

Тема 3

Советский федерализм – особый этап развития российской государственности

Распад Российской империи после Октября 1917г. (появление независимых государств)

- 25.10.1917г. – РСФСР
- 12.12.1917г. – УССР
- 01.01.1919г. – БССР
- январь 1918г. - Финляндия
- 22.12.1918г. – Латвия
- июнь 1920г. – Литва
- 24.02.1918г. – Эстония
- 28.05.1918г. – Азербайджан
- 28.05.1918г. – Армения
- 1918 год – Грузия
- 1918 год - Польша
- 12.1918 год – захват Бессарабии Румынией
- Среднеазиатские территории бывшей империи остались в составе РСФСР. В результате проведенного в 1924г. национально-государственного размежевания впоследствии были образованы советские республики в составе Союза ССР.

Особенности формирования советского федерализма

- Наличие двух рубежей при его формировании: *первый* – образование **РСФСР**, *второй* – образование **СССР**.
- Советские федерации являлись государствами разного типа (РСФСР – **конституционная**, СССР – **договорная**).
- Национальный принцип наделения территорий административной и политической автономией.
- **Многоступенчатость** национально-государственного устройства (Россия одновременно являлась и федеративным государством, и субъектом другой федерации – СССР).
- Провозглашение **суверенитета** субъектов Союза и права свободного **выхода** из его состава.
- Партийная основа управления, построение политической власти на принципах **демократического централизма**.
- Огромные **территориальные диспропорции** между субъектами РФ.
- Субъекты Союза ССР фактически являлись неравноправными. (Россия была, по сути, аналогом западного федерального округа с усеченными правами. В первую очередь это касалось отсутствия коммунистической партии РСФСР).

Неблагоприятная обстановка, в которой создавалась и функционировала советская федерация (в «оправдание»)

- **Во-первых**, страна очень часто находилась в чрезвычайных условиях (войны, восстановления разрушенного хозяйства), когда общегосударственные («федеральные») интересы стояли на первом месте и для властей на местах и когда последние, как правило, добровольно шли на самоограничение ради успеха общего дела. Традиционно сложилось, что **центральной власти** должно было быть дело до всего.
- В результате, с одной стороны, наблюдался произвол центра в вопросах национально-государственного и федеративного устройства, но, с другой, поставленную цель федерации – равенство всех национальностей и ликвидацию диспропорций в их развитии – можно было выполнить только центральной власти, авторитарно распоряжаясь ресурсами.
- Нельзя забывать, что многие «отсталые» народности **«готовили»** централизованно к **государственности**, развивали национальное самосознание и т.п. Если одних «туземных» стремлений было

- **Во-вторых**, вековые унитаристские традиции сами по себе были слишком сильны, чтобы это наследие империи не действовало во все время созданной на ее руинах федеративной республики.
- **В-третьих**, социалистическая федерация строилась по национальному принципу, что потенциально являлось мощным дестабилизирующим фактором, нейтрализовать который могла лишь другая сила – «единая и неделимая» партия.
- **В-четвертых**, поскольку руководящая роль официально принадлежала Коммунистической партии, реальной властью обладала единая и централизованная система органов.
- **В-пятых**, предполагалось единство интересов советского народа, которые выражала бы и, соответственно, единая демократичная государственная власть, поэтому вертикальное разделение властей не рассматривалось как необходимый атрибут демократического устройства.

Образование РСФСР

- **Федеративный характер Российской Республики был установлен «сверху» Декларацией прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов 12(25) января 1918 г.**
- Съездом на основе Декларации была принята **Резолюция о федеральных учреждениях Российской Республики**, которой утверждалось:
 1. «Российская Социалистическая Советская Республика учреждается на основе добровольного союза народов России, как федерация советских республик этих народов» (п.1);
 2. **«Способ участия советских республик отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Российской Республики, определяется немедленно, по образовании областных советских республик Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Центральными Исполнительными Комитетами этих республик»** (п.5);

- 3. «Все местные дела решаются исключительно местными Советами. За высшими Советами признается право регулирования отношений между низшими Советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная Советская власть обязана следить за соблюдением основ федерации, и представляет Российскую Федерацию Советов в её целом. На центральную власть возлагается также проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в федерацию, областей» (п.6).
- Под «Россией» («Российской Республикой») в этих документах подразумевалась, по всей вероятности, основная часть бывшей Империи.

Конституция РСФСР от 10.07.1918г. о федеративном устройстве страны

- Конституция РСФСР, принятая 10 июля 1918 года V Всероссийским съездом Советов, в качестве **первого раздела включала Декларацию прав трудящегося и эксплуатируемого народа.**
- **В ст.11 Конституции** было сказано: «Советы областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, могут объединиться в областные союзы», **которые «входят на началах федерации» в РСФСР.** В соответствии с положениями **раздела III, «конструкция Советской власти»** включала **«организацию центральной власти» и «организацию Советской власти на местах».**
- **Исходя из ст.49 Конституции,** в ведении Всероссийского съезда Советов и ВЦИК находилось «общее административное разделение» (не национально-государственное; то есть, субъекты федерации не должны были полностью покрывать пространство федерации) территории РСФСР.
- **4.Статус субъектов федерации не конкретизировался.**
- Действовала до 11 мая 1925 года (времени принятия 2-й Конституции РФ)

Порядок образования субъектов федерации в РСФСР

```
graph TD; A[Порядок образования субъектов федерации в РСФСР] --> B[«Самостийный период»  
(март 1918-февраль 1919)]; A --> C[«Декретный период»  
(с 1920)]; A --> D[Соглашение о  
создании Башкирской  
республики  
(1919)];
```

«Самостийный период»
(март 1918-февраль 1919)

«Декретный период»
(с 1920)

Соглашение о
создании Башкирской
республики
(1919)

Порядок образования субъектов федерации в РСФСР

1. Вначале образование автономий практически полностью шло по инициативе снизу, «какого-либо специального признания республик со стороны центральной власти не требовалось». В числе таковых:
- Терская Советская Республика (март 1918-февраль 1919),
 - Ставропольская Советская Республика (01.01.1918-07.07.1918),
 - Кубанская Советская Республика (март-май 1918);
 - Кубано-Черноморская Республика (30.05.1918-06.07.1918),
 - Донская Советская Республика (23.03.1918-08.05.1918),
 - Таврическая Советская Республика (март 1918-февраль 1919),
 - Северокавказская Республика (07.07.1918-декабрь 1918).

2. Массовое производство субъектов федерации «сверху» началось в 1920г. Были созданы:

- а) **Туркестанская** автономная советская социалистическая республика (**ТАССР**) в составе РСФСР. **Столица Ташкент** (30.04.1918-27.10.1924).
- б) **Киргизская АССР** в составе РСФСР (26.08.1920), переименованная 19.04.1925г. **в Казахскую АССР**.

В ходе национально-государственного размежевания в 1924г. на территории ТАССР образовались:

- **Узбекская ССР**,
- **Туркменская ССР**,
- **Таджикская АССР**,
- **Кара-Киргизская АО** (25 мая 1925 года Кара-Киргизская АО была переименована в Киргизскую АО),
- **Каракалпакская АО** (ныне в составе Узбекистана);

3. Между «самостийным» и «декретным» периодами оформления автономий вклинилось в некотором смысле **уникальное событие – образование в 1919 году Башкирской Республики по «Соглашению Российского рабоче-крестьянского правительства с Башкирским правительством о советской автономии Башкирии».**

Практически все республики современной России возникли, как автономные образования, в начале 20-х годов XX в.

- **Автономные советские социалистические республики**

- * Башкирская АССР — г. Уфа - 23.03.1919
- * Бурятская АССР — г. Улан-Удэ – 30.05.1923
- * Дагестанская АССР — г. Махачкала - 20.01.1921
- * Кабардино-Балкарская АССР — г. Нальчик -5.12.1936 (с 16.01.1922 – АО)
- * Калмыцкая АССР — г. Элиста - 20.10.1935 (с 4.11.1920 – АО)
- * Карельская АССР — г. Петрозаводск – 25.7.1923
- * Коми АССР — г. Сыктывкар – 5.12.1936 (с 22.08.1921 АО)
- * Марийская АССР — г. Йошкар-Ола - 5.12.1936 (с 4.11.1920 – АО)
- * Мордовская АССР — г. Саранск – 20.12.1934
- * Северо-Осетинская АССР — г. Орджоникидзе - 5.12.1936 (с 7.07.1924 АО)
- * Татарская АССР — г. Казань – 27.5.1920
- * Тувинская АССР — г. Кызыл - 17.08.1944
- * Удмуртская АССР — г. Ижевск – 28.12.1934
- * Чечено-Ингушская АССР — г. Грозный -

- **Чечня в Гражданскую войну :**

- Горская республика (1917—1919)
- Терская Советская Республика (1918—1919)
- Северо-Кавказская Советская Республика (1918)
- Северо-Кавказский эмират (1919—1920)
- Горская АССР (1921—1924)
- Чеченский национальный округ (1920—1922)

- **Чечня в СССР :**

- Чеченская автономная область (1922—1934)
- **Чечено-Ингушская АССР (1934—1944)**
- Депортация чеченцев и ингушей (1944)
- Грозненская область (1944—1957)
- **Чечено-Ингушская АССР (1957—1991)**

- * Чувашская АССР — г. Чебоксары - 21.04.1925 (с 24.06.1920 АО)
- * Якутская АССР — г. Якутск – 27.4.1922

- **Автономные области**

- * Адыгейская АО — г. Майкоп - 27.07.1922
- * Горно-Алтайская АО — г. Горно-Алтайск - 1.6.1922
- * Еврейская АО — г. Биробиджан - 7.5.1934
- * Карачаево-Черкесская АО — г. Черкесск - 12.01.1922
- * Хакасская АО — г. Абакан - 2.10.1930

- Таким образом, в первые годы существования Российской Республики для регулирования федеративных отношений использовались разнообразные правовые формы, из которых основную массу составляли «односторонние» акты органов местной и центральной власти.
- Договорное регулирование допускалось, но скорее было исключением, подтверждающим общее правило.

Образование СССР

- **Договор** об образовании Союза **в составе четырех субъектов** (РСФСР, Украинская ССР, Белорусская ССР, Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР), включавшая Азербайджан, Армению, Грузию) и соответствующая **Декларация** были утверждены **30 декабря 1922 Первым Всесоюзным съездом Советов.**

1. Договор определил **основы объединения:**

- предметы ведения центра и республик;
- конструкцию органов власти и управления;
- гарантии суверенных прав и т.п.

2. В Декларации говорилось, что СССР является добровольным и равноправным объединением народов, доступ к которому открыт всем республикам, «как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем»; **за каждой республикой сохраняется право выхода из Союза.**

- **Второй Всесоюзный съезд Советов** (январь 1924 г.) окончательно утвердил **оба документа**, составивших **первую Конституцию СССР**. Тем самым, Договор об образовании СССР приобрел государственно - (конституционно-) правовой характер.
- **В состав СССР входили 15 республик:** РСФСР (30.12.1922), УССР(30.12.1922) БССР (30.12.1922), ЗСФСР(30.12.1922; самостоятельно Азербайджан, Армения, Грузия с 05.12.1936), Казахстан (05.12.1936), Киргизия (05.12.1936), Туркмения (27.10.1924), Узбекистан (13.02.1925), Таджикистан (05.12.1929), Молдавия (02.08.1940), Литва (03.08.1940), Латвия (05.08.1940), Эстония (06.08.1940).

Конституция РСФСР 1925 года

- Конституция РСФСР 1925 года была принята 11 мая 1925 года 12 Всероссийским съездом Советов.
- Закрепила очередной этап в формировании новой государственности в России. Он был связан с образованием нового государства СССР – Союза Советских Социалистических Республик.
- В Конституции СССР 1925 года закреплялась новая для того исторического времени модель федерации, построенная на принципах **национально-территориального устройства** и суверенных прав участников с правом **свободного выхода** каждой республики из состава Союза

- РСФСР вошла в Союз на правах **равноправной союзной республики** в составе СССР.
- Конституция закрепила **передачу части своих полномочий органам власти союзного государства**, по предметам компетенции Союза решения союзных органов власти имели обязательную силу на всей территории РСФСР;
- Конституция установила **систему органов государственной власти**, соответствующую конституционной модели соподчинения союзным органам;
- Конституция уточнила конституционный статус **автономных республик и автономных областей** в составе РСФСР.

Конституция РСФСР 1937 года.

- Причины принятия и основные моменты содержания этой конституции нельзя понять без уяснения причин принятия и содержания Конституции СССР 1936 года. Ведь РСФСР являлась составной частью СССР.
- **21 января 1937 года Чрезвычайный 17 Всероссийский съезд Советов утвердил Конституцию РСФСР.**
- В *Конституции РСФСР* воспроизводилась структура и содержание Конституции СССР 1936 года. В то же время *она имела свои особенности*:
 - 1) в ней более подробно, чем в союзной конституции определялись **вопросы ведения РСФСР**;
 - 2) **детальнее закреплялась компетенция** высших органов государственной власти и управления республики;
 - 3) получили большую конкретизацию положения о полномочиях высших органов государственной власти и управления **автономных республик, автономных областей**, расширено конституционное регулирование местного самоуправления.

Особенности Конституции РСФСР 1978г.

- **Конституция РСФСР** была принята **12 апреля 1978** года Верховным Советом РСФСР. Эта Конституция по структуре и содержанию соответствовала Конституции СССР. В то же время следует выделить несколько **особенностей этой Конституции**:
- в преамбуле не давалась развернутая характеристика этапа развитого социализма, общенародного государства. В ней подчеркивалось единство РСФСР в союзе с другими республиками Союза и провозглашалось, что народ РСФСР сознает себя неотъемлемой частью всего советского народа;
- подробно определена компетенция республики, в том числе ее суверенные права; включены специальные главы о статусе автономной республики в составе РСФСР и о статусе автономных областей, автономных округов;
- более подробно закреплены полномочия высших органов государственной власти и управления РСФСР, а также компетенция местных органов государственной власти.
- С точки зрения оценки тенденций становления и развития реального конституционализма в России Конституция СССР 1977 года и Конституция РСФСР 1978 года создали конституционно-правовые предпосылки для дальнейшей модернизации модели социализма, а в дальнейшем и радикального переустройства советского общества. Доказательствами этого являются дальнейшие шаги по изменению государственного строя, который происходил в рамках этих конституций.

Вопиющее нарушение конституции РСФСР 1937

Г.

- Генеральная прокуратура России считает противоречащим советской Конституции решение о передаче Крыма из состава РСФСР в состав Украинской ССР в 1954 году (Lenta.Ru 27.06.2015).
- Об этом говорится в **официальном ответе** заместителя генпрокурора Сабира Кехлерова на запрос депутата Госдумы, лидера «Справедливой России» Сергея Миронова.
- Крымская область была передана из состава РСФСР в состав УССР на основании постановления **президиума Верховного совета РСФСР от 5 февраля 1954 года, указа президиума Верховного совета СССР от 19 февраля и закона СССР от 26 апреля.**
- При этом, согласно статье 33 Конституции РСФСР в действовавшей тогда редакции, **президиум Верховного Совета РСФСР не был наделен полномочиями по рассмотрению вопросов об изменении территориального состава союзной республики.** Такое решение **могло быть принято только Верховным Советом РСФСР.**
- Соответственно, решения президиумов Верховных Советов РСФСР и СССР о передаче Крымской области не соответствовали Основным законам РСФСР и СССР.
- **21 мая 1992 года Верховный Совет РФ признал постановление президиума Верховного Совета РСФСР от 2 февраля 1954 года принятым с нарушением Конституции РСФСР и не имевшим юридической силы с момента принятия.**
- При этом город Севастополь указом президиума Верховного Совета РСФСР от 29 октября 1948 года был выделен в самостоятельный административно-хозяйственный центр и отнесен к категории городов республиканского подчинения.
- **В силу особого административного статуса Севастополь остался под юрисдикцией РСФСР, несмотря на передачу в 1954 году Крымской области в состав УССР. 9 июля 1993 года Верховный Совет РФ подтвердил российский федеральный статус Севастополя в границах городского округа по состоянию на декабрь 1991 года.**
- Крым и Севастополь вошли в состав России в марте 2014 года. Это решение поддержали на референдуме более 95 процентов жителей полуострова, принявших участие в голосовании. Украина считает референдум незаконным и называет Крым и Севастополь «оккупированными территориями».

Попытки реформирования советских федераций

- Конкретные предложения по поводу преобразований определились лишь к концу 1980-х годов
- Правовое выражение это явление получило в Законах СССР:
- «Об экономической самостоятельности Литовской ССР, Латвийской ССР и Эстонской ССР» от 27 ноября 1989 года
- «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» от 3 апреля 1990 года,
- «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик» от 10 апреля 1990 года,
- «О языках народов СССР» от 24 апреля 1990 года,
- «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации» от 26 апреля 1990 года

Распад СССР

Даты принятия деклараций о суверенитете в республиках СССР:

- 25.12.1991 – спущен флаг СССР
- 16.12.1991 – Казахстан
- 27.10.1991 – Туркменистан
- 05.10.1991 – Кыргызстан
- 21.09.1991 – Армения
- 09.09.1991 – Таджикистан
- 08.09.1991 – Азербайджан
- 01.09.1991 – Узбекистан
- 27.08.1991 – Молдова
- 16.07.1990 – Украина
- 27.07.1990 – Беларусь
- 31.03.1991 – Грузия
- 20-08.1990 – Эстония
- 12.08.1990 – Литва
- **12.06.1990 – Россия**
- 04.05.1990 – Латвия

12 июня 1990 г. Первый Съезд Народных Депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете Российской Федерации, в которой ещё упоминается о стремлении создать новое союзное государство

Как это было?

- 8. 12. 1991 БССР, РСФСР, УССР **неправомерно** объявили о прекращении существования СССР, как геополитической реальности. **Они могли лишь заявить о выходе из Союза!!!**
- Официально Договор 1922 г. «Об образовании СССР» был прекращён **21.12.1991года** с подписанием 11-ю республиками **Алма-Атинских соглашений**, где указывалось, что с образованием СНГ СССР прекращает своё существование.
- **21 декабря 1991 г. в Алма-Ате** руководители 11 из 15 **бывших** союзных **республик** (кроме Литвы, Латвии, Эстонии и Грузии) **подписали** Протокол к **Соглашению** о создании **СНГ**.



ФОМ: россияне по-прежнему ностальгируют по СССР и считают главной причиной его распада действия политиков, а не объективные причины

- Фонд общественного мнения (ФОМ) провел опрос об отношении россиян к распаду Советского Союза. Социологи просили респондентов вспомнить, как они восприняли Беловежские соглашения о ликвидации СССР и образовании СНГ и какими были их первые чувства по этому поводу.
- 15% россиян пережили 8 декабря 1991 года обиду и горечь. Люди испытывали «горькое разочарование», «огорчение и боль» и воспринимали Беловежские соглашения «как трагедию, как беду». 7% охарактеризовали свои переживания просто как отрицательные и негативные.
- «Ну, не была в восторге», — суммировала свои впечатления от распада Советского Союза одна из участниц опроса.

- 5% опрошенных даже не заметили конца советской эпохи: «мне было все равно», «не было эмоций», «никак не отреагировал». Столько же людей, напротив, были в полном недоумении: «был в легком шоке», «все было непонятно», «опешил».
- 4% респондентов пришли в ярость в тот декабрьский день: люди испытали «злость и негодование», «возмущение», считали, что «ни в коем случае нельзя было» делить страну. Чей-то первой эмоцией был «протест, конечно».
- 3% испугались и испытали тревогу за будущее: «тревожно было, боялись гражданской войны». 2% припомнили, что почувствовали себя преданными и пожелали «к стенке поставить» политиков, подписавших Беловежские соглашения.
- **«Собралась пьянь и разделила страну», —**