

Политическая система общества

- 1. Сущность политической системы
общества**
- 2. Структура и функции политической
системы**
- 3. Политическая система современной
России**

1. Сущность политической системы общества

Проблема **власти** – центральная проблема курса политологии

Самое распространенное определение власти:

Власть – способность и возможность некоего субъекта навязывать свою волю объекту с помощью различных средств – авторитета, права, насилия и др.

Власть – это отношение между людьми, функционально важное для общественной системы

Власть – одно из важнейших имманентных свойств человеческого общества

Она присутствует в любом устойчивом объединении людей: в семье, в рабочей группе, в организации и учреждении и, конечно же, в государстве

Без власти невозможно коллективное существование человека, совместная жизнедеятельность многих людей

1. Сущность политической системы общества

Основные **компоненты власти**:

- субъект власти,
- объект власти,
- властные ресурсы (средства осуществления власти),
- процессы, приводящие в движение все ее элементы,
- механизмы взаимодействия субъекта и объекта власти, способы взаимодействия субъекта и объекта власти

Субъект (актор) власти воплощает ее активное, направляющее начало

Объект власти воплощает ее пассивное положение

И субъектом, и объектом власти может быть:

отдельный человек,

общность людей,

организация,

институт (государство, партия),

мировое сообщество

1. Сущность политической системы общества

Положение субъекта власти называется **господство**

Положение объекта власти называется **подчинение**

Главной **причиной подчинения** одних людей другим является **неравномерное распределение ресурсов власти**

Ресурсы власти представляют собой все, что субъект власти может использовать для влияния на объект власти, все те средства, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта

Силовые ресурсы – это оружие и аппарат физического принуждения, специально подготовленные для этого люди

Этот вид ресурсов традиционно считается наиболее эффективным источником власти, поскольку их использование способно лишить человека высших ценностей: жизни, свободы и имущества

Экономические ресурсы – это материальные ценности, необходимые для общественного производства и потребления, деньги, средства производства, земля, полезные ископаемые, продукты питания и т.п.

Социальные ресурсы – способность
повышения (или понижения)
социального статуса или ранга, места
в социальной стратификации.

**Тесно связаны с экономическими
ресурсами**

**Например, богатство – экономический
ресурс, но дающий высокий
социальный статус – социальный
ресурс**

**Социальными ресурсами власти
являются**

социальное происхождение,

должности,

образование,

медицинское обслуживание,

социальное обеспечение и др.



**1. Сущность
политической
системы общества**

Культурно-информационные ресурсы власти - знания и информация, а также средства их получения и распространения:

институты науки и образования, средства массовой информации и др.

В развитых странах знания, в силу своих преимуществ (бесконечности, общедоступности, демократичности) подчинили силу и богатство и стали определяющим фактором функционирования власти



1. Сущность политической системы общества

Политические ресурсы власти –
государство, политические партии,
политические движения, общественные
организации, лоббистские группы,
занимаемая должность, личные
связи, биографические данные, имидж,
общественно – политический опыт

Они изменчивы, подвижны

**Они позволяют аккумулировать силовые,
экономические, социальные и
информационные ресурсы**

**С середины XX века сложилась традиция
рассматривать политику как систему**



**Власть и
общество**

1. Сущность политической системы общества

Общую теорию систем создал австрийско-американский биолог Людвиг фон Берталанфи



Он выделял **четыре признака системы:**

- 1) система состоит из элементов, которые, в свою очередь, состоят из элементов;
- 2) все элементы системы взаимосвязаны и взаиморасположены, каждый обладает собственным статусом и ролью в данной системе, включен в иерархию;
- 3) система обладает собственными системными свойствами, не сводимыми к свойствам составляющих ее элементов: система «больше» суммы частей, система консумматорна;
- 4) система открыта, взаимодействует с окружающей средой

1. Сущность политической системы общества

Норберт Винер («Кибернетика», 1948) создал понятие «кибернетическая система», т. е. самоуправляющаяся система с обратной связью



**По управляемости системы бывают
неуправляемые,
управляемые и
самоуправляющиеся (системы
автоматического управления)
Системы автоматического управления
подразделяются на
системы с жесткой и гибкой,
положительной и отрицательной обратной
связью**

1. Сущность политической системы общества

Впервые общество как систему представил Толкотт Парсонс



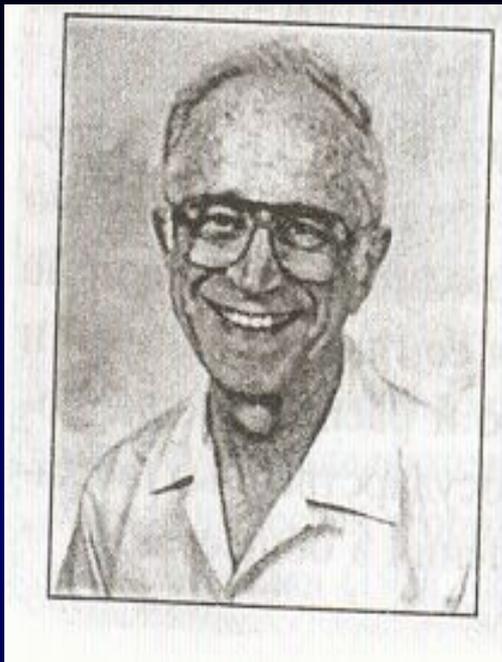
Парсонс выделяет в обществе экономическую, политическую, социальную, культурную и другие подсистемы

Общество должно успешно справляться с выполнением ряда функций

Важнейшая из них — **функция целедостижения**

Политическая подсистема общества должна выполнять эту функцию, т.е. установить иерархию социальных целей и мобилизовать усилия общества для их достижения

1. Сущность политической системы общества



Первую модель политической системы общества предложил Дэвид Истон (Социально-кибернетическая модель)

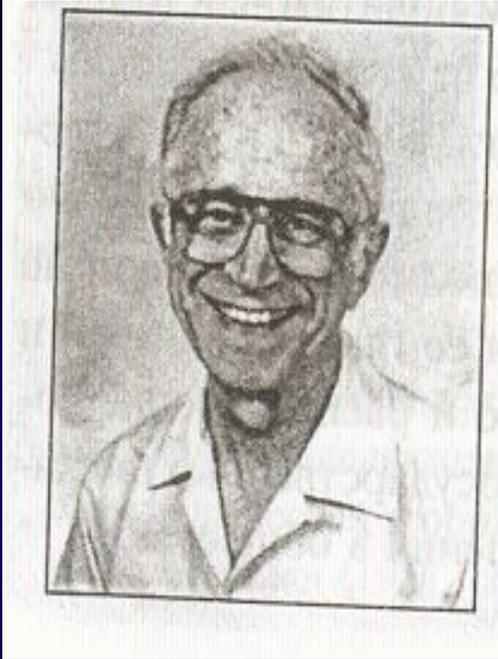
Политическая система – открытая, сложная, динамическая, органическая, достаточно гибкая система с обратной СВЯЗЬЮ

Это самоуправляющаяся система, которая сама служит управляющей подсистемой общества

Политическая система взаимодействует с **окружающей ее средой** через определенные отношения, суммирующие все поступающие извне импульсы — **ВХОДЫ** и все выходящие воздействия на окружающую среду — **ВЫХОДЫ**

1. Сущность политической системы общества

Окружающая среда политической системы сложна и включает в себя интрасоциетальную и экстрасоциетальную составляющие

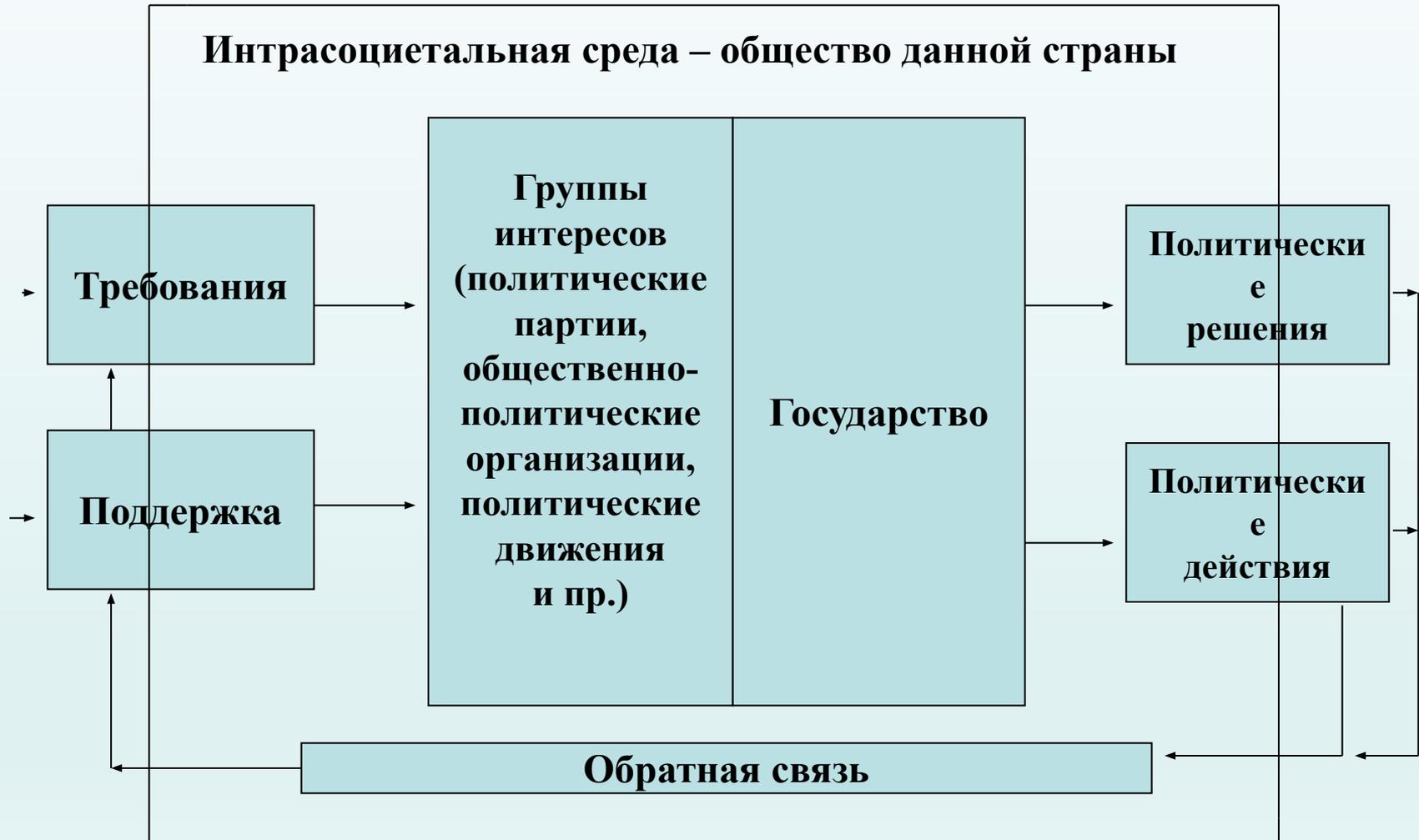


Интрасоциетальная среда — это общество, в котором действует политическая система, состоит из экологической, биологической, личностной и социальной систем

Экстрасоциетальную среду — мировое сообщество — составляют внешние политические системы, внешние экологические системы и внешние социальные системы

1. Сущность политической системы общества

Экстрасоциетальная среда – человечество



1. Сущность политической системы общества

Требования - форма выражения мнения о правомерности обязывающего распределения со стороны субъектов власти

Требования различают по источнику

- 1) внешние, идущие от экстрасоциетальной среды,
- 2) внутренние, идущие от интрасоциетальной среды

по содержанию

- 1) требования, касающиеся распределения благ и услуг;
- 2) требования, связанные с регулированием поведения;
- 3) требования в сфере коммуникации и информации

Требования, касающиеся распределения благ и услуг, поступают и от интрасоциетальной среды, и от экстрасоциетальной среды

Народ любой страны требует более справедливого распределения благ и услуг, создаваемых в обществе
Мировое сообщество также может выдвигать подобные требования к стране, например, в отношении природных ресурсов

1. Сущность политической системы общества

Требования, связанные с регулированием поведения, также могут идти и от интрасоциетальной среды, и от экстрасоциетальной среды

Народ любой страны требует от своей политической системы, чтобы поведение правящих кругов не выходило за рамки законов и моральных норм

Мировое сообщество также может требовать от страны соблюдения международных договоров, собственных законов и пр.

Требования в сфере коммуникации и информации тоже поступают и от интрасоциетальной среды, и от экстрасоциетальной среды

Народ любой страны требует от политической элиты регулярного общения, большей открытости при принятии политических решений

1. Сущность политической системы общества

Мировое сообщество также часто требует большей открытости от правительств тех или иных стран
Например, Россия по-прежнему обвиняется Западом в информационной закрытости

Поддержка - главная сумма переменных, связывающих политическую систему с окружающей средой

Формы поддержки:

1) **материальная поддержка** политической системы со стороны собственного народа заключается в уплате налогов и сборов,
материальная поддержка политической системы со стороны мирового сообщества проявляется в оказании данной стране гуманитарной помощи, выделении недорогих кредитов и пр.

1. Сущность политической системы общества

2) материальная поддержка политической системы со стороны собственного народа заключается также в оказании услуг политической системе (соблюдении законов, участии в политической жизни, внимании к официальной информации и др.)

материальная поддержка политической системы со стороны мирового сообщества проявляется в соблюдении международного права, международных договоров, в оказании внешнеполитических услуг

Три объекта поддержки:

- 1) «политическое общество»,
- 2) «политический режим»,
- 3) «правление»

1. Сущность политической системы общества

политическое общество

связанных друг с другом в одной структуре,
благодаря разделению деятельности в политике;
Например, три ветви государственной власти
Ни в одной стране мира согласно социологическим
опросам
уровни поддержки ветвей государственной власти
не совпадают, а подчас и достаточно серьезно
различаются

2) «**политический режим**», основные компоненты которого –
ценности (цели и принципы), нормы и структура власти;
Во всех странах мира, согласно социологическим опросам,
существующий политический режим поддерживается лишь
частью населения

Даже в США существуют группы, поддерживающие
недемократические режимы

1. Сущность политической системы общества

63% россиян считают, что ради "порядка в стране" можно поступиться некоторыми правами и свободами ее граждан

Они сторонники «сильной руки»

Тех, кто ни при каких обстоятельствах не готов отказаться от политических свобод, почти вдвое меньше - 37%

17% россиян готовы сейчас работать в политических организациях

На вопрос "сможешь выйти на площадь?" 13% россиян отвечают "да" и хотя бы на словах выражают готовность "в случае чего" принять участие в массовых акциях

Петиции и обращения при необходимости подпишут (по их словам) 15% россиян

3) «правление» - люди, участвующие в ежедневных делах политической системы и признанные большинством граждан общества ответственными за свою деятельность

1. Сущность политической системы общества

В любой стране мира существует **рейтинг** руководителей политической системы и он

достаточно динамично меняется

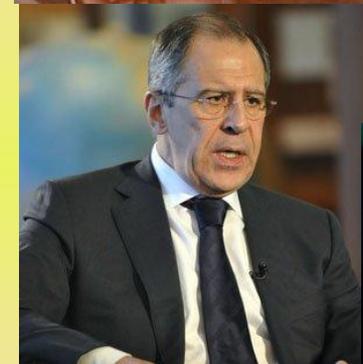
Возглавляет рейтинг российских политиков президент России Владимир Путин

Второе место у главы Администрации Президента Антона Вайно (-),
третье – у премьера Дмитрия Медведева (3)

на четвертом – глава МИДа Сергей Лавров (4),

5-я строка у президента «Роснефти» Игоря Сечина (8)

6-я – у первого заместителя главы Администрации Президента Сергея Кириенко (-)



1. Сущность политической системы общества

7-я – у министра обороны Сергея Шойгу (2)

На 8-м месте – Председатель ГД В. Володин (5)

На 9-м месте директор ФСБ Александр Бортников (10)

Замыкает первую десятку министр финансов А. Силуанова (6), первый вице-премьер Игорь Шувалов – на 11-й строке (13),

Эльвира Набиуллина занимает 12 место (9),

13 позицию занимает глава «Ростеха» Сергей Чемезов (-),

На 14 месте – пресс-секретарь президента Дмитрий Песков (12)



1. Сущность политической системы общества

командующий Национальной гвардией В. Золотов вышел на 15 место (13), А.И. Бастрыкин находится на 16 месте(14), глава Совбеза Н. Патрушев занимает 17 место (11), председатель совета директоров банка «Россия» Ю. Ковальчук вышел на 18 место (-), мэр Москвы С. Собянин находится на 19 месте (-), замыкает двадцатку Г. Греф, президент Сбербанка



1. Сущность политической системы общества

**В 2017 г. не попали в двадцатку
патриарх Кирилл (7),
глава «Газпрома» Алексей Миллер
(16),
А. Ротенберг (17),
Алексей Громов, первый заместитель
руководителя Администрации
президента РФ (18),
Генпрокурор РФ Ю.Чайка (19)
глава СВР С. Нарышкин (20)**

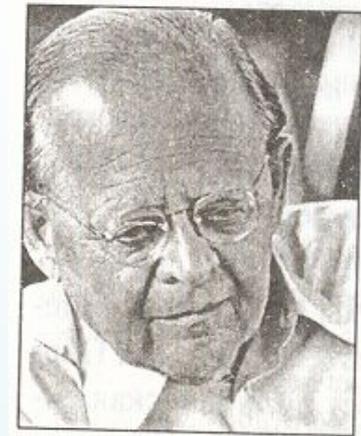


Политолог **Карл Дойч** создал **коммуникативную модель** политической системы

(«Нервы управления: модели политической коммуникации и контроля») (1966)

Политическая система — процесс управления и координации усилий общества по достижению поставленных целей

Этот процесс делится на четыре последовательно расположенных блока-субпроцесса, составляющих единый информационно-коммуникативный процесс управления обществом



Карл ДОЙЧ (1912, Прага – 1992, Кэмбридж, шт. Массачусетс)

1. Сущность политической системы общества



1. Сущность политической системы общества

Первый блок «Прием информации» включает принимающие элементы, в которые поступают непрерывные потоки информации из внешней и внутренней среды, из разных источников: государственных и общественных, официальных и неофициальных, открытых и закрытых
Здесь производится отбор необходимых данных и их кодирование

Во втором блоке «Оценка и отбор» происходят сравнение полученной информации с доминирующими в государстве ценностями, традициями и нормами и ее отбор в соответствии с предпочитаемыми целями, а также ее накапливание и хранение

В третий блок «Принятие решений» передаются варианты возможного развития процессов и вызванные ими изменения

1. Сущность политической системы общества

Готовые решения для их реализации передаются в **четвертый блок** «Реализация решений» исполнителям, которые не только выполняют решения, но и информируют систему о результатах реализации решений

Обратная связь стабилизирует эту динамичную и готовую к неожиданным изменениям конструкцию
Она происходит на основе информации четвертого блока о состоянии самой системы, т.е. на вход системы подается сигнал обратной связи

Эффективность и стабильность функционирования политической системы зависит от **количества и качества** поступающей информации и **состояния ее коммуникационных сетей**

1. Сущность политической системы общества



Карл ДОЙЧ (1912,
Прага – 1992, Кэмбридж,
шт. Массачусетс)

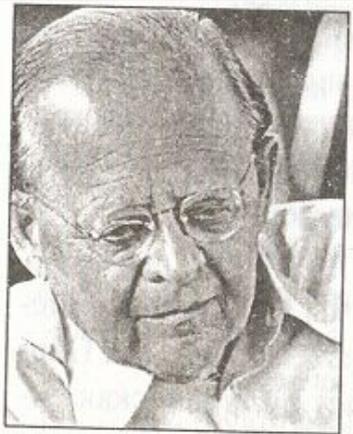
В политическую систему должна поступать как внешняя информация, т. е. весь необходимый для управления объем данных о состоянии общества и окружающей среды, так и внутренняя, т. е. информация о состоянии и динамике изменений самой **СИСТЕМЫ**

Целями политической системы являются обеспечение стабильного развития и динамического равновесия между интересами всех политических групп

На достижение этих целей системой оказывают воздействие следующие **движущие силы**:

◆ **информационная нагрузка** на систему, которая определяется масштабом правительственных программ, частотой и скоростью изменений, заложенных в этих программах;

1. Сущность политической системы общества



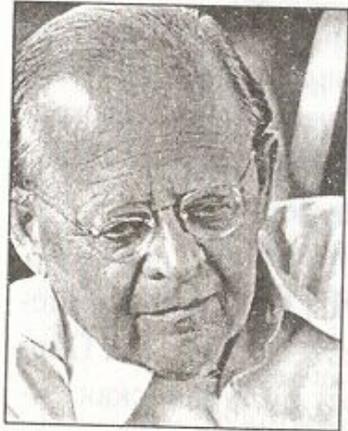
Карл ДОЙЧ (1912,
Прага – 1992, Кэмбридж,
шт. Массачусетс)

- ◆ запаздывание реакции системы на поставленные задачи и изменяющиеся условия функционирования;
- ◆ величина приращения реакции самой системы на изменения (чем сильнее реакция системы на новое, тем более система отклонилась от поставленной цели);
- ◆ способность системы к упреждению, т. е. готовность решать новые проблемы, появившиеся на пути к цели

К. Дойч вывел три закономерности:

- 1) при достижении цели возможность успеха обратно пропорциональна информационной нагрузке и запаздыванию реакции системы;
- 2) успешность функционирования системы зависит от величины приращения реакции на изменения, но при достижении порогового значения изменений эта закономерность становится обратной;

1. Сущность политической системы общества



Карл ДОЙЧ (1912,
Прага – 1992, Кэмбридж,
шт. Массачусетс)

3) успешная работа системы зависит от способности к упреждению, т. е. способности правительства видеть перспективу и предпринимать необходимые действия в случае появления угроз достижению цели

В демократических режимах производство, передача и использование информации не встречаются искусственных препятствий в виде секретных служб, цензуры, ограничения свободы слова, собраний, деятельности партий, общественных организаций и средств массовой информации

В недемократических странах информированность граждан о решениях политической системы, особенно об истинных основаниях тех или иных решений, намного ниже. Зато намного выше скорость распространения слухов, которые частично компенсируют недостаток правдивой внешней и внутренней информации

2. Структура и функции политической системы общества



Структурно-функциональная модель политической системы – модель ее внутренней структуры разработали Габриэль Алмонд и Дж. Пауэлл («Сравнительная политология». 19663)

Они рассматривали политическую систему как совокупность функций всех структур, ее составляющих

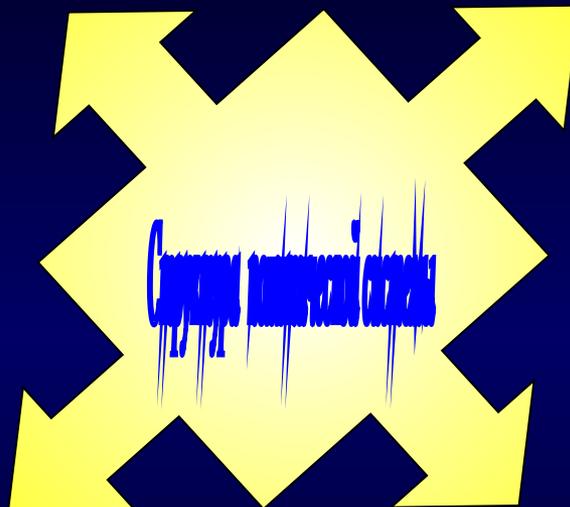


Политическая система - существующая во всех обществах система взаимодействия, которая выполняет свои функции (внутри общества, вне его и между обществами) посредством применения или угрозы применения более или менее легитимного физического принуждения

2. Структура и функции политической системы общества

**Институциональная
подсистема**

**Информационно-
коммуникативная
подсистема**



**Нормативно-
регулятивная
подсистема**

**Функциональная
подсистема
(политический
режим)**

**Культурная
подсистема**

2. Структура и функции политической системы общества



Политическая система является легитимной, поддерживающей порядок и преобразующей системой в обществе

В данной лекции рассмотрим

- 1) институциональную,
- 2) информационно-коммуникативную и
- 3) нормативно-регулятивную подсистемы

Функциональную подсистему будем рассматривать в лекции о политическом режиме

Культурную подсистему разберем на практическом занятии по политической культуре



2. Структура и функции политической системы общества

1. Институциональная подсистема политической системы Политическая система прежде всего – комплекс политических институтов

Институциональная подсистема политической системы – совокупность всех политических институтов, сложившихся в данном обществе

Включает:

- 1) **государство** как совокупность государственных институтов,
- 2) **группы интересов** как совокупность политических институтов гражданского общества:
 - а) **политические партии,**
 - б) **общественно-политические организации, политические движения,**
 - в) **«группы давления» - лобби и т.п.**

2. Структура и функции политической системы общества

2. Информационно-коммуникативная подсистема политической системы – совокупность всех каналов информационного обмена между политической системой и обществом и между институтами политической системы

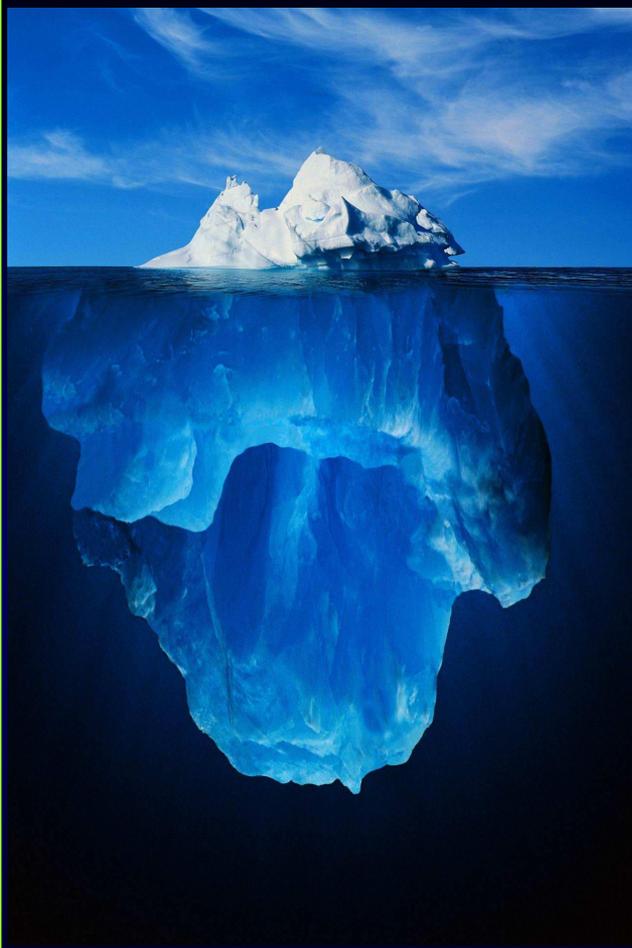
Включает:

1) каналы передачи информации правительству (слушание дел на открытых заседаниях, комиссии по расследованию, конфиденциальные консультации с заинтересованными группами и т.д.)

2) средства массовой информации, рассчитанные на огромную территорию
Самое массовое – радио, затем – печатные издания (газеты, журналы, листовки, постеры и пр.), затем – телевидение, Интернет

3) все каналы неформального обмена политической информацией (слухи, сплетни, анекдоты)

2. Структура и функции политической системы общества



3. Нормативно-регулятивная подсистема политической системы – совокупность политических норм, которые определяют поведение людей в политической жизни, их участие в процессах выдвижения требований, превращения этих требований в решения, осуществления решений

Включает:

- 1) нормы-привычки**
- 2) нормы-законы**

Нормы-законы – верхушка айсберга

Нормы-привычки – его подводная часть

Чем старше политическая система, тем большее значение приобретают нормы-привычки

2. Структура и функции политической системы общества

Политическая система выполняет ряд функций в обществе

Четыре функции «ввода»:

- 1) политическая социализация и привлечение к участию в политике;
- 2) артикуляция политических интересов;
- 3) агрегирование политических интересов;
- 4) политическая коммуникация

Три функции «вывода»:

- 1) разработка норм-законов;
- 2) применение норм-законов;
- 3) контроль соблюдения норм-законов

2. Структура и функции политической системы общества

Функции «ввода»

1. **Политическая социализация и привлечение к участию**

— превращение основных ценностей, одобряемых государством и обществом в неотъемлемую часть внутриличностной ценностной структуры

Функция политической социализации и привлечения к участию свойственна всем политическим системам

В демократических странах эту функцию выполняют неправительственные органы, хотя и там очевидно влияние государственных структур

В недемократических обществах эта функция – фактически прерогатива государства

Политическая социализация происходит путем научения, через личный политический опыт и через политическую символику

2. Структура и функции политической системы общества

Функции «ввода»

2. Артикуляция политических интересов – формулирование политических требований;
превращение нечетких, расплывчатых, отрывочных требований членов общества в четкие политические требования;
реализуется почти исключительно группами интересов

Основные формы артикуляции интересов:
голосование на выборах (массовые решения относительно политических лидеров и их программ),
деятельность неформальных групп, общественных движений (коллективное действие, направленное на достижение общего интереса),
непосредственный контакт (частные проблемы граждан),
протестная деятельность (активно выраженная поддержка особых интересов)

2. Структура и функции политической системы общества

Функции «ввода»

3. Агрегирование политических интересов – расположение политических требований в определенной последовательности по степени их важности для общества и по степени их выполнимости, т.е. превращение политических требований в альтернативы государственной политики;

политические партии считаются специализированными агрегирующими структурами в современных политических системах

Агрегирование интересов оформляется в
политические заявления,
программы,
законодательные предложения,
предвыборные платформы

2. Структура и функции политической системы общества

Функции «ввода»

4. Политическая коммуникация - процесс передачи информации и убеждений; обеспечивается связь между различными структурами политической системы; для руководства обществом и реализации политики требуется вертикальный поток информации от народа к правительству и от правительства к народу, кроме того, необходим и горизонтальный поток информации между уровнями и органами власти

Политическая коммуникация выступает своеобразным социально-информационным полем политики

2. Структура и функции политической системы общества

Функции «вывода»

1. Разработка норм-законов

В результате нормотворчества разрабатываются законы, которые определяют поведение граждан в обществе
Данную функцию выполняют законодательные, исполнительные и судебные органы государства

2. Применение норм-законов;

выполняют, в основном, исполнительные органы и административный аппарат (бюрократия), но нередко также законодательные и правовые структуры

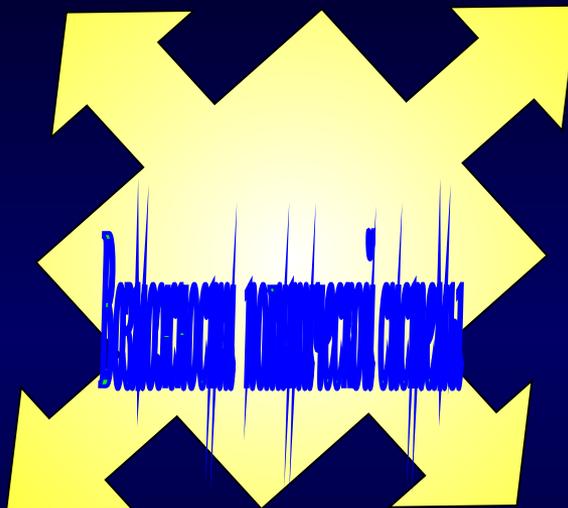
3. Контроль соблюдения норм-законов –

интерпретация законов и действия с целью определения факта нарушения данного закона и наложения соответствующего наказания – компетенция судебных органов, но исполнительные и законодательные органы играют значительную роль в реализации этой функции

2. Структура и функции политической системы общества

**1. Экстрактивная
возможность**

**2. Регулирующая
возможность**



**3.
Распределительная
возможность**

**4. Реагирующая
возможность**

**5. Символизирующая
возможность**

2. Структура и функции политической системы общества

1. Экстрактивная возможность – это способность системы черпать человеческие и материальные ресурсы (таланты людей, поддержка, деньги) в определенных целях

Возможность вовлечения людей в политику в качестве избирателей, государственных служащих, партийных активистов, аналитическая поддержка политических структур, налогообложение, добровольные взносы и другие механизмы пополнения бюджета институтов политической системы

Политическая система существует лишь постольку, поскольку общество предоставляет ей свои ресурсы.

2. Регулирующая возможность – это способность контролировать поведение отдельных людей и групп в обществе, регулировать деятельность общества

Меры прямого принуждения – законы, распоряжения, приказы

Косвенные механизмы регулирования цен и заработной платы, обработку общественного мнения, установление размеров процентных ставок на кредиты и налогообложение

2. Структура и функции политической системы общества

3. **Распределительная возможность** – это способность создавать, размещать и распределять материальные и нематериальные ценности в обществе

4. **Реагирующая возможность** – это способность системы реагировать на требования «подачей на выход» соответствующей политики, отвечать на многообразные требования, исходящие от различных групп

5. **Символизирующая возможность** тесно связана с потребностью в легитимности и поддержке, со способностью системы развивать популярные убеждения, взгляды, мифы, создавая яркие, доходчивые символы и лозунги, манипулировать ими с целью поддержания необходимой легитимности для осуществления своих целей

3. Политическая система России



В статье «Демократия и качество государства» Президент РФ Путин В.В. охарактеризовал некоторые проблемы российской политической системы

В.В.Путин отметил 1) **недостатки в реализации функций **артикуляции** и **агрегирования** политических требований**

Не настроены механизмы политической системы таким образом, чтобы она своевременно улавливала и отражала интересы больших социальных групп и обеспечивала бы публичное согласование этих интересов

Политическая система должна обеспечивать не только легитимность власти, но и уверенность людей в ее справедливости

Важно создать политическую систему, при которой людям можно и необходимо говорить правду

3. Политическая система России



2) Недостатки и в реализации функции политической коммуникации

Свободная и бесцензурная доступность информации о положении дел в стране формирует запрос на **постоянное**, а не "от выборов к выборам" **участие граждан в политике** и управлении

Важно создание **интерактивного интерфейса** на порталах органов публичной власти

К настоящему времени все это создано практически во всех органах власти

3) Недостатки в реализации функции разработки норм-законов

Необходимо **улучшение языка правотворчества**
Его надо сделать понятным для адресатов норм

3. Политическая система России



Размещения проектов законов в интернете
позволяет каждому направить свое
предложение или поправку
Они рассматриваются, а лучшие и
содержательные — учитываются в финальной
версии законопроекта
Такой механизм коллективного отбора
оптимальных решений (краудсорсинг) должен
стать нормой на всех уровнях

Нужно предусмотреть и "**активное право**" — возможность
самим гражданам формировать законодательную повестку,
выдвигать свои проекты и формулировать приоритеты
Введено **правило обязательного рассмотрения** в парламенте
тех общественных инициатив, которые соберут **сто тысяч и**
более подписей в интернете

3. Политическая система России



4) Недостатки в институциональной подсистеме политической системы

Несовершенство федеративных отношений

Центр должен уметь отдавать и перераспределять полномочия и источники финансирования местных и региональных бюджетов

При этом нельзя потерять управляемость страной

Распределение государственных полномочий по различным уровням власти должно осуществляться по ясному критерию — функция должна исполняться на том уровне власти, где это будет сделано с наибольшей пользой для граждан России

3. Политическая система России



**Потенциал укрупнения субъектов федерации
далеко не исчерпан**

**Но действовать в этой сфере надо разумно и
взвешенно**

Опираясь на мнение граждан

**Территории РФ находятся на разном уровне
социально-экономического развития, в разных
социокультурных плоскостях**

**Безусловной ценностью являются интеграторы, мощные
скрепляющие факторы —**

русский язык,

русская культура,

**Русская православная церковь и другие традиционные
российские религии**

3. Политическая система России



Многовековой опыт совместного исторического творчества разных народов в одном, едином Российском государстве говорит и о том, что стране необходим сильный, дееспособный, пользующийся уважением федеральный Центр — ключевой политический стабилизатор баланса межрегиональных, межэтнических и межрелигиозных отношений

При этом наша историческая задача — в полной мере раскрыть потенциал российского федерализма, создать стимулы для деятельного, активного развития всех регионов страны

3. Политическая система России

5) Недостатки, связанные с коррупцией

Важнейшая задача – **победить коррупцию**

Это проблема прозрачности и подконтрольности обществу институтов государства и проблема мотивации **чиновников**



Для победы над системной коррупцией **нужно разделить** не только **власть и собственность**, но **исполнительную власть и контроль за ней**

Политическую ответственность за борьбу с коррупцией должны совместно нести и власть, и оппозиция

Нельзя решить проблему коррупции политикой репрессий

В условиях коррупции **репрессии тоже могут стать предметом коррупции**

3. Политическая система России



Необходимо добиться, чтобы репутационные, финансовые, материальные и другие риски делали бы коррупцию невыгодной

Необходимо **выделить коррупционно опасные должности** — как в аппарате исполнительной власти, так и в менеджменте госкорпораций, занимающий их чиновник должен получать высокую зарплату, но соглашаться на **абсолютную прозрачность**, включая расходы и крупные приобретения семьи

б) Недостатки судебной системы

Ярко выраженный **обвинительный, карательный уклон в нашей судебной системе**

3. Политическая система России



Мы сделаем правосудие доступным для граждан

Введем практику административного судопроизводства не только для бизнеса, но и для специального рассмотрения споров граждан с чиновниками

Общественные объединения получают право подавать судебные иски в защиту интересов своих участников

Расширим сферу применения коллективных исков, которые могут предъявлять граждане

В системе судов общей юрисдикции нужно создать единую, открытую, доступную базу всех судебных решений

Надо подумать о возможности интернет-трансляции судебных заседаний и публикации стенографических отчетов

О НИХ

3. Политическая система России



Сразу будет видно, кто как работает
Необходимо **возрождение "судебной"**
журналистики

Основные приоритеты в развитии политической системы

1. **Разорвать связку "власть-собственность"**

Должны быть четко установлены границы государства, пределы его вмешательства в экономическую жизнь

2. Широко **внедрять лучшие, жизнеспособные практики работы госинститутов стран-лидеров**

Критерий заимствования — доказанная эффективность, которая будет выражаться для каждого гражданина России в комфорте и удобстве получения госуслуг, в снижении финансовых и временных затрат

3. Политическая система России

3. Развивать **конкуренцию государственных администраторов** — губернаторов, мэров, функционеров — на всех уровнях и во всех случаях, когда это целесообразно

4. Переходить к **стандартам госуслуг** нового поколения — **основанным не на позиции исполнителя, а на позиции потребителя** этих услуг

5. Реальная **оценка работы и ответственность чиновников за несоблюдение стандартов** оказания госуслуг населению и предпринимателям

За грубое или неоднократное нарушение стандартов — **дисквалификация**

6. **Адекватный** по уровню квалификации и опыту работы **состав государственных служащих**

3. Политическая система России

7. Дальнейшее развитие **института** омбудсменов —
уполномоченных по защите прав