





*Принцип построения
межбюджетных отношений*

2007 год



ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)
- Субсидии местным бюджетам
- Субвенции местным бюджетам
- Иные межбюджетные трансферты



УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ (ст.136 БК)

Общее условие:

Соблюдение бюджетного законодательства РФ
и законодательства РФ о налогах и сборах



УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ (продолжение)

Условия по группам муниципальных образований:

I группа
от 10 до 30 процентов

не имеют права
превышать установленные
регионом **нормативы**
формирования расходов **на**
оплату труда депутатов,
выборных лиц,
муниципальных служащих
и **(или) содержание**
ОМСУ

II группа
от 30 до 70 процентов

не имеют права
устанавливать и
исполнять расходные
обязательства, не
связанные с
решением вопросов,
отнесенных к
полномочиям ОМСУ



УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ (продолжение)

Условия по группам муниципальных образований:

III группа свыше 70 процентов

- подписание Соглашений с министерством финансов СК о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налогов
- не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям ОМСУ
- предоставление материалов в Правительство СК для подготовки заключения о соответствии проекта местного бюджета требованиям БК (порядок устанавливается Правительством СК)
- проверка годового отчета контрольными органами субъекта РФ (не реже 1 раза в 2 года)
- иные меры

Муниципалитет может отказаться от получения межбюджетных трансфертов

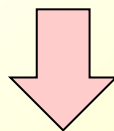
РАСЧЕТ ПРЕДЕЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ДОЛИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

Доходы местного бюджета

1. НДФЛ – 2 млн. руб.
 2. Налог на имущество организаций – 0,5 млн. руб.
 3. Земельный налог – 0,3 млн. руб.
 4. Трансфертозамещающие налоги – 1 млн. руб.
 5. Субсидии ФСР – 1,5 млн. руб.
 6. Дотации ФСб – 0,6 млн. руб.
 7. Дотации краевого ФФПП – 0,1 млн. руб.
 8. Субвенции ФК – 0,2 млн. руб.
- } 2,4 млн. руб.

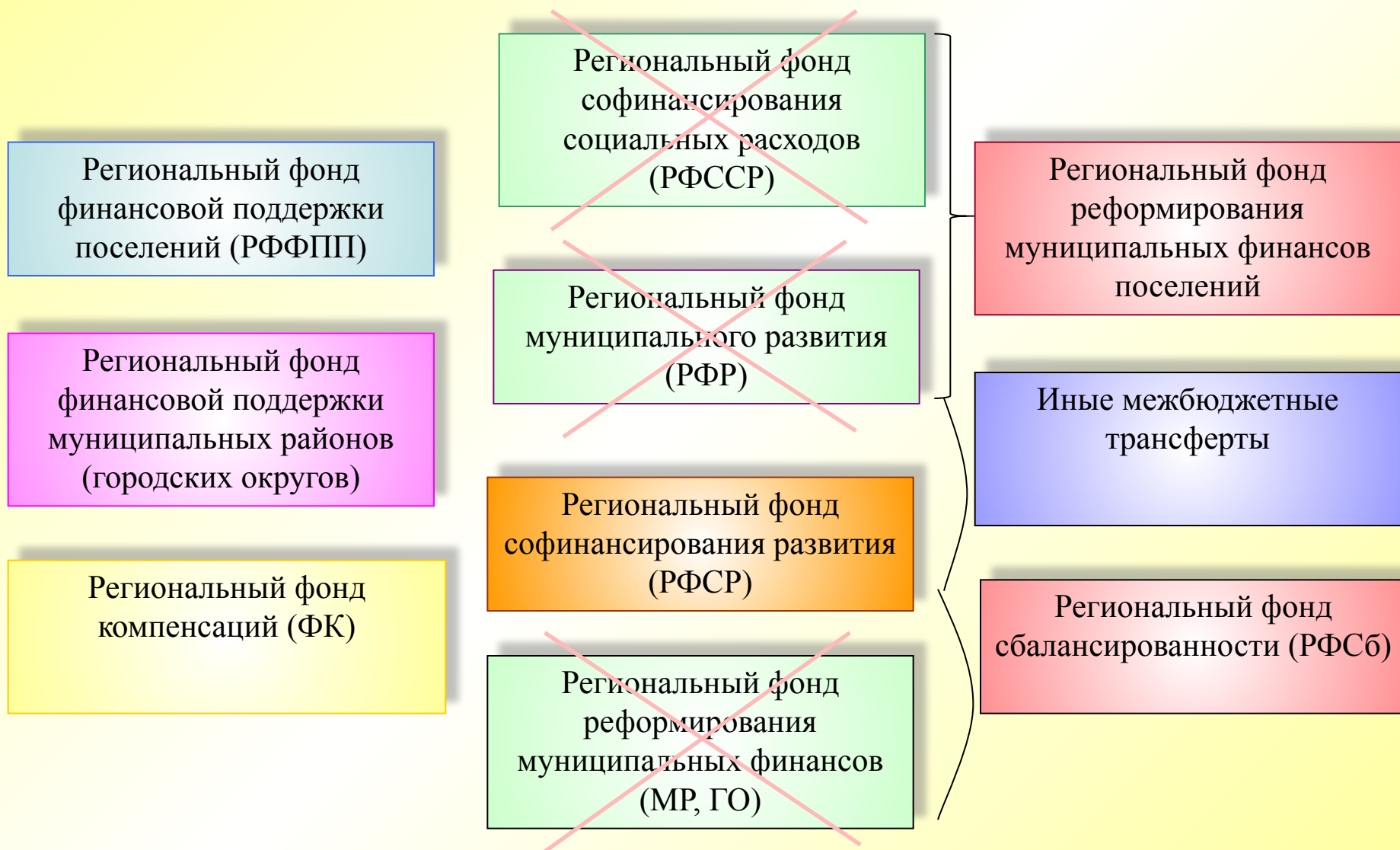
Итого доходов : 6,2 млн. руб.

Отношение $(2,4 - 0,2) + 1$ к $(6,2 - 0,2) = 53,3$



II группа: от 30 до 70 процентов

ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ





РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ (ст. 137 БК)

Цель	→	выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
Источник средств	→	-доходы регионального бюджета - субвенции бюджетов поселений (отрицательный трансферт) в соответствии со ст. 142.2
Объем РФФПП	→	законом о бюджете
Порядок распределения	→	Законом субъекта РФ (методика)



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ (продолжение)

Получатели	→	все поселения, кроме тех, которые перечисляют «отрицательный трансферт»
Методика распределения	→	1) исходя из численности жителей 2) и (или) бюджетной обеспеченности
Форма передачи средств	→	дотация и (или) дополнительные отчисления от НДФЛ в счет дотации (порядок расчета и установления дополнительных нормативов определяется законом субъекта)



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ (продолжение)

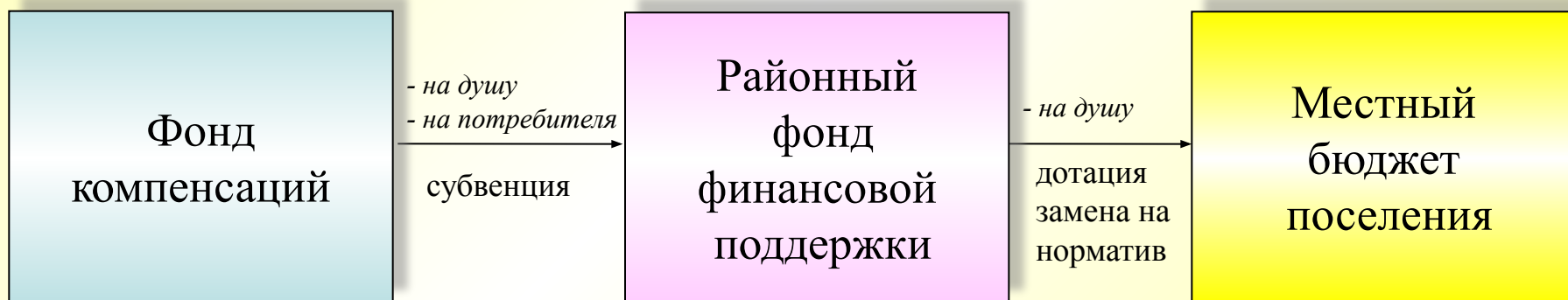
**Замещение
дотации
отчислениями от
налогов** **→** **потери не компенсируются;
излишки не изымаются**

С 2009 года отражается в законе о бюджете, а не отдельным законом.



НАДЕЛЕНИЕ ОМСУ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО РАСЧЕТУ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОТАЦИИ ПОСЕЛЕНИЯМ (ст. 137 И 142.1 БК)

Региональный фонд финансовой поддержки поселений, входящих в состав муниципальных районов *не образуется.*





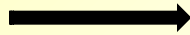
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ)

Цель	→	<u>выравнивание</u> бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)
Объем Фонда	→	<u>Закон</u> о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год
Источник средств	→	■ собственные доходы субъекта РФ ■ субвенции из бюджетов сверхобеспеченных муниципальных районов (городских округов)



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФФПМР (ГО) (продолжение)

Размер
трансферта

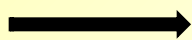


По единой методике, исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом различий в структуре населения и объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг



РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФФПМР(ГО) (продолжение)

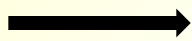
**Форма
передачи
средств**



Дотация и (или) дополнительные
нормативы отчислений от налогов в
счет дотации

С 2009 года: только на НДФЛ; отражается в Законе о бюджете

**Кто получает
трансферт**



все МР(ГО), расчетная бюджетная
обеспеченность которых не превышает
некоторого **уровня**, установленного в
качестве критерия выравнивания

**Требование к
методике
распределения**



не должен изменяться **порядок**
расположения МР(ГО) **по росту их**
расчетной бюджетной
обеспеченности

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ФФПМР(ГО) (продолжение)

**Замещение
дотации
отчислениями
от налогов**



потери от недополучения
налогов не компенсируются
(излишки не изымаются)



ФОНД СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ (ст. 139)

Цель → долевое финансирование
расходов по реализации
полномочий ОМСУ

В составе бюджета могут предусматриваться субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств

Регулирование → Закон о межбюджетных
отношениях и (или) НПА
высшего исполнительного
органа

**Финансовое
обеспечение** →

- субсидия
- средства местных бюджетов



ФОНД СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДОВ (ст. 139)

**Форма
передачи
средств**



субсидия

**Принцип
распределения
субсидий**



- методика (НПА или

Законом)

- в разрезе МО

приложением к Закону
о бюджете или НПА

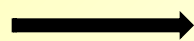


ФОНД КОМПЕНСАЦИЙ (ст. 140 БК)

Понятие госполномочия	→	полномочия по решению <u>вопросов, не относящихся</u> к вопросам <u>местного значения</u>
Делегирование исполнения госполномочий	→	ОМСУ муниципальных районов, городских округов, поселений
Регулирование	→	только <u>Законом</u> (федеральный, субъекта)
Форма передачи средств	→	субвенция

ФОНД КОМПЕНСАЦИЙ (продолжение)

**Финансовое
обеспечение и
источники**



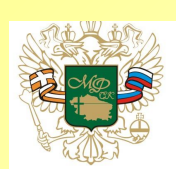
- **ФК**

- субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление ОМСУ полномочий федеральных органов власти (ЗАГС)
- собственные доходы регионального бюджета

**Принцип
распределения**



- **Доходы местных бюджетов**
- единые для каждого вида субвенций методики, утверждаемые законом субъекта РФ
- распределение между МО по каждому виду субвенции законом о бюджете



ФОНД КОМПЕНСАЦИЙ (продолжение)

Допускается утверждение не распределенной между муниципальными образованиями субвенции, в объеме $\leq 5\%$ соответствующей субвенции

**Принцип
распределения**



- пропорционально численности населения, потребителей бюджетных услуг, с учетом *нормативов формирования бюджетных ассигнований* и объективных условий, влияющих на стоимость услуг

Если муниципальным образованием *превышены нормативы*, используемые в методиках, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения обязательств, осуществляется *за счет доходов муниципального образования* (ст. 86 БК)



ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ИЗ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ (ст.139.1 БК)

- ❖ В случаях и порядке, предусмотренных *законами субъекта РФ* и принимаемыми в соответствии с ними НПА могут предоставляться иные межбюджетные трансферты, в том числе в форме дотаций
- ❖ Объем иных межбюджетных трансфертов менее 10% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций)



ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМИ ИЗ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ (ст.139.1 БК) (продолжение)

Пример:

Межбюджетные трансферты, всего – 14 304, 5 млн. руб.

из них :

ФК – 9 558,7 млн. руб.

ФСБ – 537,8 млн. руб.

Фонд реформирования – 6 млн. руб.

муниципальных финансов

Субсидии краевому центру – 409 млн. руб.

Прочие субсидии, взаимные – 176,4 млн. руб.

1 129,2 млн. руб.

$14\,304,5 - 9\,558,7 = 4\,745,8$ млн. руб.

Предельный размер: 474,5 млн. руб.



ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ (ст.142 БК)

Схема 22

- Дотации из бюджетов МР на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений
- Субсидии, перечисляемые из бюджетов поселений в бюджеты МР на решение вопросов местного значения межмуниципального характера
(6 полномочий)
- Субсидии в региональный бюджет для формирования РФФПП и РФФПМР (ГО)
- Иные межбюджетные трансферты
Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) поселениям из бюджетов муниципальных районов предоставляются при условии соблюдения бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах



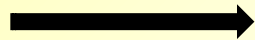
РАЙОННЫЙ ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ (ст.142.1)

Цель	→	дополнительное <u>выравнивание</u> финансовых возможностей ОМСУ поселений исполнять полномочия по решению вопросов местного значения
Объем фонда	→	решение представительного органа МР о бюджете МР на очередной финансовый год
Источник средств	→	- субсидии из краевого Фонда софинансирования расходов - собственные доходы МР



РАЙОННЫЙ ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ (продолжение)

Кто
получает
трансферт



все поселения, расчетная
бюджетная обеспеченность
которых не превышает некоторого
уровня, установленного в качестве
критерия выравнивания

Размер
трансферта

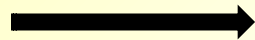


исходя из уровня расчетной
бюджетной обеспеченности
поселений с учетом различий в
структуре населения и
объективных факторов, влияющих
на стоимость предоставления
бюджетных услуг



РАЙОННЫЙ ФОНД ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ПОСЕЛЕНИЙ (продолжение)

**Порядок
определения**



объемов Районного ФФПП и
распределения дотаций
поселениям устанавливается
законом субъекта РФ

**Требования
к методике**



соблюдение «принципа
монотонности»



СУБСИДИИ НА РЕШЕНИЕ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА (ст. 142.3)

- Цели, порядок расчета, перечисления и использования межбюджетных субсидий определяются Уставом муниципального района и (или) решением представительного органа муниципального района
- Размер субсидий утверждается решением представительного органа муниципального района и решениями представительных органов поселений о бюджете по единому нормативу «на душу», либо потребителя муниципальных услуг
- При невыполнении - взыскание за счет *доходов от налогов*, в порядке, определяемом финансовым органом муниципального района



ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ БЮДЖЕТАМ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ст.142.4)

В случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с Бюджетным кодексом и соответствующими им законами субъекта РФ, бюджетам поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района.

Противоречия со 131-ФЗ

