

Тема 11

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО И ВЫБОРЫ

Вопросы:

1. Избирательное право. Основные функции и принципы избирательного права
2. Типы избирательных систем. Избирательная система Республики Беларусь. Референдум
3. Стратегия и тактика избирательных кампаний
4. Политическое манипулирование. Избирательное мошенничество
- 5. Электоральная иммобильность**
- 6. Электоральный абсентеизм**

- **Выборы** – это важнейший механизм функционирования демократии, мирный способ смены правящих элит, передачи власти от одних индивидов другим посредством выражения волеизъявления народа.

Основные функции выборов

- **креативная** (от англ. create – создавать), или легитимизирующая функция заключается в том, что благодаря выборам формируются представительные и ряд исполнительных органов власти;
- выражение воли избирателей составляет суть **функции делегирования** народного суверенитета органам власти;
- **контрольная функция** обеспечивается тем, что периодические выборы позволяют народу контролировать исполнительные органы власти.

Выборы – это сложная процедура,
которая регулируется специальным
избирательным правом

Существуют международные избирательные
стандарты, как

- **универсальные**, так и
- **региональные**, которым должно соответствовать
- **национальное избирательное законодательство.**

Самым важным документом
универсального действия является
Всеобщая декларация прав человека,
принятая 10 декабря 1948 года

- **Статья 21** гласит: *«Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путём тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».*

Международный Пакт о гражданских и политических правах, принят в 1966 году, и вступил в силу в 1976 году.

Участники Пакта - 130 стран, в том числе и Беларусь, ратифицировала его в 1973 году.

- Статья 25 Пакта провозглашает право гражданина *«без какой бы то ни было дискриминации ... и без необоснованных ограничений голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей»*.

- **Активное** избирательное право означает, что гражданин имеет право избирать и отзывать в соответствии с прописанной законом процедурой своих представителей в законодательных и исполнительных органах власти, а также право участвовать в референдумах.
- **Пассивное** избирательное право гражданина выражается в том, что он может быть избран сам в те или иные органы власти.

Принципы избирательного права

1. **Принцип всеобщности** избирательного права признаёт право избирать и быть избранными в идеале за всеми членами общества.
2. **Принцип свободного участия** в выборах предоставляет каждому гражданину право участвовать или не участвовать в избирательном процессе.
3. **Принцип равного избирательного права** означает, что у всех граждан должно быть равное количество голосов и равные условия для волеизъявления.
4. **Принцип тайного голосования** обеспечивает избирателю благоприятные условия для его волеизъявления, избавляя от риска гонений за свой выбор.

Ограничения избирательного права женщин

- Впервые женщины были допущены к избирательным урнам только **в 1893 году** в Новой Зеландии.
- Только после Первой Мировой войны были допущены к избирательному процессу европейские **женщины**
- В Великобритании – с 1918 года (старше 30 лет, владелицы домохозяйств или жёны владельцев, или платящие более 5 фунтов ренты),
- во Франции – с 1944 года,
- в Италии – с 1945 года,
- в Швейцарии – только с 1971 года.

Имущественный ценз

- После Второй Мировой войны был отменён так называемый **имущественный ценз**, согласно которому избирать и избираться разрешалось только налогоплательщикам определённой суммы.
- И поныне в ряде стран (например, в Аргентине) для регистрации кандидата в президенты нужно предъявить доказательство об определённой сумме годового дохода как свидетельство того, что человек хочет стать президентом не для обогащения, а для общего блага.

Возрастной ценз

- В большинстве стран право избирать предоставляется гражданину, начиная с **18 лет**.
- Однако, например, в Швейцарии и Японии активным избирательным правом обладают люди, достигшие **20 лет**.
- Право быть избранным, как правило, предоставляется в более старшем возрасте.

Ценз оседлости

- Ценз проживания или оседлости применяется в США (1-2 месяца), в Германии (3 мес.), во Франции (6 мес.), в Канаде (12 мес.).
- Из-за ценза оседлости, например, в США около 6 млн. человек не участвуют в выборах, т.к. живут в трейлерах. Миллионы сезонных рабочих также не участвуют в выборах.

Иные формы ограничения избирательного права

- В некоторых странах нельзя избираться **военнослужащим**, **священнослужителям** и **судьям**.
- В Мексике исключаются из списков избирателей **наркоманы**,
- а в Голландии – лица, **лишённые родительских прав**.
- В Англии и в Индии не участвуют в выборах **банкроты**, лица, **не годные к воинской службе**, **не платящие местных налогов** и **не имеющие работу** в пределах округа.

Нарушения принципа свободного участия в выборах

- В англосаксонской правовой системе существует правило: **если в выборах участвует хотя бы один избиратель, выборы признаются состоявшимися.**
- Однако в некоторых странах (например, в Австралии, Бельгии, Греции, Венесуэле, Италии) используется принудительное голосование. Активно применяются различные меры **морального и материального** стимулирования электоральной активности. Так, например, в Италии в документах не участвующего в выборах выставляется надпись **«Не голосовал»**.

Нарушения принципа тайного голосования

- Принцип тайного голосования нарушается в штате Колорадо, где на бюллетене для голосования ставится цифра, совпадающая с номером избирателя по списку.
- В штате Южная Каролина избиратель получает бюллетень только после того, как говорит, за кого будет голосовать.
- В Великобритании **все бюллетени имеют номера**. Это делается для того, чтобы исключить вброс сфальсифицированных бюллетеней, однако таким образом нарушается принцип тайного голосования.
- В ряде европейских стран допускается голосование **по почте** (в Швейцарии, Великобритании, Дании) или **по доверенности** (в Бельгии и Голландии), что также противоречит принципу тайного голосования

Типы избирательных систем

Избирательная система – это совокупность утверждённых законом норм, правил и приёмов, регламентирующих

- ***подведение итогов*** голосования и
- ***распределение мандатов*** на власть, на основе чего и формируются избираемые населением органы государственного управления.

Плюральная избирательная система

- **Плюральная** (лат. pluralis множественный) система исходит из победной достаточности **относительного большинства голосов**, когда побеждает любой кандидат, набравший хотя бы на один голос больше других.
- Иногда эту систему именуют **мажоритарной в один тур**, или **мажоритарной с относительным большинством**.

- Плюральная система отличается простотой и относительной дешевизной, поскольку не предполагает возможности второго тура голосования.
- Данная система применяется в 68 странах мира.
- Чаще всего используется при выборах президента (США, Исландия, Венесуэла и др.).
- Иногда она используется при выборах депутатов нижней палаты парламентов (Великобритания, Индия, Канада, США, Япония и др.). В этом случае обычно борьба идёт за один мандат.
- Но в 13 странах мира практикуется плюральное голосование в многомандатных округах. В этом случае избиратель голосует не один раз, а столько, сколько распределяется мест в тот или иной орган власти.

Мажоритарная избирательная система

- **Мажоритарная** (фр. *majorette* большинство) избирательная система считает победителем того, кто набрал абсолютное большинство голосов пришедших на выборы избирателей (50% +1 голос).
- Если в первом туре победитель не определился, проводится второй, в котором обычно участвуют два первых кандидата.
- Второй тур проводится по плюральной системе, при которой побеждает кандидат, набравший относительное большинство голосов. Эта система используется в большинстве стран мира при избрании президента на всеобщих выборах.

Пропорциональная избирательная система

- **Пропорциональная** избирательная система является наиболее распространённой при выборах **парламентов**. Она позволяет избежать сверхпредставленности или непредставленности в парламенте тех или иных групп населения.
- Суть системы состоит в **пропорциональном распределении мест в парламенте в соответствии с полученными партиями голосами**.
- Пропорциональная система используется при выборах по многомандатным округам. Партии выдвигают открытые списки кандидатов от этой партии (избиратель голосует за тех или иных представителей партии) или закрытые списки (избиратель голосует за партию в целом).

Метод распределение мест по наибольшему остатку в соответствии с квотой Хара

Партии	Голоса	Квота	Места	Остаток	Места по остатку	Всего мест
А	8200	5000	1	3200	1	2
Б	6100	5000	1	1100	0	1
В	3000	5000	0	3000	1	1
Г	2700	5000	0	2700	0	0
Всего	20000	5000	2		2	4

Недостатки и преимущества пропорциональной системы

- Пропорциональная избирательная система более **сложная** и **дорогая** по сравнению с плюральной и мажоритарной системами.
- Зато она позволяет принять участие в государственных органах **не одной выигравшей стороне**, а и большинству политических сил, **проигравших** выборы.

Смешанные избирательные системы

- **Смешанные** избирательные системы строятся на сочетании других избирательных систем. Они используются для того, чтобы сочетать преимущества мажоритарной (выбор конкретного лица) и пропорциональной (максимальное представительство) избирательных систем.
- В смешанных системах выборы проводятся одновременно в многомандатных округах по партийным спискам и в одномандатных округах по правилу относительного или абсолютного большинства.
- Такая система практикуется в Германии, Италии, Японии и др.

Электоральный порог

- Электоральный порог фиксирует минимум поддержки, которая необходима партии для представительства в парламенте.
- Чаще всего этот порог обусловлен методикой распределения мандатов. Но иногда законодатель специально вводит **легальный электоральный порог** для того, чтобы ограничить участие в парламенте мелких партий, зачастую дестабилизирующих работу законодательных органов.
- Такие пороги законодательно существуют в Германии (5%), Франция (5%), Нидерландах (4%), Израиле (1%), России (7%), Грузии (7%).

Закон Дюверже (1946 г.)

Тот или иной тип избирательной системы формирует определённый тип партийной системы:

- **Пропорциональное** представительство склонно вести к формированию многих независимых партий.
- **Мажоритарная** система в два тура склонна вести к формированию многих партий, которые связаны друг с другом.
- **Правило плюральности** склонно производить двухпартийную систему.

Избирательная система Республики Беларусь

- Основу избирательного права Республики Беларусь составляет Конституция (Раздел 3 «Избирательная система. Референдум», ст. 64-78), а также ряд законов.

- В Республике Беларусь действует **мажоритарная** избирательная система как для выборов Президента, так и при формировании законодательных ветвей власти любого уровня.
- Необходимо участие не менее **25%** избирателей, внесённых в списки для голосования.
- Победителем признаётся кандидат, набравший не менее **50%+1** голос пришедших на выборы избирателей.
- Во втором туре для победы необходимо набрать не менее четверти (**25%+1**) голосов избирателей, пришедших на выборы.
- По мажоритарной системе избирается и **Президент** страны. Выборы признаются состоявшимися, если в них приняли участие **50%** избирателей, включённых в списки. Победитель должен набрать не менее 50%+1 голос. Если в первом туре этого не произошло, через две недели проводится 2-й тур между двумя первыми кандидатами. Во втором туре достаточно набрать простое большинство голосов, при условии, что количество голосов, поданных «за», больше, чем количество голосов, поданных «против».

Избирательные цензы в Беларуси

Всех избирательных прав лишены **две** категории граждан.

- Во-первых, это лица, по приговору суда признанные **недееспособными**. Из этого следует, что гражданин не может быть отстранён от участия в выборах только на том основании, что он серьёзно болен, состоит на учёте или находится на излечении в психоневрологическом учреждении.
- Во-вторых, не имеют права избирать и быть избранными лица, содержащиеся в местах лишения свободы и отбывающие наказание за совершённые **уголовные** преступления. Это должно быть признано вступившим в силу приговором суда.
- Кроме того, активного избирательного права лишены лица, содержащиеся под стражей. Они не лишаются **права избираться**.

- **Возрастные** ограничения пассивного избирательного права:

депутат местного совета может избираться с **18** лет, депутат нижней палаты парламента – с **21** года, Совета Республики – с 30 лет, а Президент – с **35** лет.

- **Ценз оседлости:** Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, проживший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.
- Закон не даёт право избираться на пост Президента Беларуси лицам, не проживавшим на территории Беларуси в течение **10 лет непосредственно** перед выборами.
- Кроме того, кандидатами в местные совета не могут быть люди с **непогашенной судимостью**, а также **имеющие административное взыскание**, налагаемые в судебном порядке.

- При формировании верхней Палаты Национального собрания действует не прямое, а ***косвенное избирательное право***: граждане избирают выборщиков – депутатов областного совета, а те, в свою очередь, избирают по восемь депутатов Совета Республики от каждой области и от города Минска. Ещё восемь депутатов Совета Республики назначает Президент.

- В Беларуси **граждане России** имеют право избирать депутатов в ***местные советы.***

Референдум

- Референдум – это всенародное голосование по важнейшим вопросам государственной и общественной жизни, одна из процедур непосредственной демократии.

История референдумов

- Первый известный референдум (опрос народа) был проведён в **1449** году в Берне (Швейцария).
- Однако исторически это довольно распространённое явление, известное во всех национальных культурах (например, **вече новгородское, псковское, полоцкое**).
- В Швеции с 1800 года проведено более 300 референдумов различного уровня.

Недостатки референдумов

Удивительно, но в стране либеральной демократии - в США общенациональных референдумов вообще ни разу не проводилось. Положение о референдумах отсутствует в Конституциях Бельгии и Нидерландов. Дело в том, что у противников референдумов есть немало доводов против него.

- Носителем истины часто оказывается **интеллектуальное меньшинство**, которое на референдуме очень рискует проиграть.
- Референдум таит опасность **тирании большинства**. Например, Гитлер в течение пяти лет с 1933 по 1938 г. провёл пять референдумов, укрепив с их помощью собственную власть.
- Современные авторитарные лидеры, такие как Саддам Хуссейн, Туркмен-баши Ниязов, Уго Чавес, А.Г.Лукашенко и др. проводили референдумы о продлении своей власти:
- В условиях отсутствия реальной политической конкуренции и монополии в сфере массовой коммуникации существует большой **риск манипуляции мнением людей или даже прямой подтасовки результатов референдума**.
- Референдум может спровоцировать **раскол в обществе**, в том случае, если голоса на нём распределяются примерно поровну.
- И, наконец, проведение референдумов требует **больших затрат**.

- Референдумы могут носить **обязательный** и **консультационный** характер.
- Решение, принятое на обязательном референдуме, никто не может отменить.

- Граждане Швейцарии отвергли правительственную инициативу о введении минимального порога заработной платы в четыре тысячи франков — почти 3300 евро.
- Против высказались три четверти голосовавших.
- Сторонники введения одной из самых высоких «минималок» в мире опасаются растущего расслоения швейцарского общества:
- «Я голосовала за минимальную зарплату, я считаю, что наша страна способна на такие меры; я верю в свою страну».
- Противники же уверены, что введение подобных мер приведёт к массовым увольнениям и исчезновению здоровой конкуренции:
- «Это уже второй явный отказ от правительственного вмешательства в область заработной платы. Похоже, граждане хотят, чтобы в будущем зарплаты и условия труда являлись результатом договора лишь между работником и работодателем».
- Кроме зарплаты, швейцарские граждане на том же референдуме отказали правительству, которое хотело потратить 2,5 миллиарда евро на закупку новых боевых самолётов шведского производства, зато согласились с введением запрета на работу в детских учреждениях для лиц, осуждённых за сексуальные преступления.
- *Copyright © 2014 euronews*

Инициатива и условия проведения референдумов в Беларуси

- по инициативе Президента,
- по предложению палат Национального собрания,
- по предложению не менее 450 тыс. граждан Беларуси (не менее 30 тыс. от каждой области и г. Минска).
- Возможны у нас и **местные референдумы**, правда, пока ни одного проведено не было. Местные референдумы назначаются соответствующими органами власти регионов, либо по предложению **не менее 10%** граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на этой территории.

Стратегия и тактика избирательных кампаний

1. **Принципы** стратегии избирательной кампании
2. Оценка «игроков» электорального поля
3. Оценка электорального «поля»
4. Этапы избирательного процесса

Принципы стратегии избирательной кампании

- Установите поддерживающие Вас силы
- Создайте яркий контраст своего образа (по сравнению с оппонентами: внешность, состояние здоровья, успех, семья)
- Выделите идеологические различия
- Найдите простую эмоциональную тему
- Сформулируйте позитивный имидж
- Создайте негативный имидж оппонента
- Организуйте коалицию
- Постройте организационную структуру кампании (штат добровольцев)
- Попытайтесь деморализовать противника (лишить его веры в победу)

Оценка «игроков» электорального поля

Ваши сильные и слабые стороны

Сильные стороны

Слабые стороны

Сильные и слабые стороны оппонентов

Сильные стороны

Слабые стороны

Оценка электорального «поля»

Кто будет голосовать за Вас и почему

Группы, которые проголосуют <u>за Вас</u>	Почему
Группы, которые проголосуют <u>против Вас</u>	Почему
Группы, которые, вероятно, будут голосовать <u>против всех</u>	Почему
Группы, которые, вероятно, <u>не пойдут на выборы</u>	Почему

Этапы избирательного процесса 1

Наименование этапа	Описание этапа	№ статьи
Определение избирательных округов	Территориальные избирательные комиссии публикуют список округов не позднее чем за 80 дней до выборов.	15
Участки для голосования	Образуются не позднее чем за 2 месяца до выборов	17
Образование территориальных избирательных комиссий	Областные, Минская городская, городские избирательные комиссии образуются в составе 13-19 членов, поселковые и сельские избирательные комиссии в составе 7-11 членов не позднее 85 дней до выборов	20
Образование окружных избирательных комиссий	Образуются не позднее чем за 75 дней до выборов	22
Образование участковых избирательных комиссий	Образуются не позднее чем за 45 дней до выборов в составе 5-19 членов	24
Выдвижение кандидатов	Начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов	33
Подача заявлений группы избирателей	Заявление группы избирателей (3-10 человек) о намерении провести сбор подписей за выдвижение кандидата в депутаты подаётся в территориальную избирательную комиссию не позднее чем за 65 дней до выборов	36
Представление подписных листов и других документов по выдвижению	Не позднее 40 дней до выборов	37
Регистрация кандидатов в комиссиях	Начинается за 40 дней и заканчивается за 30 дней до выборов	39

Этапы избирательного процесса 2

Наименование этапа	Описание этапа	№ статьи
Отмена решения о выдвижении кандидата, отказ кандидата	Выдвинувшие кандидата имеют право не позднее чем за 3 дня до выборов отменить своё решение. Кандидат имеет право это сделать в любое время	40
Оформление стенда с информационными материалами	На всех участках не позднее чем за 14 дней оформляется стенд с информационными материалами о кандидатах Кандидаты в областные советы имеют право издать до 1000 плакатов с биографическими данными, кандидаты районных, городских советов – до 500 шт.	47
Досрочное голосование не ранее чем за 5 дней до выборов (с 10 до 14 часов и с 16 до 19 часов) в присутствии не менее двух членов участковой избирательной комиссии	Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по своему месту жительства, вправе не ранее чем за 5 суток до выборов в условиях, исключающих контроль за его волеизъявлением, заполнить в помещении участковой избирательной комиссии избирательный бюллетень и опустить его в опечатанный отдельный ящик для голосования избирателей, которые будут отсутствовать в день выборов по месту жительства.	54
Голосования по месту нахождения избирателей	Голосование в день выборов: • Устные и письменные просьбы избирателей заносятся в список; • Два члена комиссии, организующие голосование, получают бюллетеней не более, чем в списке избирателей.	55
Подсчёт голосов	Начинается после завершения голосования и должен идти без перерыва до получения результатов голосования.	56

Избирательное мошенничество

- Умышленное нарушение законодательства о выборах с целью добиться незаконного и неправомерного результата.
- Суть мошенничества – искажение волеизъявления народа.

Подкуп избирателей

- На предварительной стадии, ещё до процедуры голосования часто используются подкуп избирателей: от примитивных раздач продуктовых пакетов и денег на митингах, до повышения пенсий и стипендий как раз накануне выборов.

Запугивание избирателей

- В качестве угроз обычно используется перспектива гражданской войны или экономического кризиса в случае прихода к власти оппонента.
- Находящийся у власти кандидат имеет возможность использования так называемого «**административного ресурса**», когда в зависимости от результатов голосования ставится работа и успешность карьеры, оказание услуг и т.д.

Чёрный PR

- Мастера «чёрного PR» используют множество приёмов дискредитации политических оппонентов, от банальной лжи, вбрасываемой через контролируемые СМИ, до регистрации кандидатов-двойников противника по фамилии, имени и отчеству, но с явно негативным имиджем.

- **Вброс лишних бюллетеней**, число которых превышает количество зарегистрированных избирателей.
- **«Голосование» за отсутствующих** (3 млн. в Украине)
- Использование **«мёртвых душ»**, когда списки избирателей намеренно не обновляются и вместо умерших избирателей голосуют члены избирательных комиссий.
- **Множественное голосование**-«карусель». Паспорта без прописки, передислокация военнослужащих и пр. (Украина, Грузия)
- **Подмена** «голосовавших» избирательных бюллетеней (бюллетени голосований долго не хранятся)
- **Приписка** голосов «своему» кандидату
- **Подмена протоколов** избирательных комиссий

- Избирательное мошенничество является **особо опасным уголовным преступлением** против народа, поскольку, по сути, отменяет народный суверенитет.
- Непреодолимым для политических мошенников может стать только **высокая политическая культура людей.**

Распределение ответов жителей Могилёвщины на вопрос:
**«Какие нарушения, на Ваш взгляд, возможны со
 стороны членов избирательных комиссий?»** (опрос
 1009 человек в июне 2008 года)

Возможные нарушения	Процент ответивших
Нарушений не будет	29,1
Искажение итогов голосования при подсчёте голосов	24,3
Голосование за не явившихся избирателей	23,5
Разрешение голосовать за других членов семьи	21,8
Искажение итогов голосования в протоколах	13,0
Затрудняюсь ответить	10,2

сумма процентов более 100%, поскольку участники опроса имели возможность отметить более одного варианта.

Электоральная иммобильность

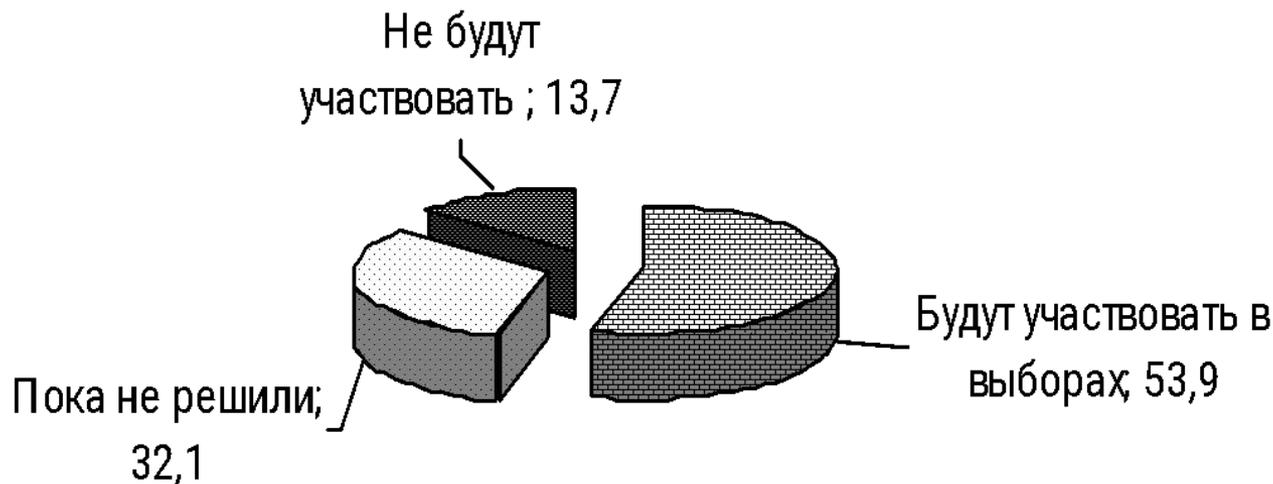
- Под иммобильностью в политической науке понимается неучастие граждан в электоральных процедурах по причине низкой степени вовлечённости людей в политические процессы.
- Иммобильность – это проявление полного или относительного **безразличия** людей к политике и к демократическим процедурам.
- Неучастие в государственных делах граждан Древней Греции каралось денежными штрафами и общественной обструкцией. И сегодня в некоторых странах (например, в Австралии, Бельгии, Греции, Венесуэле, Италии) используется фактически принудительное голосование. Активно применяются различные меры **морального** и **материального** стимулирования электоральной активности. Так, например, в Италии в документах не участвующего в выборах выставляется надпись **«не голосовал»**.

Электоральный абсентеизм

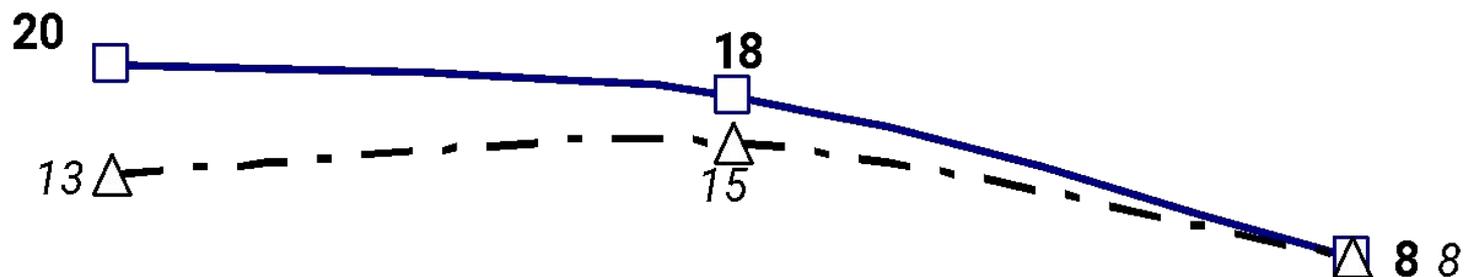
- В политологии электоральным абсентеизмом именуется сознательное уклонение людей от исполнения их гражданского долга избирать представительные органы власти.
- В отличие от политической иммобильности, когда причины неучастия людей в избирательном процессе коренятся в их низкой политической культуре и вследствие этого – в их индифферентности, абсентеизм обусловлен как раз гипертрофированным желанием граждан воздействовать на власть.

Готовность жителей Могилёвщины участвовать в выборах

опрос 1009 жителей Могилёвщины в июне 2008 года – за 3 месяца до выборов депутатов Палаты представителей Национального собрания



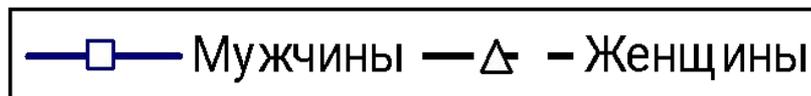
Распределение жителей Могилёвщины, **не желающих участвовать в выборах**, в зависимости от пола и возраста, в %



До 30 лет

От 30 до 50 лет

Старше 50 лет



Распределение жителей Могилёвщины, **не желающих участвовать в выборах**, в зависимости от места проживания, в %



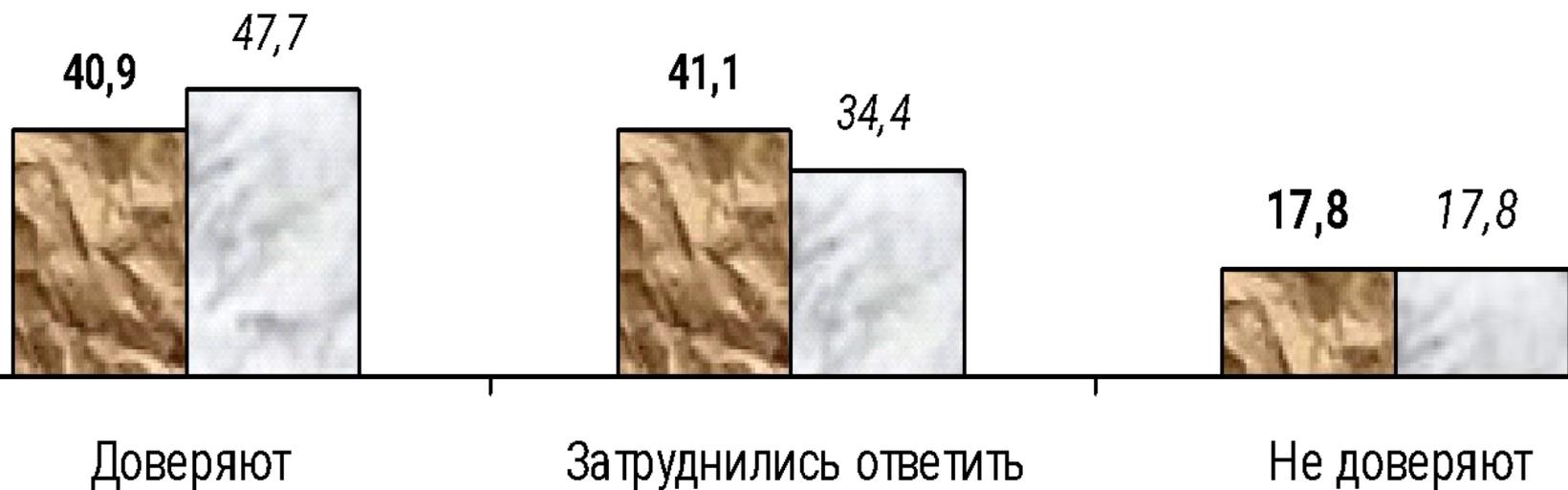
Распределение жителей Могилёвщины, ***не желающих участвовать в выборах***, в зависимости от социально-профессионального положения, в %



Причины неучастия граждан в избирательном процессе



Уровень доверия избирательным комиссиям

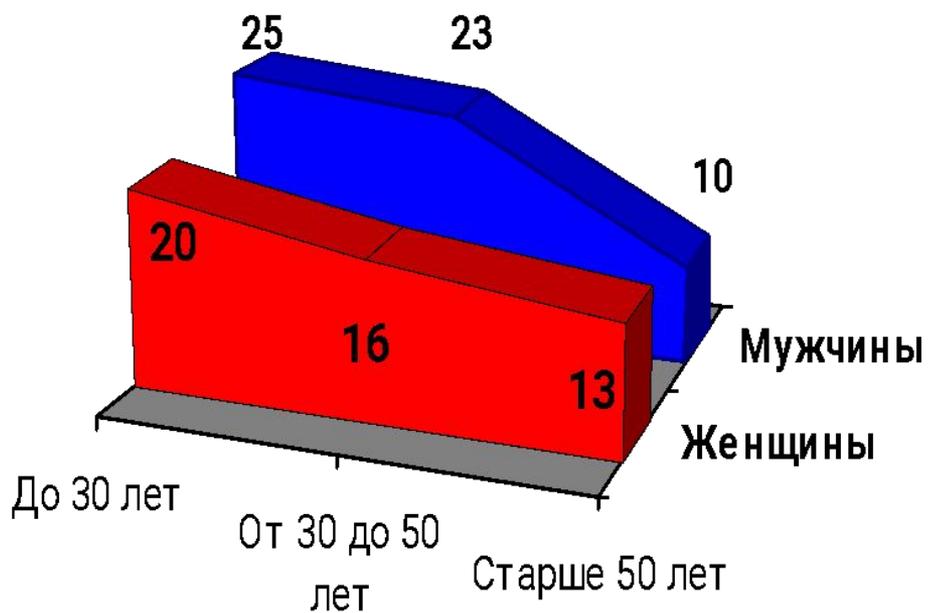


Центральная комиссия



Участковые комиссии

Распределение жителей Могилёвщины, **не доверяющих участковым избирательным комиссиям**, в зависимости от пола и возраста, в %



Распределение жителей Могилёвщины, *не доверяющих*
участковым избирательным комиссиям, в зависимости
от места проживания, в %

