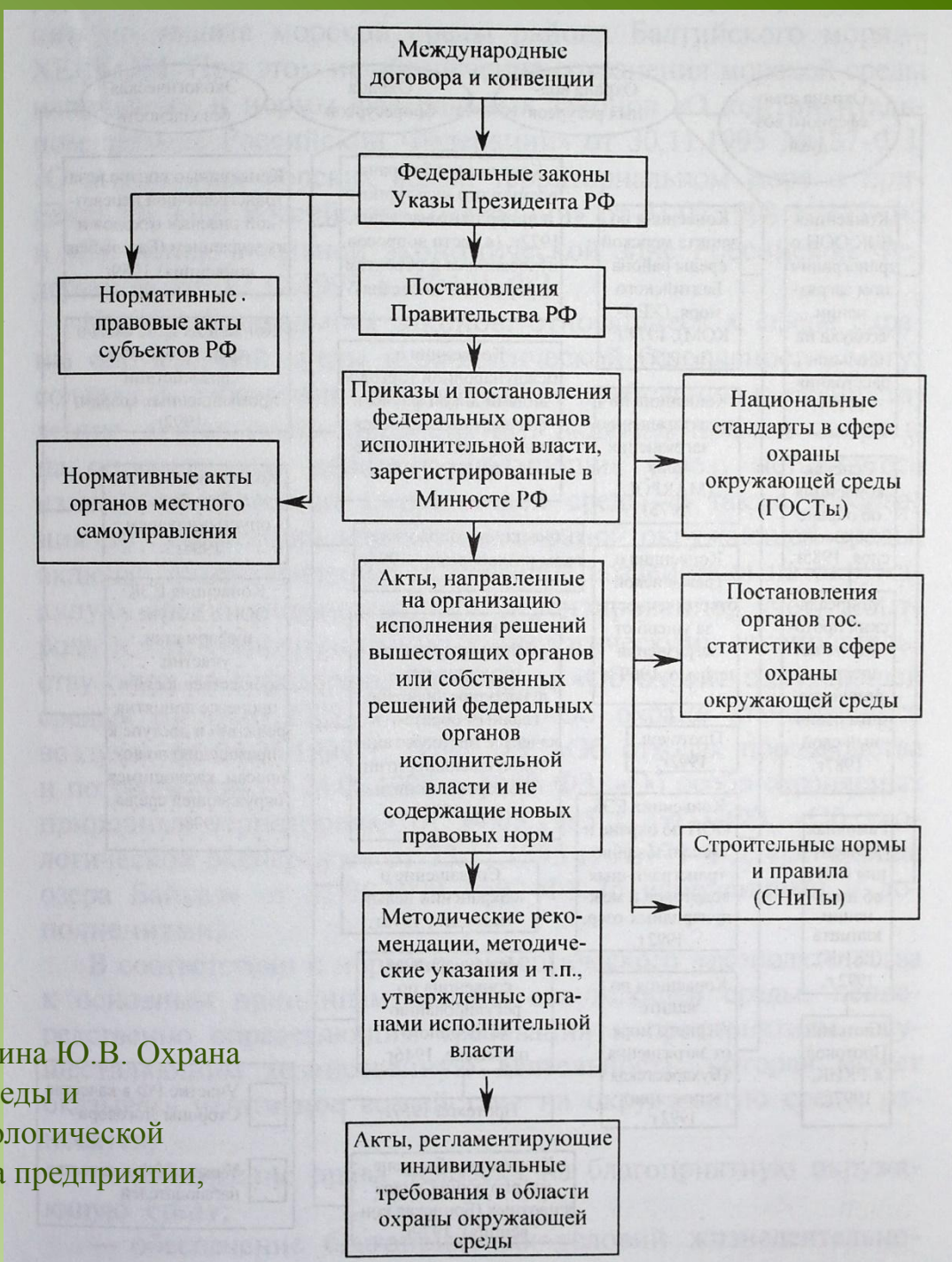
- ▶ **Совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности.**

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПОНЯТИЯ СИСТЕМЫ СИСТЕМЫ ЭКОПРАВА

Совокупность правовых норм, регулирующих отношения, связанные с воздействиями на окружающую среду и обеспечением экологической безопасности, представляет собой **законодательство в области окружающей среды и экологической безопасности.**

Иерархия нормативных правовых актов в сфере ООС и экобезопасности (расположено по убыванию юридической силы)

Источник: Бабина Ю.В. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на предприятии, 2009



ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В соответствии с Уголовным, Трудовым кодексами РФ, Кодексом об административных правонарушениях РФ, ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» и другими НПА выделяют следующие виды ответственности (см. ст. 75 ФЗ РФ «Об ООС»):

- ▶ **Уголовная**
- ▶ **Административная**
- ▶ **Дисциплинарная**
- ▶ **Имущественная**

В ряде других НПА (например, ФЗ «Об отходах производства и потребления, ст.28») выделяется ответственность по Гражданскому кодексу РФ :

- ▶ **Гражданско-правовая**

КОНСТИТУЦИОННАЯ ОСНОВА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 9. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

Статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Статья 58. Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Конституция РФ

ФЗ "Водный кодекс" 74-ФЗ, 2006 г.

- Регулирует отношения по использованию и охране водных объектов (ВО)
- Провозглашает приоритет охраны ВО перед их использованием
- Предусматривает нормативы допустимого воздействия на ВО (ст.35-36)
- Утверждает принципы охраны ВО (ст.55-67)
- *Положение о госконтроле на ВО 2006 г.*
- *Постановление об утверждении нормативов сбросов ЗВ и микроорганизмов 2007 г.*
- *Постановление о границах ВОЗ и ПЗП 2009 г.*

Закон "О недрах" 2395-1, 1992 г.

- Требования по рациональному использованию и охране недр (ст.23,24,33)

Лесной кодекс

ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" 416-ФЗ, 2011 г.

- Требование предотвращения негативного воздействия на окружающую среду при водоотведении, нормативы и лимиты сбросов ЗВ, микроорганизмов, планы снижения сбросов (ст.26):
- Контроль состава и свойств сточных вод (ст.30)

ФЗ Об экоэкспертизе

Градостроительный кодекс 190-ФЗ, 2004 г.

- Учет экологического фактора при планировке территорий, архитектурно-строительном проектировании (ст.42, 48)
- Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий на соответствие экологическим критериям (ст.49)

ФЗ "Об ООС" 7-ФЗ, 2002 г.

- Определяет основы госполитики в области ООС и обеспечения экобезопасности, регулирует взаимодействие общества и природы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности (ст.1-4):
- Полномочия госорганов и местного самоуправления (ст.5-10)
- Обязанности граждан, общественности (ст.11-13)
- Плата за НВОС (ст.16)
- Эконормирование (ст.19-28)
- ОВОС и ГЭЭ (ст.32-33)
- Требования к предприятиям – общие и для разных сфер деятельности (ст.34-56)
- Зоны экол. бедствия, ЧС (ст.57)
- Особо охраняемые природные объекты (ст.58-62)
- Экомониторинг, экоконтроль (ст.63-69)
- Экопросвещение (ст.71-74)
- Ответственность, в т.ч. за ущерб (ст.75-80)

ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» 261-ФЗ, 2009 г.

- Принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (ст.4)
- Требования по энергоэффективности товаров, зданий, сооружений, экономики в целом (гл.3)
- Энергетическое обследование (энергоаудит) (ст.15)

ФЗ "Об отходах" 89-ФЗ, 1998 г.

- Определяет основы обращения с отходами в целях предотвращения вредного воздействия на здоровье человека и ОС (ст.1-4):
- Полномочия госорганов и местного самоуправления (ст.5-8)
- Лицензирование по отходам (ст.9)
- Требования к обращению с отходами по разным стадиям и типам деятельности (ст.10-17)
- Нормирование по отходам (ст.18)
- Учет и отчетность (ст.19-20)
- Плата за отходы (ст.23)
- Ответственность производителя (ст.24.1-24.5)
- Контроль по отходам (ст.25-27)
- Ответственность (ст.28-29)

ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов РФ» 82-ФЗ, 1999 г.

- Правовые основы гарантий защиты исконной среды обитания коренных народов, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.
- Необходимость проведения госорганами охраны земель традиционного природопользования, оценки природных ресурсов, землеустройства и мониторинга земель (ст.5)
- Право КМН безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания землями различных категорий и общераспространенными полезными ископаемыми (ст.8)

Закон "О техническом регулировании"

- Особенности техрегулирования в отношении продукции, работ, услуг, в том числе вопрос регламентации экологического качества продукции, работ, услуг, стандартизации, сертификации (ст.5)

ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» 52-ФЗ, 1999 г.

- Права и обязанности граждан, ИП и юр. лиц (ст.8-11)
- Санитарно-эпидемиологические требования к планировке и застройке, к продукции, к водным объектам, к питьевой воде, обращению с отходами и др. (ст.12-28)
- Профилактические мероприятия, карантин, производственный контроль, санитарная охрана территории РФ и др. (ст.29-36)
- Санитарные правила, санитарно-эпидемиологическое нормирование, экспертиза, лицензирование и др. (ст.37-45); санэпиднадзор (ст.46-54)

ФЗ О Территориях традиц. природоп-ия

ФЗ «Об промышленной безопасности ОПО» 116-ФЗ, 1997 г.

- Требования промышленной безопасности, обеспечения готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, обязательное страхование (гл.2)

ФЗ «О радиационной безопасности» 3-ФЗ, 1996 г.

- Принципы, мероприятия по обеспечению РБ (гл.1)
- Нормирование в области РБ (ст.9)
- Контроль за обеспечением РБ (ст.10-12)
- Требования обеспечения РБ (гл.4)

ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» 96-ФЗ, 1999 г.

- Принципы правового регулирования в области охраны воздуха (ст.3)
- Нормирование качества и воздействия на воздух (ст.11,12)
- Разрешение на выбросы ЗВ в воздух (ст.14)
- Требования охраны воздуха (ст.15-20)
- Учет и инвентаризация выбросов (ст.21-22)
- Мониторинг и контроль выбросов (ст.23-26)
- Плата за выбросы ЗВ (ст.28)
- Права и обязанности в сфере охраны воздуха (ст.29-30)

ФЗ Об ООПТ

ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биол. ресурсов" 166-ФЗ, 2004 г.

- Необходимость сохранения водных биоресурсов и их мониторинг (ст.42):
- Правила рыболовства (ст.43)
- Меры по сохранению и воспроизводству водных биоресурсов, требования по сохранению водных биоресурсов при ведении хоз. деятельности (гл.6)

ФЗ «О животном мире» 52-ФЗ, 1995 г.

- Требование неухудшения среды обитания объектов животного мира при ведении хозяйственной деятельности (ст.22)
- Права и обязанности пользователей животным миром (ст.40)
- Экономическое регулирование и стимулирование охраны, воспроизводства и устойчивого использования объектов животного мира (ст.50,54)

ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» 68-ФЗ, 1994 г.

- Состав и открытость информации в области ЧС, ответственность за сокрытие (ст.6)
- Обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и участие общественности (ст.14,15)
- Права и обязанности граждан (ст.18,19)

ЗАДАЧА № 3 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- Обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий.



Как менялся уровень
негативного воздействия на
окружающую среду в этот
период?

ЗАДАЧА № 4 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

► Предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду.

Основные источники загрязнения окружающей среды



Промышленные
производства



Энергетические
установки



Транспорт



Сельское
хозяйство



Коммунально-бытовой
сектор



ЗАДАЧА № 5 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

► Восстановление нарушенных природных экологических систем.



Очистка
нефтезагрязненных земель

Рекультивация нарушенных земель

Лесопосадки

Рыборазведение



Борьба с опустыниванием



ЗАДАЧА № 6 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

► Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.

Сбор

Транспортировка

Утилизация

Обезвреживание

Размещение



Пластик – куртка



ПРОЕКТ МУСОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ЗАВОДА

УГОЛ
ОТНОШ

ЗАДАЧА № 7 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- **Сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира.**

Заповедники - наиболее известная и жесткая форма территориальной охраны природы. Первым государственным заповедником России официально считается Баргузинский, образованный в 1917 г. Заповедник - специфичная для России форма ООПТ, практически не имеющая аналогов в мире. Только в России заповедник является не только охраняемой территорией, но и научным учреждением. На настоящее время (начало 2006 г.) в России действует 101 государственный природный заповедник общей площадью около 340000 кв. км. во всех природных зонах от полярных пустынь до субтропиков в 70 субъектах РФ.



ЗАДАЧА № 8 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

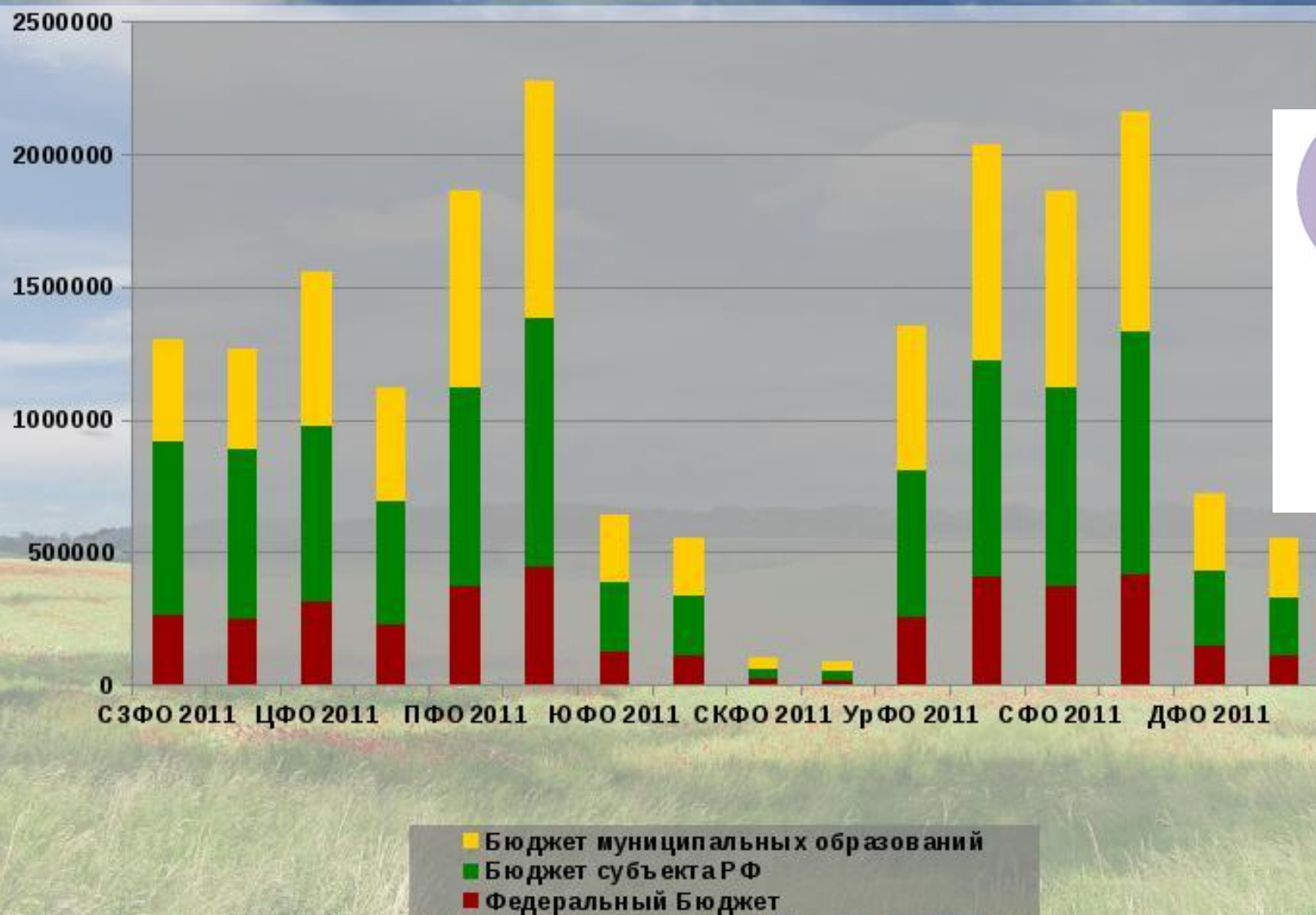
- ▶ Развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Плата за
негативное
воздействие
на
окружающую
среду

Экологи-
ческое
страхо-
вание

Экологические
льготы для
предприятий,
проводящих
экологические
мероприятия

Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду по федеральным округам за период январь-апрель 2011 и 2012 гг., тыс. руб.



Плата за негативное воздействие на окружающую среду



ЗАДАЧА № 9 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

Совершенствование системы государственного экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата.



уровни экологического мониторинга

сть



ЗАДАЧА № 10 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- **Научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности.**

**Государственное
статистическое
наблюдение и
отчётность**



**Кадастры
природных
ресурсов,
реестры
опасных для
природы
объектов**

**Научные
исследования**



ЗАДАЧА № 11 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- **Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания.**



ЗАДАЧА № 12 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- Обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности

Общественные
слушания по
градостроительной
политике

Общественная
экологическая
экспертиза

Общественный
экологический
контроль

Общественные слушания в с. Борки (Тюменский район)

В муниципальном образовании обсуждали генплан развития села до 2035 года. Селянам предлагали построить рядом с федеральной трассой крематорий и мусоросборочную станцию. Эти объекты селяне обсуждали на публичных слушаниях вместе с архитектором и представителями администрации района.

**Жители высказались
против.**

Сентябрь 2017 г.



ЗАДАЧА № 13 ЭКОПОЛИТИКИ РФ

- ▶ Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

*МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.*

ООН и её структуры:

- ЮНЕП – (Программа ООН по окружающей среде)

Автономные организации под эгидой ООН:

- ЮНЕСКО – (Учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры)
- ФАО – (Производственная и сельскохозяйственная организация ООН)
- ВОЗ – (Всемирная организация здравоохранения)
- ЮНИДО – (Центр промышленного сотрудничества)
- МАГАТЭ – (Международное агентство по атомной энергии)
- ГЭФ – (Глобальный экономический фонд)



Главная
проблема
реализации
ЭКО-
ПОЛИТИКИ В
РФ –
недостаток
финанси-
рования



ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



Расходы федерального бюджета



0,25%
общего
объема
расходов
бюджета в
2014 году

В бюджете 2014 года
на охрану окружающей среды
заложено 1454 рубля на 1 км²
территории страны

Охрана окружающей среды
финансируется
по остаточному принципу

