

Лекция 11. Бюрократия как общественное явление.

Основные вопросы

- 1. Понятие бюрократии.
- 2. Причины сохранения бюрократизма в стране.

1. Понятие бюрократии.

Понятие бюрократия употребляется в двух смыслах:

- 1) слой высших чиновников;
- 2) канцелярщина, волокита, пренебрежение к существу дела ради соблюдения формальностей.

Бюрократия служит не только орудием одних социальных групп против других, но и стремится подчинить действительные потребности общества, задачи, нормы и процедуры нормального его функционирования своим своекорыстным целям, целям самосохранения и укрепления собственных позиций.

Основные черты бюрократии:

- отчуждение власти от народа;
- концентрация власти в руках чиновничества, стремящегося ослабить контроль за своей деятельностью или вообще избежать его.

Бюрократия -

- это разновидность организации публичной власти, система социального управления, отчужденная от объекта управления и стоящая над ним.

Бюрократия (по М. Веберу) -

- наиболее рациональная форма осуществления власти, особенно в государстве, функционирующем на правовых принципах.

Признаки рациональной бюрократии (по М. Веберу):

- 1) руководство официальными делами осуществляется неизменными методами;
- 2) решение опирается на комплекс норм и принципов, которые определяют обязанности каждого функционера в его управленческо-исполнительной должности;

Признаки рациональной бюрократии (по М. Веберу):

3) властные функции и ответственность каждого функционера, представляющие часть иерархической властной системы, определяются не его индивидуальными качествами, а занимаемым функционером местом в этой системе;

Признаки рациональной бюрократии (по М. Веберу):

- 4) средства, обеспечивающие властные функции функционера, являются прерогативой властной системы, а не функционера. Последний несет ответственность лишь за исполнение этих средств при осуществлении порученных ему функций;

Признаки рациональной бюрократии (по М. Веберу):

5) весь процесс функционирования бюрократической системы (и ее подсистем) представляет собой субпроизводство документов, выражающих властную волю вышестоящей властной системы (а в производстве собственных властных документов – в пределах своих функций).

Ряд ученых ввели понятие дисфункции к анализу понятия бюрократии. В частности, была отмечена такая дисфункция бюрократической организации, как перенесение ее функционерами акцента с целей организации на ее средства, в результате чего сами средства (иерархизация власти, строгая дисциплина, неукоснительное следование правилам, инструкциям и т. п.) превращаются в самоцель.

Гоулднер различает два типа бюрократии:

- 1) представительная – опирающаяся на знание и умение;
- 2) авторитарная – применяющая для упрочения своей власти различные санкции.

2. Причины сохранения бюрократизма в стране.

Причины бюрократизации:

- 1. Чрезмерная централизация.
- 2. Неподконтрольность бюрократии со стороны общества.
- 3. Непрозрачность управленческого процесса.

Пути дебюрократизации:

- 1. Повышение управленческой культуры, внедрение грамотного делопроизводства. Упрощение процедур управления, придание им наглядности и доступности для широких слоев населения.

Пути дебюрократизации:

- 2. Открытость и прозрачность процессов принятия общих решений, сокращение государственного аппарата, свобода доступа к информации, имеющей социальную значимость, повышение роли общественных организаций в управленческом процессе, реализация принципа многопартийности.

Пути дебюрократизации:

- **3. Развитие самозанятости. Реализация принципа состязательности программ руководителей, делегатов, депутатов, рассекречивание статистики и –другие меры по осуществлению коренных социально-экономических и политических преобразований.**