



Финансовая система и фискальная политика

*Дубынина Анна Валерьевна,
к.э.н., доцент кафедры
«Экономика, финансы и управление»*



1. ДЕФИЦИТ И ПРОФИЦИТ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

$$\text{Доходы} - \text{Расходы} = \text{Дефицит (Профицит)}$$



Доходы



Расходы

Дефицит
(расходы больше
доходов)

При превышении расходов над доходами принимается решение об источниках покрытия дефицита (например, использовать имеющиеся накопления, остатки, взять в долг).



Доходы



Расходы

Профицит
(доходы больше
расходов)

При превышении доходов над расходами принимается решение, как их использовать (например, накапливать резервы, остатки, погашать долг).

Виды бюджетного дефицита

- **Фактический дефицит** – величина превышения расходов государства над его доходами
- **Структурный дефицит** – разница между государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов
- **Циклический дефицит** – разность между фактическим и структурным дефицитами

Причины дефицита государственного бюджета

- необходимость осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики
- чрезвычайные обстоятельства (войны, стихийные бедствия и т. д.)
- кризисные явления в экономике, ее несбалансированность, неэффективность финансово-кредитной системы

Способы покрытия бюджетного дефицита

Эмиссия денежных средств

Сокращение государственных расходов

Увеличение налогов

Внутренние и внешние займы

Эмиссионный способ финансирования дефицита

Для покрытия дефицита
госбюджета **Центробанк**
выпускает в обращение
дополнительные деньги

Достоинства

1. Меры можно осуществить быстро
2. Деньги становятся дешевле,
поэтому цена кредита снижается

Недостатки:



**Инфляционный способ
финансирования**



Финансирование дефицита бюджета за счет внутреннего долга



Финансирование дефицита бюджета за счет внешнего долга

Государство берет займы
у других стран
или международных
финансовых организаций

Дефицит
Госбюджета

Финансирование

The diagram illustrates the process of financing a budget deficit. It features two light purple rectangular boxes with dark green text. The box on the left contains the text 'Государство берет займы у других стран или международных финансовых организаций' (The state takes loans from other countries or international financial organizations). The box on the right contains the text 'Дефицит Госбюджета' (Budget deficit). A large red curved arrow originates from the bottom of the left box and points towards the bottom of the right box. The word 'Финансирование' (Financing) is written in large red letters across the middle of the diagram, positioned over the arrow.

Концепции балансирования государственного бюджета

- концепция ежегодного балансирования
- концепция финансирования бюджета в течение экономического цикла
- концепция функциональных финансов

Концепция ежегодного балансирования бюджета

Независимо от фазы экономического цикла (подъема или спада) каждый год расходы госбюджета должны быть равны его доходам

Минусы этой концепции состоят в том, что эта политика противоречит антициклической политики государства. Так как, если экономика уже находится в стадии кризиса, то попытка правительства свести бюджет в конце года путем урезывания расходов и роста налогов приведет к еще большему нарастанию кризиса в экономике.

Концепция балансирования бюджета в течение экономического цикла

Равенство доходов и расходов бюджета в течение экономического цикла.

Если экономика находится в стадии кризиса, то государство намеренно увеличивает гос. расходы и снижает налоги, чтобы вывести экономику из кризиса, тем самым, увеличивая дефицит бюджета. Но во время подъема образуется профицит, за счет которого государство может покрыть образовавшийся в предыдущем периоде дефицит бюджета.

Минусы концепции - стадии подъема носят более кратковременный характер, чем стадии спада и за время подъема может не успеть образовываться профицит бюджета.

Концепция функциональных финансов

целью экономики должна быть не сбалансированность бюджета, а стабильность экономики и повышение ее эффективности



2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ, ЕГО ВИДЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

Государственный долг

Сумма накопленных за определенное время дефицитов бюджета за минусом положительных сальдо бюджета, если они имели место за тот же самый период



Государственный долг, % к ВВП

год	Россия	США	Китай
2012	11,7	99,0	28,8
2013	12,7	102,4	33,1
2014	13,4	104,5	40,4
2015	17,8	104,8	46,0
2016	20,4	104,9	48,4
2017	19,4	107,5	49,3
2018	19,4	107,5	49,3
2019	14,1	104,3	50,6

Внутренний государственный долг

Задолженность
государства
перед своими
собственными
гражданами,
организациями



Внешний государственный долг

Задолженность
государства
иностранным
государствам,
организациям



Последствия внутреннего гос. долга

- денежные средства из реального сектора экономики переходят в фиктивный сектор гос. ценных бумаг, т.к. банки предпочитают вместо кредитования бизнеса вкладывать деньги в высокодоходные гос. ценные бумаги
- увеличение расходной статьи госбюджета «выплата процентов по гос. долгу»
- повышение налоговых ставок и как следствие сокращение налоговых поступлений в бюджет в соответствии с кривой Лаффера

Последствия внешнего гос. долга

- страна попадает в экономическую и политическую зависимость перед иностранными кредиторами
- снижается международный авторитет страны
- передача части созданного национального богатства иностранным государствам
- повышение курса иностранной валюты за счет ее скупки ЦБ для выполнения государственных обязательств перед иностранными кредиторами



3. ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА И ЕЕ ИНСТРУМЕНТЫ

Бюджетно-налоговая (фискальная) политика

Политика государства по изменению государственных расходов и налогов, направленная на обеспечение стабильных темпов экономического роста, высокого уровня занятости, низких темпов инфляции

Инструменты фискальной политики

```
graph TD; A[Инструменты фискальной политики] --> B[Государственные расходы, трансферты]; A --> C[Налоги];
```

Государственные
расходы,
трансферты

Налоги

Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос

$$AD = C + I + G + Xn.$$

- **Государственные расходы** — элемент совокупного спроса, оказывают прямое воздействие на совокупный спрос
- **Налоги** — не являются элементом совокупного спроса, оказывают косвенное воздействие на совокупный спрос
- Для измерения степени воздействия государственных расходов и налогов на объемы производства используются мультипликатор государственных расходов и налоговый мультипликатор

● **Мультипликатор государственных расходов** – коэффициент, который показывает зависимость изменения объемов ВВП (ВНП, ВНД) в ответ на изменение объема государственных расходов

$$MP_G = \frac{\Delta \text{ВВП}}{\Delta G}$$

Схема мультипликатора государственных расходов

ΔY_1

$\Delta G = 100$

ΔY_2

ΔC

80

ΔS

20

ΔY_3

ΔC

64

ΔS

16

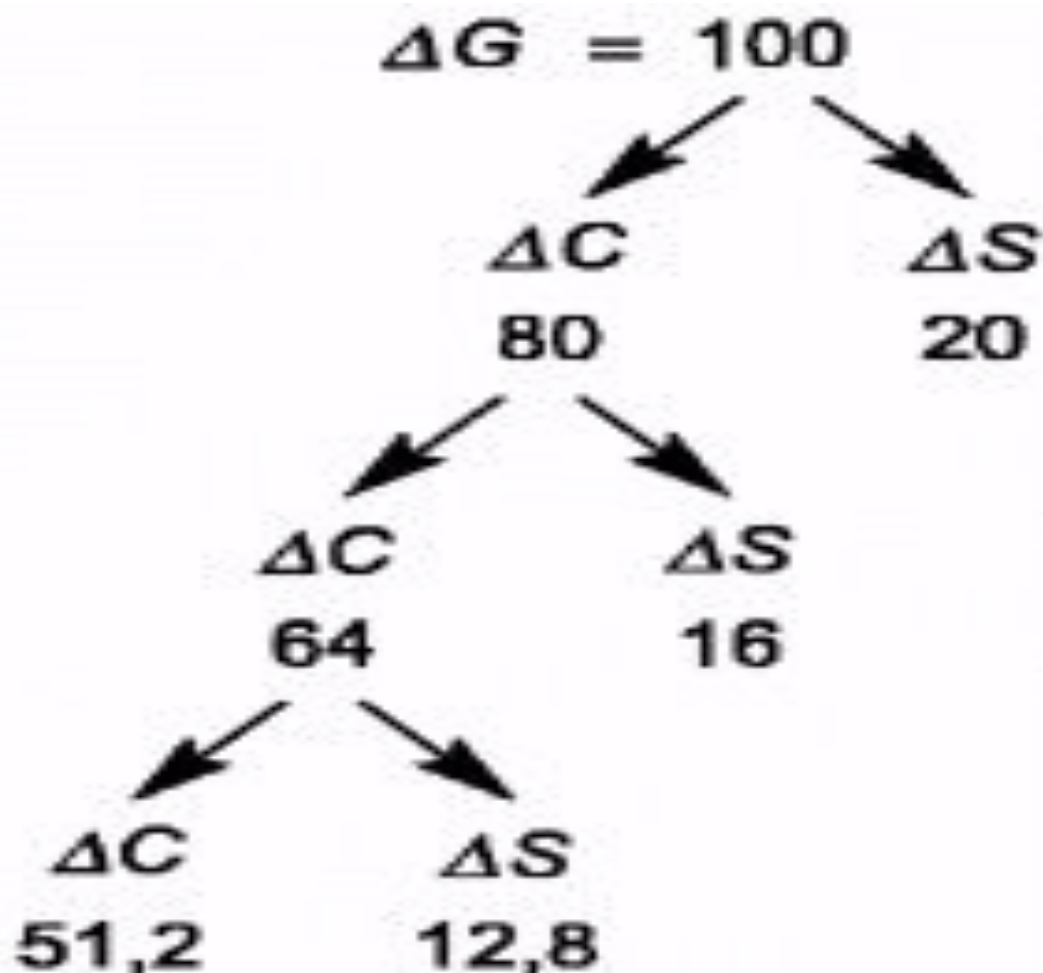
ΔY_4

ΔC

51,2

ΔS

12,8



Мультипликатор государственных расходов

Мультипликатор государственных расходов — коэффициент, который показывает зависимость изменения объемов ВВП (ВНП, ВНД) в ответ на изменение объема государственных расходов

$$MP_G = \frac{\Delta \text{ВВП}}{\Delta G}$$

● **Мультипликатор государственных расходов** – коэффициент, который показывает зависимость изменения объемов ВВП (ВНП, ВНД) в ответ на изменение объема государственных расходов

$$MP_G = \frac{\Delta \text{ВВП}}{\Delta G}$$

Мультипликатор налогов

Мультипликатор государственных расходов – коэффициент, который показывает зависимость изменения объемов ВВП (ВНП, ВНД) в ответ на изменение объема государственных расходов

$$MP_G = \frac{\Delta \text{ВВП}}{\Delta G}$$

**Виды фискальной
политики в зависимости от
способа воздействия ее
инструментов на
экономику**

```
graph TD; A[Виды фискальной политики в зависимости от способа воздействия ее инструментов на экономику] --> B[Дискреционная – сознательное изменение правительством госрасходов и налогов с целью стабилизации экономики]; A --> C[Недискреционная – политика встроенных в экономику стабилизаторов, которые автоматически (без вмешательства государства) реагируют на изменения экономической ситуации];
```

Дискреционная –
сознательное изменение
правительством
госрасходов и налогов с
целью стабилизации
экономики

Недискреционная –
политика встроенных в
экономику
стабилизаторов,
которые автоматически
(без вмешательства
государства) реагируют
на изменения
экономической ситуации

Дискреционная фискальная политика

- Меры дискреционной фискальной политики объявляются явным образом и связаны с изменением параметров бюджета.
- Бюджет – это закон, поэтому меры фискальной политики (увеличение или сокращение расходной или доходной части бюджета) требуют согласования в законодательном органе власти и время

Недискреционная фискальная политика

- Не требует прямого одобрительного решения законодательного органа власти
- Основана на действии автоматических стабилизаторов (фиксированных налоговых ставок, государственных расходов), не зависящих от фазы цикла
- **ВАЖНО!** Автоматические стабилизаторы работают достаточно слабо и дискреционная политика необходима

Механизм воздействия встроенных стабилизаторов

- При спаде объемы производства сокращаются, сокращаются доходы домашних хозяйств. Величина налоговых поступлений в бюджет уменьшается.
- При перегреве экономики, когда величина ВВП максимальна, налоговые поступления увеличиваются.
- При этом ставка налога во время подъема и спада остается неизменной.
- Вместе с тем, налоги – это изъятия из экономики, они сокращают доходы.
- Получается, что при спаде изъятия минимальны, а при перегреве максимальны. Т.о., из-за наличия налогов экономика как бы автоматически «остужается» при перегреве и «подогревается» при спаде.

**Виды дискреционной
фискальной политики в
зависимости от фазы
цикла, в которой
находится экономика**

```
graph TD; A[Виды дискреционной фискальной политики в зависимости от фазы цикла, в которой находится экономика] --> B[Стимулирующая – проводится в период спада производства и массовой безработицы (увеличение госрасходов, снижение налогов)]; A --> C[Сдерживающая – проводится при «перегреве» экономики, сопровождающимся инфляцией спроса (сокращение госрасходов, увеличение налогов)];
```

Стимулирующая –
проводится в период
спада производства и
массовой безработицы
(увеличение
госрасходов, снижение
налогов)

Сдерживающая –
проводится при
«перегреве» экономики,
сопровождаясь
инфляцией спроса
(сокращение
госрасходов,
увеличение налогов)

Механизм фискальной политики

Стимулирующая фискальная политика	Сдерживающая фискальная политика
1) Увеличение гос. расходов → рост совокупных расходов → рост совокупного спроса → рост производства и занятости. 2) Уменьшение налогов → рост располагаемых доходов всех экономических субъектов → рост совокупных расходов → рост производства и занятости.	1) Уменьшение гос. расходов → сокращение совокупных расходов → сокращение совокупного спроса → уменьшение инфляции. 2) Увеличение налогов → сокращение располагаемых доходов всех экономических субъектов → сокращение совокупных расходов → сокращение совокупного спроса → уменьшение инфляции.