Советское государство и право в период НЭПа (1921-1929 г.)

Выполнили:
Студентки группы П-11-171
Шабалина Дарья
И
Сурсякова Дарья

- *Осенью 1920 г. в стране усилился социальный и экономический кризис. Крестьянские хозяйства, разоренные войной и неурожаем, находились в тяжелом положении. Начался голод. Рабочие, недовольные нехваткой продуктов питания, безработицей, уравнительной оплатой труда, начали забастовки. По стране прокатилась волна крестьянских восстаний, охвативших Украину, Дон, Кубань, Сибирь, Поволжье.*

Наиболее крупное крестьянское восстание, длившееся с лета 1920 г. до лета 1921 г., произошло в Тамбовской губернии под руководством эсера А.С. Антонова. Волнения рабочих и крестьян поддержали военные.

28 февраля 1921 г. восстали моряки Кронштадта. Восставшие моряки требовали соблюдения прав и свобод, провозглашенных в октябре 1917 г. Призыва к свержению власти Советов ни крестьяне, ни рабочие, ни моряки не выдвигали. Было недовольство лишь всевластием одной партии большевиков.
Назревал раскол и в самой партии. На повестку дня все острее выдвигался вопрос о демократизации, развитии коллегиальности в управлении и ослаблении диктата центра. Нужны были срочные меры по выходу страны из кризиса и восстановлению разрушенного хозяйства.

Новая экономическая политика

- В марте 1921 г. было принято решение о переходе к новой экономической политике (НЭП). Сущность новой экономической политики заключалась в построении социализма с использованием различных форм собственности, в создании многоукладной экономики при сохранении регулирующей роли государства.

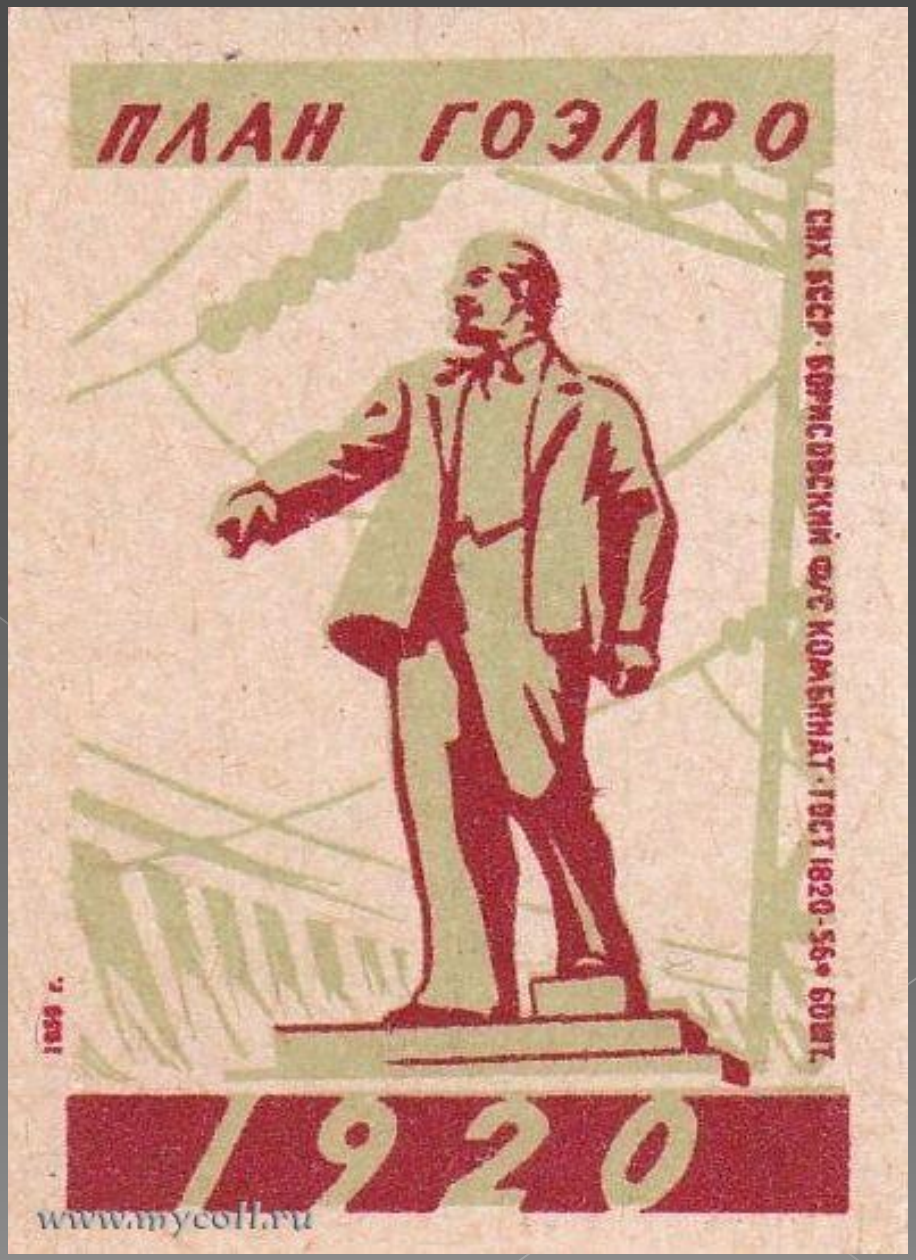
Плакат «Из России нэповской будет Россия социалистическая (Ленин)». Художник Г.Г. Клуцис. 1930 г.

Цели НЭПа:

- снять социальную напряженность
- укрепить социальную базу Советской власти
- обеспечить благоприятные условия для построения социалистического общества
- преодолеть международную изоляцию и восстановить политические и экономические отношения с другими государствами.

- Переход к НЭПу был законодательно оформлен декретами ВЦИК, СНК и решениями VIII Всероссийского съезда Советов. В ходе реализации программы НЭПа продразверстка была заменена продовольственным налогом, который устанавливался до начала весеннего сева и не мог изменяться в течение года. К тому же продналог был в два раза меньше продразверстки. Бедняцкие и коллективные хозяйства от продналога освобождались и получали определенные льготы. Разрешались частная торговля, применение наемного труда, сдача земли в аренду. Укрепился частный сектор. Государственные предприятия переводились на хозрасчет, рабочие получали право перехода с одного предприятия на другое, разрешалось создавать частные предприятия, денационализировались предприятия с числом работающих до 21 человека, отменялась всеобщая трудовая повинность, вводились биржи труда. В декабре 1921 г. государство начало возвращать частным владельцам предприятия, в которых было не более 10 рабочих.

- В 1920 году был принят план государственной электрификации России (ГОЭЛРО). Это был первый перспективный план развития народного хозяйства. Впоследствии плановое хозяйство стало характерной чертой государственного руководства экономикой.



- В экономике в период НЭПа действовали рыночные принципы. Товарно-денежные отношения стали главным связующим звеном между отдельными частями хозяйственного механизма. В 1922 году был начат выпуск новой денежной единицы - червонца. На валютном рынке как внутри страны, так и за рубежом червонцы свободно обменивались на золото и основные иностранные валюты по довоенному курсу царского рубля (1 американский доллар равнялся 1,94 рубля).

- В 1921 году был воссоздан Госбанк, кредитовавший промышленность и торговлю на коммерческой основе. Кроме того, был создан целый ряд специализированных банков. На 1 октября 1923 г. в стране действовало 17 самостоятельных банков, а к октябрю 1926 г. их число возросло до 61.

Изменения в государственном аппарате в условиях НЭПа

- Произошли изменения в государственном аппарате. Совет рабочей и крестьянской обороны был реорганизован в Совет труда и обороны. Главки были упразднены, а вместо них созданы тресты - объединения однородных или взаимосвязанных между собой предприятий, получившие полную хозяйственную и финансовую независимость, вплоть до права выпуска долгосрочных облигационных займов. Уже к концу 1922 г. около 90% промышленных предприятий были объединены в 421 трест. Предприятия, входившие в трест, снимались с государственного снабжения. Государственная казна за долги трестов не отвечала. Тресты стали объединяться в синдикаты на началах кооперации. Правление синдикатов избиралось на собрании представителей трестов. Реализация готовой продукции, закупка сырья, материалов и оборудования производились на оптовом рынке, в связи с чем возникла широкая сеть торговых предприятий, ярмарок, товарных бирж. Функции внутренней торговли были переданы Наркомату внутренней торговли с широкими правами в сфере нормирования цен.
- ВСНХ, потерявший право вмешательства в текущую деятельность предприятий, превратился в координационный центр.

- В декабре 1921 г. была реорганизована ВЧК. Вместо нее создано Государственное политическое управление (ГПУ) при НКВД. С образованием СССР ГПУ было реорганизовано в Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР. На местах создавались политические отделы. В составе ГПУ и политических отделов создавались особые отделы, которые вели борьбу с преступлениями в армии и во флоте, и транспортные отделы, боровшиеся с контрреволюцией на транспорте. Деятельность ОГПУ сосредоточивалась на раскрытии политических и государственных преступлений.

- В армии вводился новый принцип организации. Численность ее была сокращена до 600 тыс. человек. Наряду с кадровыми частями стали создаваться территориальные. Вооруженные силы стали подразделяться на сухопутные, морские, воздушные и войска специального назначения, ОГПУ и конвойную стражу. Введена обязательная военная служба для мужчин в возрасте от 19 до 40 лет. В 1924 году установлен срок службы в армии - два года, во флоте - четыре.

Образование СССР

- Конституция РСФСР 1918 г. закрепила принцип национально-территориальной федерации как формы государственного устройства. С 1918 по 1920 годы на территории РСФСР возникло более 20 национально-автономных образований (республик и областей). Образовавшиеся советские национальные республики - Украинская, Белорусская и другие группировались вокруг РСФСР в силу экономической, военной и иной необходимости.
- Сложившаяся между республиками форма объединения получила название договорной федерации. Республики заключали между собой финансовые соглашения, формировали общие производственные планы, объединяли сырьевые и товарные фонды. Были созданы: единое командование военных формирований, Советы народного хозяйства, железнодорожного транспорта, финансов, комиссариаты труда. При той многопартийности, которая имела место, руководящая роль признавалась и принадлежала коммунистической партии. Социалистическая идея выступала как гарант единства нового государственного образования.

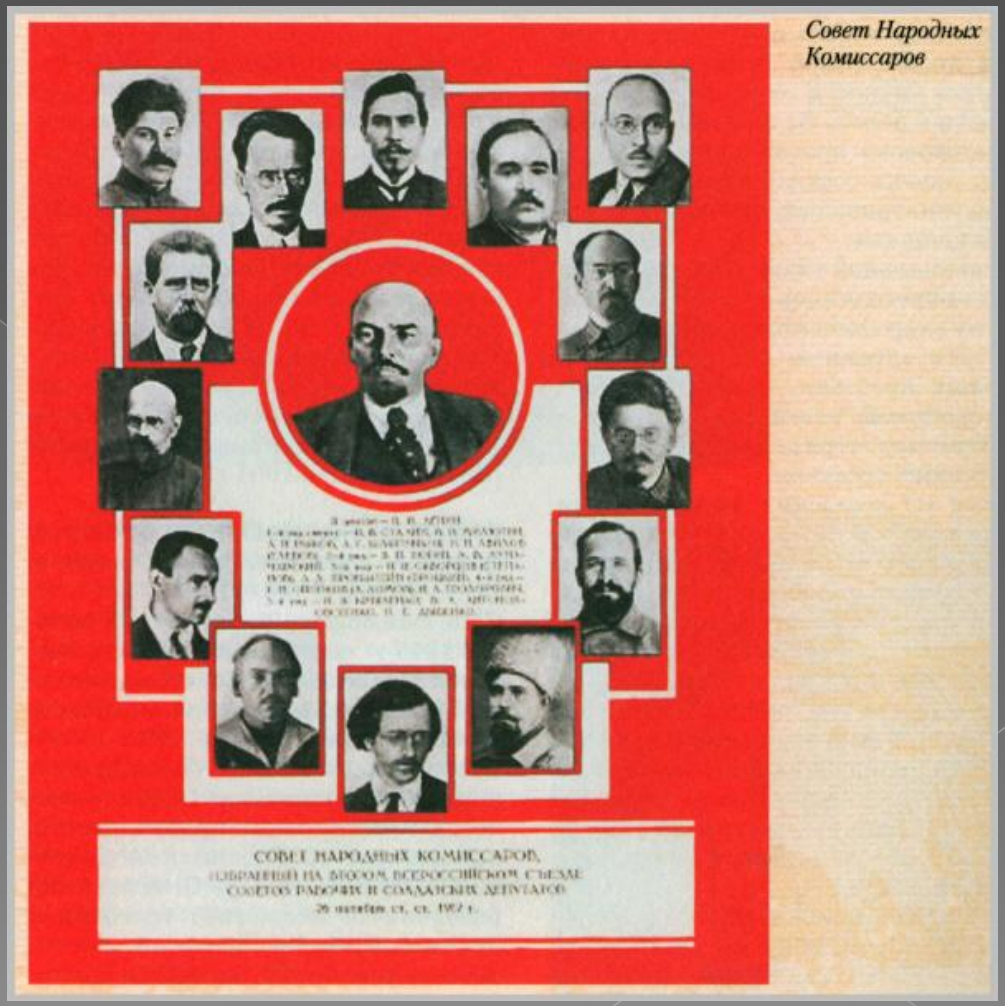
- В марте 1922 г. был образован союз республик Закавказья - Закавказская СФСР, в которой объединились Армения, Азербайджан и Грузия. Возникла необходимость по внутренним и международным причинам объединения самостоятельных советских государств-республик в общее государство.

- В августе 1922 г. была образована комиссия для выработки проекта будущего федеративного государства. Предлагались различные варианты: конфедерация республик с сохранением своей валюты и армии, автономизация, т.е. образование советских республик, входящих в состав РСФСР на правах автономий, и федерация равноправных республик. Был принят третий вариант. Осенью 1922 г. проект обсуждался на съездах Советов Закавказья, Белоруссии, Украины, а 30 декабря 1922 г. 1-й Всесоюзный съезд Советов Союза ССР утвердил Декларацию и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик и избрал Центральный исполнительный комитет (ЦИК) с четырьмя председателями, по одному от каждой республики: М.И. Калинин (РСФСР), Г.И. Петровский (УССР), А.Г. Червяков (БССР), Н.Н. Нариманов (ЗСФСР).

- В 1925 году в СССР вошли Узбекская ССР и Туркменская ССР. В 1929 году Таджикская АССР в составе Узбекской ССР была преобразована в Союзную республику и принята в СССР. В 1936 году СССР состоял уже из 11 субъектов. В него вошли Казахская и Киргизская союзные республики. Образование СССР способствовало усилению военной и экономической мощи страны. Российская империя, распавшаяся в результате революции, возрождалась вновь, на основе добровольного объединения. Объединение республик обеспечивало их независимость и позволяло успешнее решать внешнеполитические задачи, как оборонные, так и дипломатические.

- Высшим законодательным органом власти нового государства стал Всесоюзный съезд Советов. Съезды должны были собираться ежегодно, допускался созыв чрезвычайных съездов. В период между съездами Советов верховным органом власти являлся Центральный исполнительный комитет Союза, состоявший из двух палат - Совета Союза и Совета Национальностей. ЦИК СССР образовал первое союзное правительство - Совет народных комиссаров во главе с В.И. Лениным. После его смерти председателем СНК стал А.И. Рыков (до 1930 г.

- СНК СССР руководил деятельностью общесоюзных наркоматов: иностранных, военных и морских дел, внешней торговли, путей сообщения, почт и телеграфов, Госбанка и Госплана.



- ЦИК СССР предоставлялось право издания декретов и постановлений, обязательных для исполнения во всех союзных республиках. Между сессиями ЦИК вся полнота законодательной и исполнительной власти передавалась его президиуму.

Кодификация советского права

- В рассматриваемый период осуществлялась кодификация советского права. В РСФСР были приняты: Уголовный, Гражданский, Уголовно-процессуальный кодексы, Кодекс законов о труде и Кодекс законов о браке, семье и опеке. В 1922 году проведена судебная реформа и создана прокуратура РСФСР.

Конституционное право

- В РСФСР действовала Конституция 1918 г., а с принятием II съездом Советов СССР 31 января 1924 г. Основного закона СССР - Конституции СССР, состоявшей из двух разделов - Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР, - встала необходимость принятия новой Конституции, что и было сделано в 1925 г. Москва стала столицей СССР и РСФСР.
- Конституция СССР закрепила новое государственное объединение республик - федерацию и установила систему высших органов власти СССР и союзных республик: съезд Советов, ЦИК, Президиум ЦИК, СНК СССР.
- В ведение Союза входили внешние сношения и внешняя торговля, решение вопросов о войне и мире, организация и руководство вооруженными силами, общее руководство и планирование экономики и бюджета, разработка основ законодательства. Конституция предусматривала создание Верховного Суда при ВЦИК СССР.
- 11 мая 1925 г. была принята новая Конституция РСФСР, которая закрепляла РСФСР как федеративное государство с автономными образованиями. В Конституции записано: "РСФСР есть социалистическое государство рабочих и крестьян, строящееся на основе федерации национальных советских республик", в котором вся полнота власти принадлежит Советам рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов. В Конституции РСФСР определялись полномочия органов государственной власти республики, структура которых соответствовала структуре аналогичных органов СССР. По своему содержанию Конституция СССР 1924 г. и Конституция РСФСР 1925 г. дополняли друг друга. Часть полномочий РСФСР передавалась в ведение союзных органов власти и управления. Конституция РСФСР вводила и новые органы власти – президиумы.

Гражданское право

- В каждой союзной республике действовал свой гражданский кодекс. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г., действовавший до 1964 г., состоял из Общей части, вещного, обязательственного и наследственного права.
- Общей части, состоявшей из нескольких статей, давалась характеристика действия Гражданского кодекса на всей территории РСФСР, отмечалось, что гражданские права охраняются законом, за исключением тех случаев, когда они вступают в противоречие с социально-хозяйственным назначением. Субъектами права признавались все граждане РСФСР. Пол, раса, национальность, вероисповедание, происхождение не имели влияния на гражданскую правоспособность, которая наступала с 18 лет.

- Юридическими лицами признавались объединения лиц, учреждения или организации, которые могли приобретать права на имущество, вступать в обязательства, искать и отвечать по суду.

- Сделки, т.е. действия, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских правоотношений, могли быть односторонними и взаимными. Они могли совершаться в устной и в письменной форме. Письменные делились на простые и нотариально удостоверенные. Недействительными признавались сделки, совершенные с нарушением закона. Срок исковой давности устанавливался в три года.
- Договоры на предоставление городских участков под застройку заключались коммунальными отделами с физическими и юридическими лицами на сроки: для каменных и железобетонных строений - до 65 лет, для смешанных строений - до 60 лет, для деревянных строений - до 50 лет.

- Имущество, не изъятое из оборота, могло быть предметом залога. Залогодатель должен быть собственником имущества. Договор залога строения и права застройки удостоверялся нотариально. Заложенное имущество, кроме строения и права застройки, передавалось залогодержателю.

Обязательственное право

- В Гражданском кодексе предусмотрены основания для возникновения и прекращения договоров по обязательствам. Договор признавался заключенным, когда стороны выразили друг другу согласие по всем его пунктам. Договор на сумму свыше 500 рублей должен быть совершен в письменной форме. Договор дарения на сумму свыше 1000 рублей заверялся у нотариуса. Определялись проценты по договору займа в размере 6% годовых от суммы долга. Если договор признавался недействительным ввиду нарушения закона, то стороны обязаны были возвратить друг другу все полученное по договору.
- Распространены договоры имущественного найма. Срок найма не должен превышать 12 лет. Срок найма государственными и кооперативными организациями государственных предприятий не должен превышать 24 года.
- Жилая площадь в домах, принадлежавших государственным предприятиям, сдавалась по договорам на определенный срок.
- Предметом купли-продажи могли быть лишь немуниципализированные и демуниципализированные жилые строения при условии покупки лишь одного строения на семью. Продать можно было одно владение в течение трех лет. Договор купли-продажи строения должен быть заверен у нотариуса.
- Практиковались договоры мены, займа, подряда, поручительства, поручения, товарищества, страхования.
- Договор займа на сумму свыше 50 рублей должен быть совершен в письменной форме. Заимодавец мог требовать проценты лишь в том случае, если они предусмотрены в договоре. Проценты начислялись лишь на основную сумму долга.

Наследственное право

- Гражданский кодекс допускал наследование по закону и завещанию. По закону наследниками признавались дети, внуки и правнуки, переживший супруг и лица, находившиеся на иждивении умершего не менее одного года до его смерти. Наследниками могли быть и дети, родившиеся после смерти завещателя. Наследодатель имел право завещать имущество государству или отдельным его учреждениям и предприятиям, партийным, профсоюзным и другим общественным организациям. Нельзя было лишать прав наследования несовершеннолетних детей.

- При наследовании по закону все имущество делилось на равные части между всеми наследниками. Наследство признавалось выморочным, если наследники в течение шести месяцев после смерти завещателя не оформили права на наследство у нотариуса

Семейное право

- В 1926 году был принят второй Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР. Устанавливался единый минимальный возраст для вступления в брак - 18 лет. Вступающие в брак могли оставлять добрачные фамилии. Местным исполкомам Советов в исключительных случаях предоставлялось право снижать брачный возраст для женщин, но не более чем на один год. Узаконивался фактический брак. Условиями для признания фактического брака были совместное проживание, ведение общего хозяйства и воспитание детей. Кодекс предоставлял право суду лишать родителей родительских прав и передавать детей органам опеки. Опека устанавливалась над детьми в возрасте до 14 лет, над душевнобольными и слабоумными. Устанавливалась возможность усыновления несовершеннолетних детей. Усыновители по их просьбе могли быть записаны в актовых книгах о рождении в качестве родителей с присвоением усыновленному ребенку фамилии и отчества усыновителя.

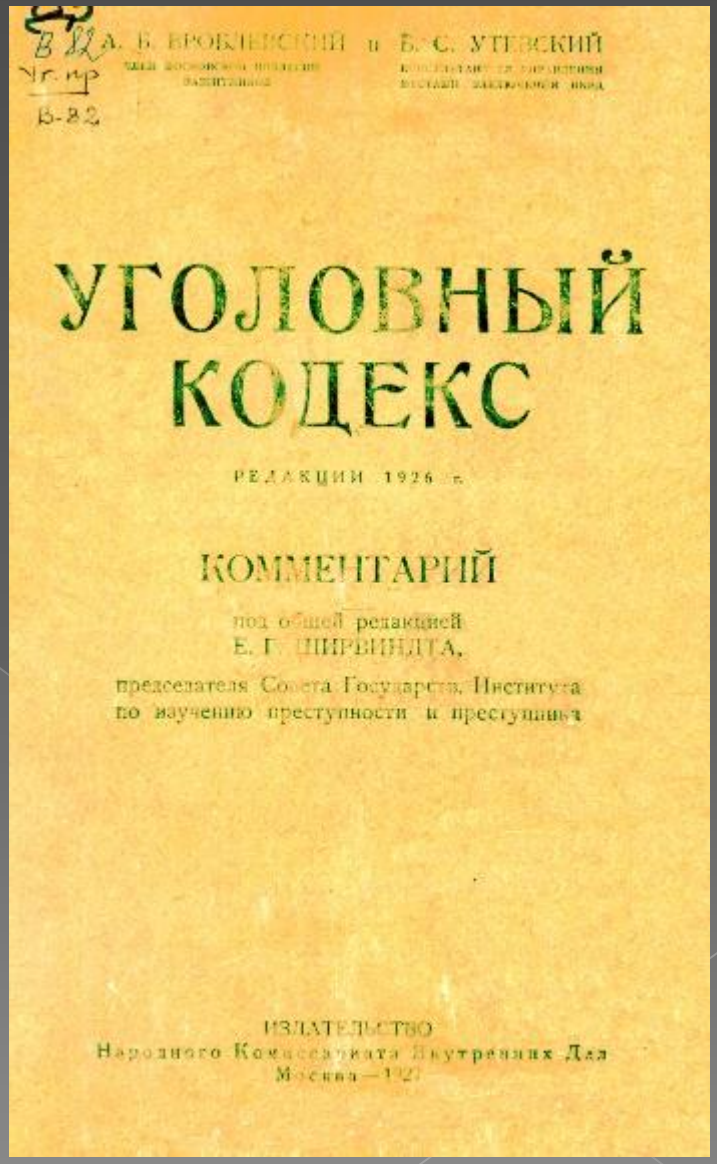
- Не подлежали регистрации браки между лицами, одно из которых состояло в другом браке; между слабоумными и душевнобольными; между близкими родственниками.
- Брак прекращался со смертью одного из супругов. При жизни супругов брак мог быть прекращен путем развода через суд. Народный суд обязан был установить мотивы развода и принять меры к примирению супругов. Решение о расторжении брака принимал краевой, областной, окружной, городской или Верховный Суд.

Отец и мать ребенка записывались в книгу записей рождений. При рождении ребенка матерью, не состоявшей в браке, ребенок записывался по фамилии матери с присвоением отчества по ее указанию. Внебрачные дети уравнивались в правах с брачными. Алименты устанавливались в судебном порядке. На содержание одного ребенка взыскивалась одна четверть получаемой зарплаты, на содержание двух детей - одна треть и на содержание трех или более детей - половина зарплаты ответчика.

Фамилия детей и гражданство определялись соглашением родителей. Родители обязаны были заботиться о несовершеннолетних детях, им предоставлялось право отдавать детей на воспитание и обучение. Дети обязаны содержать своих нуждающихся и нетрудоспособных родителей.

Уголовное право

- Уголовный кодекс РСФСР был принят 26 мая 1922 г. и действовал до 1961 г. Уголовный кодекс ставил задачу усиления правовой защиты государства трудящихся от преступлений и от общественно опасных элементов. Защита осуществлялась путем применения к нарушителям революционного правопорядка наказаний или других мер социальной защиты.



Уголовный кодекс состоял из двух частей: Общей и Особенной. Действие Кодекса распространялось на все преступления, совершенные в пределах РСФСР как ее гражданами, так и иностранцами. Преступлением считалось всякое действие или бездействие, направленное против советского строя или нарушающее правопорядок, установленный рабоче-крестьянской властью "на переходный к коммунистическому строю период времени". Уголовная ответственность наступала с 14 лет. К подросткам с 14 до 16 лет применялись меры медико-педагогического воздействия. Статья 20 УК предусматривала освобождение от ответственности в случае причинения вреда в условиях необходимой обороны.