

Внебюджетные фонды государства

Социально – экономическая сущность внебюджетных фондов

- **Внебюджетные фонды** – это совокупность денежных распределительных и перераспределительных отношений, в результате которых формируются фонды финансовых ресурсов, не входящих в бюджет и имеющих, как правило, целевое назначение.
- **Цель внебюджетных фондов** – реализация конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья, медицинскую помощь

Функции внебюджетных фондов:

- распределительная** – выражается в перераспределении через внебюджетные фонды части национального дохода в пользу либо социальных слоев населения, либо отдельных отраслей экономики в целях обеспечения их развития;
- контрольная** – проявляется в информировании общества о возникших отклонениях в производственном либо социальном процессах.

Внебюджетные фонды, как и бюджет, способствуют государственному регулированию рыночной экономики, содействуют более справедливому распределению национального дохода между социальными слоями населения.

Централизованные (государственные) внебюджетные фонды имеют общегосударственное значение и используются для решения общегосударственных задач (ПФ, ФСС, ФОМС).

Децентрализованные внебюджетные фонды – формируются для решения территориальных, отраслевых, межотраслевых и других задач.

Государственные социальные внебюджетные фонды

- **Общие черты государственных социальных внебюджетных фондов:**
 - решение об образовании внебюджетных фондов принимает Федеральное Собрание, а также государственные представительные органы субъектов РФ и местного самоуправления;
 - находятся в собственности государства, но являются автономными;
 - имеют строго целевое назначение;
 - государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
 - государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
 - государственные социальные внебюджетные фонды являются общедоступными и охватывают всех граждан, независимо от пола, национальности, вероисповедания, места проживания;
 - единый механизм формирования, который предусматривает получение доходов от относительно надежной облагаемой базы – фонда оплаты труда;
 - отчисления осуществляют работодатели от всех сумм оплаты труда, выплаченной работникам;
 - все эти фонды являются страховыми.

Пенсионный фонд РФ, его значение, цели и задачи

Создан в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения граждан.

Главная цель деятельности – аккумуляция средств, предназначенных на выплату трудовых пенсий и управление финансами пенсионного обеспечения.

ПФ – самый крупный из социальных внебюджетных фондов (75% средств внебюджетных фондов, примерно 1/3 федерального бюджета РФ).

В РФ предусматривается **сочетание** распределительной и накопительной пенсионных систем:

- **распределительная** основывается на солидарности поколений, то есть на выплаты пенсий пожилым людям используются текущие поступления в фонды пенсионного страхования от работающего населения;
- **накопительная** пенсионная система предусматривает безопасное, без риска, вложение капитала, накапливаемого с целью финансирования выплаты пенсии, то есть страховые взносы не сразу расходуются на выплату пенсий, а накапливаются и инвестируются.

Задачи ПФ:

- целевой сбор и аккумуляция страховых взносов от плательщиков в соответствии со страховыми тарифами, принятыми в законодательном порядке;
- финансирование выплаты пенсии, а также других расходов в соответствии с назначением ПФ;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФ страховых взносов, за правильным и рациональным расходованием его средств;
- капитализация средств ПФ, привлечение в него добровольных взносов физических и юридических лиц.

Бюджет Пенсионного фонда

Средства бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации составляется страховщиком на финансовый год с учетом обязательного сбалансирования доходов и расходов этого бюджета.

При формировании бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на очередной финансовый год устанавливается норматив оборотных денежных средств.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и отчет о его исполнении утверждаются ежегодно по представлению Правительства Российской Федерации федеральными законами в порядке, определяемом Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации является консолидированным.

В составе бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации отдельно учитываются суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, средства, направляемые на инвестирование, выплаты за счет средств пенсионных накоплений, а также расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии.

Денежные средства обязательного пенсионного страхования хранятся на счетах Пенсионного фонда Российской Федерации, открываемых в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, а при отсутствии учреждений Центрального банка Российской Федерации на счетах, открываемых в кредитных организациях, перечень которых на конкурсной основе определяется Правительством Российской Федерации.

Плата за банковские услуги по операциям со средствами обязательного пенсионного страхования не взимается.

Источники формирования бюджета ПФ

Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации формируется за счет:

- страховых взносов;
- средств федерального бюджета;
- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;
- добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;
- иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.
- средств федерального бюджета, выделяемых на выплату базовой части трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, на возмещение уплаты страховых взносов за период ухода за ребенком до достижения им возраста полутора лет и период прохождения военной службы по призыву.

Фонд социального страхования

Фонд социального страхования РФ (ФСС) является вторым по объему аккумулируемых средств государственным внебюджетным фондом.

Средства ФСС образуются за счет:

- 1) страховых взносов предприятий, учреждений, а также иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности;
- 2) доходов от инвестирования части временно свободных средств фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады в пределах средств, предусмотренных бюджетом фонда на соответствующий год;
- 3) добровольных взносов физических и юридических лиц;
- 4) ассигнований из федерального бюджета РФ на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим от радиации, а также на другие цели;
- 5) прочих доходов (не принятые к зачету расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимки по обязательным платежам и т.п.).

Все выплаты из ФСС можно условно разделить **на три группы:** 1) выплаты по временной нетрудоспособности; 2) санаторно - курортное лечение; 3) социальная помощь семьям, имеющим детей.

Фонд обязательного медицинского страхования

Система обязательного медицинского страхования основана на принципе «общественной солидарности», когда богатый платит за бедного, а здоровый — за больного.

Страховые взносы и платежи на ОМС перечисляются *на* всех граждан, но востребование финансовых ресурсов происходит только при обращении за медицинской помощью.

Система ОМС основана на стабильном источнике финансирования здравоохранения посредством целевого взноса.

Фонды обязательного медицинского страхования формируются за счет:

- части страховых взносов предприятий, организаций, учреждений независимо от форм собственности на ОМС в размерах, установленных Федеральным Собранием РФ;
- ассигнований из федеральных и региональных бюджетов на выполнение программ ОМС;
- добровольных взносов юридических и физических лиц;
- доходов от использования временно свободных финансовых средств фондов.

Участники медицинского страхования

В настоящее время медицинское страхование осуществляется в России **в двух формах: обязательном (ОМС) и добровольном (ДМС).**

ОМС является всеобщим и реализуется по единым правилам и программам ОМС. Программы включают «гарантируемый» объем и условия оказания медицинской и лекарственной помощи гражданам.

ДМС обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских услуг сверх установленных программами ОМС. ДМС может быть коллективным и индивидуальным.

В качестве участников медицинского страхования выступают:

- 1) застрахованные — все граждане РФ как потребители медицинских услуг;
- 2) страхователи — юридические и физические лица;
- 3) страховая медицинская организация (СМО), которая обязана заключать договора с медицинскими учреждениями на оказание медицинской помощи застрахованным и оплачивать оказанную услугу в случае наступления страхового случая;
- 4) медицинское учреждение, которое лечит застрахованного и получает денежные средства от СМО;
- 5) Федеральный и территориальный фонды ОМС.

Страхователями при **ОМС** являются: для неработающего населения (пенсионеры, дети, студенты, инвалиды, безработные) — органы государственной власти всех уровней; для работающего населения — работодатели (предприятия, учреждения, организации, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью).

Страхователями при **ДМС** выступают сами граждане (индивидуальное страхование) или работодатели, представляющие интересы своих работников. При этом работодатели могут финансировать **ДМС только при наличии прибыли**, так как лишь она может быть источником средств на **ДМС**.