

Техническое задание

Понятие технического задания

- **Техническое задание** - документ, содержащий требования заказчика к объекту закупки, определяющие условия и порядок ее проведения для обеспечения государственных или муниципальных нужд, в соответствии с которым осуществляются поставка товара, выполнение работ, оказание услуг и их приемка. Это **исходный** документ, который учитывает основное назначение закупки товаров, работ, услуг, их характеристики, задание заказчика, описание первичных данных, целей и задач закупки, сроков поставки, выполнения работ, оказания услуг, требований к товару, работам, услугам, их результатам, к гарантиям, описание объекта закупки, объем закупаемых товаров, работ, услуг, формы отчетности, обоснование требований к товару, работам, услугам, эквивалентные показатели, экономические требования, а также специальные требования. Таким образом, техническое задание содержит описание того, что нужно заказчику, и процесс достижения необходимого результата.
- Техническое задание разрабатывается на конкретную закупку в целом.

Цели и задачи технического задания

- представить результат закупки;
- исключить несогласованности и ошибки;
- поставить задачу участнику;
- исключить ошибочные и неправомерные требования;
- проверить соответствие товаров, работ, услуг требованиям стандартов и регламентов;
- спланировать все этапы закупки, в том числе после заключения контракта;
- -осуществить проверку закупки.

Что позволяет сделать техническое задание:

- 1) сформировать план закупок;
- 2) определить начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта с единственным поставщиком;
- 3) сформировать план-график;
- 4) подготовить извещение об осуществлении закупки;

Что позволяет сделать техническое задание при

осуществлении закупки:

- 5) подготовить документацию о закупке;
- 6) подготовить проект контракта;
- 7) рассмотреть и оценить предложения участников закупки;
- 8) заключить контракт;
- 9) исполнить контракт.

Общие правила составления технического задания

- 1) описание потребностей заказчика должно носить объективный характер;
- 2) формулировки задания должны быть понятными, лаконичными, непротиворечивыми, типовыми (унифицированными), соответствовать сложившейся практике и обычаям делового оборота, не должны противоречить законодательству;
- 3) задание не должно предусматривать для поставщика (подрядчика, исполнителя; далее - поставщик) больше рисков и обременений, чем для заказчика, поскольку это грозит завышением цены участниками или вообще их отказом от подачи заявок.

Состав технического задания

- **Необходимо учитывать**
- **1) Правила нормирования**
- **2) Антимонопольные ограничения**
- **Целесообразно указать:**
- 3) общую информацию о закупке;
- 4) информацию об объекте закупки;
- 5) требования к поставщикам;
- 6) условия исполнения контракта;
- 7) информацию о приложениях.

Нормирование (ст. 19)

- установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)

Нормирование (ст. 19)

- **Правила нормирования должны** обеспечить установление требований количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации

Акты Правительства РФ по нормированию

- **Постановление Правительства РФ от 13 октября 2014 г. N 1047 "Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»**

устанавливает порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов в части закупок товаров, работ и услуг для обоснования объекта и (или) объектов закупки, включенных в план закупок

ПП РФ 1047 от 13.10.2014

Для расчета нормативных затрат по видам затрат предусматриваются формулы расчета и порядок их применения, порядок расчета, не предусматривающий применение формул

ПП РФ 1047 от 13.10.2014

Виды нормативных затрат

- а) затраты на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения горюче-смазочными материалами и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны вне рамок государственного оборонного заказа;
- б) затраты на закупку товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва, в том числе в рамках государственного оборонного заказа;
- в) затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;
- г) затраты на информационно-коммуникационные технологии;
- д) затраты на капитальный ремонт государственного (муниципального) имущества;
- е) затраты на финансовое обеспечение строительства, реконструкции (в том числе с элементами реставрации), технического перевооружения объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность;
- ж) затраты на дополнительное профессиональное образование работников;
- з) прочие затраты (в том числе затраты на закупку товаров, работ и услуг в целях

ПП РФ 1047 от 13.10.2014

Формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат, учитывают:

- а) установленные государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами и муниципальными органами нормативы материально-технического обеспечения указанных органов, их территориальных органов и находящихся в их ведении казенных учреждений;
- б) сроки эксплуатации (в отношении основных средств);
- в) численность работников, определяемую в соответствии с пунктами 17-22 настоящего документа;
- г) остатки основных средств и материальных запасов;
- д) цену единицы планируемых к приобретению товаров, работ и услуг

Акты Правительства РФ по нормированию

- **Постановление Правительства РФ от 18.05.2015 N 476**
"Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения"
Носит организационный характер и определяет общие требования к порядку разработки и принятия, содержанию, обеспечению исполнения следующих

Учет антимонопольных ограничений

Закон 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 3 ст. 17
«...при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, **технологически и функционально не связанных** с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений»

Общая информация о закупке

Отражает правила и требования
Закона N 44-ФЗ, касающиеся
конкурентных способов
определения поставщиков или
осуществления закупки у
единственного поставщика, а также
сведения об исходных данных и
правил нормирования

Последствия нарушения ч. 3 ст. 17 135-ФЗ

КоАП РФ, ч. 4.1 ст. 7.30

«Включение в описание объекта закупки
включение в состав одного лота, объекта
закупки товаров, работ, услуг, технологически
и функционально не связанных между собой, -
влечет наложение административного
штрафа на должностных лиц в размере 1
процента начальной (максимальной) цены
контракта, но не менее десяти тысяч рублей и
не более пятидесяти тысяч рублей»

Общая информация о закупке

Общие сведения о закупке

1. Способ определения поставщика;
2. Сведения об объекте заказчика - информацию об архитектурных особенностях недвижимого объекта, дате его постройки, этажности, наличии или отсутствии лифтов, ширине лестничных пролетов, составе помещений, отделке внутренних помещений, текущем техническом состоянии, общей площади, инженерном оборудовании и пр.

Общая информация о закупке

К общей информации можно отнести:

Термины, определения, сокращения, используемые в техническом задании.

Общие сведения о заказчике

(наименование, местонахождение, режим работы и т.д.)

Общая информация о закупке

Сведения о местоположении объекта заказчика - информацию о территориальном расположении объекта, районе, в котором он находится, климатических условиях, градостроительных особенностях района, развитости инфраструктуры, основных транспортных и пешеходных потоках, наличии транспортных подъездов и развязок, магистралей, собственной территории, парковок, особо охраняемых территорий, а также сведения о характере застройки, благоустройстве территории, рельефе и пр. В этом разделе приводится любая доступная информация, которая может потребоваться для принятия решения об участии в закупке.

Общие сведения о закупке

Сведения об исходных условиях - справочную, научную, техническую, социально-экономическую, опытную информацию, дающую представление об изначальных условиях, в которых окажется участник закупки и которые должны быть им учтены при исполнении контракта. Такие данные позволят оценить конкретные условия, в которых начнется процесс исполнения контракта.

Общие сведения о закупке

Сведения о потребностях заказчика - описание задач и целей, которые заказчик должен решить путем проведения закупки, и результата, который он желает получить. Таким образом, описываются отправная и конечная стадии осуществления закупки.

3. Общие сведения о закупке

Нормативно-правовая база -
перечень законов, нормативных
правовых актов, методических
документов, стандартов, инструкций
по эксплуатации, технических
регламентов, используемых в
рамках подготовки требований к
участникам закупки

Нормативно-правовая база

Перечень СНиПов, ГОСТов
утвержден распоряжением
Правительства Российской
Федерации от 26 декабря 2014 года
№ 1521 (вступило в силу с 1 июля
2015 года)

!!!! Даже если не указаны в
документации и в контракте они все
равно действуют

Информация об объекте закупки

1. Наименование объекта закупки:
указывается информация, которая позволит отнести объект закупки к классу, группе, виду экономической деятельности, продукции и услуг.
Наименование должно словесно обозначать закупаемый товар, работу, услугу.

Информация об объекте закупки

2. Описание объекта закупки (ст. 33 44-ФЗ)

Описание объекта закупки - это фиксация качественных и количественных характеристик (стандарт), позволяющая идентифицировать объект закупки. Описание должно быть объективным.

Источники для описания объекта закупки

- 1) исполненные контракты;
- 2) реклама, каталоги, описания товаров и другие предложения, обращенные к неопределенному кругу лиц и признаваемые в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;
- 3) официальные источники информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством РФ, субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, официальные источники информации иностранных государств, международных организаций или иные общедоступные издания;
- 4) универсальные энциклопедии, словари и справочники, электронные каталоги библиотек, статистические данные;

Источники для описания объекта закупки

- 5) результаты анализа общедоступного рынка, коммерческие предложения;
- 6) информация от информационных агентств;
- 7) классификаторы, терминологические базы, антологии и другие структурные информационные механизмы;
- 8) информационно-коммуникационные источники (форумы, статьи, обзоры и пр.), информация из глобальной сети Интернет;
- 9) информация из опубликованных научных журналов, книг, эссе;
- 10) нормативно-технические, производственно-административные, справочно-информационные документы, технические нормы, стандарты, правила, условия и пр.;
- 11) брифинги, презентации, пресс-релизы, симпозиумы, семинары, конференции и пр.

Правила описания объекта закупки

При описании закупки заказчик указывает:

1. Качественные характеристики объекта закупки.
2. Технические характеристики объекта закупки.
3. Эксплуатационные характеристики объекта закупки

Качество ТРУ

- ГОСТ 15467-79 под качеством понимают совокупность свойств продукции, обуславливающих её пригодность удовлетворять определённые потребности в соответствии с её назначением
- ГОСТ Р ISO 9000 качество — это степень соответствия совокупности присущих характеристик определённым требованиям

Качество ТРУ

- **Законное качество** - соответствие продукции ГОСТам, СНиПам, и т.д
- **Договорное** - соответствие продукции условиям договора

Некачественная продукция – это продукция, характеристики которой отклоняются от законных или договорных требований

Правила описания объекта закупки

При описании закупки заказчик указывает:

4. Функциональные характеристики объекта закупки.
5. Изображение товара - если установлено требование о его соответствии изображению, указанному в потребности Заказчика

Правила описания объекта закупки

5. Информация о месте и дате осмотра макета или опытного образца товара, в отношении которого заключается контракт, если в документации установлено требование о соответствии поставляемого товара макету или образцу

Правила описания объекта закупки

6. Гарантийный срок.
7. Объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.
8. Требования к упаковке и маркировке товара.
9. Терминология и условные обозначения
10. Параметры эквивалентности
(изменяемые показатели товара)

Гарантийный срок

- **Гарантийный срок** - отрезок времени, в течение которого продукция должна быть качественной
- отсутствие в договоре условия о предоставлении поставщиком гарантии качества не лишает заказчика права предъявлять в соответствии со ст. 475 ГК РФ требования в связи с недостатками товара, обнаруженными в течение двух лет с момента передачи товара (п. 2 ст. 477 ГК РФ)

Правила описания объекта закупки

10. Обязательное условие:

- Если в описание объекта закупки включены товары, то по правилам п. 7 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ поставке подлежат новые товары при условии, что не указано иное.
- Товар считается новым, если:
 - - не находился в употреблении;
 - - не ремонтировался;
 - - не восстанавливался;
 - - не осуществлялась замена его запасных частей;
 - - не восстанавливались его потребительские свойства.

Правила описания объекта закупки

Запрещено:

**-давать указание на
товарные знаки**

Правила описания объекта закупки

Товарные знаки можно указывать в
следующих случаях

1. Если не имеется других способов
точного описания объекта закупки.
2. В случае несовместимости
эквивалентных товаров , закупок
запасных частей и расходных
материалов к машинам и оборудованию

Правила описания объекта закупки

Товарные знаки можно указывать в
следующих случаях

3. Если поставка товаров не является предметом закупки. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент»

Закупаем услуги

- **требования к видам (перечню) оказываемых услуг** (заказчик может требовать от исполнителя **совершения** только тех **действий**, которые **предусмотрены договором**) **Пример** - оказание консультационных услуг может включать в себя: изучение заданной заказчиком проблемы и составление письменного заключения, ответы на вопросы заказчика в согласованной сторонами области и т.п.
- **требования к объемам оказываемых услуг** (стороны должны указать количественные сведения об оказываемых услугах в зависимости от их вида - количество часов обучения, количество квадратных метров, подлежащих уборке, и т.п.)

Закупаем услуги

- **требования к обеспечению техники безопасности** при оказании услуг;

Пример - предусмотреть обязанность соблюдения специалистами рабочих бригад исполнителя правил охраны труда, пожарной безопасности, контрольно-пропускного режима, поведения на территории Заказчика;

- **требования по оформлению необходимых разрешений** и документов;
- **требования по оформлению необходимой отчётности;**
- **иные требования.**

Закупаем услуги

- **требования к срокам оказания услуг**, а также к последовательности их оказания (план оказания услуг);
- **требования к применяемым материалам**, если оказание услуг осуществляется с применением материалов исполнителя;
- **требования к условиям оказания услуг**;
Пример - указать, что допуск специалиста исполнителя к оказанию услуги проводится на основе документов, подтверждающих его квалификацию и опыт работы и т. д.
- **требования к квалификации персонала**;

Закупаем работы

- требования к объёмам выполняемых работ;
- требования к срокам выполнения работ, а также к последовательности выполнения работ, этапам работ (график выполнения работ);
- требования к применяемым материалам, если выполнение работ предполагается иждивением подрядчика – т.е. из его материалов, его силами и средствами;
- требования к технологиям производства работ - например, в какое время подрядчик должен выполнять работы, должен ли согласовать с заказчиком ежедневный план работ и т.д.;
- требования по оформлению необходимых разрешений и документов;
- требования к квалификации персонала;
- требования к обеспечению техники безопасности при проведении работ;
- требования по оформлению необходимой отчётности;
- иные требования.

Государственная экспертиза

ПП РФ от 5 марта 2007 г. N 145

- Государственная экспертиза (Госэкспертиза) проектной документации и результатов инженерных изысканий проводится для объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять:
- **на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;**
- **посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом;**
- **в исключительной экономической зоне Российской Федерации;**
- **на континентальном шельфе Российской Федерации;**
- **во внутренних морских водах;**
- **в территориальном море Российской Федерации; а так же, указанных в статье 48_1 Градостроительного Кодекса РФ, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных объектов.**
- **объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну;**
- **автомобильных дорог федерального значения;**
- **объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (при проведении капитального ремонта в целях их сохранения);**
- **особо опасных и технически сложных объектов.**

Свердловская область

- Постановлением Правительства Свердловской области от 16.04.2013 N 505-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 02.03.2006 N 181-ПП "Об организации проведения государственной экспертизы проектов документов территориального планирования и государственной экспертизы проектной документации на территории Свердловской области"

Определение объема закупки

1. Указание точного количества (штук, веса, объема и т.д.)
2. Порядка определения количества в пределах максимальной цены контракта по заявкам заказчика исходя из цены за единицу по:
 - техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования;
 - оказанию услуг связи;
 - юридических услуг;
 - медицинских услуг;
 - образовательных услуг;
 - услуг общественного питания;
 - услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов; пассажиров и багажа;
 - гостиничных услуг;
 - услуг по проведению оценки
3. Максимального возможного количества с правом заказчика его постепенной выборки по мере возникновения потребности.