

Тема 11. Налогово-бюджетная политика государства

План

1. Финансовая система, ее функции и элементы.
2. Государственный бюджет и его структура.
Бюджетный дефицит и государственный долг.
3. Налоговая система. Виды и функции налогов.
Кривая Лаффера.
4. Фискальная политика государства.

Государственный бюджет и его структура.

Государственный бюджет – это основной финансовый план, в котором представлена сумма доходов и расходов государства за определенный период (обычно за год).

Государственный бюджет можно рассматривать *на стадии его окончательного утверждения* законодательной властью как сумму *ожидаемых налоговых поступлений* и *предполагаемых государственных расходов*.

Государственный бюджет и его структура.

Помимо федерального государственного бюджета в ряде стран существуют и **внебюджетные фонды** социальной сферы. Так, в Российской Федерации к ним относятся: Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный фонд занятости населения, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Государственный бюджет и его структура.

В странах с федеративным государственным устройством (Россия, США, Германия и др.) принято различать федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации (Россия) или штатов (США), а также местные бюджеты (муниципальные: городские, районные, сельские).

Разделение полномочий в области налогообложения и расходов между бюджетами разного уровня называется бюджетным федерализмом.

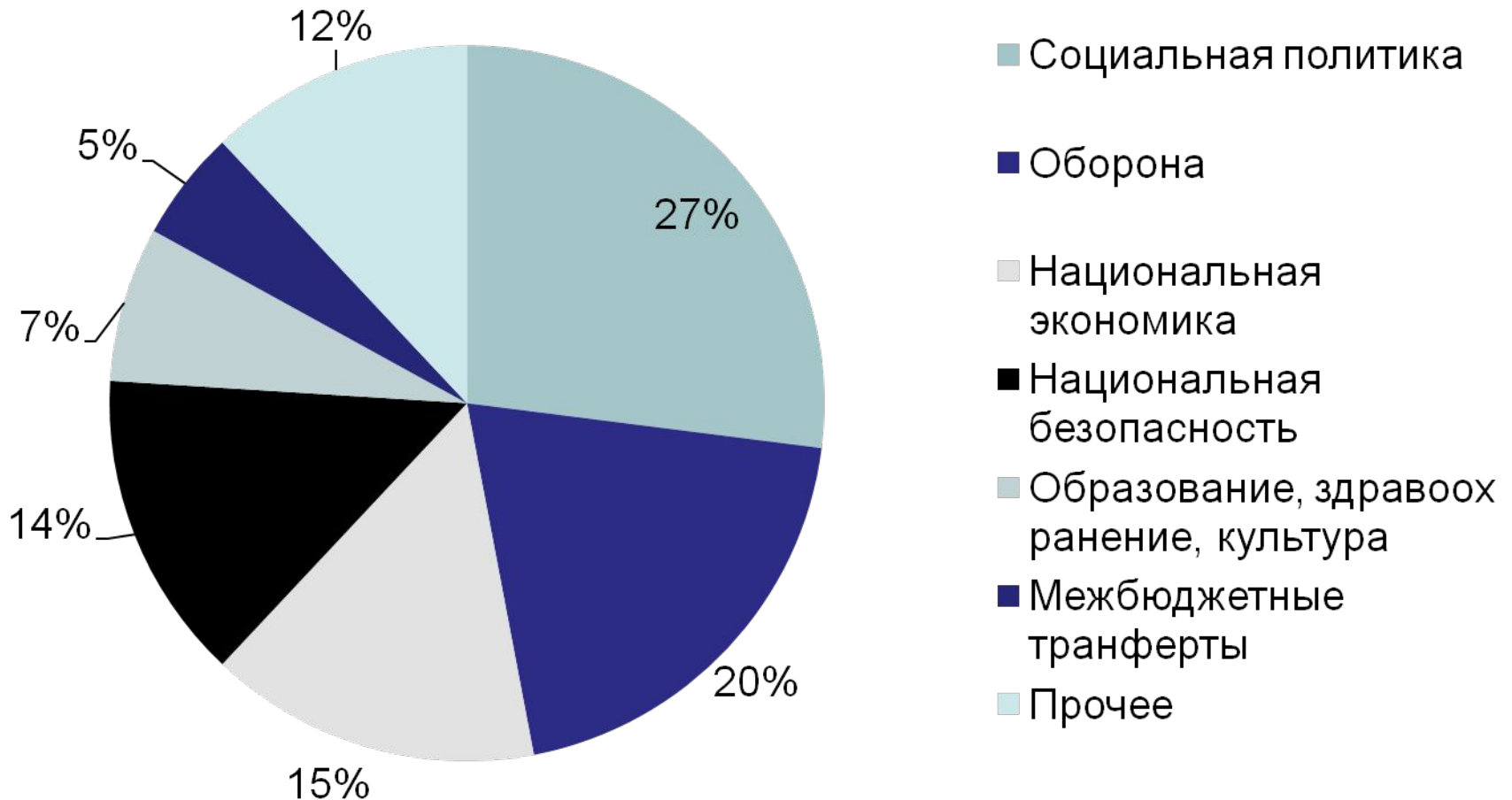
Государственный бюджет и его структура.

Терминология, принятая российской статистикой:

- **Консолидированный бюджет** – бюджет, складывающийся из федерального, региональных и местных бюджетов.
- **Расширенный бюджет** – федеральный бюджет в совокупности с внебюджетными фондами.

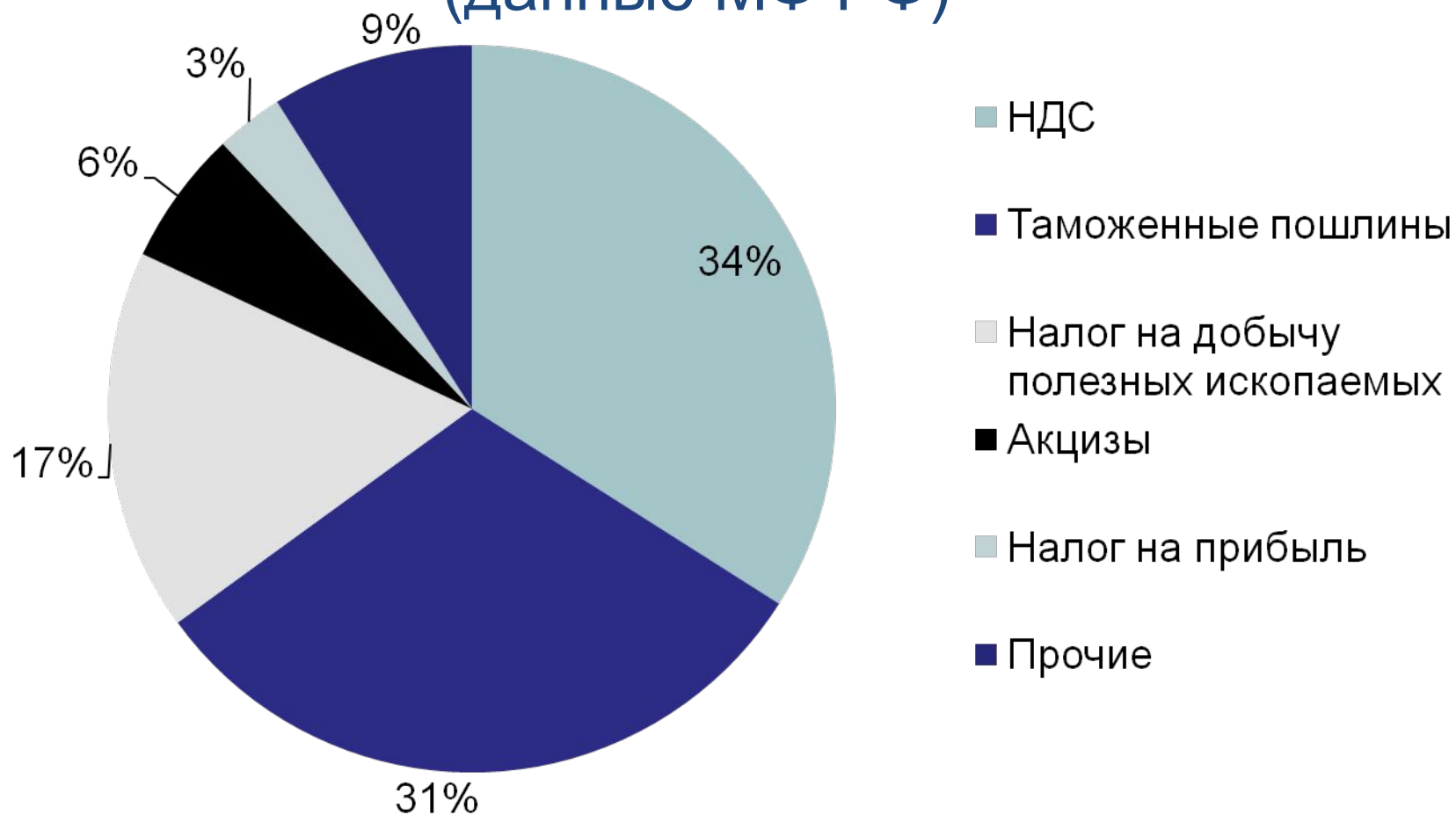
Расходы федерального бюджета в 2015 г.

(данные МФ РФ)

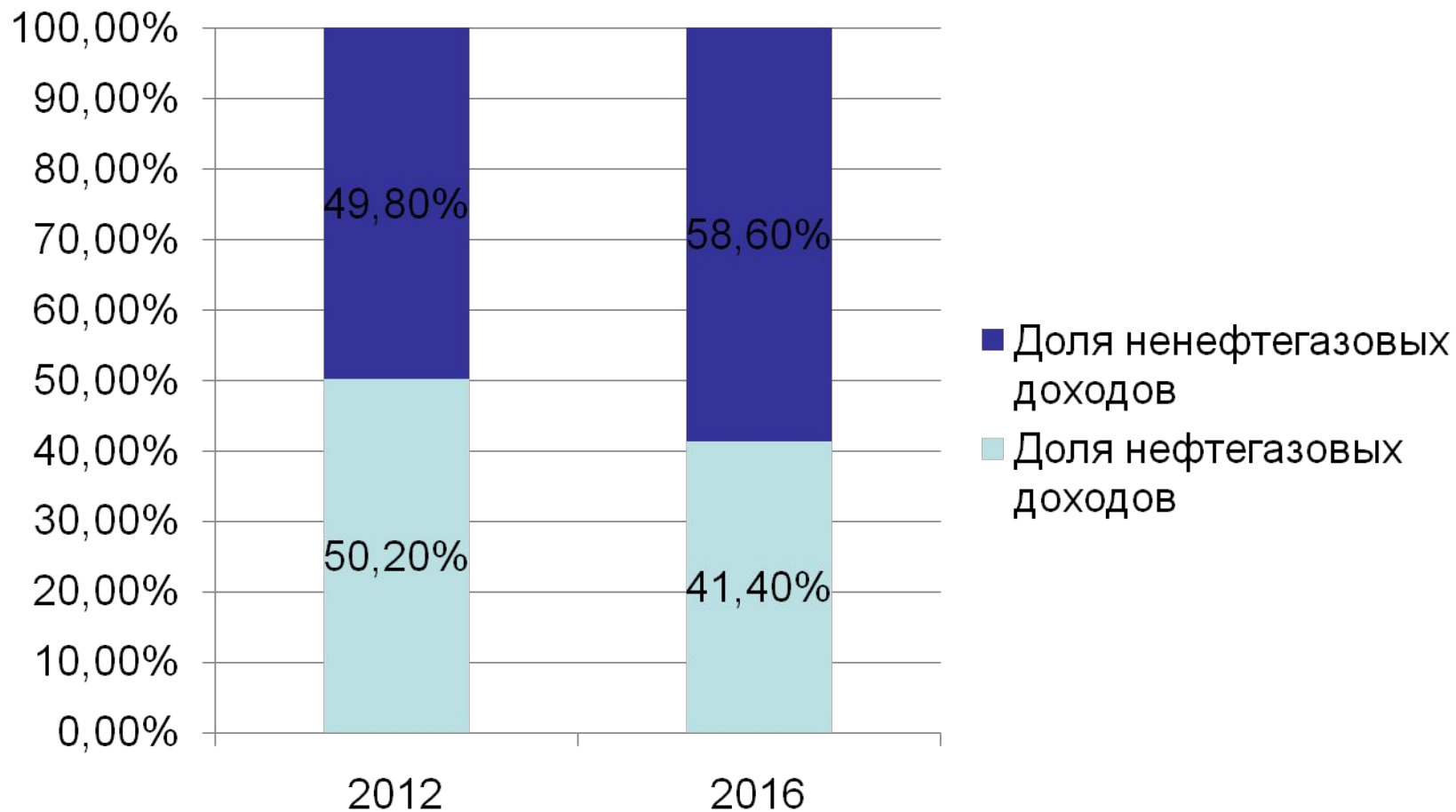


Доходы федерального бюджета в 2015 г.

(данные МФ РФ)



Доходы федерального бюджета РФ по источникам



Бюджетный дефицит и способы его финансирования

Доходы и расходы государственного бюджета не всегда совпадают. Правительство сталкивается с бюджетным дефицитом, если расходы больше доходов. Противоположная ситуация называется бюджетным профицитом (profit – прибыль).

Рассматривают первичный и общий дефицит государственного бюджета.

Первичный - общий дефицит, уменьшенный на сумму процентных выплат по государственному долгу (первичный профицит определяется аналогично).

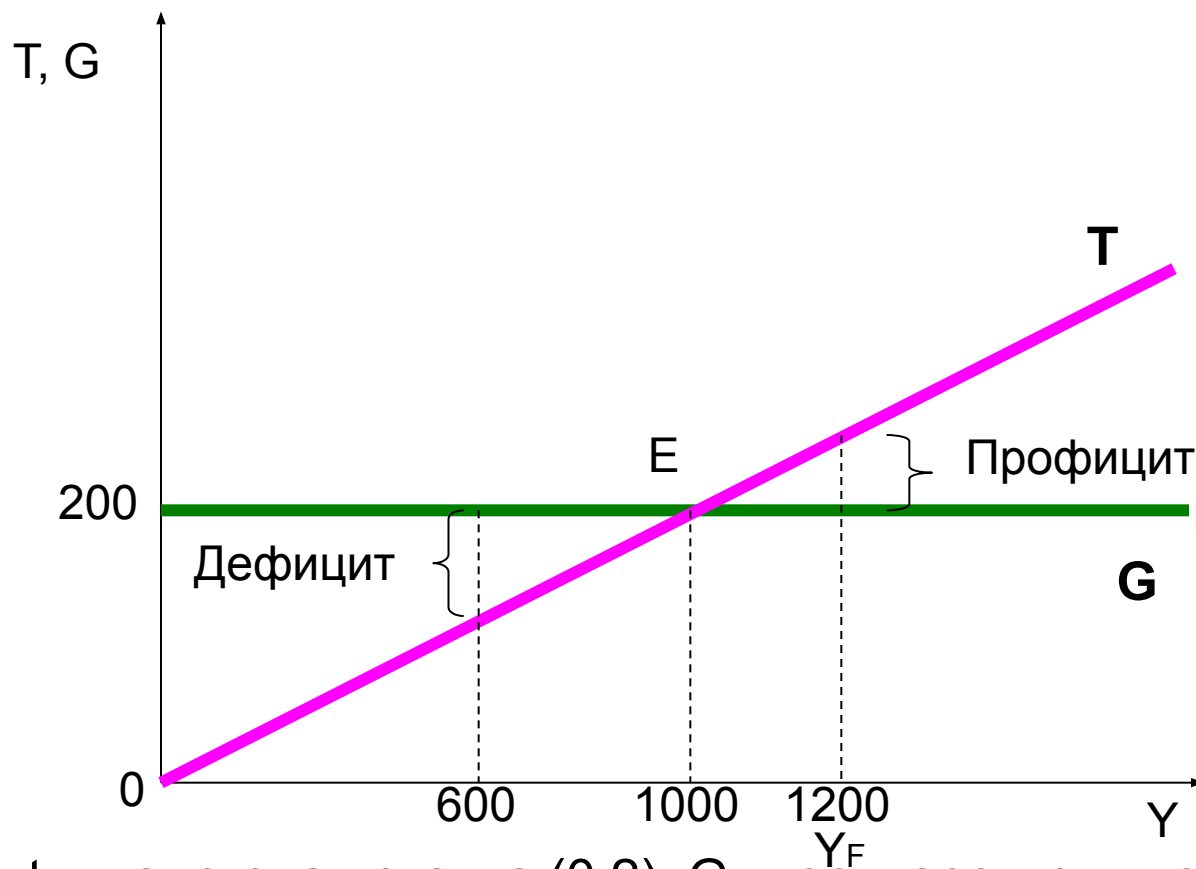
Государственные расходы, налоговые поступления и дефицит государственного бюджета

Допустим, мы имеем пропорциональную систему налогообложения.

Ставка налога (t) равна 0,2. $Y=0$: $T=0$;
 $Y=1500$: $T=300$.

Предположим, фактический доход $Y=600$, то $T=600 \cdot 0,2=120$.
При $G=200$ фактический бюджетный дефицит составит $(T-G)=120-200=-80$.

При $Y=1200$:
 $(T-G)=240-200=40$
(имеется бюджетный профицит).



t — налоговая ставка (0,2); G — государственные расходы; T — налоговые поступления; Y — доход; в точке E — сбалансированный бюджет ($T=G$)

Типы бюджетных дефицитов

- **Фактический** – отрицательная разница между фактическими (действительными) доходами и расходами правительства.
- **Структурный** – разность между доходами и расходами государственного бюджета, рассчитанная для уровня национального дохода, соответствующего полной занятости.
- **Циклический** – разница между фактическим и структурным дефицитом государственного бюджета. Этот тип дефицита является следствием колебаний экономической активности в ходе делового цикла.

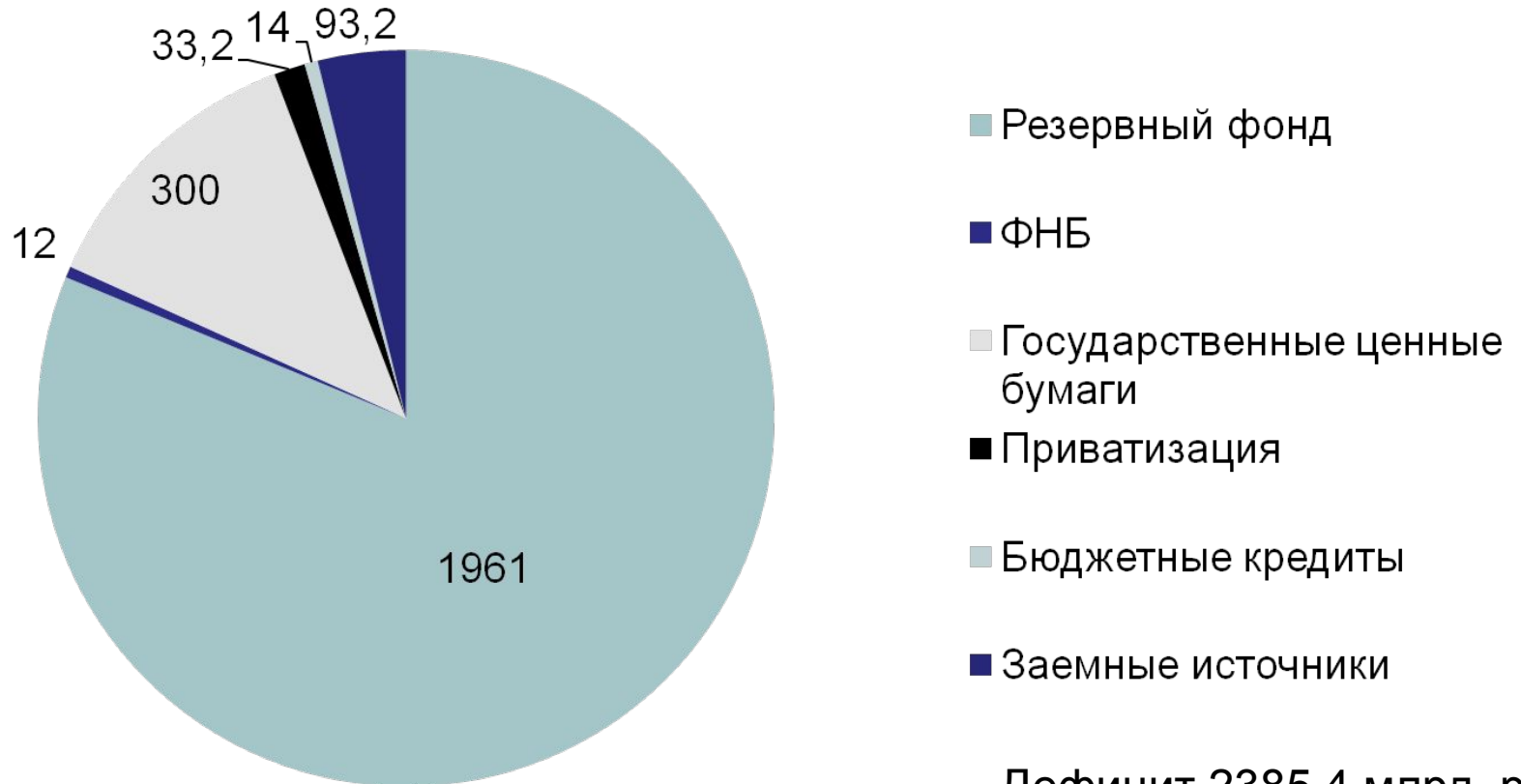
Финансирование бюджетного дефицита

Способы:

- **выпуск новых денег - эмиссионный способ финансирования;**
- **займы (внутренние и/или внешние) - неэмиссионный способ финансирования бюджетного дефицита.**

Источники финансирования дефицита госбюджета в 2016 г.

(данные МФ РФ в млрд руб.)



Государственный долг и его экономические последствия

Государственный долг – это сумма накопленных в стране за определенный период времени бюджетных дефицитов за вычетом накопленных бюджетных профицитов или излишков.

Различают **внутренний и внешний долг** государства.

Внутренний долг - это величина заимствования для финансирования дефицита государственного бюджета внутри страны. Это долг перед резидентами.

Внешний долг – это займы государства у граждан и организаций за рубежом. Это долг перед нерезидентами.

**Внешний долг Российской Федерации
(млрд долларов США)**



**Внешний долг Российской Федерации
(в % к ВВП)**



Налоги и их виды

Основным источником поступления в доходную часть бюджета являются налоги. На налоговые доходы приходится более 80% Федерального бюджета РФ.

Налоги – это обязательные платежи, взимаемые государством с юридических и физических лиц.

Объектом налогообложения называется имущество (прибыль, капитальные активы), на стоимость которого начисляется налог.

Налоговая ставка представляет собой размер налога на единицу обложения.

По способу изъятия налоги подразделяются на **прямые и косвенные**.

Налоги и их виды

Прямые налоги взимаются непосредственно с владельца объекта налогообложения. Это, в частности, подоходный налог, налог на прибыль.

Косвенные налоги, в отличие от прямых, уплачиваются конечным потребителем облагаемого налогом товара, а продавцы играют роль агентов по переводу полученных ими в счет уплаты налога средств государству. Это – НДС, налог с продаж, акцизы, таможенные пошлины.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения. Кривая Лаффера

По характеру начисления на объект налогообложения налоги и налоговые системы подразделяются на прогрессивные, регрессивные и пропорциональные. Они отличаются тем, как изменяются ставки налога по мере роста объекта налогообложения. Сейчас, например, подоходный налог является пропорциональным, а ранее был прогрессивным.

Налоги и их виды. Принципы налогообложения. Кривая Лаффера

Система налогообложения России, закрепляемая Налоговым Кодексом, представляет собой три уровня:

- **Федеральный**
- **Региональный**
- **Местный**

Налоговый Кодекс РФ 2013 г. закрепляет 14 основных видов налогов и сборов. Ранее у нас было 28 налогов и сборов.

В США действует также 10 основных налогов и 4 вида, применяемых на уровне отдельных штатов.

Функции налогов

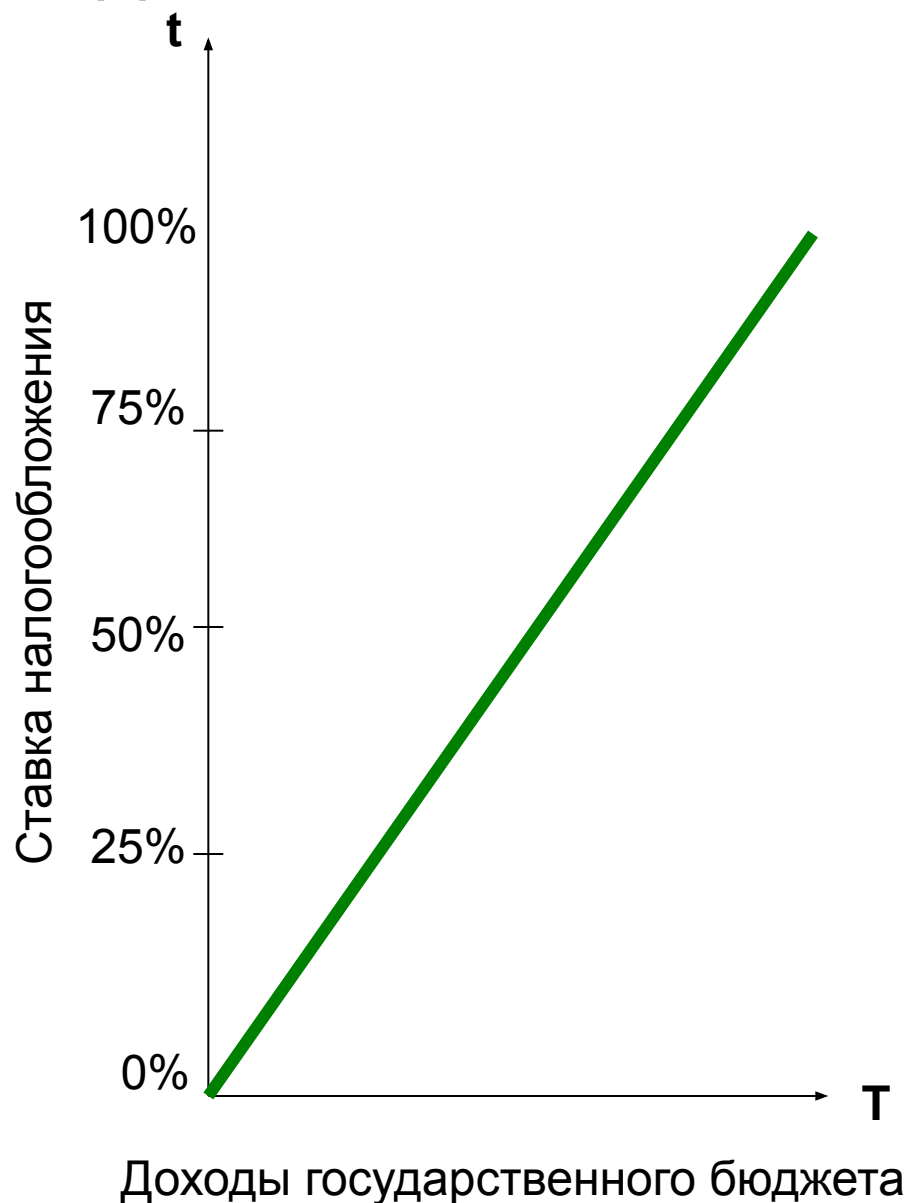
Фискальная
Регулирующей
Социальная

Кривая Лаффера

Данная кривая описывает связь между ставками налогов и налоговыми поступлениями в государственный бюджет.

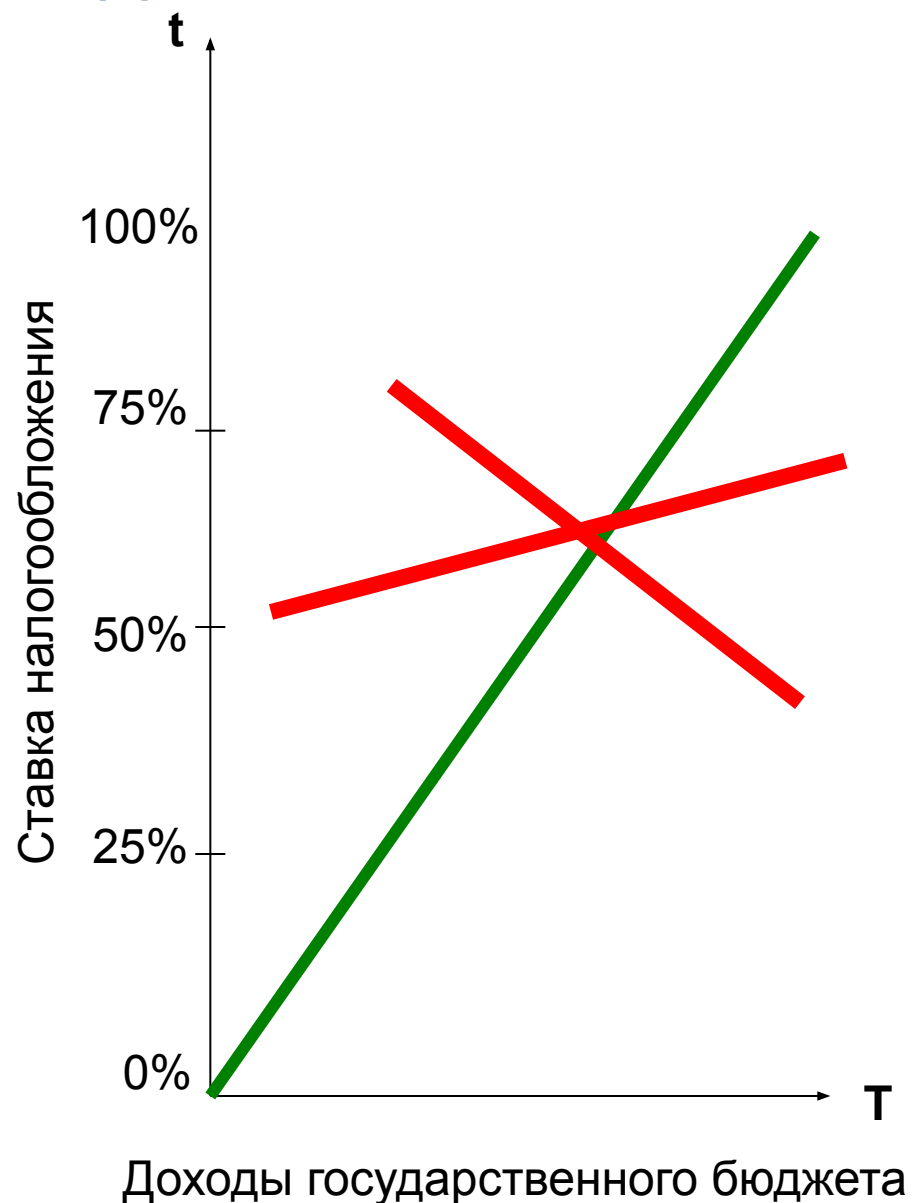
Согласно концепции американского экономиста **Артура Лаффера, известного сторонника экономики предложения, стремление правительства пополнить казну, увеличивая налоговый пресс, может привести к противоположным результатам. Это он продемонстрировал при помощи своей кривой.**

Доходы госбюджета: как их максимизировать?

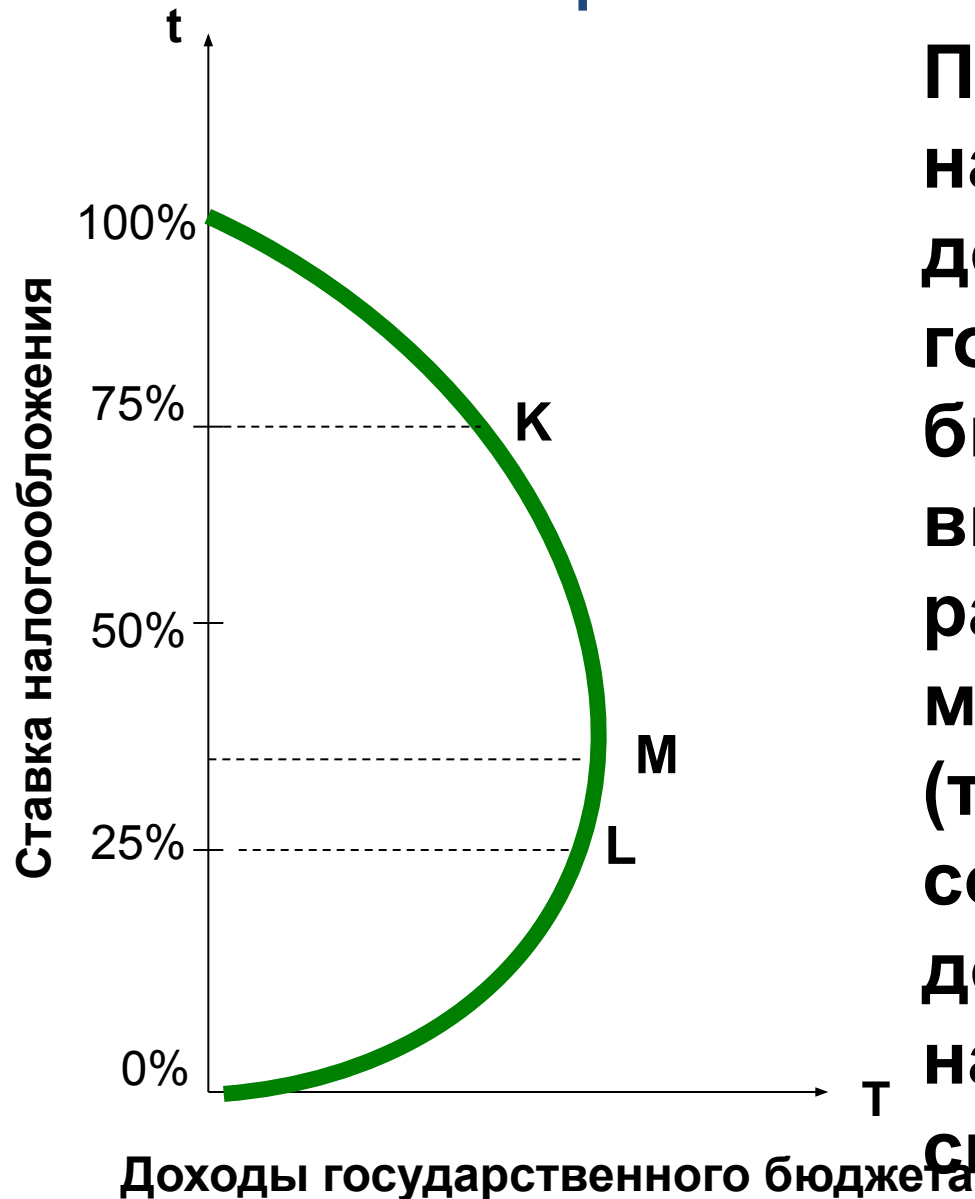


Следуя формальной логике, для увеличения налоговых доходов госбюджета нужно просто увеличивать налоговую ставку. Тогда доходы государственного бюджета будут, якобы, расти по закону, отражаемому данным графиком. Однако, это совсем не так!

Доходы госбюджета: как их максимизировать?

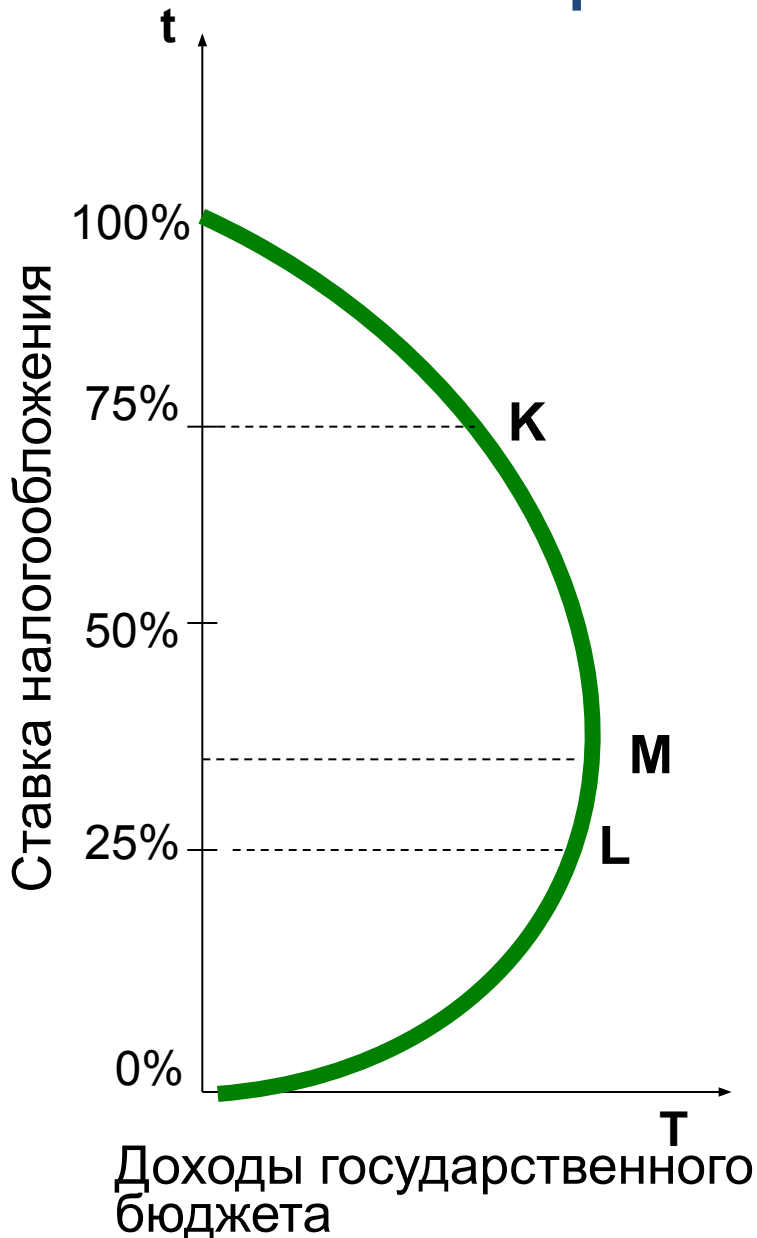


Кривая Лаффера



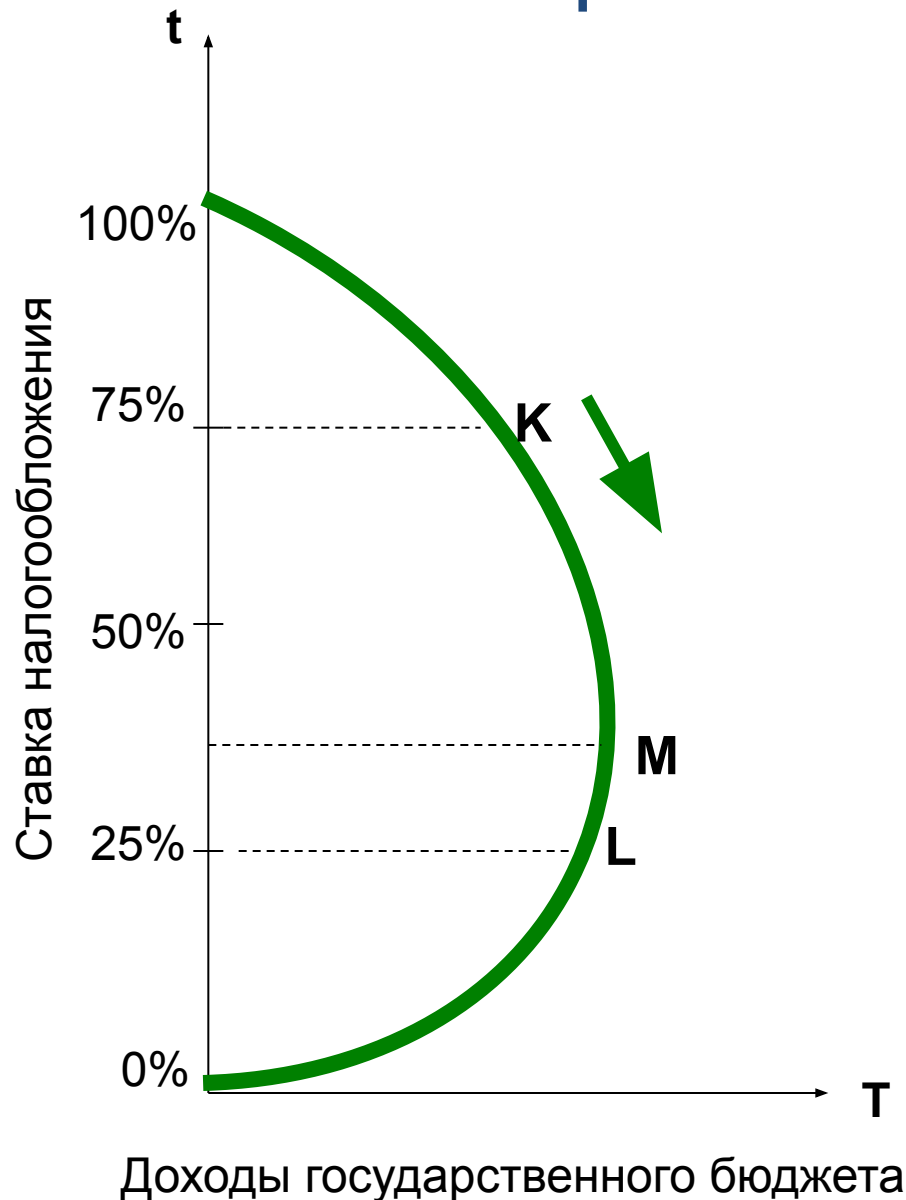
По мере роста ставок налога от 0 до 100% доходы государственного бюджета (налоговая выручка) будут вначале расти от 0 до некоего максимального уровня (точки M, соответствующей, допустим, 30% ставке налога), а затем будет снижаться опять до 0.

Кривая Лаффера



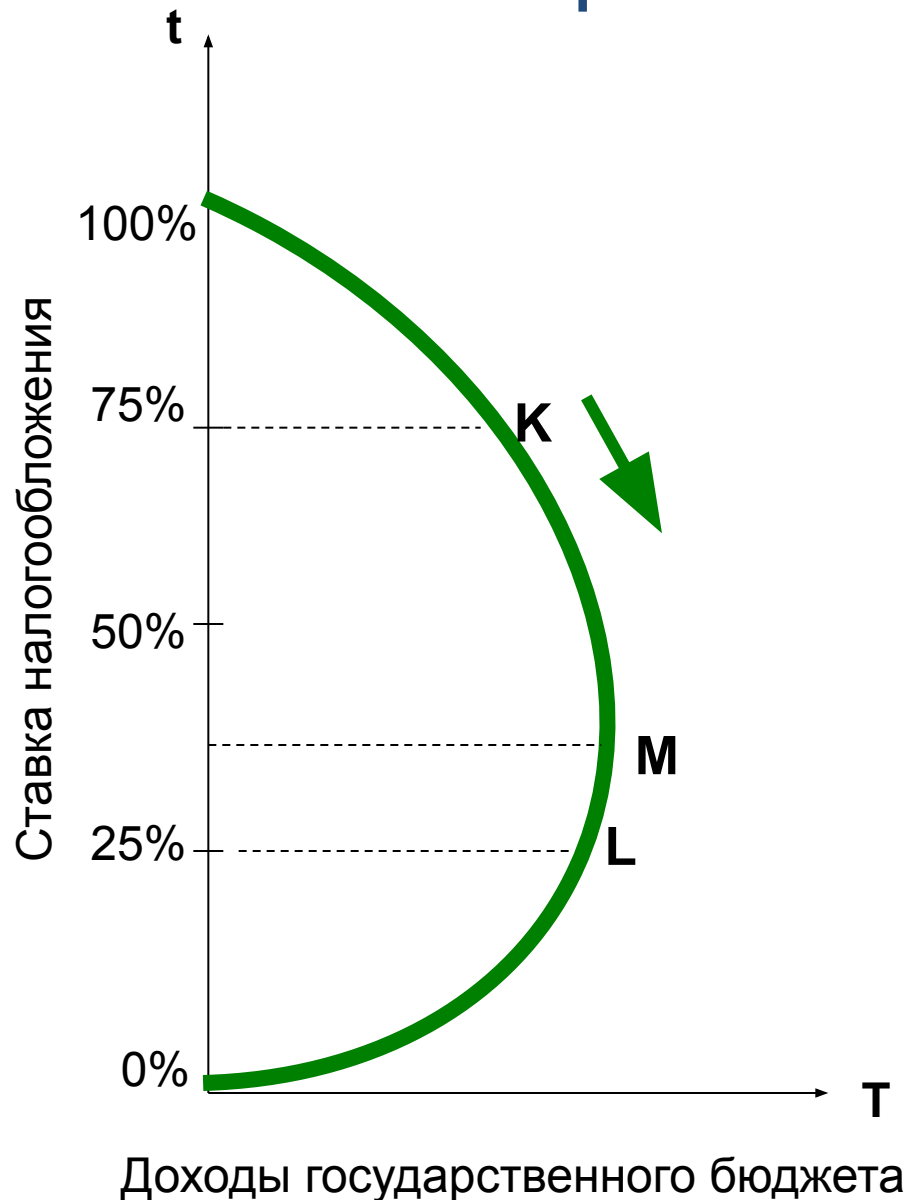
Очевидно, что 100% ставка налога дает такие же поступления в бюджет как и нулевая ставка: налоговые доходы госбюджета просто отсутствуют. Ставка налога, изымающая весь доход, является ничем иным как конфискационной мерой, в ответ на которую легальная деятельность будет просто сворачиваться или «уходить в тень».

Кривая Лаффера



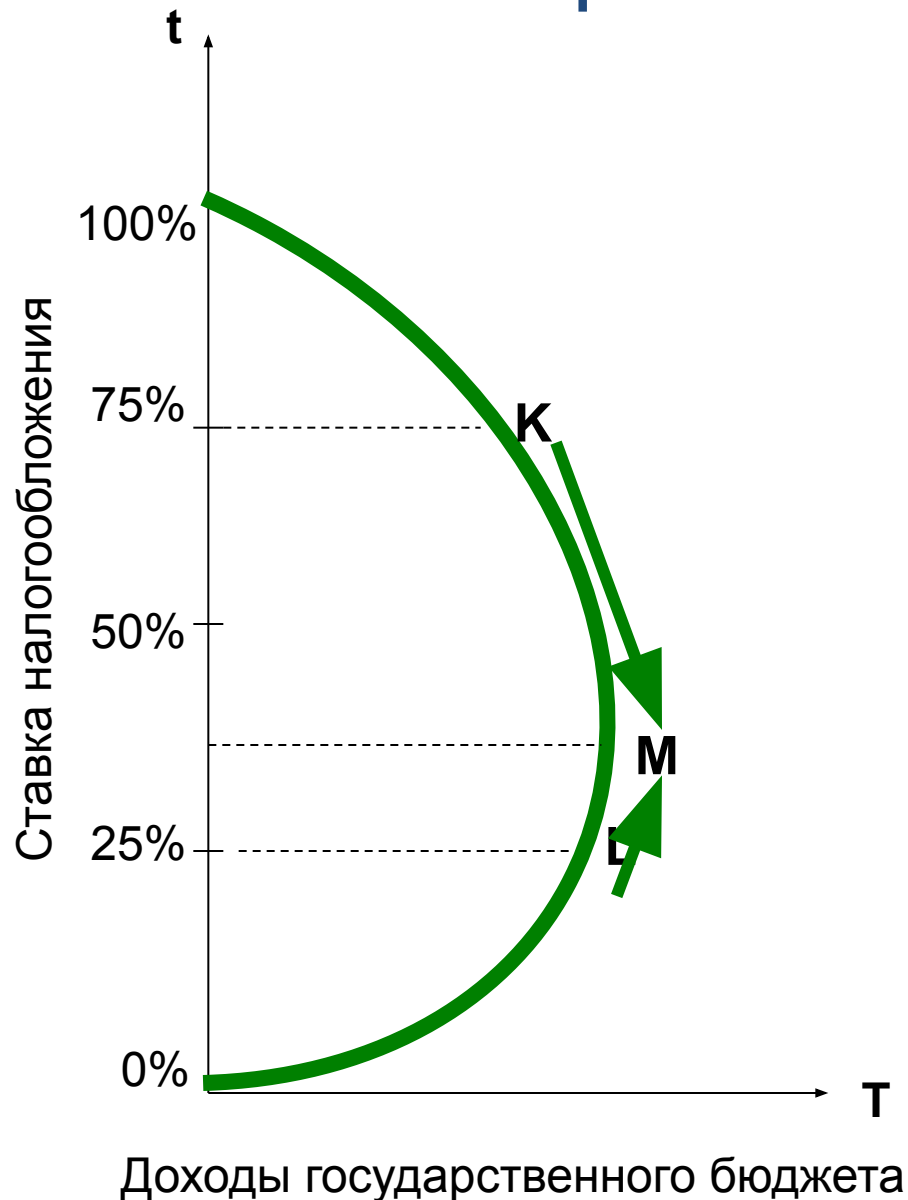
Лаффер считал, что если экономика находится, например, в точке K, то сокращение налоговых ставок будет приближать налоговую выручку к уровню точки M, то есть максимальному уровню доходов государственного бюджета. Этот результат связан с тем, что более низкие налоговые ставки могут повысить стимулы к труду, сбережениям и инвестициям и в целом приведут к расширению налоговой базы.

Кривая Лаффера



Снижение налоговых ставок, вызывая стимулы к расширению производства и занятости, уменьшит необходимость трансфертных выплат, например пособий по безработице, уменьшится социальная нагрузка на бюджет.

Кривая Лаффера



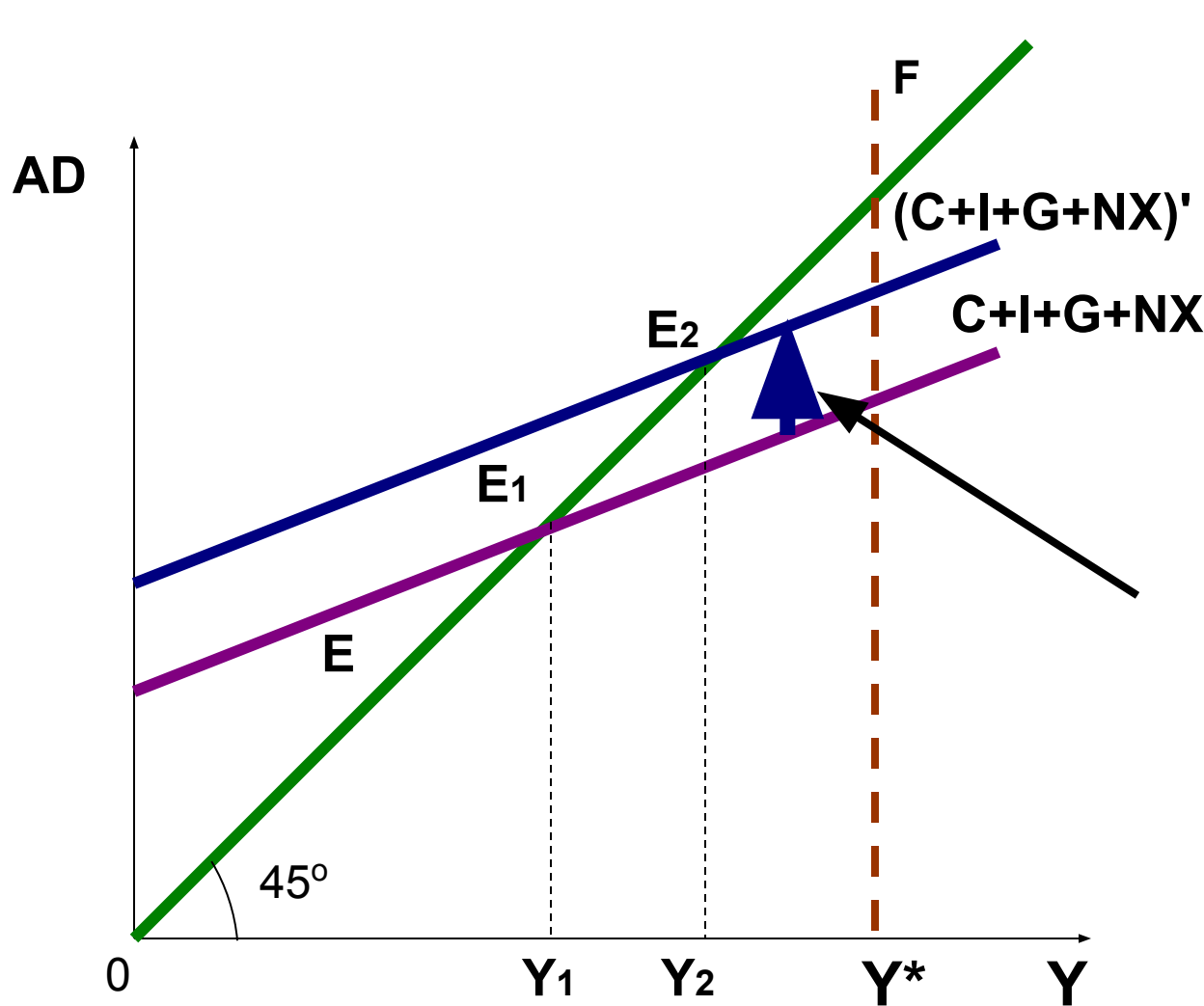
Таким образом, если экономика находится в той области кривой Лаффера, которая выше точки М, мероприятия по снижению налоговых ставок приведут к увеличению доходов госбюджета. Повышение же налоговых ставок целесообразно лишь в той области, которая находится ниже точки М.

**Налогово-бюджетную политику
принято подразделять на два
типа: дискреционную (гибкую) и
недискреционную
(автоматическую).**

Дискреционная налогово-бюджетная политика

Дискреционная налогово-бюджетная политика – это сознательное манипулирование законодательной властью налогообложением и государственными расходами с целью воздействия на уровень экономической активности.

Стимулирующая налогово-бюджетная политика



В условиях спада экономической активности государство увеличивает государственные расходы и (или) уменьшает налогообложение. Это приводит к сдвигу графика совокупных расходов вверх.

Увеличение правительственных расходов осуществляется за счет роста бюджетного дефицита, а не за счет налогов.

Мультипликатор государственных расходов
 M_G показывает, насколько возрастает ВВП (Y) в результате роста государственной расходов:

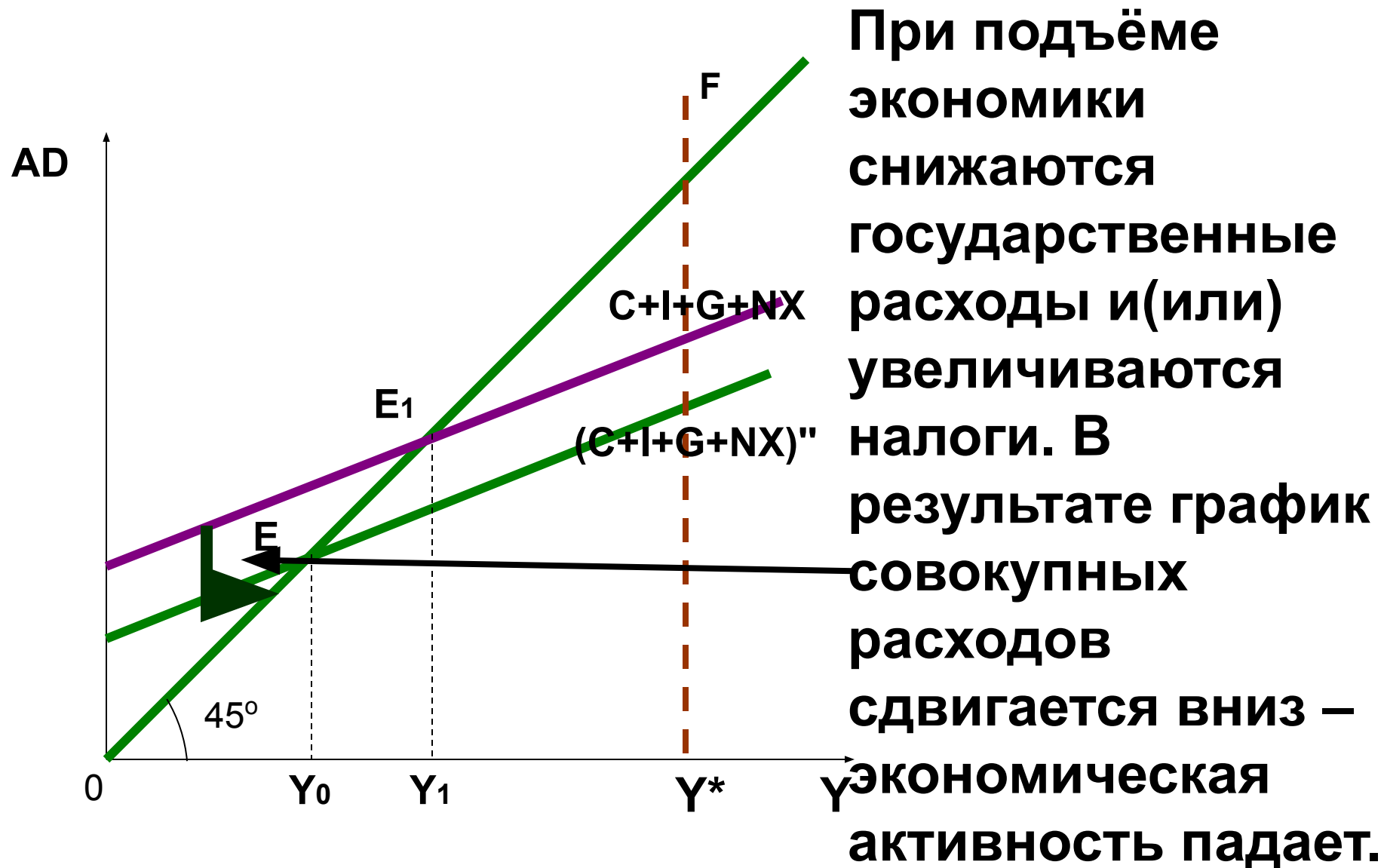
$$M_G = \frac{\Delta Y}{\Delta G},$$

где ΔG -государственные расходы на закупку товаров и услуг.

Следовательно,

$$\Delta Y = \Delta G \cdot M_G.$$

Сдерживающая налогово-бюджетная политика



Недискреционная налогово-бюджетная политика

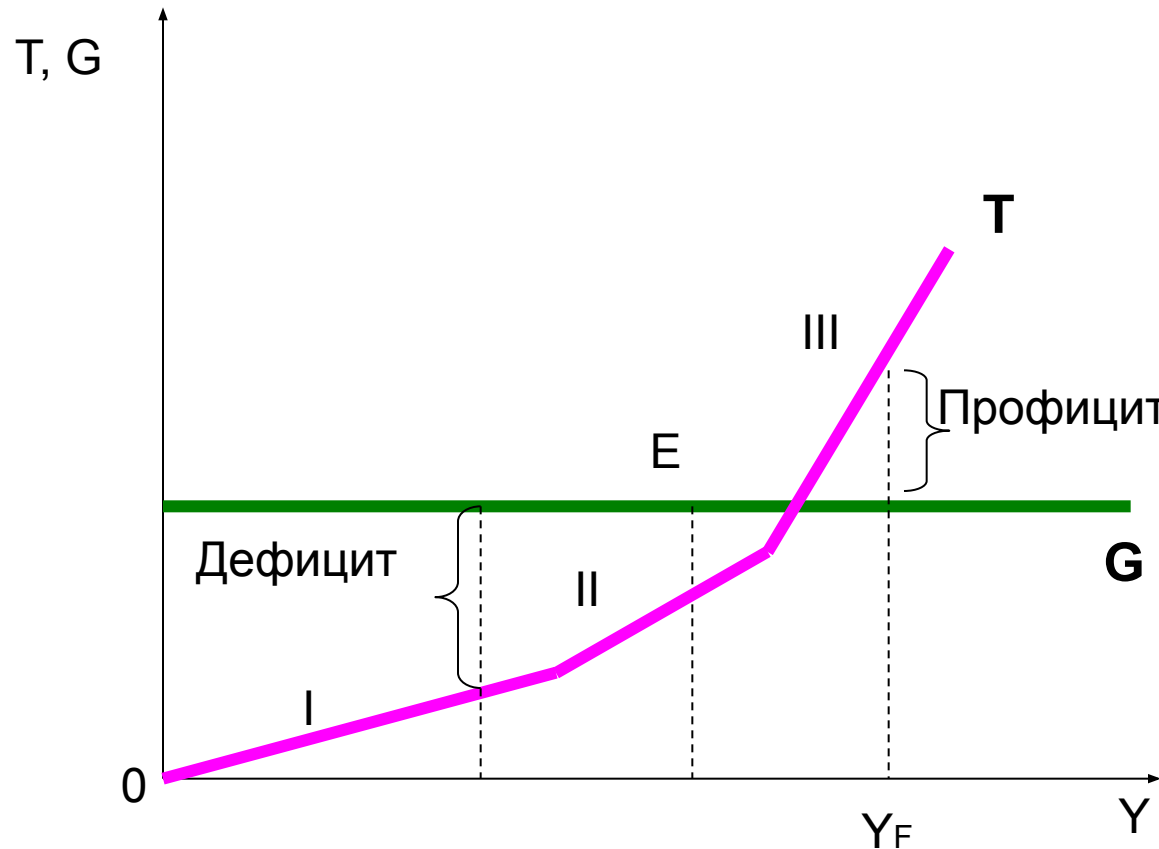
Недискреционная – это автоматическая налогово-бюджетная политика. Она предполагает автоматические изменения в уровне налоговых поступлений, не зависимые от принятия решений правительством и законодательными органами. Законодательный орган определяет только ставки налогов, а не размер налоговых поступлений.

Недискреционная налогово-бюджетная политика

Автоматическая налогово-бюджетная политика является результатом действия автоматических или встроенных стабилизаторов.

Главные из встроенных стабилизаторов – это пособия по безработице и прогрессивное налогообложение.

Механизм действия встроенного стабилизатора – прогрессивного налогообложения

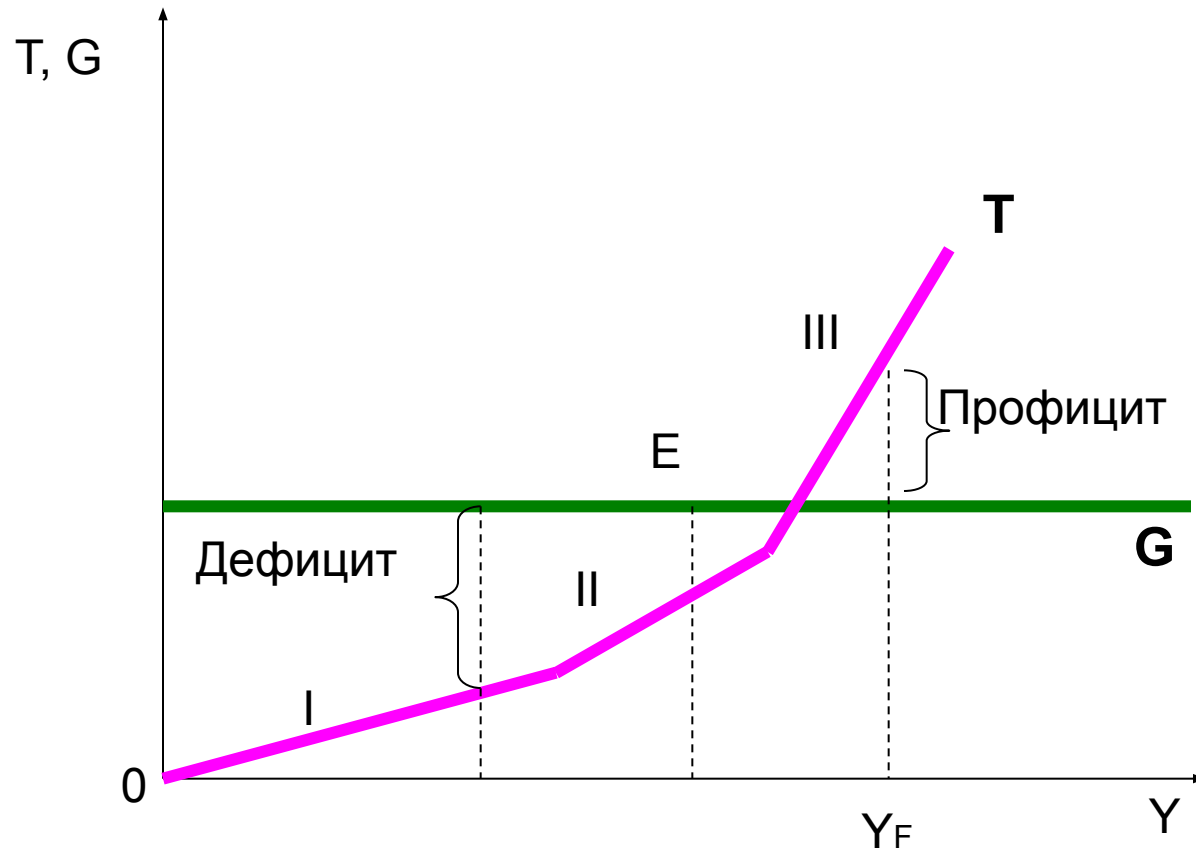


Наклон ломаной кривой на каждом из ее участков зависит от ставки налога (t). Налоговые поступления при каждом уровне дохода определяется по формуле:

$$Y \times t = T.$$

При доходе 500 млрд. долл. и налоговой ставке 0,2 налоговые поступления составят 100 млрд. долл. (участок I).

Механизм действия встроенного стабилизатора – прогрессивного налогообложения



При более высоком уровне дохода повышается и налоговая ставка и кривая T становится более крутой. Наоборот, при снижении дохода величина налоговой ставки уменьшается и кривая T принимает более пологий вид.

Недискреционная налогово-бюджетная политика

Автоматически увеличивается общая сумма пособий безработным и другие социальные выплаты и падения совокупного спроса оказываются не столь сильными.

Недискреционная налогово-бюджетная политика

В период подъема (бума) в экономике **автоматически** налоговые поступления возрастают и уменьшаются расходы на социальные нужды (пособия по безработице). Это приводит к **автоматическому** уменьшению совокупного спроса, что и требуется в это время.

Таким образом, **бюджетные дефициты оказывают стимулирующее воздействие, а бюджетные профициты – сдерживающее воздействие на экономику.**