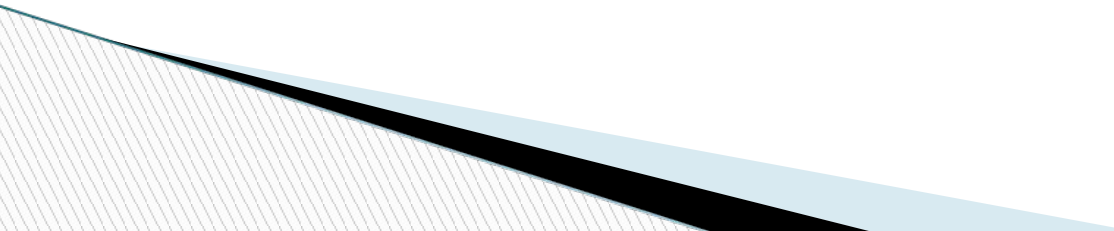


Конституционное право

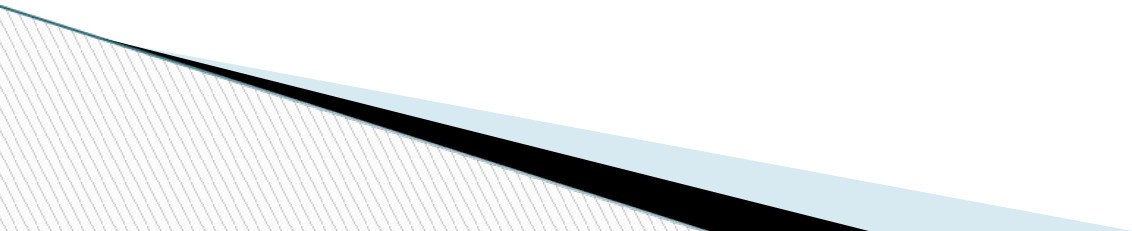
Составила доцент кафедры
ГД и Ин яз
К.ф.н. Ворошилова О. Н.

Вопросы

1. Конституция РФ, структура, принципы.
 2. Понятие правового статуса человека и гражданина.
 3. Федеративное устройство России.
 4. Система органов государственной власти в Российской Федерации. Президент РФ.
 5. Парламента Российской Федерации.
 6. Правительство РФ.
 7. Судебная система Российской Федерации.
- 

Вопрос 1

Конституция РФ, структура, принципы.



История конституций России

Первая Конституция РСФСР была принята в 1918 г.

- положила начало развитию конституции социалистического типа;
- установила диктатуру городского и сельского пролетариата
- уничтожение эксплуатации человека человеком
- построение социализма.

После 1918 г. в РСФСР конституции принимались **в 1925, 1937 и 1978 гг.**, соответственно после принятия Конституций СССР в **1924, 1936, 1977 гг.**

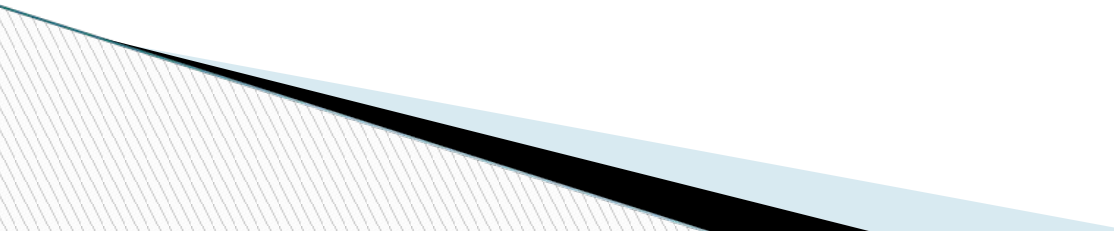
Конституция 1978г.

- указывала на основополагающие идеи научного коммунизма
- закрепляла руководящую роль коммунистической партии в обществе и государстве
- утверждала приоритет государственной собственности и плановое ведение хозяйства.

Конституция РФ

Конституция РФ – основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, представляющий собой свод законов, закрепляющих правовое положение личности, систему органов государственной власти, государственное устройство России.

Принята 12 декабря 1993 года.



Структура Конституции РФ.

Преамбула.

1-раздел, разделённый на 9 глав:

1 глава- основы государственного строя,

2 глава- права и свободы человека и гражданина,

3 глава- федеративное устройство,

4 глава- президент РФ,

5 глава- федеральное собрание,

6 глава- правительство РФ,

7 глава- судебная власть,

8 глава- местное самоуправление,

9 глава- конституционные поправки и пересмотр конституции.

2-раздел- заключительные и переходные положения.

Принципы конституционного строя:

- 1) Человек, его права и свободы — высшая ценность — глава 2 ..
- 2) Принцип демократизма и суверенитета народа — ст. 1.
- 3) Принцип государственного суверенитета - 4.
- 4) Принцип федерализма - равенство всех субъектов.
- 5) Правовое государство.
- 6) Принцип социального государства - проведение государством политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека — ст 7.
- 7) Принцип светского государства - взаимоотношения государства и церкви строятся на основе взаимного невмешательства в дела друг друга— ст. 14.
- 8) Принцип разделения властей — ст. 10.
- 9) Экономическая свобода- выделяют три формы собственности: частную, государственную и муниципальную.
- 10) Идеологическое и политическое многообразие.

Вопрос 2.

Понятие правового статуса человека и гражданина



ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Гражданство

Принцип равного
гражданства

Приобретение

Прекращение

Общая
правоспособность

Неотчуждаемость
прав и свобод

Конституционные
права и свободы
человека и
гражданина
непосредственно
действующие

Принципы правового
положения

Равенство перед
судом и законом

Полнота прав и
свобод граждан РФ

Основные права
и свободы

Гражданские

Политические

Экономические,
социальные и
культурные

Гарантии прав
и свобод

Обязанности

Платить
установленные
законом налоги
и сборы

Охранять
природу и
окружающую
среду

Защищать
отечество

Конституционные права – 2 глава

Правовой (юридический) статус личности - совокупность юридических норм, которые закрепляют права, свободы и обязанности личности по отношению к обществу, государству и другим физическим лицам и одновременно права и обязанности последних в отношении данной личности.

Конституционные права, свободы и обязанности носят:

- 1. всеобщий характер.**
- 2. стабильный характер.**
- 3. неотделимы от личности.**

Гражданство РФ.

Гражданство — устойчивая политико-правовая связь человека с государством, их взаимных прав, обязанностей и ответственности.

Источниками института гражданства : Конституция РФ; Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»; международные договоры Российской Федерации.

Принципы гражданства:

1. Право каждого человека на гражданство.
2. Принцип равного гражданства.
3. Принцип единого гражданства.
4. Недопустимость лишения государством гражданина своего гражданства или права его изменить.
5. Принцип двойного гражданства.
6. Сохранение гражданства РФ за лицами, проживающими за пределами Российской Федерации.
7. Защита государством граждан РФ, находящихся за ее пределами.
8. Сохранение гражданства РФ при заключении и расторжении брака.

Способы приобретения гражданства Российской Федерации

- 1) **по рождению (право крови)**
- 2) **в порядке натурализации**

Закон вводит **два способа** приема в гражданство:

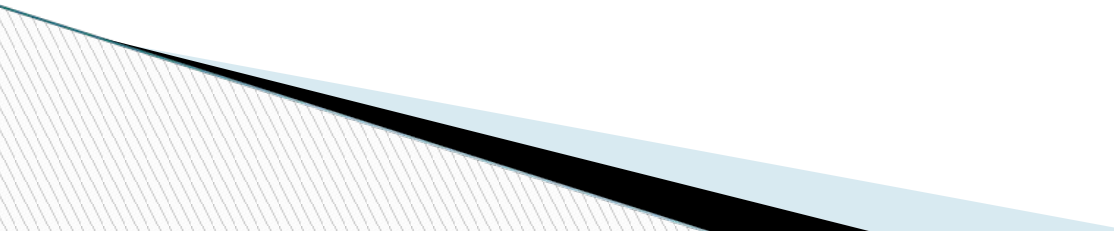
а) в общем порядке

- дееспособное лицо 18 лет, не являющееся российским гражданином, независимо от происхождения, языка, религии
- постоянного проживания на территории России для иностранцев в течение пяти лет непрерывно.

б) в упрощенном порядке

- родились на территории России и состояли в прошлом в гражданстве СССР - **право почвы**.
- имеют хотя бы одного из родителей, состоящего в гражданстве РФ.

Способы утраты гражданства РФ.

- 1. Выход из гражданства** - добровольный акт достигшего 18 лет гражданина, проживающего на территории России, осуществляется по его личному письменному заявлению на имя Президента Российской Федерации, подаваемому через органы МВД.
 - 2. Отмена решения о приеме в гражданство** - если лицо получило гражданство на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов, этот факт установлен в судебном порядке. Отмена в течение пяти лет после приема.
 - 3. Выбор гражданства** (оптация) другого государства при изменении границы Российской Федерации.
- 

Основные права граждан (прочитать)

Личные права и свободы человека и гражданина:

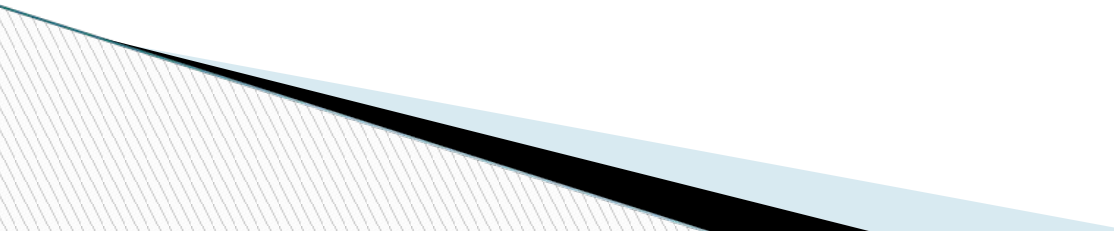
право на жизнь (ст. 21); право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22); право на неприкосновенность личной жизни, и т.д.

Политические права и свободы гражданина:

свобода слова, право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию законными способами (ст. 29) и т.д.

Социальные, экономические и культурные права и свободы:

право на предпринимательскую деятельность (ст. 34); право на частную собственность (ст. 35); право на свободный труд (ч. 1-3 ст. 37); право на забастовку как способ решения трудовых споров (ч.4 ст. 37); право на отдых (ч.5 ст. 37); право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, пособия на детей и т.д. (ч.1 ст. 39).



Конституционные обязанности гражданина и человека

Конституция РФ закрепляет следующие **обязанности**:

- обязанность** соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15);
- обязанность** в ходе экономической деятельности не допускать монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ч. 2 ст. 34);
- обязанность** не наносить ущерба окружающей среде (ч. 2 ст. 36);
- обязанность** заботиться о детях и их воспитании (ч. 2 ст. 38);
- обязанность** трудоспособных детей с 18 лет заботиться о нетрудоспособных родителях (ч. 3 ст. 38);
- обязанность** получить основное общее образование (ч. 4 ст. 43);
- обязанность** заботиться о сохранении культурного и исторического наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44);
- обязанность** уплаты налогов и сборов (ст. 57);
- обязанность** охраны природы и окружающей среды (ст. 58);
- обязанность** защиты Отечества (ст. 59);
- обязанность** воинской или альтернативной службы (ч. 2 и 3 ст. 58).

Вопрос 3.

Федеративное устройство России.

Основы конституционного статуса Российской Федерации.

Конституционный статус России — это главные черты российской федеративной государственности.

Государственно-правовыми признаками:

1. РФ - **суверенное государство** .
2. РФ имеет **территорию** - территории субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.
3. **Единое гражданство РФ**.
4. Наличие **высших органов государственной власти**.
5. **Единые Вооруженные вопросы** обороны и безопасности находятся исключительно в ведении РФ. Субъект не имеют своей армии.
6. **Единая Конституция и правовая система**.
7. **Единое экономическое пространство**.
8. На территории РФ установлена **единая денежная система** - рубль.
9. **Право участия в международных объединениях**.
10. **Государственным языком РФ** - русский язык
11. **Государственные символы РФ** - флаг, гимн, герб и столицу.

Основы конституционного статуса субъектов Российской Федерации.

Республики – имеют свою конституцию, свои государственные языки, республиканского законодательства; самостоятельную систему органов государственной власти; территорию, границы; официальные государственные символы.

К элементам конституционно-правового статуса *края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа* относят: наличие устава и законодательства, самостоятельно устанавливаемой системы органов государственной власти, территорию.

Статус столицы выражается в размещении на территории г. Москвы федеральных органов государственной власти, представительств субъектов РФ, дипломатических и консульских представительств иностранных государств. Затраты г. Москвы, полностью компенсируются за счет субвенций из федерального бюджета.

Государственная
и территориальная
целостность РФ

Распространение
суверенитета РФ
на всю ее территорию

Верховенство
Конституции РФ
и федеральных законов
на всей территории РФ

Самостоятельное
осуществление
своих полномочий
органами местного
самоуправления

**ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ**

Единство
системы
государственной
власти

Самостоятельное
осуществление
органами гос. власти
РФ принадлежащих
им полномочий

Разграничение предметов
ведения и полномочий
между органами гос. власти
РФ и органами гос. власти
субъектов РФ

Разделение
государственной
власти на судебную,
законодательную
и исполнительную

Вопросы исключительного ведения РФ

- **принятие и изменение Конституции РФ и федеральных законов;**
- **федеративное устройство и территория РФ;**
- **регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина;**
- **установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти;**
- **формирование федеральных органов государственной власти;**
- **федеральная государственная собственность;**
- **установление основ федеральной политики;**
- **установление правовых основ единого рынка; финансовое валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы;**
- **федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы;**
- **федеральные энергетические системы, ядерная энергетика;**
- **внешняя политика и международные отношения;**
- **определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства; и т.д.**

Вопросы совместного ведения РФ и субъектов РФ

- **обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Федерации федеральным законам;**
- **защита прав и свобод человека и гражданина;**
- **вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;**
- **разграничение государственной собственности;**
- **природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;**
- **общие вопросы воспитания, образования, здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства;**
- **осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;**
- **административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;**
- **кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат.**

Вопрос 4

СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Классификация органов государственной власти

Государственный орган — это обособленная часть политического общества, предназначенная для осуществления строго определенных законом функций и наделенная необходимыми для этого полномочиями и юридической ответственностью.

Классификация органов государственной власти :

- 1. По способу формирования.** Избираемые и назначаемые.
- 2. По составу** можно выделить единоличные и коллегиальные органы. *Единоличный* орган- путем самостоятельного императивного волеизъявления, а *коллегиальный* — большинством голосов.
- 3. По территории** все органы делятся на *федеральные, органы субъектов Федерации и местные.*

**СИСТЕМА ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РФ**



**Принципы построения органов
государственной власти**

Принцип разграничения
предметов ведения и
полномочий между
органами гос. власти

Принцип
гласности
и открытости

Принцип
разделения
властей

Принцип участия
граждан в формировании
и деятельности органов
государственной власти

Выборы президента.

Президент России избирается гражданами России на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Выборы Президента осуществляются по единому федеральному избирательному округу, охватывающему всю территорию России.

Требования к кандидату на пост Президента РФ:

- 1) **ценз гражданства.** Кандидат в Президенты РФ должен быть обязательно гражданином Российской Федерации.
- 2) **ценз оседлости** - постоянное проживание на территории страны не менее 10 лет.
- 3) **возрастной ценз** - не менее 35 лет.

Президент избирается сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента более двух сроков подряд.

Полномочия Президента.

- Президент является **гарантом Конституции РФ**, прав и свобод человека и гражданина,
- Президент в установленном Конституцией порядке принимает меры **по охране суверенитета РФ**;
- Президент **обеспечивает согласованное функционирование** и взаимодействие органов государственной власти;
- Президент РФ **определяет направления внутренней** и внешней политики государства;
- Президент РФ **представляет Россию** внутри государства и за рубежом;
- Президент **обладает неприкосновенностью**.
- **издает указы и распоряжения.**

Компетенция Президента РФ

1. **Назначение** (с согласия Государственной Думы) **председателя Правительства**, утверждение предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, право председательствовать на заседаниях Правительства и др.
2. **Право законодательной инициативы**, право вето на законопроекты, обязанности подписания и обнародования федеральных законов.
3. Президент **представляет** Совету Федерации **кандидатуры** на должность судей Конституционного суда, назначает федеральных судей, осуществляет помилование.
4. Право **назначать и освобождать** своих полномочных **представителей** в регионах .
5. Президент является **Верховным главнокомандующим** Вооруженными Силами РФ; **вводит** на территории РФ или в отдельных ее местностях **военное положение**.
6. Осуществляет **руководство внешней политикой**, ведение переговоров и подписание международных договоров.

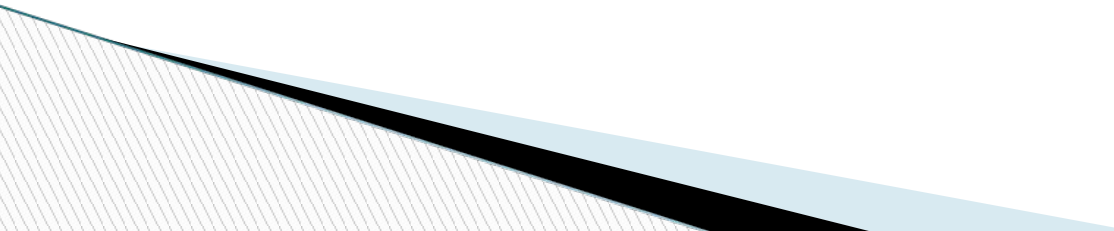
Прекращение полномочий Президента РФ

Прекращение полномочий в обычном порядке и досрочно.

В обычном порядке полномочия Президента прекращаются в связи с истечением срока, на который он был избран.

Досрочно полномочия Президента прекращаются в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья.

Отрешение Президента от должности (импичмент) — процедура привлечения к юридической ответственности. Основанием для отрешения является совершение Президентом государственной измены или иного тяжкого преступления.



Вопрос 5.

Федеральное собрание - парламент.

Структура федерального собрания

Федеральное Собрание РФ — представительный и законодательный орган, осуществляющий **законодательную власть** в России.

Федеральное Собрание состоит из **двух палат** — **Государственной Думы и Совета Федерации**.

Три случая, когда палаты заседают совместно:

- 1) для заслушивания посланий Президента РФ,
- 2) посланий Конституционного Суда,
- 3) выступлений руководителей иностранных государств.

Компетенция Федерального Собрания парламента складывается из следующих полномочий:

- 1) принятие законов;
- 2) утверждение бюджета;
- 3) контроль за правительством.

Государственная дума – полномочия.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов и имеет следующие полномочия:

- рассмотрение законопроектов и принятие законов;
- дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя ЦБ РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Структура Государственной Думы

Структура государственной думы:

- 1) возглавляет **Председатель Государственной Думы**.
- 2) **Совет Государственной Думы** — коллегиальный, постоянно действующий орган палаты, созданный для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты.
- 3) **Депутатские фракции** - депутатское объединение, прошедшее в Государственную Думу по федеральному избирательному округу, а также из депутатов Государственной Думы, избранных по одномандатным избирательным округам и пожелавших участвовать в работе данной фракции.
- 4) **Комитеты** - осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой; подготавливают запросы в Конституционный Суд РФ; организуют парламентские слушания и решают иные вопросы.
- 5) **Комиссии** - решают разовые задачи.

Роспуск Госдумы.

Три основания для роспуска Государственной Думы:

- 1) после **трехкратного отклонения** представленных ей Президентом РФ кандидатур Председателя Правительства РФ;
- 2) в случае если Председатель Правительства поставил перед Государственной Думой **вопрос о доверии** Правительству РФ, а она откажет в доверии;
- 3) если в течение трех месяцев повторно Государственная Дума выразит **недоверие** Правительству РФ.

Совет федерации – структура.

1. Совет Федерации возглавляет **Председатель Совета Федерации.**

Полномочия председателя:

ведет заседания палат; ведает внутренним распорядком деятельности палаты; подписывает постановления Совета Федерации; распределяет обязанности между заместителями; направляет для рассмотрения в комитеты Совета Федерации законы; принятые Государственной Думой.

2. **Заместитель Председателя Совета Федерации.**

3. **Комитеты Совета Федерации** - осуществляют подготовку заключений по федеральным законам, принятым Государственной Думой

4. **постоянные и временные комиссии.**

Компетенция совета федерации

В **компетенцию** Совета Федерации входят вопросы:

- рассмотрение и **одобрение законов**, принятых Государственной Думой;
- утверждение **изменения границ** между субъектами РФ;
- **утверждение указов** Президента РФ о введении военного положения и о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности **использования Вооруженных Сил** РФ за пределами территории РФ;
- назначение **выборов Президента** РФ;
- **отрешение от должности** Президента РФ;
- назначение на **должность судей** Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
- **назначение** на должность и освобождение от должности **Генерального прокурора** РФ;
- **назначение на должность** и освобождение от должности **заместителя председателя** Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Вопрос 6.

Правительство РФ

Полномочия Правительства РФ.

Правительство РФ - это коллегиальный орган, относящийся к исполнительной ветви власти, основной организационной формой работы являются заседания, где обсуждаются и принимаются все основные решения.

Общие полномочия Правительства РФ:

1. организует реализацию внутренней и внешней политики РФ;
2. осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
3. обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ;
4. направляет и контролирует деятельность ее органов;
5. формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
6. реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.
7. Разрабатывает федеральный бюджет

Вопрос 7.

Органы судебной власти.

прочитать

В соответствии с законом судебная система РФ включает в себя **Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Высший арбитражный суд РФ**, одноименные суды республик в составе РФ, краевые, областные суды и арбитражные суды края, области, суды и арбитражные суды городов федерального значения, автономной области и автономных округов, а также районные суды, мировые суды и военные суды.

Конституционный суд РФ

Конституционный суд РФ - судебный орган конституционного контроля, который самостоятельно и независимо должен осуществлять судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный суд РФ разрешает дела :

1. федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной думы, Правительства РФ;
2. Конституций республик, уставов;
3. договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;
4. Конституционный суд РФ разрешает споры о компетенции:
 - между федеральными органами государственной власти;
 - между органами государственной власти РФ и ее субъектов;
 - между высшими органами государственной власти субъектов РФ.

Высший арбитражный суд РФ

Высший арбитражный суд - является высшим судебным органом по разрешению экономических споров, осуществляет судебный надзор за деятельностью нижестоящих арбитражных судов, дает разъяснения по вопросам судебной практики .

Задачи арбитражного суда:

- 1.** защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности;
- 2.** содействие укреплению законности и предупреждение правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

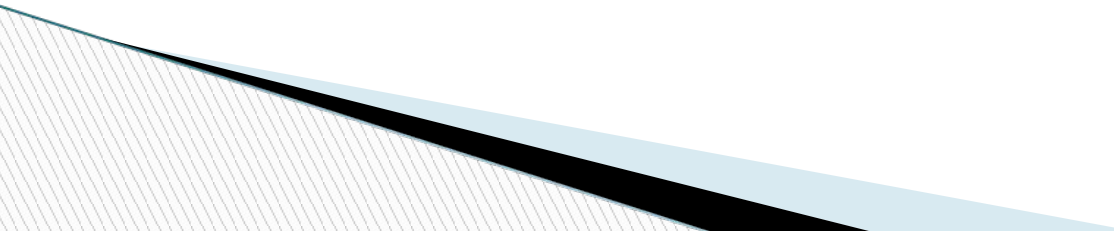
Верховный суд РФ.

Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Верховный суд:

- **осуществляет** судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные и специализированные федеральные суды.
- **рассматривает** дела особой важности в качестве суда первой инстанции, а также в качестве второй инстанции в порядке судебного надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

Принципы судебной власти РФ

- принцип ее единства,
 - самостоятельность судов и независимость судей.
 - принцип обязательности судебных постановлений
 - принцип равенства всех перед законом и судом.
 - принцип участия граждан в осуществлении власти
 - принцип гласности судопроизводства.
 - принцип несменяемости судей,
 - неприкосновенность судей.
- 

ПРОКУРАТУРА РФ

Система органов

Генеральная прокуратура РФ

Прокуратуры республик
в составе РФ

Прокуратуры краев, областей,
г. Москвы и Санкт-Петербурга

Прокуратуры автономной
области, автономных округов

Прокуратуры городов, районов,
иные территориальные
прокуратуры

Военные прокуратуры
в Вооруженных силах страны

Осуществление надзора

За исполнением законов органами власти на местах, их должностными лицами, юридическими лицами, общественными объединениями

За исполнением законов органами оперативного розыска, дознания и предварительного следствия

За исполнением законов в местах содержания задержанных, осужденных

За исполнением законов органами военного управления, воинскими частями и учреждениями

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Иные полномочия

Выступления прокурора в суде в качестве государственного обвинителя

Осуществление расследования преступлений

Освобождение лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию

Опротестование противоречащих закону актов

Возбуждение уголовных дел или производства по поводу административных правонарушений

Внесение представлений об устранении нарушений закона, принесение протестов на противоречащие закону правовые акты