

ТЕМА ЛЕКЦИИ : АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОТРАСЛЯМИ ЭКОНОМИКИ

1. Административно-правовые основы управления
экономической сферой.
2. Организационно-правовая система управления
промышленностью.
3. Организационно-правовая система управления
сельским хозяйством и продовольствием.
4. Административно-правовые основы управления
строительством и жилищно-коммунальным
хозяйством.
5. Управление торговлей.
6. Управление коммуникациями.
7. Управление природопользованием и охраной
окружающей среды.

ВОПРОС 1. Административно-правовые основы управления экономической сферой.

Развитие законодательства по вопросам экономики с 90-х годов 20 века связано с переходом к рыночным механизмам, то есть с созданием новой системы управления, основанной на принципах самостоятельности выбора направлений деятельности.

Экономика - совокупность отраслей и видов материального производства и непроизводственной сферы.

Объектом государственного управления являются отрасли экономики:

- промышленности (добывающей, перерабатывающей и др.);
- строительного комплекса;
- сельского хозяйства (агропромышленного комплекса);
- транспорта и коммуникаций (железнодорожного, автомобильного, воздушного и др.);
- жилищно-коммунального хозяйства.
- торговли
- природопользования и охраны окружающей среды

СИСТЕМА РЕСПУБЛИКАНСКИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ

■ Министерства:

Министерство экономики;
Министерство промышленности;
Министерство транспорта и коммуникаций;
Министерство сельского хозяйства и продовольствия;
Министерство жилищно-коммунального хозяйства;
Министерство архитектуры и строительства;
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;
Министерство торговли;
Министерство энергетики

■ Комитеты

- Государственный военно-промышленный комитет;
- Государственный комитет по имуществу;
- Государственный комитет по стандартизации;
- Государственный комитет по науке и технологиям.

Совет Министров Республики Беларусь

согласно Конституции (ст. 107) и Закону «О Совете Министров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. № 424- 3 (ст. 11)

- обеспечивает проведение единой экономической политики;
- принимает меры по обеспечению экономической безопасности;
- организует управление государственной собственностью;
- регулирует деятельность всех отраслей экономики Республики Беларусь, принимает меры по их развитию;
- осуществляет государственное регулирование внешнеторговой деятельностью;
- разрабатывает государственные прогнозы социально-экономического развития и другие государственные программы;
- Обеспечивает экономическую самостоятельность Республики Беларусь.

Правовой статус Министерства
экономики определяется

Положением о Министерстве экономики
Республики Беларусь,

утвержденным Постановлением Совета
Министров от 29 июля 2006 г.

№ 967.

Министерство экономики Республики Беларусь – республиканский орган государственного управления,

- проводящим государственную политику;
- осуществляющим регулирование и управление в сфере развития предпринимательской и инвестиционной деятельности, экономической несостоятельности (банкротства), противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции, государственного регулирования цен (тарифов) и государственного контроля ценообразования;
- вырабатывающим государственную политику в сфере управления государственным имуществом и приватизации.

**В структуре министерства экономики
имеются департаменты:**

```
graph TD; A[В структуре министерства экономики  
имеются департаменты:] --- B[Департамент по  
предпринимательству]; A --- C[Департамент по санации и  
банкротству]; A --- D[Департамент ценовой политики];
```

**Департамент по
предпринимательству**

**Департамент по санации и
банкротству**

Департамент ценовой политики

В систему Минэкономики входят:

1. территориальные органы по вопросам санации и банкротства (отделы по санации и банкротству в областях);
2. структурные подразделения облисполкомов и Минского горисполкома (главные управления, управления, отделы);
3. государственные организации, подчиненные Минэкономике.

Государственные организации, подчиненные Министерству экономики Республики Беларусь

- Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики, г. Минск
- Республиканское унитарное предприятие вычислительной техники и информатики «БелВТИ»,
г. Минск
- Республиканское унитарное предприятие «Национальное инвестиционное агентство», г. Минск

Минэкономики возглавляет министр, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь.

Министр экономики имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством по согласованию с Президентом.

Для коллективного обсуждения наиболее важных вопросов и выработки решений по ним в Минэкономики образуется **коллегия** в составе:

- **министра** (председатель коллегии),
- **заместителей министра,**
- **директоров департаментов по должности.**

Минэкономики осуществляет следующие функции:

- **проводит комплексный анализ и осуществляет оценку текущего социально-экономического состояния республики;**
- **принимает участие в разработке бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики государства;**
- **участвует в разработке основных направлений внешнеэкономической политики;**
- **осуществляет государственную инвестиционную политику;**
- **принимает участие в разработке политики по вопросам доходов и занятости населения, совершенствования системы социального обеспечения, а также социального и медицинского страхования;**

- разрабатывает и организует осуществление мер по финансовому оздоровлению и предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей;
- участвует в работе по созданию необходимых условий для функционирования на территории республики свободных экономических зон;
- разрабатывает предложения и программы государственной поддержки предпринимательства;
- осуществляет государственный контроль за деятельностью организаций и индивидуальных предпринимателей, занимающих доминирующее положение на товарном рынке;
- взаимодействует с общественными объединениями, международными организациями по вопросам, входящим в сферу Минэкономики.

ВОПРОС 2. Организационно- правовая система управления промышленностью.

**Промышленность – ведущая отрасль
народнохозяйственного комплекса
государства, имеющая своей целью
добычу и переработку природных
богатств.**

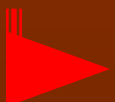
Система органов государственного управления промышленностью

Совет Министров Республики Беларусь

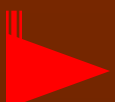


Министерство промышленности, Министерство
энергетики, Государственный военно-
промышленный комитет

Государственные промышленные концерны



Главные управления, управления и отделы местных
исполкомов



Администрации государственных промышленных
объединений и промышленных предприятий

Государственными промышленными концернами являются:

- Белорусский государственный концерн по нефти и химии «Белнефтехим»,
- Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспишепром»,
- Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности «Беллегпром»,
- Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции «Белбиофарм»,
- Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности «Беллесбумпром».

Концерны подчинены Совету Министров и действуют на основании уставов, утверждаемых постановлениями Совета Министров.

Предприятия (объединения), организации, входящие в состав концернов, сохраняют самостоятельность и права юридического лица. Концерны не отвечают по обязательствам входящих в их состав предприятий, а предприятия не отвечают по обязательствам концернов.

Имущество концернов относится к республиканской собственности и закреплено за ним на правах владения, пользования и распоряжения в пределах, установленных актами законодательства.

Руководство деятельностью каждого концерна осуществляет председатель концерна, который назначается на должность и освобождается от должности Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом.

Министерство промышленности Республики Беларусь (Минпром) является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

Правовой статус Министерства промышленности определяется Положением о Министерстве промышленности Республики Беларусь, утвержденным Постановлением Совета Министров от 31 июля 2006 г. № 980.

Минпром возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Беларусь. Министр имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Министров Республики Беларусь.

В Минпроме образуется коллегия в составе Министра (председатель коллегии), заместителей Министра, начальника контрольно-ревизионного управления Минпрома, генерального директора Научно-практического центра Национальной академии наук Беларуси по материаловедению по должности, а также других руководящих работников Минпрома и представителя профсоюзов.

Численность и персональный состав коллегии утверждаются Советом Министров Республики Беларусь.

В случае возникновения разногласий между Министром и членами коллегии при обсуждении вопросов и принятии решений Министр проводит в жизнь свое решение и сообщает об этом Совету Министров Республики Беларусь, а члены коллегии также могут информировать Совет Министров Республики Беларусь о своей позиции.

Минпром осуществляет следующие функции:

- выдает в установленном порядке специальные разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности;
- организует и контролирует работу по обеспечению рационального использования сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, комплектующих изделий;
- разрабатывает и обеспечивает реализацию инвестиционных программ, направленных на ускорение научно-технического прогресса, повышение конкурентоспособности продукции, снижение ее материало- и энергоемкости;

- организует разработку краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития соответствующих отраслей, а также отдельных производств.
- осуществляет в установленном порядке общее руководство государственными организациями, обеспечивая совместно с руководителями этих организаций их эффективную деятельность;
- организует разработку и внедрение мероприятий по обеспечению охраны труда и техники безопасности в организациях;
- Минпром в пределах своей компетенции издает приказы, принимает постановления, иные нормативные правовые акты (инструкции, положения, уставы, правила), утверждаемые постановлениями и приказами, организует и контролирует их выполнение.

ВОПРОС 3. Организационно-правовая система управления сельским хозяйством и продовольствием. Правовой статус органов управления.

Управление сельским хозяйством неразрывно связано с управлением агропромышленным комплексом в целом.

Агропромышленный комплекс представляет собой организационно-экономически взаимосвязанную систему государственных органов управления, коммерческих и некоммерческих организаций, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в сфере агропромышленного производства.

Структура агропромышленного комплекса Республики Беларусь включает:

- Министерство сельского хозяйства и продовольствия,
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды,
- Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь,
- Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь,
- субъекты хозяйствования, основными видами деятельности которых являются:
 - производство сельскохозяйственной продукции;
 - заготовка, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции;
 - производство продуктов питания;
 - лесохозяйственная деятельность;
 - землеустройство и ведение земельного кадастра;
 - подготовка кадров для АПК;
 - обслуживание сельского хозяйства и материально-техническое обеспечение субъектов АПК.

Для решения вопросов повышения эффективности государственного управления АПК в целом и улучшения его деятельности на республиканском уровне функционирует Республиканский штаб по вопросам управления АПК, который можно рассматривать как межведомственный орган республиканского управления.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 13 апреля 2002 г. № 472 утверждены Положение о Республиканском штабе по вопросам управления АПК, а также его состав.

Система управления сельским хозяйством и продовольствием включает в себя:

- **республиканский уровень**

– Министерство сельского хозяйства и продовольствия
Республики Беларусь,



- **областной уровень**

- областными комитетами
по сельскому хозяйству и продовольствию
(облсельхозпроды)



- **районный уровень**

- районные управления
сельского хозяйства и продовольствия
(райсельхозпроды)

Республиканским органом государственного управления выступает Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь.

Организационно-правовую основу деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия составляет соответствующее Положение о нем, которое утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1590.

Основными задачами **Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь** являются:

- проведение единой государственной политики в сфере сельскохозяйственного производства и координация деятельности других республиканских органов государственного управления Республики Беларусь в этой отрасли;
- совершенствование экономической политики и методов хозяйствования в области производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- создание условий для комплексного развития агропромышленного производства, приватизации, развития всех форм собственности;
- обеспечение внедрения достижений науки и техники в производство;
- осуществление мероприятий по повышению экономического воздействия на эффективность сельскохозяйственного производства и отраслей промышленности, занимающихся переработкой сельскохозяйственного сырья;
- создание условий для увеличения ресурсов продовольствия и сельскохозяйственного сырья, улучшения снабжения населения республики продуктами питания.

В структуре Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь созданы следующие департаменты без прав юридического лица:

- департамент внешнеэкономической деятельности;
- департамент животноводства;
- департамент механизации и технического прогресса с Главной государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием машин и оборудования (Главгостехнадзор);
- департамент образования, науки и кадров;
- департамент по делам инвестиций и строительства;
- департамент продовольствия;
- департамент растениеводства;
- департамент экономики.

В подчинении Министерства сельского хозяйства и продовольствия находятся:

- **Республиканское объединение «Белптицепром»,**
- **Государственное объединение «Главживпром»,**
- **Белорусское государственное объединение по племенному животноводству «Белплемживобъединение»,**
- **Республиканское объединение «Белсемена».**

На областном уровне управление и регулирование сельским хозяйством осуществляется

областными комитетами по сельскому хозяйству и продовольствию (облсельхозпроды), которые имеют статус юридического лица и подчиняются в своей деятельности соответствующему исполкому и Министерству сельского хозяйства и продовольствия. Председатель облсельхозпрода назначается и освобождается от должности председателем соответствующего областного исполнительного комитета по согласованию с министром сельского хозяйства и продовольствия.

На районном уровне управление и регулирование сельским хозяйством осуществляют

районные управления сельского хозяйства и продовольствия (райсельхозпроды), которые также имеют статус юридического лица и находятся в двойном подчинении. Руководитель райсельхозирода назначается и освобождается от должности председателем райисполкома с согласия председателя облсельхозпрода и министра сельского хозяйства и продовольствия.

ВОПРОС 4. Административно-правовые основы управления капитальным строительством и жилищно-коммунальным хозяйством. Организационно-правовая система управления.

Управление жилищно-коммунальным хозяйством представляет собой обособленную и одну из приоритетных отраслей. Здесь осуществляется жизненно важная социально-экономическая задача, а именно — обеспечение населения жильем и жилищно-коммунальными услугами.

Правовую основу управления жилищно-коммунальным хозяйством составляют:

- **Жилищный кодекс Республики Беларусь,**
- **Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. «О государственных минимальных социальных стандартах»**
- **Указы Президента,**
- **постановления Совета Министров**
- **другие нормативные правовые акты.**

Управление этой сферой осуществляется системой государственных органов и учреждений:

Министерством жилищно-коммунального хозяйства,

входящими в его систему управлениями, отделами жилищно-коммунального хозяйства областных и городских исполкомов — управлениями коммунального хозяйства областных исполнительных комитетов,

Главным управлением строительства и жилищной политики Минского городского исполнительного комитета,

отделами жилищно-коммунального хозяйства городских исполнительных комитетов (в городах областного подчинения), районных исполнительных комитетов,

отделами жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администраций районов в городах (кроме Минска),

отделами учета, распределения и приватизации жилья, отделами жилищного коммунального хозяйства и благоустройства.

В систему Минжилкомхоза входят:

- **областные управления жилищно-коммунального хозяйства,**
- **городские управления жилищного и коммунального хозяйства Минского горисполкома с подчиненными им организациями;**
- **областные и городские организации ремонтно-строительного производства с подчиненными им организациями ремонтно-строительного производства местных исполнительных и распорядительных органов.**

■ ФУНКЦИИ МИНЖИЛХОЗА

Минжилкомхоз осуществляет общее руководство организациями республиканской формы собственности, утверждает их уставы, принимает решения о создании, реорганизации и прекращении деятельности таких организаций.

В непосредственном подчинении Минжилкомхоза находятся:

- **УП «Беломунмаш»,**
- **УП «Белинкоммаш»,**
- **РУП «Осиповичский завод Коммаш»,**
- **УП «Гостиничная мебель»,**
- **РУП «Жилкоммунтехника»,**
- **РУП «Беллифт»,**
- **УП «Белжилпроект»,**
- **учреждение образования «Учебный центр по подготовке, повышении квалификации кадров «Жилком» Минжилкомхоза»,**
- **Республиканское научно-производственное предприятие «Энергия»,**
- **УП «Республиканский центр учета и регистрации недвижимости» и др.**

Отраслевое руководство жилищно-коммунальным хозяйством на территории области осуществляют управления жилищно-коммунального хозяйства областного исполнительного комитета,
в г. Минске — главное управление строительства и жилищной политики.

ТЕМА ЛЕКЦИИ : АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ОТРАСЛЯМИ ЭКОНОМИКИ

- 1. Административно-правовые основы управления в области транспорта и связи.**
- 2. Административно-правовые основы управления в области торговли, общественного питания.**
- 3. Административно-правовые основы управления в области налогов и сборов**

ВОПРОС 1. Административно-правовые основы управления в области транспорта и связи.

Органы управления:

- **Объединение Белорусская железная дорога**
- **Министерство транспорта и коммуникаций,**
- **Государственный комитет по авиации,**
- **Министерство связи,**
- **Управление внутренним водным и дорожным хозяйством.**

Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (Минтранс) является республиканским органом государственного управления и подчиняется Совету Министров Республики Беларусь.

В структуре Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь созданы следующие департаменты без прав юридического лица:

- **департамент автомобильного транспорта;**
- **департамент водного транспорта,**
- **транспортная инспекция.**

ВОПРОС 2. Административно-правовые основы управления в области торговли, общественного питания.

Торговля представляет собой экономическую деятельность физических и юридических лиц в сфере товарного обращения, заключающуюся в обмене товаров путем купли-продажи, оказании связанных с этим процессом торговых услуг и выполнением работ.

Торговля имеет свои разновидности — внутреннюю и внешнюю торговлю — и согласно статье 7 Закона Республики Беларусь «О торговле» делится на три вида:

- **оптовая торговля,**
- **розничная торговля,**
- **общественное питание** (торгово-производственная деятельность).

Система управления торговлей



Министерство торговли



Специальные управления, созданные при Минском городском и областных исполкомах, а также местные органы государственного управления, осуществляющие отраслевое управление



Специальные управления (отделы) райисполкомов, исполкомов городов областного подчинения, администраций районов в городах, курирующие вопросы торговли, общественного питания, бытового обслуживания и смежные с ними вопросы, на соответствующем уровне



Предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания

Управление торговлей в немалой мере осуществляется Министерством торговли через созданные в нем специальные структурные подразделения — управления, которые формируют и проводят государственную политику в сфере торговли различными видами товаров:

- продовольственными товарами (Управление организации потребительского рынка),
- культурно-бытового и хозяйственного назначения (Управление организации потребительского рынка товаров культурно-бытового и хозяйственного назначения),
- товаров легкой промышленности (Управление товаров легкой промышленности).

Координирующим органом развития торговли в целом и разработки ее методологии выступает Управление организации торговли и услуг Министерства торговли.

При Министерстве торговли создан департамент внешней торговли.

ВОПРОС 3. Административно-правовые основы управления в области налогов и сборов

Республиканским органом государственного управления является Министерство по налогам и сборам.

Правовое положение МНС и его органов закреплены в Положении о МНС Республики Беларусь, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1592.

Основными задачами МНС являются:

- осуществление контроля в пределах своей компетенции за соблюдением законодательства о налогах и предпринимательстве, декларированием физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств, обеспечением правильного исчисления, полной и своевременной уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет;
- учет исчисленных и уплаченных (взысканных) налогов в бюджет;
- разработка предложений по совершенствованию налогового законодательства и организации работы налоговых органов;
- предупреждение, выявление и пресечение нарушений в сфере законодательства о налогах и предпринимательстве в пределах своей компетенции;
- подготовка налоговых соглашений с другими государствами, осуществление связей с их налоговыми службами, изучение опыта их работы;
- принятие нормативных правовых актов о порядке исчисления и уплаты (взыскания) налогов в бюджет

В структуру МНС входит 12 управлений:

- методологии налогообложения юридических лиц
- методологии налогообложения физических лиц
- международных налоговых отношений
- методологии и организации контрольной работы МНС
- методологии информационного обеспечения
- налогового учета, финансовых санкций и инспекторской работы
- Юридическое управление
- Экономического анализа

- Департамент по контролю за производством и оборотом алкогольной, пищевой спиртосодержащей продукции, спирта этилового из пищевой сырьевых и табачных изделий