Тема 13:

Правовые и экономические особенности закупки ТРУ отдельными юридическими лицами

(Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Терехина Светлана Александровна, к.э.н, доцент super.terekhina2012@ya.ru

Цели регулирования Федерального закона (ч.1 ст.1)

- обеспечение единства экономического пространства
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей ю.л., указанных в ч.2 ст.1 (далее заказчики), в ТРУ с необходимыми показателями цены, качества и надежности
- эффективное использование денежных средств
- расширение возможностей участия ю.л. и ф.л. в закупке ТРУ для нужд заказчиков и стимулирование такого участия
- развитие добросовестной конкуренции
- обеспечение гласности и прозрачности закупки
- •предотвращение коррупции и других злоупотреблений

•Организации - заказчики,

•на которые распространяется 223-ФЗ (ч.2, ст.1)

- •1) государственные корпорации, государственные компании,
- •субъекты естественных монополий,
- •организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере:
- •- электроснабжения,
- •- газоснабжения,
- •- теплоснабжения,
- •- водоснабжения,
- •- водоотведения,
- •- ОЧИСТКИ СТОЧНЫХ ВОД,
- •- утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов,
- •ГУПы, МУПы,
- •автономные учреждения,
- •а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, МО в совокупности > 50 %
- •2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых > 50 % долей в совокупности принадлежит
- •3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых > 50 % долей в совокупности принадлежит
- •4) бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в ответствии с частью 3 стат до частоящего Федерального закона и ремещенного до начала годов, иной информационного до состеме в сфере зак, ток товаров, работ, устол для беспечения госуда ответствии с частью 1 стать. 4 настоящего федерального закона, при осуществлении им закупок:

(Положение о закупке) в отношении закупок, предусмотренных <u>частью 2 статьи 15 Федерального</u> закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и осуществляемых в 2014 году.

Положения о закупке в случае их принятия бюджетными учреждениями должны быть размещены до

<u>1 апреля 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (часть 25 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-Ф3).</u>

<u>часть 2 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ</u>:

- 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- 2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
- 3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной **приносящей** доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Статья 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг»

• часть 8. Правительство Российской Федерации вправе установить:

•

- КонсультантПлюс: примечание.
- Об установлении приоритета промышленной продукции российского происхождения перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, см. Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-Ф3.

•

- 1) приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами;
- 2) особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, годовой объем закупки, который данные заказчики обязаны осуществить у таких субъектов, порядок расчета указанного объема, а также форму годового отчета о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства и требования к содержанию этого отчета;
- 3) <u>особенности осуществления закупок отдельными заказчиками аудиторских услуг</u> (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а также консультационных услуг.

Статья 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг»

- Часть 8.2. Правительство Российской Федерации утверждает:
- КонсультантПлюс: примечание.
- Пункт 1 части 8.2 статьи 3 вступает в силу с 1 января 2016 года.

• 1) перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовой объем такой закупки либо порядок установления указанного годового объема для каждого конкретного заказчика, а также форму годового отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов малого и среднего предпринимательства, и требования к содержанию этого отчета;

•на которые НЕ распространяется 223-ФЗ (ч.2.1, ст.1)

- •1) субъекты естественных монополий,
- •организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере:
- •- электроснабжения,
- •- газоснабжения,
- •- теплоснабжения,
- •- водоснабжения,
- •- водоотведения,
- •- ОЧИСТКИ СТОЧНЫХ ВОД,
- •- утилизации (захоронения) ТБО,
- •если
- •общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от указанных видов деятельности составляет до 10% общей суммы выручки от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена на официальном сайте
- •2) дочерние хозяйственные общества, если
- выручка от закупки ТРУ основными хозяйственными обществами
- N
- •их иными дочерними хозяйственными обществами составляет до 5 % суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена на официальном сайте
- •3) дочерними хозяйственными обществами,
- •если
- •выручка от закупки ТРУ основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ указантых дочерних хозяйственных обществ составляет до 5 % за прелыдущие четыре квартала от всех видов

Порядок размещения на ОС указанной информации и требования к ней устанавливаются Прав-вом РФ. До вступления в силу такого порядка информация размещается на сайтах юридических лиц, указанных в части 2 статьи

щена

Участники закупки при закупке [бездействие]

неразмещения

Ч.5 ст.3. УЗ - пюбое ю л. (ф.л. в т.ч. Индивидуальные преддокниматели) или несколько ю л. (ф.л. независимо от организационно-правоздуйне формы, формы узакупке и происхождения и места происхождения капитала, условиям исполнения договора узакупке вносимых в стороне одного УЗ, которые соответствужанные бованиям, требования и осуществлять оценку и соответствужанные купке. сопоставление заявок на участвования с положение заявок на участвования в соответствии с положение купке.

Закупке по критерияменовопорядке, котравь уставшию закупке заны в документации требовавжуютке. Требования об отсутствения включаются требования включаются требования об отсутствения в реестре к УЗ, уназанума в в реестре недобрасовестных словия и поставщиков, предусмотренном ст. 5 у поставщиках № 223-ФЗ и (или) в ановленные долнителях, закупке установленные долнителях,

предусительным исполнения в размения и подрядчиках), с прифеняються в равной сторядчиках), с прифеняються в равной сторядчиках), с предусительной предусительной сторядчиках), с предусительной предусительной сторядчиках), с предусительной предусительной

договоров.

Ч.9 ст.3 УЗ владеной жаловать в судебном перядке действия (бездействи сроков такого акупке ТРУ.

размещения; 2) предъявления к УЗ требования о представлении документов, не предусмотренн ЫΧ документацией о закупке; осуществления 3-ми закупки ТРУ в отсутствие утвержденного размещенного на ОС

> закупке и без применения положений Федерального закона N 44-ФЗ; 4) неразмещения или размещения в ЕИС недостоверной

MILICO DIMININA O

положения о

е-нием 3-Сомазанные с: на товарной области размещен бирже в ф ф такей техничесен иной (финансовой) т-вии с поставки кого порядок законодаотчетности ТРУ в сотрудниопределения тельство в чества; соответс MO

ет иной Сфицинсовой порядок отчетности определения в поставщико соответстви в и со ст. 5 ФЗ (подрядчико от 30.12.2008 в, г. № 307-исполнителе ФЗ «Обй) таких аудиторской ТРУ; деятельности

твии с 44-

 $\Phi 3$;

товарных

биржах и биржевой

торговле;

».

- •Правовая основа закупки ТРУ
- •(cm.2 uu.1-2)
 - •Конституция РФ
 - •ГК РФ
 - •223-ФЗ
 - •Др. ФЗ и НПА Российской Федерации
- •NB! принятое и утвержденное Положение о закупке

1) высшим органом управления государственной корпорации и ИГС О ЗАКУПКЕ:

государственной компании в случае, если заказчиком выступает

Положения ределительно при выстрания взимания платовения вакти. в в примы в случае, если

Долаганские подпекат долого предприятия в случае, если

Долаганские подпекат долого предприятия в случае, если

Долаганские подпекат долого предприятия в случае, если

долого предприятия подпекат долого предприятия до предприятия долого предпри долого предприятия долого предприятия долого предприятия долого предприятия долого предприятия долого предприятия долого предпри указывается:

уполобицества предуденно осуществлено в унитеритерите офирактыров (набалюдательного совета) обание пропинан ОС технических жиминевов хозяйственного (WWW. Zakupki.gov.ru)

неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая ____ ственно

стников т обще

положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение;

вэзмыний насунциятыний щим функции и полномочия учредителя байте в ноогветитвичения, в случае, если заказчиком выступает настоящим Федеральным в случае, если заказчиком выступает настоящим Федеральным в случае, если заказчиком выступает настоящим федеральным в случае, если заказчиком выступает настоящим федеральное учреждение. В учреждение в отсутствие размещается заказчиком начального учреждение.

заказчика с последующим размещением ее на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту, и считается размещенной в установленном порядке. (ч.13 ст.4)

утвержденного и размещенного на ОС положения о закупке и без применения положений Федерального закона N 44-ФЗ (п.1 и 3 ч.10 чт.3)

способами озакупке, ч.9, ст. 4).

такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация);

- дополнительная информация, подлежащая размещению на ОС (чч. 5-6 ст.4);

- сведения, указываемые в документации о закупке , в т.ч. разъяснений положений документации о закупке (ч.10 ст.4);

Сроки принятия организациями Положения о закупках (чч.4-6, ст.8)



Общие реложени я

•План закупок

- Ч.2 ст.4. 3-к размещает на ОС, в ЕИС план закупки ТРУ на срок не менее чем один год.
- Порядок формирования плана закупки ТРУ, порядок и сроки размещения на ОС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Пр-вом РФ.
- Ч.14. ст.4 Размещенные на ОС, в ЕИС и на сайте 3-ка планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.
- Ч.3 ст.4. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается 3-ком на ОС, в ЕИС на период **от пяти до семи лет**
- (вступает в силу с 1 января 2015 года (ч.2 ст.8).
- Ч.4. ст. 4 Критерии отнесения ТРУ к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции устанавливаются ФОИВ, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также Гос.корпорацией "Росатом" с учетом утв. Президентом РФ приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в РФ и перечнем критических технологий РФ.
- Ч.9 ст.8. **С 1 января 2013 года до 1 января 2015 года** планы закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещаются 3-ми на ОС, в **ЕИС на трехлетний срок.**
- Ч.3 ст **8. До 1 июля 2012 года**, если иной срок не предусмотрен решением Пр-ва РФ, планы закупки размещаются на сайте заказчика.
 - После 1 октября 2012 года планы закупки размещаются на ОС, в ЕИС(ч. 3 ст.8)





<u>ст. 4</u> Информационное обеспечение закупки

- 3.1. План закупки товаров, работ, услуг заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, должен содержать раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с утвержденными такими заказчиками перечнями товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.
- (часть 3.1 введена Федеральным <u>законом</u> от 29.06.2015 N 156-ФЗ)

•

- 3.2. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктами 1 и 2 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, должен содержать раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с утвержденным заказчиком перечнем товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.
- КонсультантПлюс: примечание.
- В соответствии с <u>частью 2 статьи 8</u> Федерального <u>закона</u> от 29.06.2015 N 156-ФЗ часть 3.2 статьи 4 вступает в силу с 1 ноября 2015 года, а в соответствии с <u>частью 3 статьи 8</u> того же Закона данная норма вступает в силу с 1 января 2016 года.

•

•

- 3.3. План закупки товаров, работ, услуг конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, должен содержать перечень инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, закупаемой у субъектов малого и среднего предпринимательства в годовом объеме, определяемом Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.
- (часть 3.3 введена Федеральным <u>законом</u> от 29.06.2015 N 156-ФЗ)
- КонсультантПлюс: примечание.
- Часть 3.3 статьи 4 вступает в силу с 1 января 2016 года.

документация, составляемая 3-ком при проведении

закупок

4.9 cm.4 извещение собержит свебения:

- способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

- =_{4.10} ст.4 ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ сведения, ОПРЕДЕЛЕННЫЕ ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ:
 - 1) установленные 3-ком требования к качеству, техническим характеристикам ТРУ, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемых ТРУ потребностям 3-ка;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию УЗ поставляемых ТРУ, которые является предметом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки ТРУ;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты ТРУ;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к УЗ и перечень документов, представляемых УЗ для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления УЗ разъяснений положений документации о закупке:
- 11) место и дата рассмотрения предложений УЗ и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

информационное обеспечение

ЗЗКИПКИ					
Наименование документа	Срок публикации на ОС	Ответственный орган	Ссылка на статью		
Извещение о проведении конкурса или аукциона	не менее чем за 20 дней до ДОПЗ на участие в конкурсе или аукционе	Не указан	ч.2 ст. 3 ч.5 ст.4		
-изменения, вносимые в извещение о закупке, -документацию о закупке, -разъяснения положений такой документации	не позднее чем в течение 3 дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений	3	ч.11 ст.4		
ЕСЛИ -изменения, вносимые в извещение о закупке по торгам, -документацию о закупке по торгам ВНЕСЕНЫ ПОЗЖЕ, ЧЕМ ЗА 15 ДНЕЙ ДО ДОПЗ	СПЗ продлевается так, чтобы со дня размещения на ОС внесенных изменений до ДОПЗ срок составлял не менее, чем 15 дней	3	ч.11 ст.4		
протоколы, составляемые в ходе закупки	Не позднее, чем через 3 дня со дня их подписания	3	ч.12 ст.4		
сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных 3-ком по результатам закупки ТРУ	Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем	3	ч.19 ст.4		
сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных 3-ком по результатам закупки у единственного поставщика	Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем	3	ч.19 ст.4 16		

(исполнителя, подрядчика)

информационное обеспечение

Наименование документа	Срок публикации на ОС	Ответственный орган	Ссылка на статью		
Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных 3-ком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Пр-ва РФ в соответствии с ч.16 ст.4	Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем	3	ч.19 ст.4		
Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства	Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем	3	ч.19 ст.4		
Изменения, вносимые в договор по сравнению с протоколом, составленном по результатам закупки	Не позднее, чем в течение 10 дн. со дня внесения изменений в договор	Не указан	ч.5 ст. 4		
Сведения о закупке, составляющие государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о закупке или в проекте договора, а также сведения о закупке, по которым принято решение Пр-ва РФ в соответствии с ч.16 ст.4	Не подлежат размещению	Не указан	ч.15 чт.4		
Сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей	Вправе не размещать	3	ч.15 чт.4		
Если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет > 5 млрд. рублей, то сведения о закупке ТРУ, стоимость которых	Вправе не размещать	3	ч.15 чт.4 17		

•применение организациями положении

- •№ 223-Ф3 с 1 января 2013 года (ч.7, ст.8)
 - 1) субъекты естественных монополий,
 - организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере:
 - - электроснабжения,
 - - газоснабжения,
 - - теплоснабжения,
 - - водоснабжения,
 - - водоотведения,
 - - очистки сточных вод,
 - - утилизации (захоронения) ТБО,
 - •если общая выручка от указанных видов деятельности составляет не < 10 % общей суммы выручки за 2011 год от всех видов деятельности, осуществляемых такими организациями
 - •2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых > 50 % долей в совокупности принадлежит
 - •государственным корпорациям, государственным компаниям,
 - •субъектам естественных монополий,
 - •организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере:
 - •- электроснабжения,
 - •- газоснабжения,
 - •- теплоснабжения,
 - •- водоснабжения,
 - •- водоотведения,
 - •- очистки сточных вод,
 - •- утилизации (захоронения) ТБО,
 - •ГУПам,
 - •Государственным автономным учреждениям,
 - а также хозяйственным обществам, в у/к которых доля участия РФ, субъекта РФ<mark>Иссковокуприастивацыю указанные в части 2.1 статьи 1 настоящего</mark>
 - •3) дочерними хозяйственные в разрами в уставном капитале которых > 180 %



Применение организациями Положений № 223-ФЗ с 1 января 2014 года (ч.8, ст.8)

- •1) МУПы,
- •автономные учреждения, созданные МО,
- •а также хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля МО в совокупности –
- •50 %
- •2) дочерние хозяйственные общества, в уставном капитале которых 50 % долей в совокупности принадлежит МУПам
- •3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых 50 % долей в совокупности принадлежит

Вопросы относительно закупочного процесса, возникающие при применении 223-Ф3

- 1. Отсутствует срок заключения контракта по итогам проведения закупочных процессов.
- 2. Отсутствует указание на возможность / невозможность указания товарного знака и знака обслуживания в документации о проведении закупочных процедур.
- 3. в **Ф3 № 223** совершенно отсутствуют хоть какие-либо примерные параметры, по которым заказчику можно ориентироваться при выборе способа размещения заказа.
- 4. Волнует заказчиков и вопрос: будут ли на конкурс и аукцион распространяться положения ФЗ № 44?
- 5. По каким критериям заказчикам оценивать заявки участников, если будет проводиться конкурс?
- 6. Непонятен и порядок обжалования действий (бездействий) заказчика. Да, **Ф3** № **223** говорит о такой возможности, но будут ли распространяться положения Ф3 № 44 на закупки, осуществляемые госкорпорациями, госкомпаниями, естественными монополиями и т. д.?

вывод:

- **1.** ФЗ № 223 предоставляет заказчикам волю. Он не ставит их в жесткие рамки, поэтому если заказчик захочет проводить закупку по конкурсу, регламентированному ФЗ № 44. Главное, чтобы отсутствовала дискриминация участников, требования к ним были разумными, не ограничивающими конкуренцию.
- 2. Очевидно одно, что в дополнение к ФЗ № 223 будут обязательно приниматься другие нормативноправовые акты, конкретизирующие отдельные положения данного закона.