



Системы управления в крупных городах

**Тема 7. Перспективы развития
крупнейших городов.**

содержание

- 
1. Рост городов: позитивные и негативные последствия
 2. Ограничения роста крупного города
 3. «Новый урбанизм»
 4. Коренное противоречие современного развития
 5. Процесс городского планирования и развития
 6. Проблемы прогнозирования
 7. Ошибки планирования, их последствия



1. РОСТ ГОРОДОВ: ПОЗИТИВНЫЕ И НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

Урбанизация как всемирный процесс



Урбанизация - исторический процесс повышения роли городов в жизни общества, преобразование его в преимущественно городское

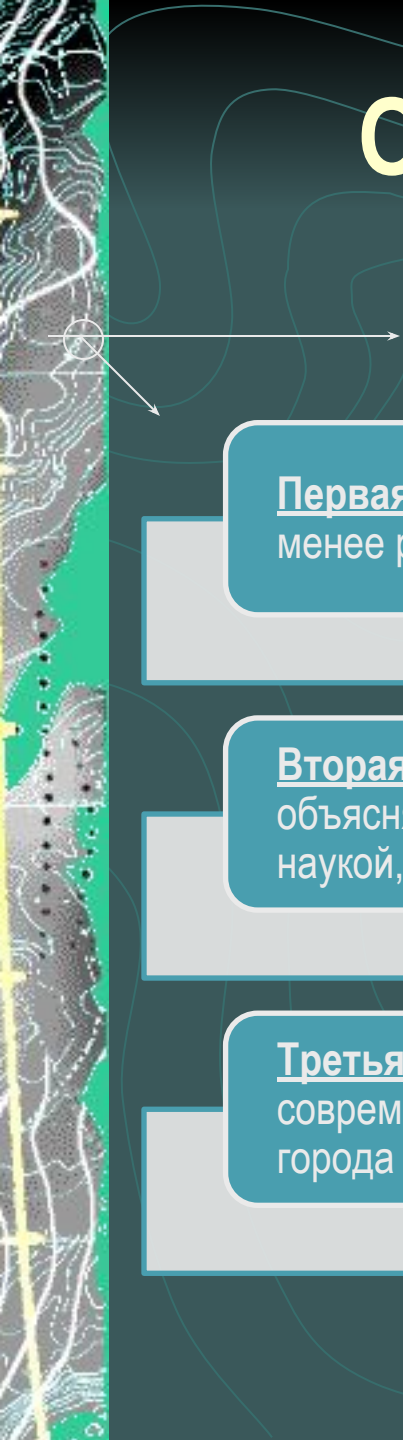
Образ жизни и культуры населения

Особенности размещения производства

Характер труда

Урбанизация – одна из самых важных составных частей социально-экономического развития

Общие черты современной урбанизации



Первая черта – быстрые темпы роста городского населения, особенно в менее развитых странах.

Вторая черта – населения и хозяйства в основном в больших городах. Это объясняется прежде всего характером производства, усложнение его связей с наукой, образованием.

Третья черта – “расползание” городов, расширение их территорий. Для современной урбанизации особенно характерен переход от компактного города к городским агломерациям.

Уровни и темпы урбанизации



По уровню урбанизации все страны мира можно подразделить на 3 большие группы. Но основные различия можно наблюдать между более и менее развитыми странами.

- В развитых странах уровень урбанизации в среднем составляет 73%, а в развивающихся – 34%.

Темпы урбанизации во многом зависят от её уровня. В большинстве экономически развитых стран, достигших высокого уровня урбанизации, доля городского населения в последнее время растёт сравнительно медленно, а число жителей в столицах и других самых крупных городах, как правило, даже уменьшается.

- Многие горожане теперь предпочитают жить не в центрах крупных городов, а в пригородах и сельской местности. Это объясняется удорожанием инженерного оборудования, обветшанием инфраструктуры, крайним усложнением транспортных проблем, загрязнением окружающей среды.

Последствия роста городов



Позитивные

- Более полное удовлетворение духовных запросов людей, лучшее обеспечение обилием и разнообразием товаров и услуг, доступ к хранилищам информации
- Качество жизни в крупных городах лучше, чем в малых и в сельской местности, выше продолжительность жизни и ниже детская смертность, более квалифицированная медицинская помощь, шире возможности получить образование и найти работу, большие заработки, комфорт и т.д.
- Как пишет американский социолог Льюис Мамфорд, “город – символ возможностей”.

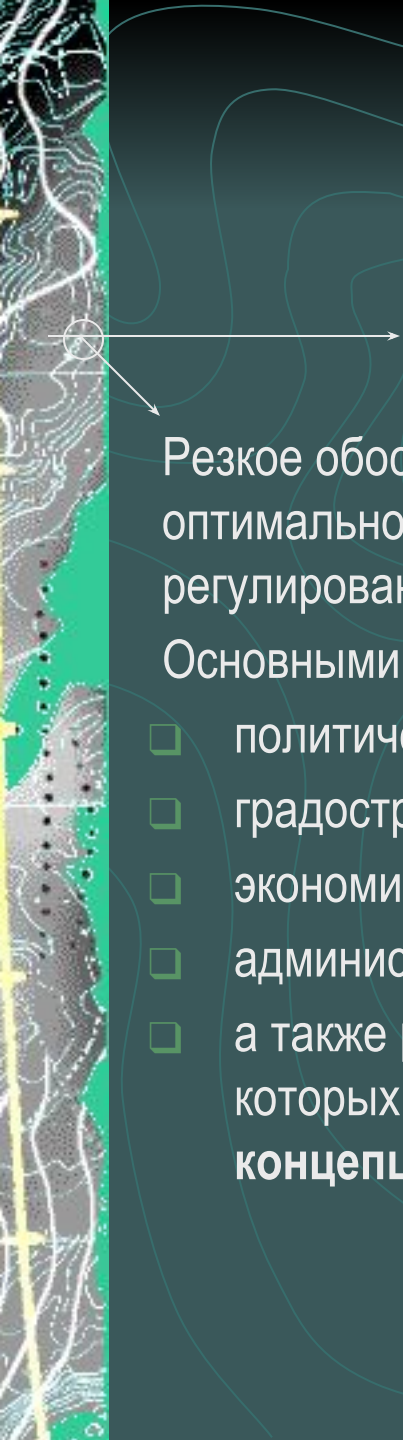
Негативные

- Удорожание инженерного оборудования, обветшание инфраструктуры, усложнение транспортных проблем.
- Рост населения в городах значительно опережает спрос на рабочую силу, увеличивается концентрация маргинальных слоёв населения с низкими доходами.
- Вытеснение природных систем искусственными, загрязнение окружающей среды, повышение химической, физической и психологической нагрузки на организм человека



2.ОГРАНИЧЕНИЯ РОСТА КРУПНОГО ГОРОДА

Регулирование процесса урбанизации



Резкое обострение проблем крупных городов поставило вопрос об оптимальном развитии города и привело к практическим действиям по регулированию процесса урбанизации, ограничению роста крупных городов.

Основными методами сдерживания роста крупных городов служат решения:

- ❑ политические,
- ❑ градостроительные,
- ❑ экономические ,
- ❑ административные,
- ❑ а также реализация различных расселенческих концепций, среди которых можно выделить **структурно-градостроительные концепции** ограничения роста крупных городов.

Регулирование процесса урбанизации



В развитых странах предпринимаются большие усилия по регулированию процесса урбанизации, управлению им.

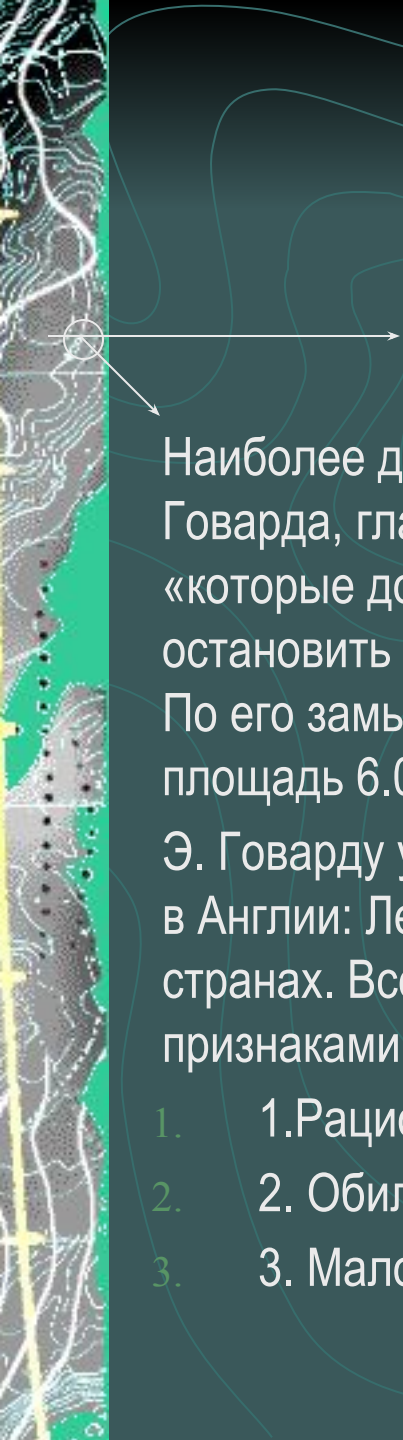
В этой работе, наряду с государственными органами участвуют архитекторы, демографы, географы, экономисты, социологи, представители других наук.

Процессы роста, состав и размещение населения вызывают много сложных проблем, некоторые из которых носят всемирный характер, а некоторые специфичны для стран различных типов.

Наиболее важные из них - продолжающийся быстрый рост населения мира, межнациональные отношения, урбанизация.

Почти все проблемы мирового народонаселения теснейшим образом переплетаются в процессе мировой урбанизации. В наиболее концентрированной форме они проявляются в городах.

Город-сад Э.Говарда



Наиболее действенной оказалась концепция английского экономиста Э. Говарда, главная идея которого заключалась в создании новых городов, «которые должны сочетать преимущества городской и сельской жизни и остановить поток населения, который стремится в перенаселенные города». По его замыслу город-сад рассчитан на 30.0 тыс. жителей и занимает площадь 6.0 тыс. акров (1 акр - 0.405 га).

Э. Говарду удалось осуществить свои проекты и построить два города-сада в Англии: Лечворт и Вельвин, а также в США, Франции, Германии и др. странах. Все построенные города отличались тремя существенными признаками:

1. Рациональной планировкой;
2. Обилием зелени;
3. Малоэтажной застройкой (коттеджи на 4-10 человек).

Проект большого Лондона



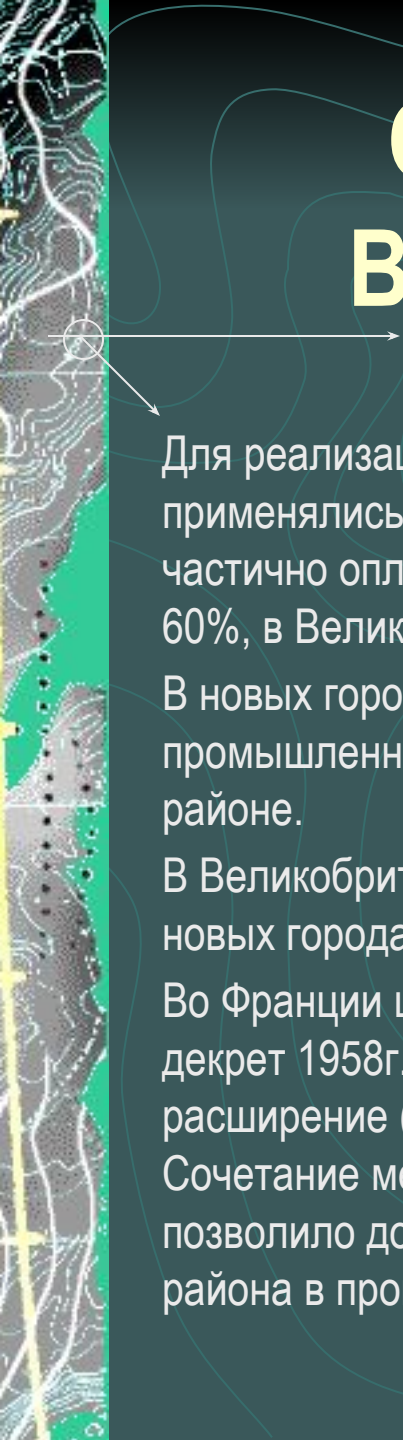
Архитектором-планировщиком П. Аберкромби в 1943-1946 г.г. был составлен проект планировки Большого Лондона.

По его замыслу вокруг Лондона предполагалось разместить целую сеть новых городов-спутников.. Они создавались на подобии города-сада Лечворта, но размещались на более близком расстоянии от Лондона и были рассчитаны на 60-100.0 тыс.чел.

Законодательный акт о строительстве новых городов, принятый правительством Англии в 1946 г., положил начало государственной политике в этой области.

За период с 1942 по 1950год было построено 14 новых городов, рассчитанных в перспективе на 80-100 тыс. чел. К началу 1972г. в Англии насчитывалось 32 новых города, выполнявшие задачу разгрузки Лондона, Бирмингема, Манчестера и других крупных городов.

Ограничительные меры в Великобритании и Франции



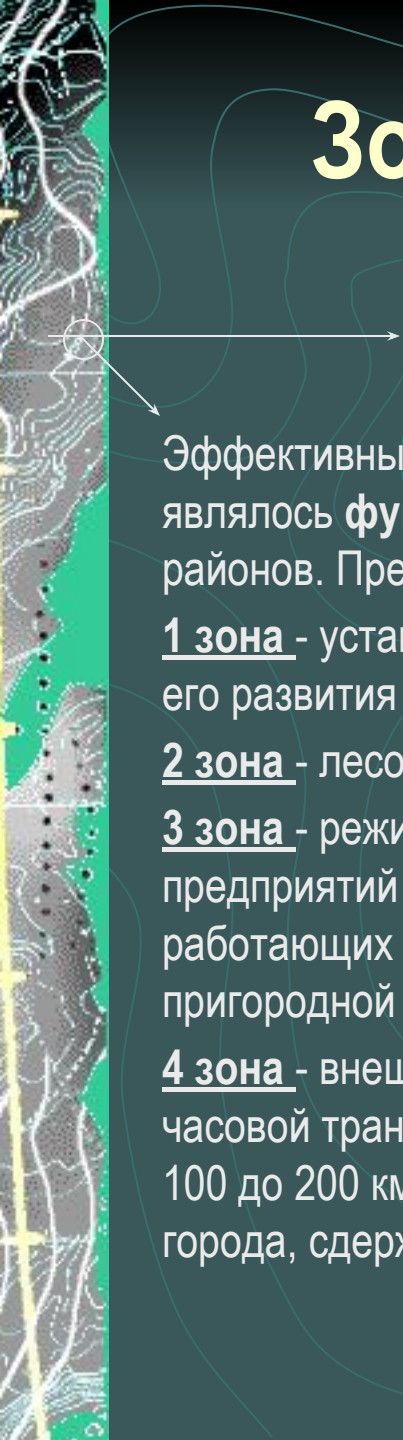
Для реализации разнообразных проектов ограничения роста крупнейших городов применялись экономические и административные меры регулирования: государство частично оплачивало расходы по переезду предприятий из столиц (во Франции - 60%, в Великобритании - 80%).

В новых городах Франции был сокращён вступительный взнос на строительство промышленных зон до 25 франков за 1 кв. м., против 150 франков в Парижском районе.

В Великобритании фирмы за каждое дополнительное созданное рабочее место в новых городах получали до 8 фунтов стерлингов.

Во Франции широко применяются методы жёсткого административного контроля - декрет 1958г. узаконил необходимость получения разрешений на строительство или расширение (более ем на 10%) промышленных предприятий в Парижском районе. Сочетание методов финансового стимулирования и административного контроля позволило добиться определённых результатов. В течении 10 лет из Парижского района в провинцию было переведено и вновь создано более 2200 предприятий.

Зонирование территории как ограничительная мера



Эффективным методом ограничения роста крупнейших городов являлось **функциональное поясное зонирование** территории и тяготеющих к ним районов. Предлагалась принципиальная схема зонирования:

1 зона - устанавливалась по генеральному плану города с выделением резервов для его развития на 40-50 лет;

2 зона - лесопарковый комплекс шириной до 10 км;

3 зона - режимная, в которой не допускалось строительство новых промышленных предприятий (за исключением предприятий, обслуживающих население зоны и работающих на местном сырье), размещаются места отдыха и основные хозяйства пригородной сельскохозяйственной зоны;

4 зона - внешняя зона урбанизированного развития. Её границы определяются двух часовой транспортной доступностью к центру крупнейшего города. На расстоянии от 100 до 200 км целесообразно развивать большие и крупные многофункциональные города, сдерживающие центростремительные силы крупнейшего города.

Опыт СССР



Проблемы развития городов в СССР стали рассматриваться практически с зарождения советской власти. Так как в социалистической экономике **рыночные силы, влияющие на концентрацию и децентрацию населения и производства не действовали, использовались** иные механизмы, регулирующие эти процессы:

- в 49 городах было полностью запрещено строительство новых и расширение действующих промышленных предприятий, а более чем в 50 городах действовал принцип ограничения такого строительства;
- в отношении населения, начиная с 1930г. действовали административные ограничения с использованием механизма прописки по месту жительства лиц, проживающих за пределами города. Запрещалось принимать на работу лиц сверх лимита численности, которые не получали права постоянное жительство.

Однако, несмотря на эти меры продолжало расти число крупных городов: в 59г. -14, в 70г. - 17, 79г. - 26.

Опыт СССР



В 70-х годах обострились социальные, экологические, транспортные и иные проблемы крупных городов, что послужило толчком к формированию новых расселенческих концепций, структурно-градостроительных теорий и обоснований, а также породило практические действия по ограничению роста крупнейших городов. Механизм реализации политики ограничения роста городов оставался практически неизменным с точки зрения форм и методов регулирования.

Наряду с административными методами запретительного характера, применялась система градостроительных, расселенческих и планово-прогнозных методов.

Основным инструментом сдерживания роста городов были различные **градостроительные** меры, посредством которых осуществлялось государственное управление развитием городов различных типов. Решающая роль принадлежала **генеральным планам**, в которых в комплексе были представлены основные стороны развития материально-производственной среды городов на долгосрочную перспективу.

Важным средством рассредоточения населения крупного города явилось строительство **городов-спутников** (особенно вокруг Москвы и Ленинграда).

Россия - современные проблемы

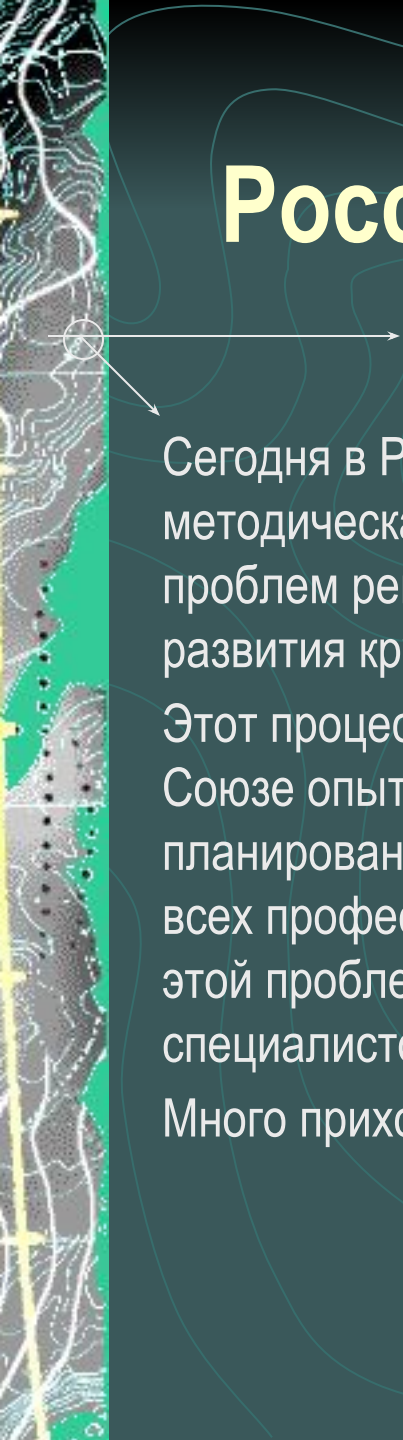


С начала 90-х годов в России произошли кардинальные социально-экономические изменения, а именно:

- перестройка политической системы и общественных институтов;
- ликвидация государственных и региональных регулирующих механизмов (плановых институтов, отказ от государственных инструментов управления условиями городского развития
- изменения роли классических внешних и внутренних факторов развития и размещения (экономико-географическое положение, численность населения и трудовых ресурсов, наличие природно-сырьевых ресурсов, административное значение и т.п.);
- появление новых дополнительных факторов (институты местного самоуправления, рыночные структуры, уровень экономической конкурентоспособности, наличие ёмкого локального и регионального рынков, готовность к реформам со стороны местных и региональных органов власти, принимающих решения и др.)

Все это сказалось на функционировании и развитии городов, в том числе и крупных, обострив старые и породив новые проблемы.

Россия - современные проблемы



Сегодня в Российской Федерации ещё только формируется научно-методическая, законодательная, нормативно-правовая база для решения проблем регулирования социально-экономического и территориального развития крупных городов, агломераций, метрополитенских районов.

Этот процесс осложнён произошедшей ломкой накопленного в Советском Союзе опыта социально-экономического и градостроительного планирования развития территорий и городов, ликвидацией практически всех профессиональных научных и проектных институтов, занимавшихся этой проблемой, уходом значительного числа квалифицированных специалистов.

Много приходится создавать заново.



3. «НОВЫЙ УРБАНИЗМ»

От афинской хартии к «новому урбанизму»



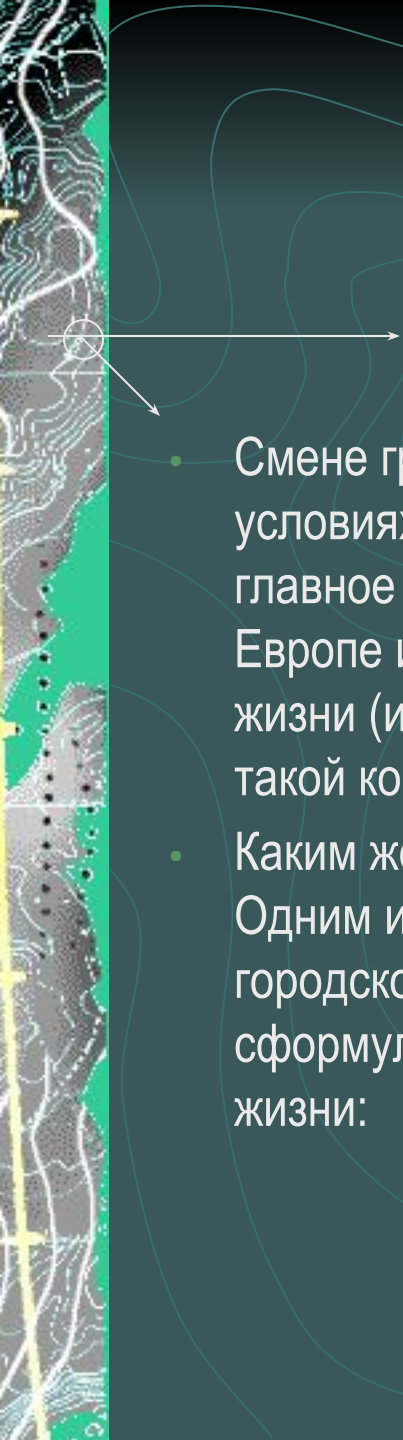
В 1953 году на девятом конгрессе CIAM новое поколение градостроителей, руководимое Элисон и Питером Смитсонами и Алдо ван Эйком подвергло критике разделение городской территории на функциональные зоны. Они выступали за более сложные модели, которые позволяли бы жителям отождествлять себя с окружающей территорией.

«Человек легко отождествляет себя со своим собственным домашним очагом, но с трудом — с городом, в котором этот очаг находится... «Принадлежность» (тождественность) рождает обогащающее чувство добрососедства. Короткая улица трущоб имеет успех там, где широкий проспект часто терпит поражение»

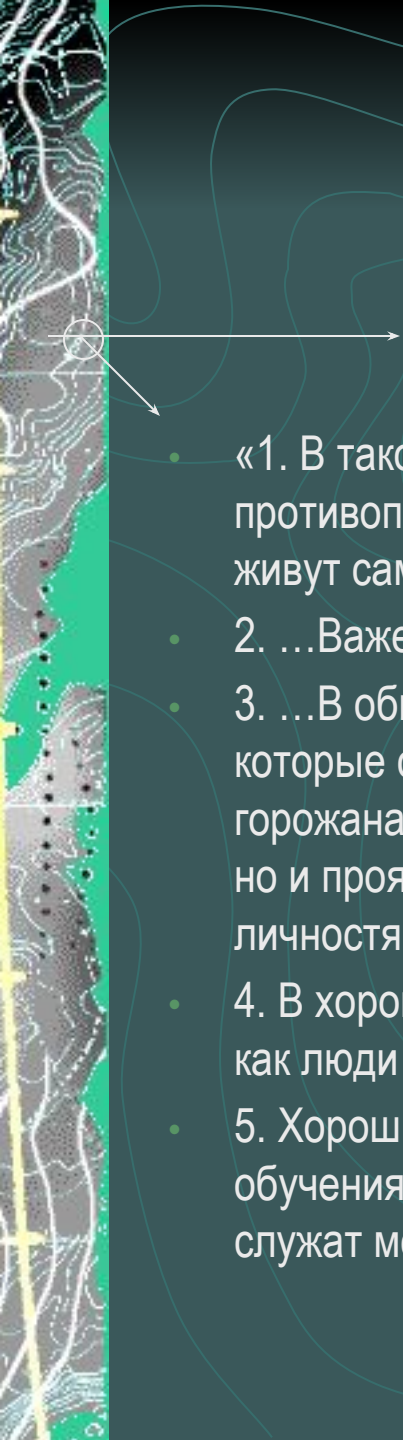
От афинской хартии к «новому урбанизму»

- 
- Понимание этих принципов привело, в конце концов, в США и Европе к изменению подходов к проектированию городов и развороту от принципов Афинской хартии к традиционным формам, характерным для домашинной эры. Эти перемены происходили в русле общекультурной тенденции, связанной с отказом от машинной эстетики и совпали по времени с общемировой сменой культурной парадигмы с модернистской на постмодернистскую, а экономической – с индустриальной на постиндустриальную.
 - Город стал восприниматься градопланировщиками не как архитектурный проект и не как механизм, способствующий осуществлению человеком функций труда и отдыха, но как сложный организм, все взаимосвязанные части которого развиваются по природным законам, и который способствует общению людей, их взаимодействию, появлению в результате таких взаимодействий новых бизнесов, инициатив, видов деятельности. В условиях функциональной сегрегации подобное взаимодействие затруднено.

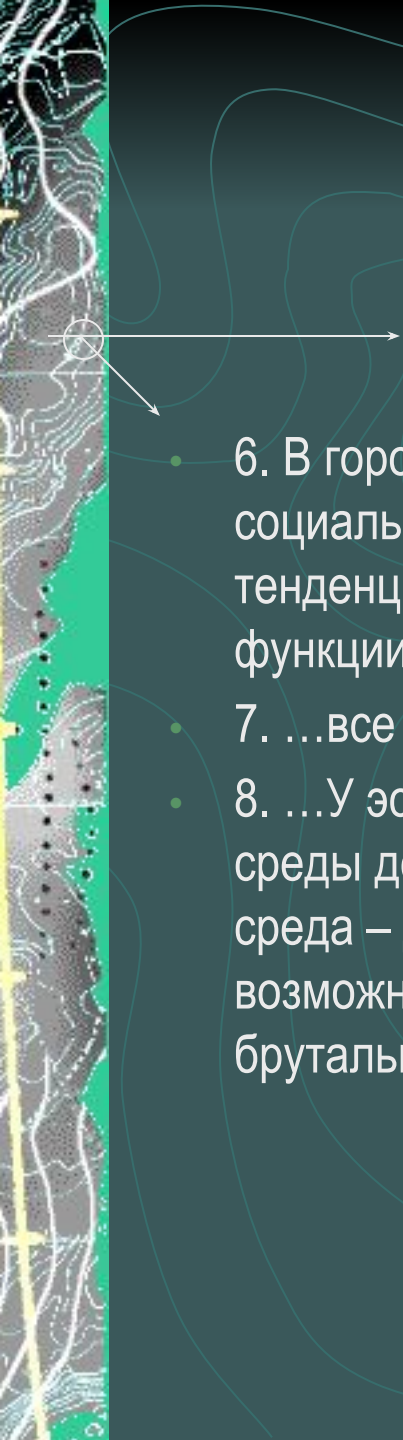
Восемь принципов

- 
- Смене градостроительной парадигмы способствовала и обострившаяся в условиях глобализации конкуренция городов за инвестиции, капиталы, а главное – в ситуации прекращения естественного прироста населения в Европе и Северной Америке – за «человеческий капитал». Качество жизни (и это поняли городские власти!) стало важнейшим инструментом такой конкуренции.
 - Каким же образом можно оценить приспособленность города для жизни? Одним из исследователей, попытавшимся найти оценки качества городской среды, стал Генри Леннард, который в 1997 году сформулировал восемь принципов города, хорошо приспособленного для жизни:

Восемь принципов

- 
- «1. В таком городе все могут видеть и слышать друг друга. Это – противоположность мертвому городу, где люди изолированы друг от друга и живут сами по себе...
 - 2. ...Важен диалог...
 - 3. ...В общественной жизни происходит много действий, праздников, фестивалей, которые собирают всех жителей вместе, событий, которые дают возможность горожанам предстать не в обычных ролях, которые они занимают повседневно, но и проявить свои необычные качества, раскрыться как многосторонним личностям...
 - 4. В хорошем городе нет доминирования страха, горожане не рассматриваются как люди порочные и неразумные...
 - 5. Хороший город представляет общественную сферу как место социального обучения и социализации, что важно для детей и молодых людей. Все горожане служат моделями общественного поведения и учителями...

Восемь принципов

- 
- 6. В городах можно встретить много функций – экономических, социальных и культурных. В современном городе, однако, была тенденция сверхспециализации на одной или двух функциях; другие функции приносились в жертву...
 - 7. ...все жители поддерживают и ценят друг друга...
 - 8. ...У эстетических соображений, красоты, и качества материальной среды должен быть высокий приоритет. Материальная и социальная среда – два аспекта одной реальности. Это ошибка – думать, что возможна хорошая общественная и гражданская жизнь в уродливом, brutальном и непривлекательном городе.

«Зеленый» город Great City в Китае

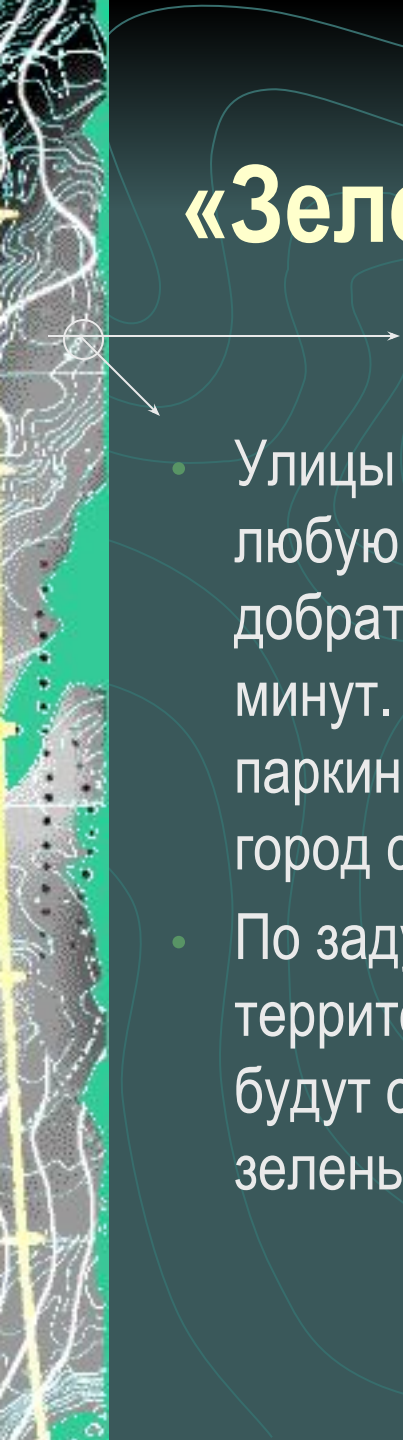


- Китай является крупнейшим в мире производителем товаров широкого потребления. Однако экономические успехи Поднебесной напрямую связаны с ее ужасной экологической обстановкой. Но власти страны уже осознали эту проблему и всячески стараются решить. Одним из примеров создания вариантов, направленных на изменение ситуации, является проект «зеленого» города Great City.

«Зеленый» город Great City в Китае



«Зеленый» город Great City в Китае

- 
- Улицы Great City будут лишены автомобильного трафика. В любую точку этого населённого пункта можно будет добраться из другой точки пешком максимум за пятнадцать минут. Транспортные же коммуникации, многоуровневые паркинги, железные дороги и автотрассы, соединяющие город с Чэнду, будут вынесены под землю.
 - По задумке архитектора, значительную часть всей территории города будут составлять парковые зоны. Они будут окружать Great City по периметру, а общая площадь зеленых насаждений составит 480 акров.

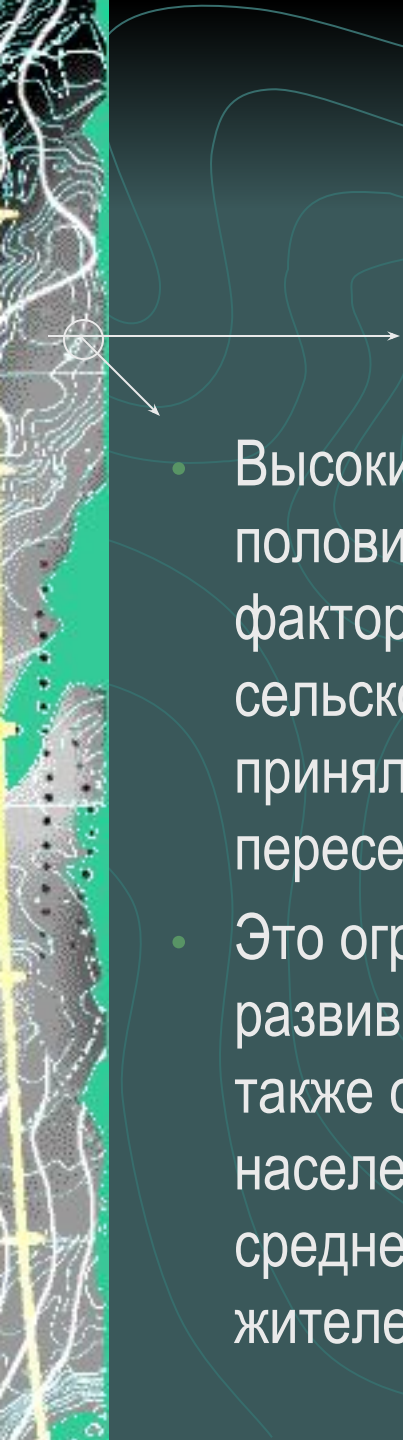
«Зеленый» город Great City в Китае





4.КОРЕННОЕ ПРОТИВОРЕЧИЕ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ

Город и село

- 
- Высокие темпы роста городского населения во второй половине XX века связаны с совмещением нескольких факторов. Два из них наиболее значительны. Миграция сельского населения в города в середине нашего столетия приняла такие масштабы, что её иногда называют великим переселением народов XX века.
 - Это огромное увеличение миграции в города совпало в развивающихся странах с демографическим “взрывом”, что также способствовало небывалым темпам роста городского населения. В 1991 – 1995 г.г. горожан в мире ежегодно в среднем становилось больше на 61 млн. человек (сельских жителей – на 25 млн.).

Город и село



Правда, в целом на земном шаре сельское население продолжает увеличиваться – с 1,8 до 3,2 млрд. человек в 1950 – 2000 г.г. Но в первой четверти XXI века его численность, видимо, стабилизируется.

Рост сельского населения во второй половине XX века происходит исключительно благодаря развивающимся странам, где проживает около 90% сельских жителей мира.

В развитых странах сельское население постепенно сокращается – с 366 млн. человек в 1950 г., до 300 млн. в 1990 г. По прогнозам, оно уменьшится до 200 млн. к 2025 г.

Проблемы неурбанизированных территорий



Территориальное планирование – это планирование развития территорий, независимо от их функционального назначения, к которым можно отнести не только земли поселений, но и все прочие земли.

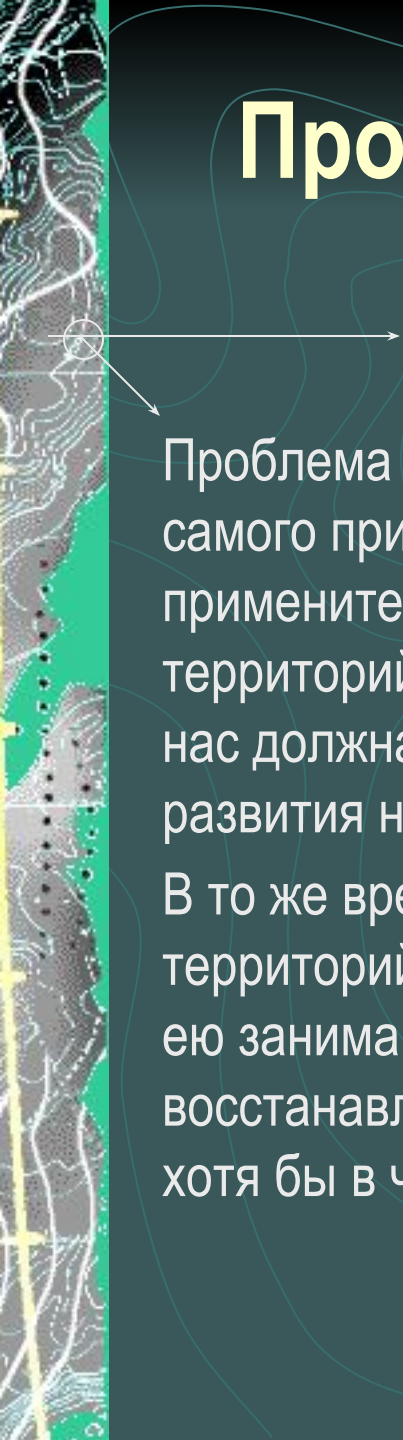
При этом основной упор в документах территориального планирования делается на развитие территорий поселений, промышленности, энергетики, транспорта и т.п., т.е. на территории, которые градостроительной наукой названы «урбанизированными». В то же время, большую часть окружающих нас территорий составляют другие земли, которые градостроительная наука назвала «неурбанизированными».

Проблемы неурбанизированных территорий



Наименование	Урбанизированные территории (%)	Неурбанизированные территории (%)	Всего (%)
Мир	30,4	69,6	100
США	20,9	79,1	100
ФРГ	12,8	87,2	100
Россия	1,64	98,36	100
Московская область	16,7	83,3	100

Проблемы неурбанизированных территорий



Проблема развития неурбанизированных территорий заслуживает самого пристального и внимательного изучения, тем более, применительно к России, которая по доле урбанизированных территорий на порядок отстаёт от всего остального мира, а значит, у нас должна быть выработана и реализована собственная концепция развития неурбанизированных территорий.

В то же время, несмотря на то, что проблема неурбанизированных территорий за рубежом не такая острая, как у нас, именно за рубежом ею занимаются давно и предметно, тогда как в России с трудом восстанавливают утраченные в период разрухи 90-х годов позиции хотя бы в части развития городов.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Наиболее глубоко эти вопросы рассматриваются и решаются Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) - одной из ведущих международных экономических организаций, призванных координировать и разрабатывать единую экономическую политику капиталистических стран.

Представляет большой интерес выработанная ОЭСР так называемая «Новая парадигма для неурбанизированных территорий», отсчёт которой ОЭСР ведёт с 2006 года.

Прежняя политика развития неурбанизированных территорий укладывалась в рамки традиционной отраслевой модели, ориентированной на первичные отрасли национальной экономики: сельского хозяйства, лесного хозяйства, горнодобывающей промышленности и рыбного хозяйства, как правило, составлявшие основу деятельности экономики страны



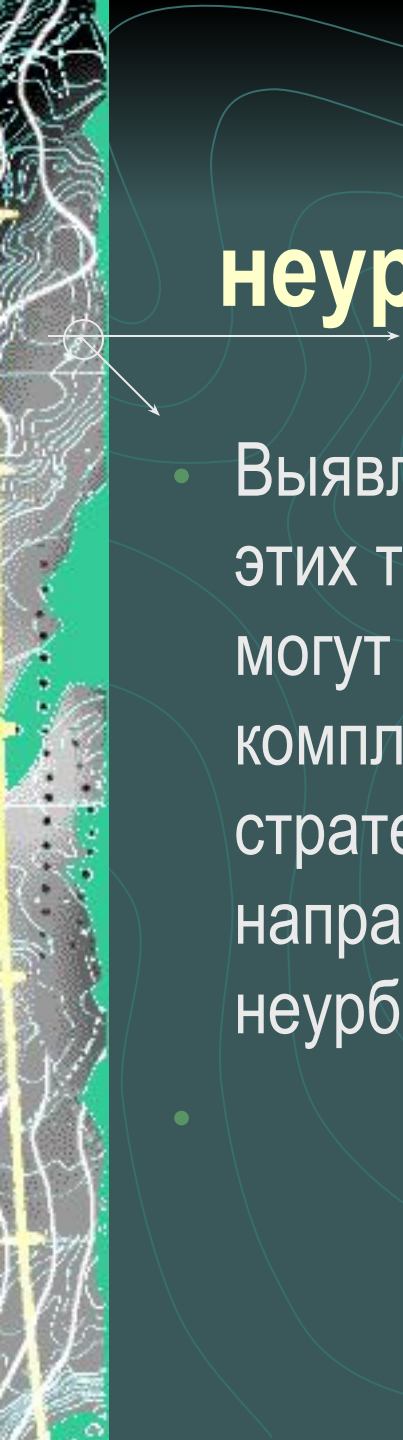
Новая политика неурбанизированных территорий

- В последние годы политика развития неурбанизированных территорий выходит за рамки отраслевой модели. Сегодня эта политика включает в себя значительно более широкий диапазон стратегий с учётом территориальных условий, предпочтения инвестиций субсидиям, и поощряет создание основ разработки и проведения политики на принципах партнерства с участием всех заинтересованных сторон.



Новая политика неурбанизированных территорий

- С неурбанизированными территориями ОЭСР связывает четыре «области возможностей» и четыре «области уязвимости», характерные именно для стран – членов организации.
- «Области возможностей» – Местные стратегии в отношении продовольствия, туризм, лесное хозяйство, возобновляемые источники энергии – они представляют собой секторы, способные расширить экономические возможности, существующие на местах в неурбанизированных регионах.
- «Области уязвимости» – демографические изменения, влияние изменения климата, сокращение финансовых ресурсов и моногорода.



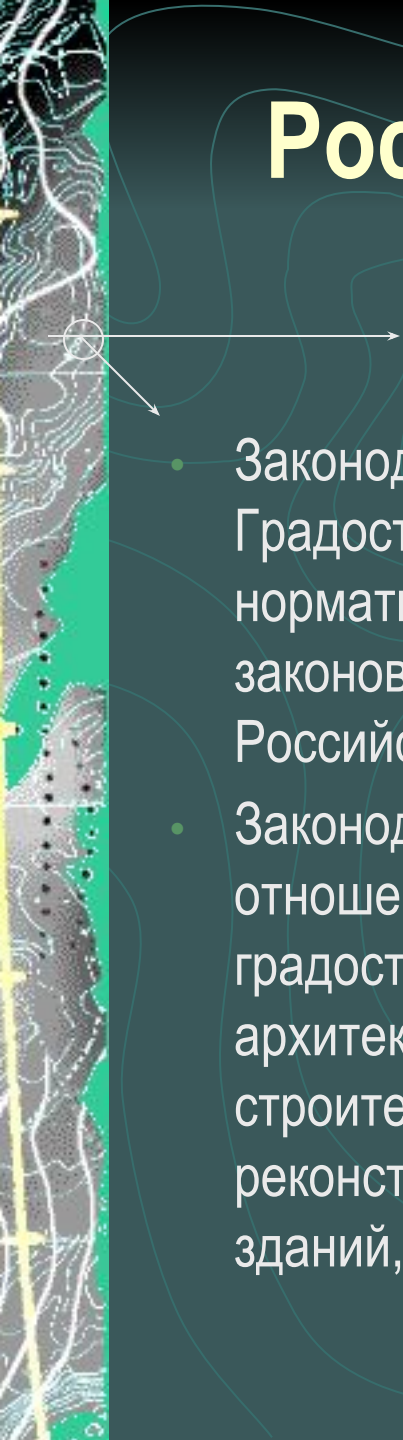
Новая политика неурбанизированных территорий

- Выявление и решение проблем, возникающих на этих территориях, методы и способы их решения не могут обойтись без разработки специализированных комплексных или отраслевых документов стратегического и территориального планирования, направленных на решение проблем развития неурбанизированных территорий.
-

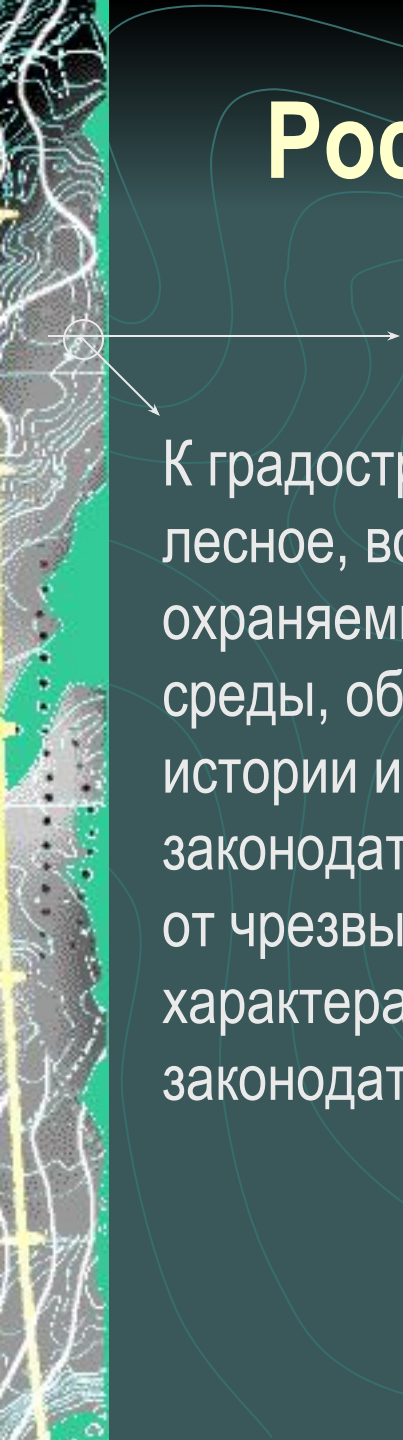


5.ПРОЦЕСС ГОРОДСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ

Российское градостроительное законодательство

- 
- Законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.
 - Законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений.

Российское градостроительное законодательство



К градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности.

Закон РФ от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс РФ»

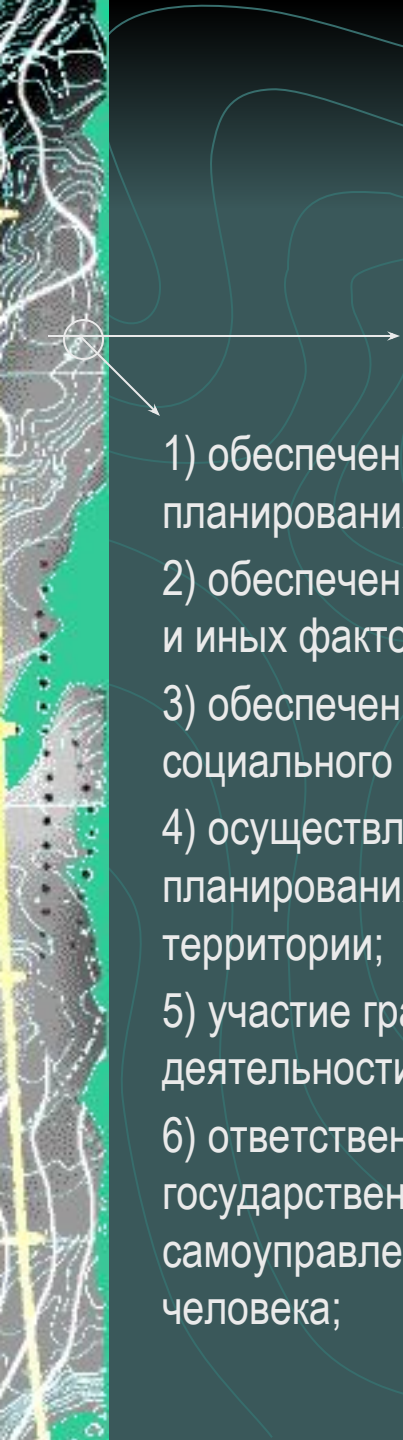


Градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений.

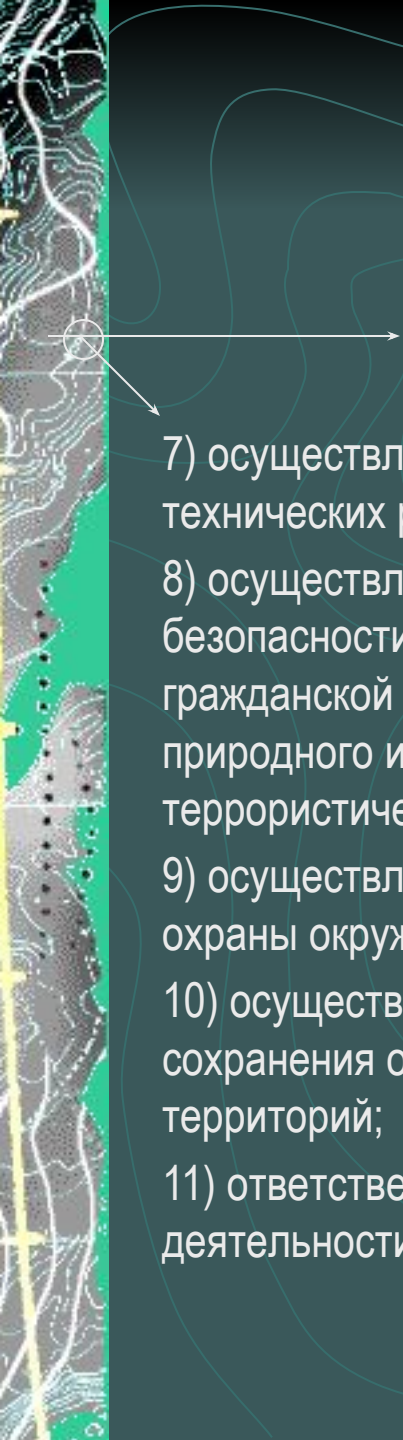
Территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, определения планируемого размещения объектов различного значения.

Устойчивое развитие территорий - обеспечение безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений.

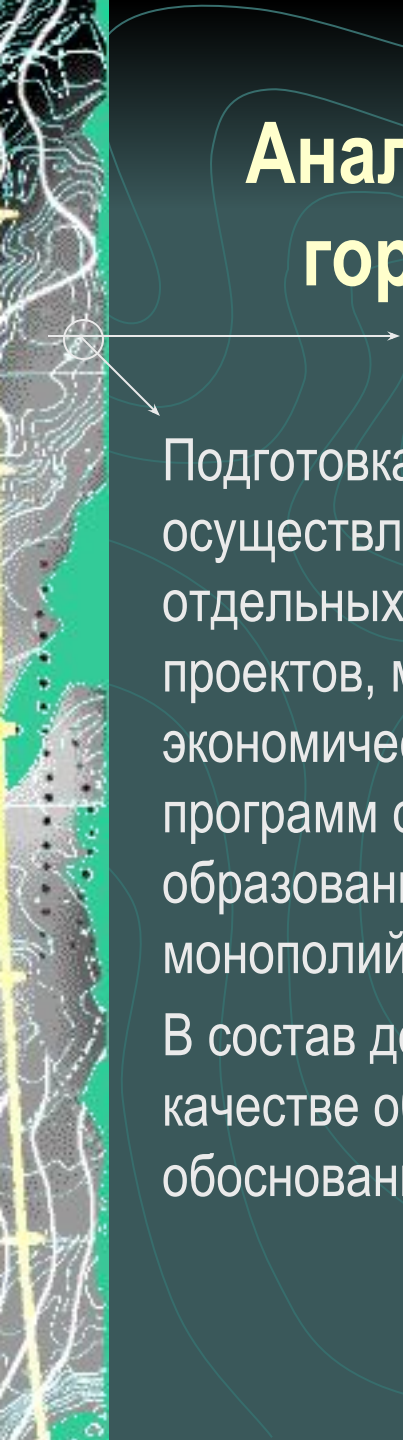
Принципы градостроительной деятельности

- 
- 1) обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования;
 - 2) обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;
 - 3) обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения;
 - 4) осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;
 - 5) участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;
 - 6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

Принципы градостроительной деятельности

- 
- 7) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;
 - 8) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;
 - 9) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;
 - 10) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;
 - 11) ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

Аналитические инструменты в процессе городского планирования и развития



Подготовка документов территориального планирования осуществляется на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, планов и программ социально-экономического развития муниципальных образований, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса и др.

В состав документов территориального планирования всех уровней в качестве обязательной части входят аналитические материалы по обоснованию в текстовой форме и в виде карт.



6.ПРОБЛЕМЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования



Специфика проектов, в которых определяются перспективы развития территорий и населённых пунктов (сегодня это схемы территориального планирования федерального, регионального и муниципального уровней, генеральные планы городских округов и поселений) всегда связана с необходимостью разработки разнообразных прогнозов, что представляет достаточно сложную задачу.

Особенно обострилась эта проблема в современной России, когда ушёл в далёкое прошлое нормативный подход к градостроительному проектированию, характерный для условий планово регулируемой экономики.

О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования



Общественно-политические и экономические преобразования поставили перед градостроителями ряд принципиально новых проблем, прежде всего в части полного обновления методологии городского планирования с целью адаптации ей к новым условиям. Вследствие экономической реформы города потеряли важнейшие источники первичной информации о своём будущем развитии – например, плановые показатели численности трудящихся градообразующих предприятий, общей расчётной численности населения, развития строительной индустрии, жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры и т.д. Иными словами – все те плановые показатели, которые были встроены в систему государственного и местного отраслевого и территориального планирования. Учитывая, что город не может развиваться без осмысленного представления о перспективе, необходимо искать новые пути решения проблем планирования на основе научного предвидения.

О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования



Это важно ещё и в связи с выходом федерального закона Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", в котором определено, что документы стратегического планирования разрабатываются в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований (Ст. 11, ч.1), то есть прогнозирование является важнейшей частью процесса стратегического планирования, а значит и процесса территориального планирования, как неотъемлемой составляющей стратегии.

О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования



Значительный вклад в разработку проблем прогнозирования развития градостроительства внёс академик Илья Моисеевич Смоляр, издавший в 2001 году монографию «Градостроительное планирование как система: прогнозирование, программирование, проектирование».

Важно подчеркнуть, что основные позиции, изложенные в этой книге семнадцать лет назад не только не потеряли своей актуальности, но и могут служить научно-методической основой совершенствования территориального планирования для современного и перспективного периодов.

О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования

Прогнозы – это своего рода научная стратегия развития городов России. Что же можно реально прогнозировать относительно существующей застройки городов?

Во-первых, прогнозы реконструкции в XXI веке должны воплотиться в перестройку районов массовой жилой застройки 60-70-х годов, которые морально и физически устарели, но обладают выгодным градостроительным местоположением, имеют социальную и инженерную инфраструктуру и таят в себе значительные ресурсы перехода на интенсивный путь развития городов.

Во-вторых, реальны прогнозы массовой реорганизации производственных зон городов, интенсификации их использования, перепрофилирования и т.д. Эти зоны занимали до 40% городских земель. В них – огромный внутренний ресурс интенсификации развития российских городов. многие промышленные территории в прежнем, дореформенном виде воссозданию не подлежат

О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования



И.М.Смоляр также выделял ещё ряд позиций, которые относил к долгосрочным прогнозам:

- -Выравнивание и улучшение структуры городского расселения (со снижением удельной доли как самых крупных городов «миллионеров», так и самых малых городских поселений);
- -повышение показателей жилищной обеспеченности и главное — качества жилья (при практической ликвидации ветхого и аварийного фонда и своевременном капитальном ремонте);
- -повышение, а затем стабилизация уровня автомобилизации;
- -реализация первой фазы обновления транспортной и инженерной инфраструктуры городов, учитывая, что за этот период полностью не удастся устранить отставание в этой сфере;

О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования



Говоря о прогнозировании, нельзя не сказать также о нормативах градостроительного проектирования, которые, как известно, в соответствии с Градостроительным кодексом, должны быть разработаны и утверждены для каждого субъекта Федерации и муниципального образования.

С одной стороны, задача нормативов по Градкодексу довольно ограничена – это совокупность расчётных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального или местного значения (в зависимости от того, для какой территории они предназначены), но с другой стороны, нормативы несут в себе как политическую, так и социально-экономическую составляющую.



О проблемах прогнозирования при разработке документов территориального планирования

Это связано с тем, что Градкодексом установлено, что региональные нормативы подготавливаются с учётом:

- Административно-территориального устройства субъекта РФ;
- Социально-демографического состава и плотности населения
- Природно-климатических условий;
- Стратегии социально-экономического развития;
- Программы социально-экономического развития;
- Прогноза социально-экономического развития;
- Предложений органов местного самоуправления и заинтересованных лиц.



6. ОШИБКИ ПЛАНИРОВАНИЯ, ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ

Градостроительная политика в современных условиях



Территориальное (пространственное) планирование выступает в виде средства обеспечения эффективного и устойчивого социально-экономического развития России, которое предполагает последовательную трансформацию пространственной организации и отраслевой структуры экономики страны.

Несоответствие пространственной организации России требованиям рыночной экономики фактически оказалось одной из основных причин острого системного кризиса переходного периода 90-х годов прошлого века.

Российская Арктика – вчера и сегодня



До середины 90-х годов после завершения периода советского освоения Севера, после того, как произошли политические, экономические и проч. изменения в нашей жизни, естественно поменялось отношение к Северу со стороны государства.

Связано это было, прежде всего, с тем, что в новых условиях государству катастрофически перестало хватать ресурсов, средств для того, чтобы осуществлять прежнюю политику по отношению к Северу, осуществлять те вложения в освоение Севера, которые до этого момента происходили.

Во многом были ещё непонятны новые механизмы и новые подходы к развитию страны и к развитию такого специфического региона как Север. В этот момент в государственной политике стал превалировать такой тезис о том, что людям на Севере нужно не проживать, а временно пребывать.

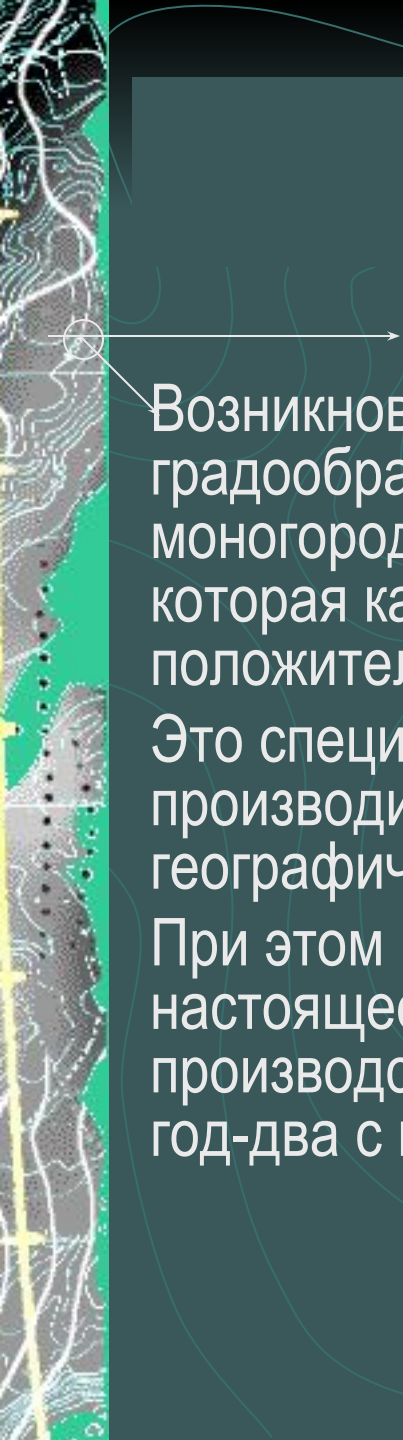
Российская Арктика – вчера и сегодня



Надо сказать, что этот тезис был зафиксирован в генеральной схеме расселения РФ, которая была сделана в 94-м году. Этот документ был официально утверждён. И этот тезис «не проживание, а пребывание», который в течение достаточно большого количества лет существовал, нанёс значительный урон развитию Севера.

Этим тезисом умело стали пользоваться крупные кампании, которые разрабатывали природные ресурсы на Севере, и готовы были платить любые деньги для осуществления экспедиционного метода освоения северных богатств, чтобы за многие тысячи километров привозить в вахтовые посёлки рабочих, и не вкладывать деньги в развитие социальной инфраструктуры северных поселений, инженерной инфраструктуры и т.д.

Моногорода



Возникновение в структуре российской экономики градообразующих предприятий или так называемых моногородов является определённой закономерностью, которая как таковая не может быть однозначно оценена положительно или отрицательно.

Это специфичный для России способ адаптации размещения производительных сил к особым климатическим и географическим условиям страны.

При этом ряд градообразующих предприятий сохраняется и в настоящее время. Немногие из них смогли сохранить производство, но это не даёт им гарантий, что в ближайшие год-два с ними ничего не произойдёт.

Моногорода



Сейчас в России насчитывается около 320 моногородов с населением в общей сложности 14 млн человек. В некоторых из них уровень безработицы, по данным Минтруда, превышает среднероссийский на 15–20%. В течение шести лет работает государственная программа поддержки и развития моногородов, большинство из которых вынуждены выживать из последних сил. Один из самых ярких примеров – город Пикалево в Ленинградской области, где во время кризиса 2008 года одновременно прекратили работу три градообразующих предприятия: «Пикалевский глиноземный завод», «Пикалевский цементный завод» и предприятие «Метакхим». Тогда социальный взрыв, митинги и акции протеста удалось остановить после личного вмешательства первых лиц государства с помощью существенных бюджетных дотаций

Моногорода



Сегодняшняя ситуация стала ещё одним ярким отражением того, как моногорода не смогли адекватно оценить изменение внешних условий и переориентировать своё производство, люди работающие на этих предприятиях стали заложниками их нынешнего состояния.

В настоящее время в России существуют федеральная программа поддержки моногородов, 2 списка градообразующих предприятий, которым необходима помощь. В первый список, который утвердила федеральная правительственная комиссия, вошли 295 системообразующих предприятий России