



МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«Южный федеральный университет»



Институт Социологии и Регионоведения

Презентация по дисциплине «Управление региональными  
социально-экономическими системами» на тему:  
**«Охрана окружающей среды»**



Выполнила магистрант 1 курса  
кафедры экономической социологии и регионального  
управления

**Лыткина Екатерина**

Ростов-на-Дону -  
2018

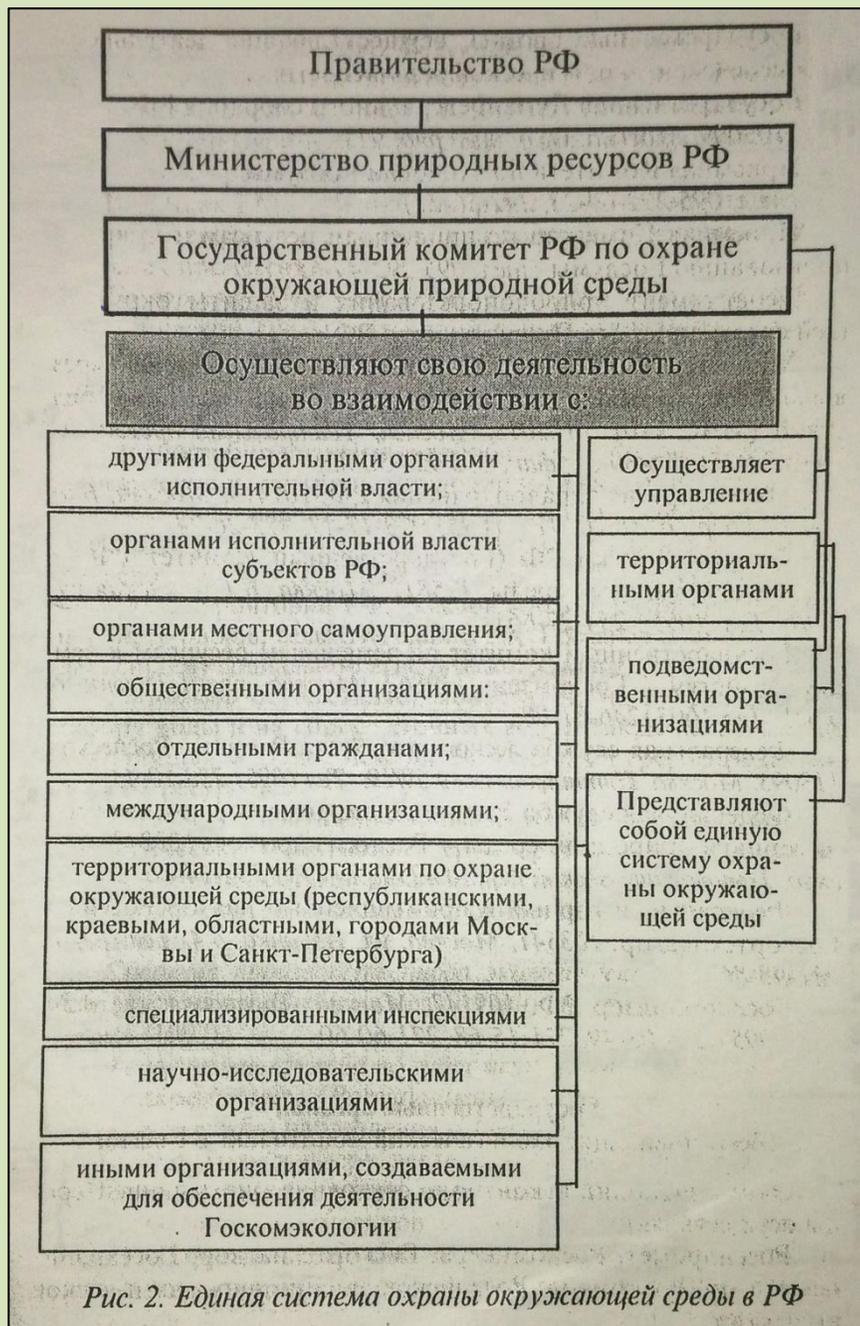


Рис. 2. Единая система охраны окружающей среды в РФ

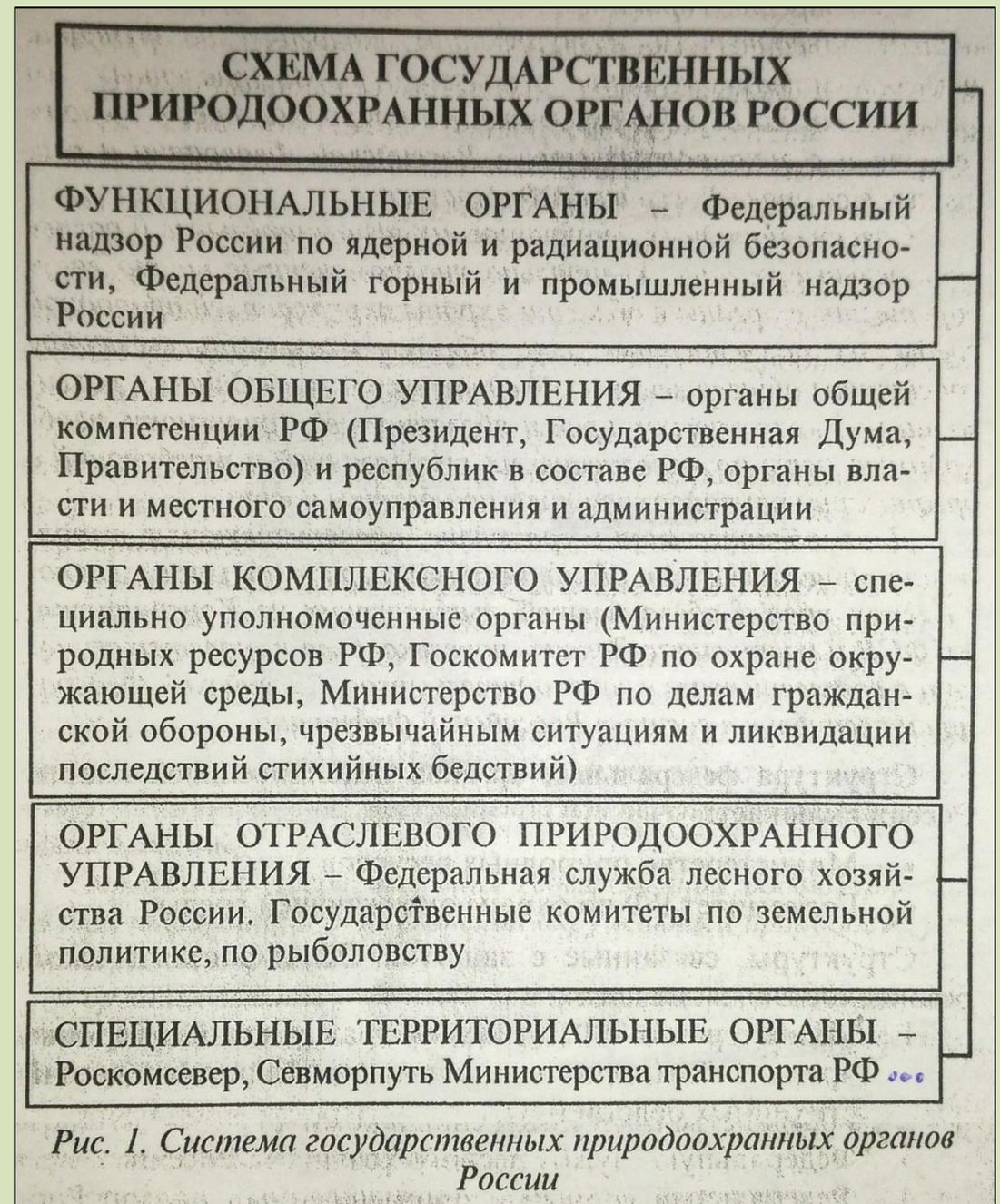
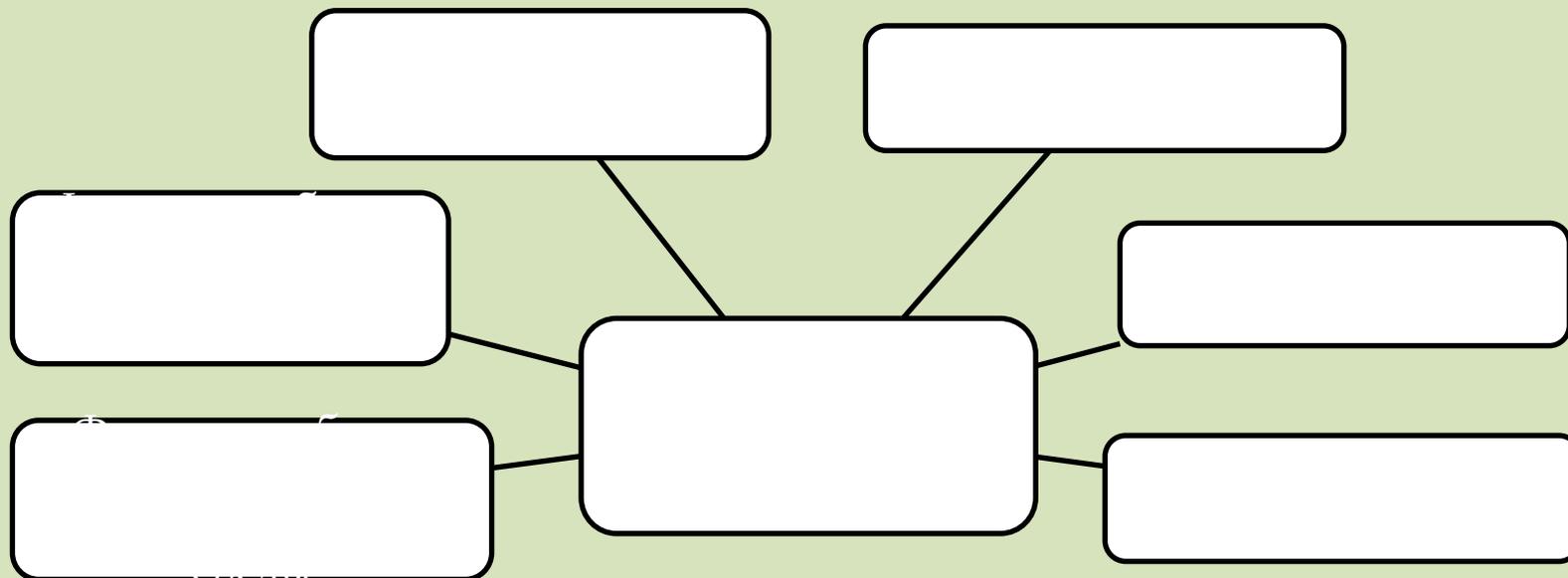


Рис. 1. Система государственных природоохранных органов России



**Региональный уровень. Министерства Природы субъектов федерации (85)**

85 территориальных субъектов(министерств)

1397 межрайонных и городских организаций

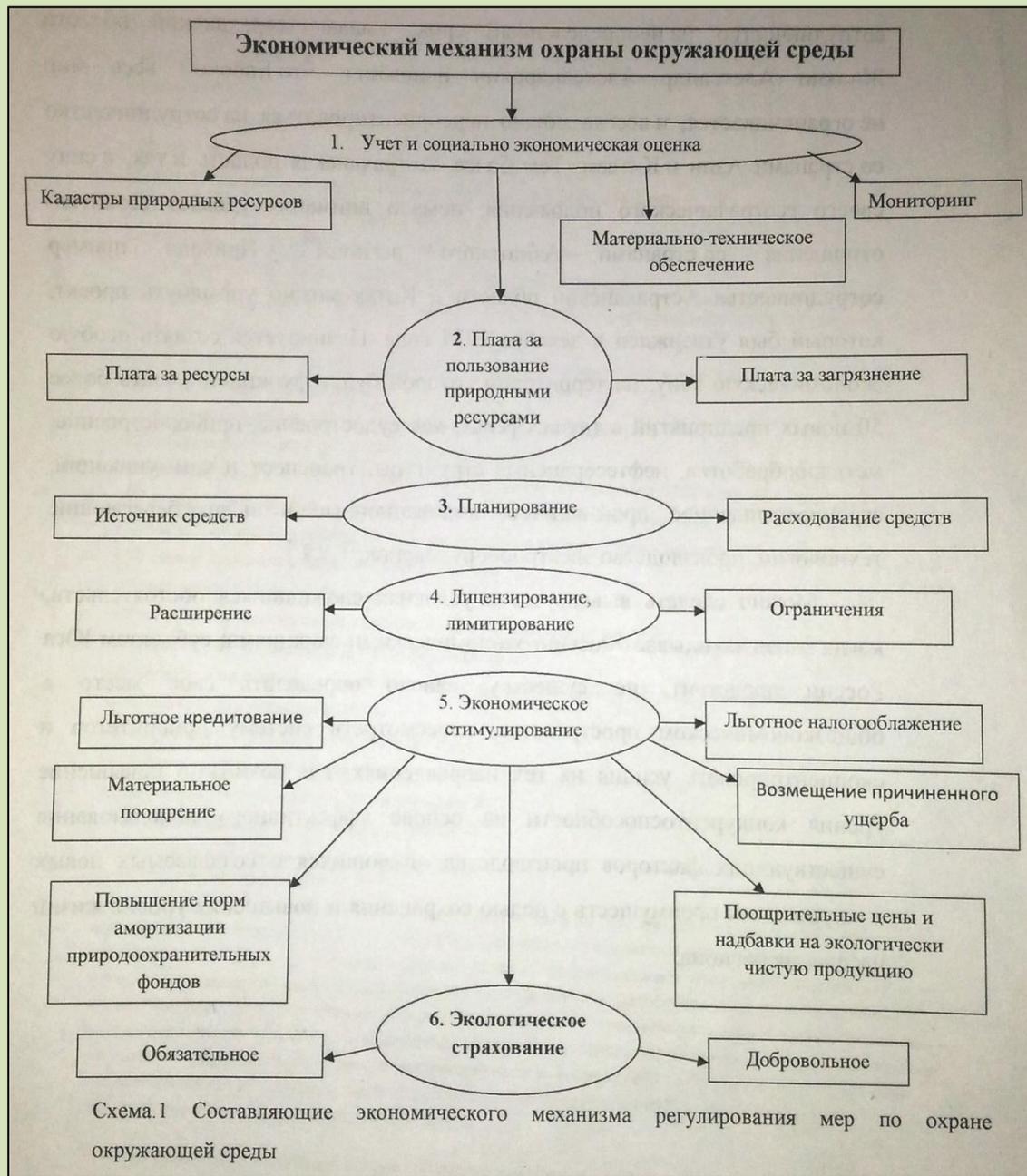
93 заповедников

18 НИИ

3 гос. природные морские службы

15 специальных морских инспекций

Формула стимулирования	Уровни управления	
	Федеральный	Региональный
1	2	3
1.Административные методы	Запретительные или ограничивающие хозяйственную деятельность меры; Нормативно-правовое обеспечение функционирования региона в качестве особой экономической зоны	Запретительные или ограничивающие хозяйственную деятельность административные распоряжения; система штрафов за нарушение режима природопользования
2.Налоговые и лицензионные формы	Налоговый патронаж региона; законы РФ по вопросам налогообложения; налоговый кредит	Применении налоговых льгот в части поступлений в местные бюджеты; дифференциация системы местных налогов и платежей за пользование природными ресурсами
3. Бюджетно- кредитные формы	Кредитный патронаж; Законы РФ по вопросам кредитования; финансирование федеральных программ	Льготное кредитование из средств (доходов) местных бюджетов; средств экологического страхования и др.
4. Система льгот и субсидий	Финансирование мероприятий природоохранного значения (из федерального бюджета)	Субсидии экофондов; Фондов экологического страхования, благотворительных фондов и др.



## Основу современного законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования составляют:

- Конституция (ст. 34, 46, 55) 1994 г. (с дополнениями и изменениями от 24.11.1996 г. и 17.10.2004 г.);
- кодексы:
  - Кодекс о недрах (2008)
  - Водный кодекс (1998 в редакции 2009 г.);
  - Кодекс о земле (1999 в редакции [2008 г.);
  - Лесной кодекс (2000 в редакции 2008 г.);
  - Налоговый кодекс (2009);
- законы: «Об охране окружающей среды» (1992 в редакции 2009 г.);
  - «О государственной экологической экспертизе» (2009);
  - «Об обращении с отходами» (2007 в редакции 2008 г.);
  - «Об особо охраняемых природных территориях» (2000 в редакции 2008 г.);
  - «О животном мире» (2007 в редакции 2009 г.);
  - «Об охране атмосферного воздуха» (1997 в редакции 2008 г.);
  - «О радиационной безопасности населения» (1998 в редакции 2008 г.);
  - «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (1998 в редакции 2008 г.);
  - «О гидрометеорологической деятельности» (2006 в редакции 2008 г.);
  - «О питьевом водоснабжении» (1999 в редакции 2008 г.);
  - «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (2000 в редакции 2006. г.);
  - «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (2000 в редакции 2006 г.);
  - «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» (2009);
  - «Об охране озонового слоя» (2001 в редакции 2008 г.);
  - «О растительном мире» (2003 в редакции 2009 г.);
  - «О техническом нормировании и стандартизации» (2004 в редакции 2008 г.);
  - «О защите прав потребителей» (2002 в редакции 2008 г.);
  - «О безопасности генно-инженерной деятельности» (2006 в редакции 2009 г.);
  - «О перевозке опасных грузов» (2001 в редакции 2007 г.) и др.

# Источники финансирования сферы природопользования

## Государственные источники

Средства федерального бюджета (федеральные программы)

Средства инвестиционно-налогового кредита

Средства бюджетов регионов

Средства Комитета по поддержке малого предпринимательства

Средства местных бюджетов

Средства внебюджетных фондов, в т. ч. комитета по охране природы

Другие источники

## Негосударственные источники

Собственные средства предприятий

Прибыль и амортизация  
Коллективные фонды целевого финансирования

Акционерный капитал (прямые вложения)

Средства населения  
Средства юридических лиц

Заемные средства отечественных и иностранных кредиторов

Займы отечественных и иностранных финансово-кредитных учреждений  
Международные кредитные организации

Другие источники, в т. ч. гранты

Структура источников финансирования природоохранной деятельности в регионе

*Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов<sup>1</sup>*

	1990	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
	Миллионов рублей (1990 г. – млрд. руб.; в фактически действовавших ценах)							
Инвестиции в основной капитал – всего	3,3	22338,6	58737,8	89093,9	95661,8	116542,9	123747,9	158589,5
в том числе:								
на охрану и рациональное использование водных ресурсов	2,2	8250,5	26143,1	46025,2	46610,2	52420,2	59505,3	76315,3
на охрану атмосферного воздуха	0,5	7946,1	19839,1	26127,3	27881,7	34626,4	41196,0	55587,1
на охрану и рациональное использование земель	0,4	3519,5	9205,5	9340,1	13784,9	19888,2	13742,8	14492,9
на другие мероприятия	0,2	2622,5	3550,1	7601,3	7385,0	9608,1	9303,8	12194,2
	В процентах к предыдущему году (в сопоставимых ценах)							

## Регионы России с очень острой экологической ситуацией

Регион	Экологические проблемы, вызванные антропогенным воздействием
Московский регион	Загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, утрата продуктивных земель, загрязнение почв, деградация лесных массивов
Промышленная зона Урала	Нарушение земель горными разработками, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв, утрата продуктивных земель, деградация лесных массивов
Районы Западной Сибири	Нарушение земель разработкой месторождений нефти и газа, загрязнение почв, деградация оленьих пастбищ, истощение рыбных ресурсов и промысловой фауны, нарушение режима особо охраняемых территорий
Кузнецкий бассейн	Нарушение земель горными разработками, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв, утрата продуктивных земель, дефляция почв
Зона влияния аварии на Чернобыльской АЭС	Радиационное поражение территорий, загрязнение атмосферы, истощение и загрязнение вод суши, загрязнение почв
Побережье Черного и Азовского морей	Истощение и загрязнение вод суши, загрязнение морей и атмосферы, снижение и потери природно - рекреационных качеств ландшафта, нарушение режима особо охраняемых территорий

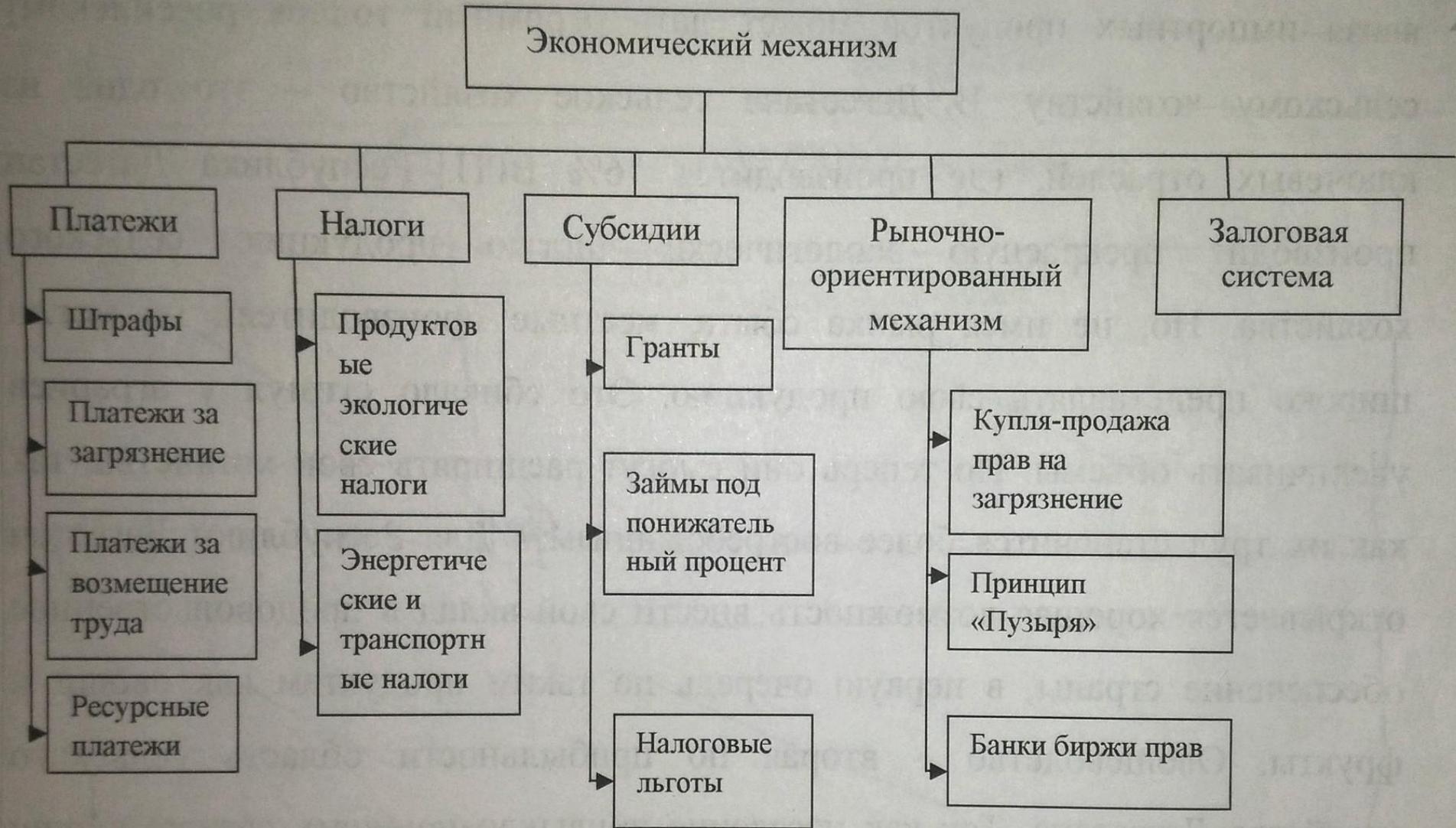
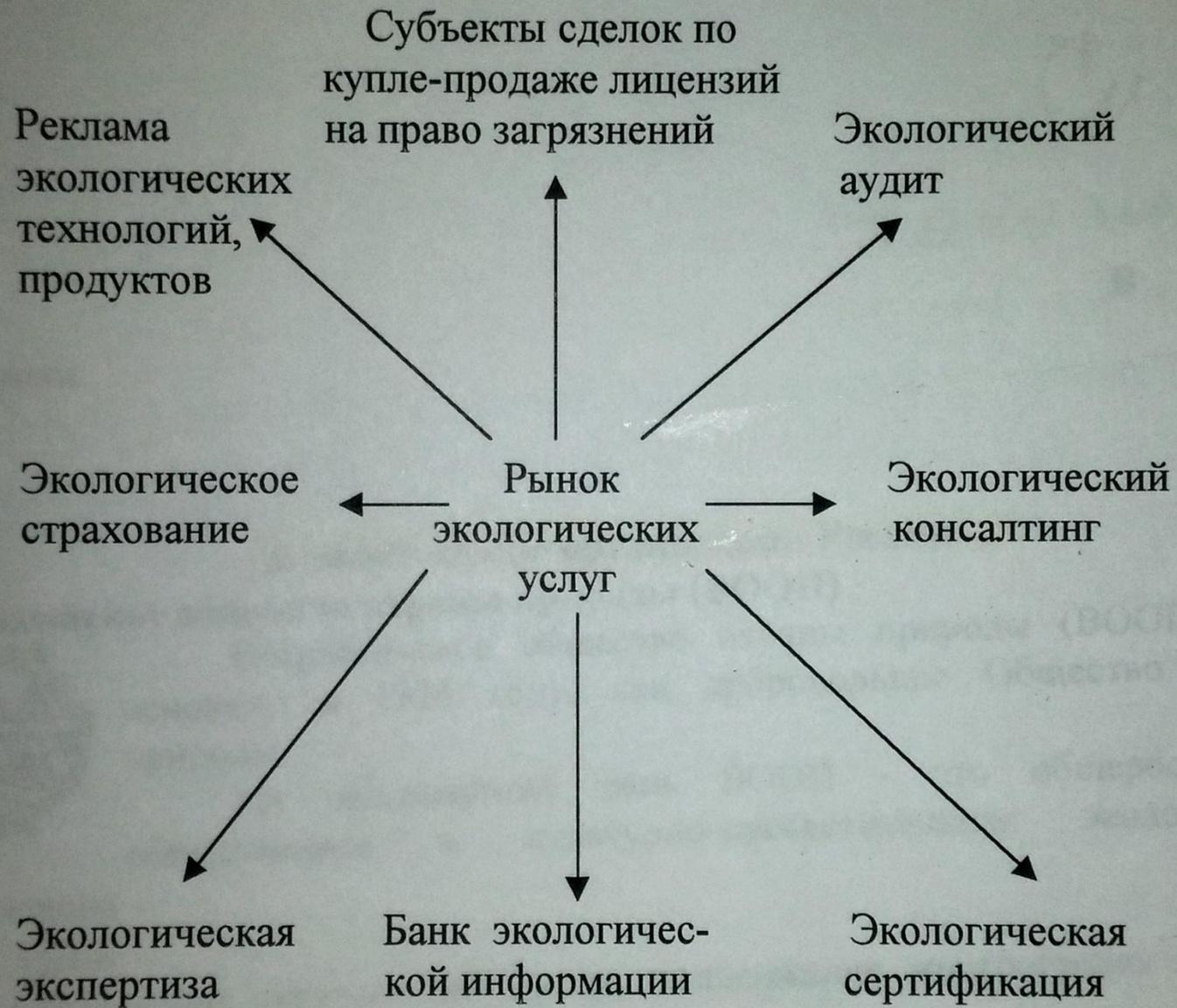


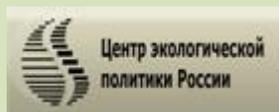
Схема 3. Инструменты экономического механизма охраны окружающей среды и управления природопользованием<sup>1</sup>



**Структура рынка экологических услуг**

## Экологические организации России

- Всероссийское общество охраны природы (ВООП)
- Центр экологической политики России (ЦЭПР)
- Российское экологическое движение «Зеленые»
- Неправительственный экологический фонд им. В.И.Вернадского
- Российский региональный экологический центр (РРЭЦ)
- Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль»



## **Экологическая доктрина Российской Федерации**

- *См. также Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года"*
- Экологическая доктрина Российской Федерации одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р.

Содержит следующие **разделы**:

1. Общие положения.
2. Стратегическая цель, задачи и принципы государственной политики в области экологии.
3. Основные направления государственной политики в области экологии.
4. Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации.
5. Пути и средства реализации государственной политики в области экологии.

Современный экологический кризис ставит под угрозу возможность устойчивого развития человеческой цивилизации. Дальнейшая деградация природных систем ведет к дестабилизации биосферы, утрате ее целостности и способности поддерживать качества окружающей среды, необходимые для жизни. Преодоление кризиса возможно только на основе формирования нового типа взаимоотношений человека и природы, исключающих возможность разрушения и деградации природной среды.

К числу **основных факторов деградации природной среды** на мировом уровне относятся:

- рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов;
- увеличение численности населения планеты при сокращении территорий, пригодных для проживания людей;
- деградация основных компонентов биосферы, включая сокращение биологического разнообразия, связанное с этим снижение способности природы к саморегуляции и как следствие - невозможность существования человеческой цивилизации;
- возможные изменения климата и истощение озонового слоя Земли;
- возрастание экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- недостаточный для перехода к устойчивому развитию человеческой цивилизации уровень координации действий мирового сообщества в области решения экологических проблем и регулирования процессов глобализации;
- продолжающиеся военные конфликты и террористическая деятельность.

## Пути и средства реализации государственной политики в области экологии

1. Развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием.
2. Нормативное правовое обеспечение и правоприменение.
3. Экономические и финансовые механизмы.
4. Экологический мониторинг и информационное обеспечение.
5. Научное обеспечение.
6. Экологическое образование и просвещение.
7. Развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии.
8. Региональная политика в области экологии.
9. Международное сотрудничество.
10. Реализация экологической доктрины Российской Федерации.

# Охрана окружающей среды

- Загрязнение атмосферы, воды, земель. Прогноз загрязнения.
- Очистные сооружения. Безотходные технологии. Методы рекультивационных работ.
- Озеленение промышленной зоны.

# РЕФОРМА В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

В РОССИИ КАЖДЫЙ ГОД ОБРАЗУЕТСЯ 40-60 МЛН  
ТОНН ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ

## ЧТО ПРОИСХОДИТ С КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ?

95%

ОТВОЗИТСЯ НА СВАЛКИ

5%

ПЕРЕРАБАТЫВАЕТСЯ

## КУДА ОТВОЗИТСЯ МУСОР?

1500

ОБУСТРОЕННЫХ  
ПОЛИГОНОВ

7000

САНКЦИОНИРОВАННЫХ  
СВАЛОК

18000

НЕЗАКОННЫХ  
СВАЛОК

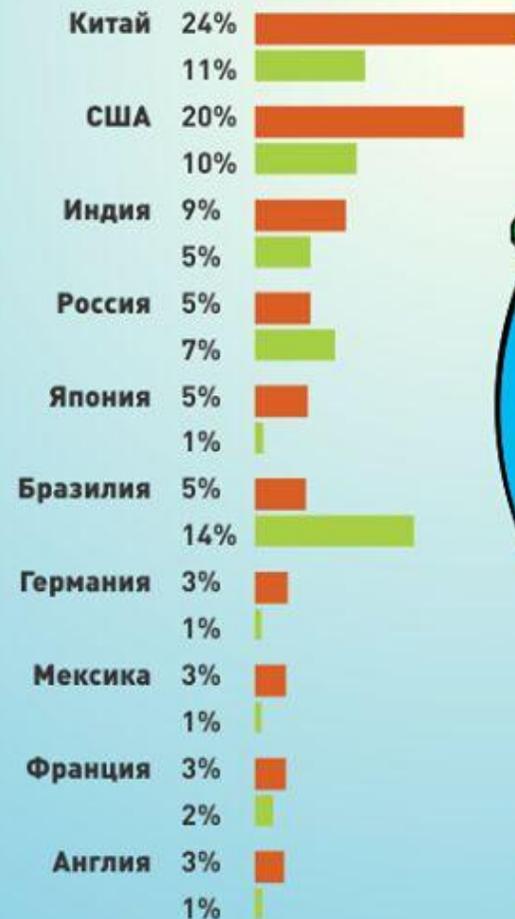
## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И РИСКИ РЕФОРМЫ

- ▶ Территориальные схемы не прошли широких общественных обсуждений и приняты не во всех регионах
- ▶ Не приняты основные нормативно-правовые акты
- ▶ Тарифы для населения за вывоз мусора могут возрасти
- ▶ Менее половины регионов отдают приоритет переработке над захоронением
- ▶ Недостаточная информационная открытость

# ЕДА И МУСОР НА ПЛАНЕТЕ

## ПОТРЕБНОСТЬ И ПРОИЗВОДСТВО ЕДЫ

■ Потребность    ■ Производство



Для обеспечения наших текущих потребностей ресурсами нам необходимо 1,5 планеты Земля.

## ПРОИЗВОДСТВО МУСОРА

■ Тонны мусора в минуту    ■ Килограммы на душу населения



## ЛЮДИ И МУСОР: КТО КОГО?

На территории России накоплено около 100 млрд т бытовых и промышленных отходов



### ОПАСНЫЕ БЫТОВЫЕ ОТХОДЫ

выброшенный старый компьютер — это 6,8 кг силикона, 6,3 кг пластика, 5,6 кг железа, 3,8 кг алюминия, 1,9 кг бронзы, 1,7 кг кремния, 0,6 кг цинка, примерно по 0,2 кг олова и никеля, а также свинец, магний, мышьяк, ртуть, иридий

выброшенная пальчиковая батарейка заражает 20 кубометров мусора, т. к. содержит соли тяжелых металлов и различные химикаты

РОССИЙСКАЯ СЕМЬЯ ИЗ 4 ЧЕЛОВЕК  
В ТЕЧЕНИЕ ГОДА ВЫБРАСЫВАЕТ\*:



100 кг  
макулатуры



1,5 кг  
металлических  
крышек



3 кг  
алюминиевой  
фольги



3,5 кг  
старой  
одежды



3,5 кг  
обуви



1000 шт  
стеклянных  
бутылок



150 кг  
разных  
пластмасс



Для изготовления 100 млн пластиковых пакетов требуется более 1,7 млн литров нефти в год (каждую минуту в мире используется 1 млн пластиковых пакетов)



Жители США за год заполняют 9 млрд бланков, на изготовление которых уходит 9 млн деревьев



На производство пластиковых бутылок в мире тратится 1,5 млн баррелей нефти в год



Если бы вторичной переработке подвергались только воскресные приложения всех газет, выходящих на нашей планете, каждую неделю от вырубки можно было бы уберечь 0,5 млн деревьев



На производство 1 т банок для пива или колы тратится 5 т бокситов и 32 барреля нефти



На переработку одной выброшенной банки расходуется столько электричества, сколько нужно для четырех часов работы компьютера



## Количество объектов размещения ТБО и занимаемая ими площадь

	Полигоны		Санкционированные свалки		Несанкционированные свалки	
	шт	га	шт	га	шт	га
ЦФО	232	2 026	795	1 478	1 907	633
СЗФО	119	1 222	414	821	573	433
ЮФО	27	504	78	521	2 893	8 721
СКФО	15	294	13	181	1 704	3 279
ПФО	218	2 093	2 421	2 743	4 940	5 177
УФО	594	1 568	1 452	2 712	1 237	993
СФО	171	2 360	1 726	1 668	3 538	5 680
ДФО	23	300	259	821	706	1 468
<b>РФ</b>	<b>1 399</b>	<b>10 370</b>	<b>7 158</b>	<b>10 949</b>	<b>17 498</b>	<b>26 386</b>

(данные территориальных органов Росстата)

