
Тема 1

Требования нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Учебные вопросы:

1. Основные требования нормативных правовых актов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
 2. Порядок организации и функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
 3. Порядок организации и функционирования Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МОСЧС).
-

Вопрос 1

Основные требования нормативных правовых актов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Конституция Российской Федерации

Статья 42

Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.



Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральный закон от **21 декабря 1994г. N 68-ФЗ** "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

* * *

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты населения, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные цели Федерального закона ФЗ№68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»

Предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций

Ликвидация чрезвычайных ситуаций

Снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций

Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.



Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС

- ◆ **Мероприятия по предупреждению ЧС** и максимально возможному снижению размеров ущерба от ЧС **проводятся заблаговременно.**
- ◆ **Планирование и осуществление мероприятий** защиты от ЧС проводится с учетом экономических, природных и иных **особенностей** территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС.
- ◆ **Необходимая достаточность** и максимально возможное использование имеющихся **сил и средств**, привлекаемых к ликвидации ЧС.
- ◆ **Ликвидация ЧС осуществляется** силами и средствами органов управления той территории, на которой сложилась ЧС.
При недостаточности имеющихся сил и средств привлекаются силы и средства вышестоящих органов управления.

Спасение жизни и сохранение здоровья людей – приоритетные действия при возникновении угроз различного характера (основы гос. политики до 2030 г.)

Федеральный закон от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 1 Основные понятия

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой:

- человеческие жертвы;
 - ущерб здоровью людей или окружающей природной среде;
 - значительные материальные потери;
 - нарушение условий жизнедеятельности людей.
-

Содержание Федерального закона № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от ЧС.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия	Статья 2. Законодательство РФ в области защиты от ЧС	Статья 3. Цели настоящего ФЗ	Статья 4. РСЧС
Статья 5. Определение границ зоны ЧС	Статья 6. Гласность и информация в области защиты от ЧС	Статья 7. Основные принципы защиты от ЧС	

Глава 2. Полномочия органов власти РФ

Статья 8. Полномочия Президента РФ	Статья 9. Полномочия Федерального собрания РФ	Статья 10. Полномочия Правительства РФ	Статья 11. Полномочия органов власти
---	--	---	--

Глава 3. Государственное управление в области защиты от ЧС

Статья 12. Федеральный орган исполнительной власти в области защиты от ЧС	Статья 13. Обязанности федеральных органов власти в области защиты от ЧС	Статья 14. Обязанности организаций в области защиты от ЧС
Статья 15. Участие общественных объединений в ликвидации ЧС	Статья 16. Привлечение ВС РФ, других войск и в/формирований для ликвидации ЧС	Статья 17. Применение сил и средств при ликвидации ЧС

Глава 4. Права и обязанности граждан РФ в области защиты от ЧС

Статья 18. Права граждан РФ в области защиты от ЧС	Статья 19. Обязанности граждан РФ в области защиты от ЧС
--	--

Другие главы

Глава 5. Подготовка населения в области защиты от ЧС	Глава 6. Порядок фин. и матер. обеспечения мероприятий по защите от ЧС	
Глава 7. Государственная экспертиза, надзор и контроль	Глава 8. Международные договоры РФ в области защиты от ЧС	Глава 9. Заключительные положения

Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

* * *

Настоящее постановление утверждает Положение "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". В котором определяется порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".
Статья 4

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет:

- органы управления;
- силы и средства...

Федеральных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций,

в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 N 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

* * *

Определяет классификацию чрезвычайных ситуаций по масштабам и нанесенному ущербу.

Классификация ЧС

природного и техногенного характера

Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. №304

Чрезвычайная ситуация	Зона ЧС (территория, на которой сложилась ЧС и нарушены условия жизнедеятельности людей)	При этом	
		Количество пострадавших людей (погибших или получивших ущерб здоровья)	Размер материального ущерба (размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь)
Локального характера	Не выходит за пределы объекта	Не более 10 человек	Не более 100 тыс. руб.
Муниципального характера	Не выходит за пределы одного поселения или внутригородской территории федерального значения	Не более 50 человек	Не более 5 млн. руб.
Межмуниципального характера	Затрагивает территорию 2-х и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию		
Регионального характера	Не выходит за пределы одного субъекта РФ	Свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 5 млн. руб., но не более 500 млн. руб.
Межрегионального характера	Затрагивает территорию 2-х и более субъектов РФ поселений, внутригородских территорий города федерального значения		
Федерального характера		Свыше 500 человек	Свыше 500 млн. руб.

Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральный закон Российской Федерации от 1 апреля 2012 г. N 23-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

* * *

Устанавливает уровни реагирования при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации

Федеральный закон Российской Федерации от 1 апреля 2012 г. N 23-ФЗ устанавливает следующие уровни реагирования:

а) объектовый уровень реагирования устанавливается решением руководителя организации;

б) местный уровень реагирования устанавливается:

- решением главы поселения;

- решением главы городского округа (муниципального района) если зона ЧС находится в пределах территории одного городского округа (муниципального района);

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования устанавливается решением высшего должностного лица субъекта РФ если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта РФ;

г) федеральный уровень реагирования устанавливается решением Правительства РФ при ликвидации ЧС силами и средствами органов исполнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов РФ.

Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997г. N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

* * *

Настоящий Порядок определяет основные правила сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Постановление Правительства Российской Федерации от **24 марта 1997г. N 334** "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Статья 2 Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в целях **принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.**

ГОСТы

ГОСТ Р.22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях». Термины и определения основных понятий.
С 1.01.2017г. в замен этого ГОСТа введен новый ГОСТ Р 22.0.02-2016

Настоящий стандарт устанавливает термины и определения основных понятий в области безопасности в чрезвычайных ситуациях.

ГОСТ Р 22.0.05-94 Техногенные чрезвычайные ситуации.
Термины и определения

Настоящий стандарт устанавливает термины и определения основных понятий в области безопасности в техногенных чрезвычайных ситуациях.

ГОСТ Р.22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях».

Термины и определения основных понятий.

Статья 2.1.2 Общие понятия

Источник чрезвычайных ситуаций опасное техногенное происшествие, авария, катастрофа, опасное природное явление, стихийное бедствие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

ГОСТ Р.22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях».

Термины и определения основных понятий. Статья 2.1.2

Общие понятия

Источники чрезвычайных ситуаций

Техногенная ЧС

опасное техногенное происшествие

авария, катастрофа

Природная ЧС

опасное природное явление

стихийное бедствие

Биолого-социальная ЧС

инфекционная болезнь растений

инфекционная болезнь людей

инфекционная болезнь с/х животных

Ведомственные приказы МЧС Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Приказ от 08 июля 2004г. №329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».

* * *

Данным приказом утверждаются критерии информации о чрезвычайных ситуациях.

В приказе приведена подробная классификация чрезвычайных ситуаций, а так же установлены критерии (признаки) по которым можно квалифицировать ситуацию как чрезвычайную.

Вопрос 2

**Порядок организации и функционирования
Единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных
ситуаций (РСЧС).**

**Единая государственная система
предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)
включает в себя**

**Органы
управления**

**Силы и
средства**

**Резервы
Финансовых и
материальных
ресурсов**

**Системы
связи, оповещения и
информационного
обеспечения**

Направления деятельности Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС

Предупреждение ЧС

это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения

Ликвидация ЧС

это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Основные задачи, решаемые РСЧС

Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС.

Осуществление целевых и научно-технических программ по предупреждению и повышению устойчивости функционирования организаций.

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС.

Сбор, обработка, и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС.

Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС.

Создание запасов материальных и финансовых средств для ликвидации ЧС.

Государственная экспертиза, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС.

Основные задачи, решаемые РСЧС

Ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Осуществление мероприятий по социальной защите населения в ЧС, проведение гуманитарных акций.

Реализация прав и обязанностей населения и участников ликвидации ЧС в области защиты от ЧС.

Международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

Федеральный закон от 21 декабря 1994г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 4 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

состоит из:



Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". (Статья 3)

Функциональные подсистемы единой системы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти согласно приложению для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

ПЕРЕЧЕНЬ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ РСЧС,

Минатом России

МВД России

МЧС России

Минздрав России

Минобороны России

Минобразование России

МПР России

Минпромнауки России

МПС России

Минсвязи России

Минсельхоз России

Минтранс России

Минтруд России

Минэнерго России

Минюст России

Госкомрыболовство России

Госстрой России

Росгидромет

Росбоеприпасы

Россудостроение

Росрезерв

Госгортехнадзор России

Госатомнадзор России

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

РСЧС состоит из 5 уровней:

- 1. Федеральный**
- 2. Межрегиональный (Всего действует 4 региональных центра МЧС России)**
- 3. Региональный (Всего действует 83 территориальных системы).**
- 4. Муниципальный**
- 5. Объектовый**

Структура РСЧС

На каждом уровне создаются следующие органы управления:

Координационные

Постоянно действующие

Повседневного управления

Кроме органов управления в состав РСЧС входят:

Силы и средства постоянной готовности

Резервы финансовых и материальных средств

Система связи, оповещения и информирования населения

Структура органов управления РСЧС на всех уровнях

Уровни создания системы	Координационные органы	Органы повседневного управления	Органы постоянного управления
Федеральный (территория РФ)	Правительственная комиссия, КЧС и ОПБ	МЧС России	ЦУКС МЧС РФ
Межрегиональный (территория нескольких субъектов РФ)	Представитель Президента РФ в федеральном округе	Региональный центр по МЧС РФ	ЦУКС РЦ МЧС РФ
Региональный	КЧС и ОПБ республики, края, области	ГУ МЧС РФ по данному субъекту	ЦУКС ГУ МЧС РФ по данному субъекту
Муниципальный	КЧС и ОПБ района, города	Управление (отдел) по ЧС и ОПБ	ЕДДС муниципального образования
Объектовый	КЧС и ОПБ объекта	Отдел по ЧС и ОПБ, сектор, спецуполномоченный	ДДС организации, объекта

Координационные органы РСЧС

КЧС и ОПБ предназначена для организации и проведения мероприятий по предупреждению ЧС в мирное время, уменьшению ущерба от возможных последствий ЧС, а также для руководства силами и средствами при ликвидации их последствий.

КЧС и ОПБ создаётся решением руководителя органа исполнительной власти (руководителя организации).

Орган повседневного управления РСЧС

Орган повседневного управления РСЧС, специально уполномоченный решать задачи в области ГО и предупреждения и ликвидации ЧС, предназначен для организации выполнения мероприятий ГО, защиты населения и территорий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Режимы функционирования РСЧС

Повседневной деятельности

Повышенная готовность – (вводится при угрозе возникновения ЧС или получении прогноза о возможности возникновения ЧС)

Чрезвычайная ситуация – (вводится в случае непосредственного возникновения или ликвидации последствий ЧС)

Решение об изменении режимов функционирования принимает председатель КЧС и ОПБ.

Непосредственную команду на изменение режима функционирования отдает **оперативный дежурный ЕДДС.**

Вопрос 3

**Порядок организации и функционирования
Московской областной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций
(МОСЧС).**

Нормативные акты Московской области по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановлением правительства Московской Области от 4 февраля 2014г. №25/1 утверждено «Положение о Московской областной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» .

* * *

Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

МОСЧС

Московская областная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МОСЧС).

МОСЧС является составной частью РСЧС.

МОСЧС объединяет органы управления, силы и средства исполнительных органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований МО и организаций, в полномочия (функции) которых входит решение вопросов в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, входящие в систему РСЧС на региональном уровне.

Координационные органы МОСЧС

На уровне Московской области – Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ МО при Губернаторе Московской области

На муниципальном уровне – Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ муниципальных образований

На объектовом уровне – Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению ПБ предприятий (учреждений, объектов).

(Всего на территории Московской области действует 67 муниципальных звеньев МОСЧС в т.ч. 53 городских и 14 муниципальных).

Постоянно действующие органы управления МОСЧС

Московский областной уровень

ФГУ Главное управление МЧС России по Московской области

Муниципальный уровень

Органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органе местного самоуправления

Объектовый уровень

Структурные подразделения или работники организаций, специально уполномоченные решать задачи в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Органы повседневного управления МОСЧС

На областном уровне

Центр управления в кризисных ситуациях ГУ МЧС
России по МО (ЦУКС МО)

На муниципальном уровне

Единые дежурные диспетчерские службы (ЕДДС)

На объектовом уровне

Дежурные диспетчерские службы (ДДС)

ЦУКС – Центр управления кризисными ситуациями Главного управления МЧС России по Московской области



**В структуре МОСЧС
ЦУКС выполняет
функции органа
повседневного
управления на
региональном уровне**

**Создан на основании постановления Губернатора Московской области от
29.12.2000г. №431-ПГ.**

ЕДДС – Единая дежурно-диспетчерская служба г.о. Серпухов



ЕДДС г. Серпухова является органом повседневного управления муниципального уровня территориальной подсистемы РСЧС

На базе ЕДДС г. Серпухова развернута система «112»

Муниципальный уровень РСЧС

Серпуховское городское звено МОСЧС (ГЗ МОСЧС) является составной частью Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

ГЗ МОСЧС осуществляет свою деятельность по защите населения и территории муниципального образования «Город Серпухов Московской области» от чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий на муниципальном и объектовом уровнях.

Нормативные акты городского округа Серпухов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановление Главы г. Серпухова № 184 от 13 февраля 2006 года «О создании звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования «Город Серпухов Московской области».

* * *

Данным постановлением утверждено Положение о звене Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования «Город Серпухов Московской области»

Городское звено МОСЧС г.о. Серпухов

Структура объектового звена муниципального звена МОСЧС

Задачи объектовых звеньев Серпуховского городского звена МОСЧС определяются в «Положении об объектовом звене Серпуховского городского звена МОСЧС», утверждаемом приказом руководителя ГО организации «О создании объектового звена Серпуховского городского звена МОСЧС».



ВЫВОДЫ:

В Российской Федерации создана и действует единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС, элементами которой являются МОСЧС, Серпуховское городское звено МОСЧС и объектовое звено предприятий и учреждений.

Основное направление деятельности данной системы заключается в предупреждении возникновения ЧС, которое достигается созданием и обеспечением деятельности органов управления, заблаговременными мероприятиями по повышению оперативной готовности, устойчивости управления, сбора и обмена информации, поддержания в постоянной готовности сил и средств, а также систем оповещения населения об угрозах возникновения ЧС.
