

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФОНДЫ РАЗВИТИЯ

---

- 1. Целевые бюджетные программы,  
национальные проекты, федеральные  
целевые программы**
- 2. Внебюджетные специальные фонды**
- 3. Государственный кредит.  
Стабилизационный фонд**

# **ЦЕЛЕВАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПРОГРАММА**

## **- ЭТО**

---

- Комплекс научно-исследовательских, производственных, социальных, экономических, организационно-хозяйственных мероприятий, увязанный по ресурсам, исполнителям, срокам, обеспечивающий эффективное решение стратегических (целевых) задач при помощи государственной**

# **ПРЕИМУЩЕСТВА ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ**

---

- Привязаны к функциональной и ведомственной классификации**
- Упрощение планирования и отчетности**
- Сосредоточение полномочий и ответственности за конкретным ведомством**
- Возможность преобразования в федеральную целевую программу**



# **ПЛАНИРОВАНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ**

**Объем бюджетных ассигнований на ЦП утверждается законом о бюджете, ежегодно проводится оценка эффективности реализации ЦП**

**ЦП утверждаются Правительством РФ или субъекта РФ, муниципалитета**

**За месяц до утверждения бюджета могут быть внесены изменения о сокращении финансирования ЦП или ее прекращения**

# **КРИТЕРИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФЦП**

- Оценка социально-экономической необходимости ЦП**
- Анализ качества подготовки ЦП**
- Выявление причинно-следственных связей между программными мероприятиями и параметрами социально-экономического развития**
- Оценка эффективности**
- Сравнение полученных результатов с запланированными**

# ФЦП, ДЕЙСТВУЮЩИЕ В 2020 ГОДУ

| <b>Федеральная целевая программа</b>                                                                                  | <b>Гос. кап. вложения</b> | <b>Общее финансирование</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------------|
| <b>Развитие высоких технологий (7 программ: космос, глонасс, фармацевтика, ядерные технологии, теле-радиовещание)</b> | <b>16 млрд. руб.</b>      | <b>19 млрд. руб.</b>        |
| <b>Жилье (5 подпрограмм)</b>                                                                                          | <b>1 млрд. руб.</b>       | <b>5 млрд. руб.</b>         |
| <b>Транспортная инфраструктура ( 6 подпрограмм по всем видам транспорта)</b>                                          | <b>217 млрд. руб.</b>     | <b>330 млрд. руб.</b>       |
| <b>Развитие села ( 2 подпрограммы: мелиорация )</b>                                                                   | <b>16 млрд. руб.</b>      | <b>26 млрд. руб.</b>        |
| <b>Социальная инфраструктура ( 7 программ: рус. яз., Байкал, туризм, физкультура)</b>                                 | <b>24 млрд. руб.</b>      | <b>53 млрд. руб.</b>        |
| <b>Безопасность (9 программ)</b>                                                                                      | <b>12 млрд. руб.</b>      | <b>33 млрд. руб.</b>        |
| <b>Развитие регионов (4 программы: Калининград, Кухиды, Крым, Карелия)</b>                                            | <b>163 млрд. руб.</b>     | <b>171 млрд. руб.</b>       |

# **НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ – ПРИОРИТЕТНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР**

**Задачи НП «Здоровье»:**

- развитие первичной медико-санитарной помощи;**
- модернизация системы ОМС;**
- усиление профилактической направленности здравоохранения;**
- Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью**



# ЗАДАЧИ НП «ОБРАЗОВАНИЕ»

---

Повышение  
заработной платы  
учителей

Переход к  
нормативно-  
подушевому  
финансированию



# **ЗАДАЧИ НП «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ»**

**Развитие  
ипотеки**

**Обеспечение  
жильем  
военнослужащи  
х**

**Расселение  
из  
аварийного  
жилья**

# **ЗАДАЧИ НП «РАЗВИТИЕ АПК»**

---



**Развитие земельного  
ипотечного кредитования**



**Субсидирование %-ых  
ставок по кредитам до 8-  
ми лет**



**Развитие сельхозлизинга**

# **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА ОТ 7.05.2018 № 204 «О НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ РАЗВИТИЯ РФ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА»**

- Определены 12 национальных проектов по следующим направлениям:**
- Демография; здравоохранение; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная**



# **ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА - ЭТО**

- ▣ Предоставление средств  
федерального бюджета на цели  
реконструкции и технического  
переворужения  
производственных объектов**



# ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА НЕОБХОДИМА ДЛЯ:

1

2

3

# **СПОСОБЫ БЮДЖЕТНОГО ВЫРАВНИВАНИЯ**

| <b>Вид выравнивания</b> | <b>Механизм выравнивания</b>                                                                                                                              |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>вертикальное</b>     | <b>Выравнивание финансовых возможностей всех уровней власти путем их долевого участия в общенациональных налогах, распределении налогового потенциала</b> |
| <b>горизонтальное</b>   | <b>Централизованное перераспределение средств специальных фондов</b>                                                                                      |

# ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ФОНДЫ ФИНАНСОВЫХ ТРАНСФЕРТОВ

| фонд                                      | цель                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Фонд финансовой поддержки регионов        | Выравнивание возможностей консолидированных бюджетов субъектов. Перечисление дотаций происходит ежемесячно исходя из фактических поступлений налогов в федеральный бюджет |
| Федеральный фонд компенсаций              | Выравнивание возможностей финансирования социальных расходов из консолидированных бюджетов субъектов                                                                      |
| Фонд софинансирования социальных расходов | Выравнивание возможностей предоставления общественных услуг: поддержка ветеранов, субсидии на жилье, жилищно-коммунальные услуги                                          |
| Фонд регионального развития               | Обеспечение выполнения ФЦП регионального развития                                                                                                                         |
| Фонд финансовой поддержки муниципальных   | Создается в бюджете субъекта РФ                                                                                                                                           |

# **ВНЕБЮДЖЕТНЫЙ ФОНД – ЭТО**

- Совокупность денежных распределительных и перераспределительных отношений по формированию финансовых ресурсов, не входящих в бюджет и имеющих целевое назначение**
- Бюджеты внебюджетных фондов утверждаются в форме законов одновременно с федеральным бюджетом**



# **ВИДЫ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ**

**централизованные**

- пенсионный
- соц. и мед. страхования

**децентрализованные**

- Для решения региональных и местных задач
- Для решения отраслевых задач

# **ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ**



**Специальные целевые  
налоги и страховые  
взносы**

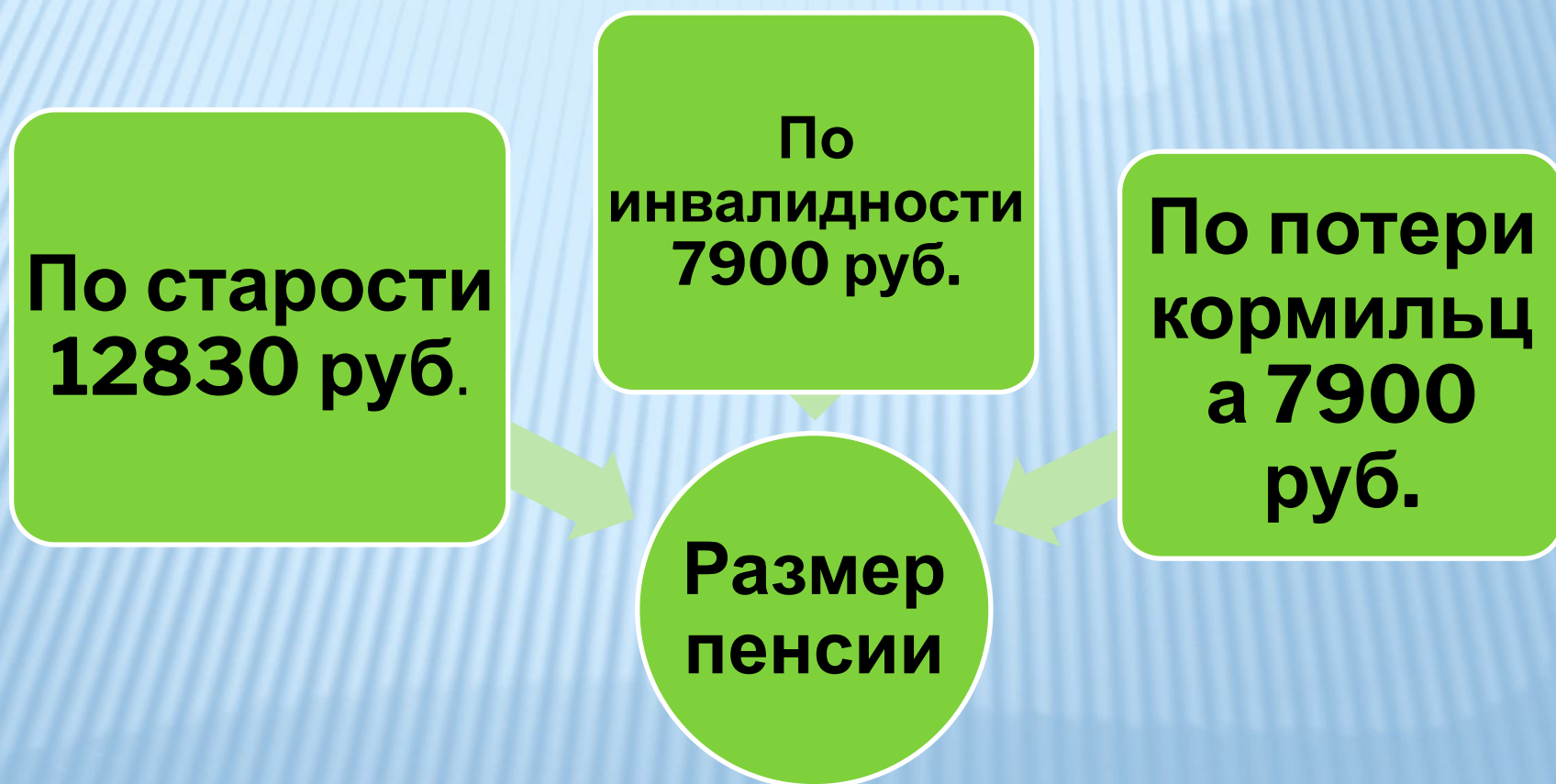


**Добровольные взносы  
юридических и  
физических лиц**



**Доходы от размещения  
временно свободных  
средств**

# **ПЕНСИОННЫЙ ФОНД ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЫПЛАТ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ И ИНВАЛИДНОСТИ**



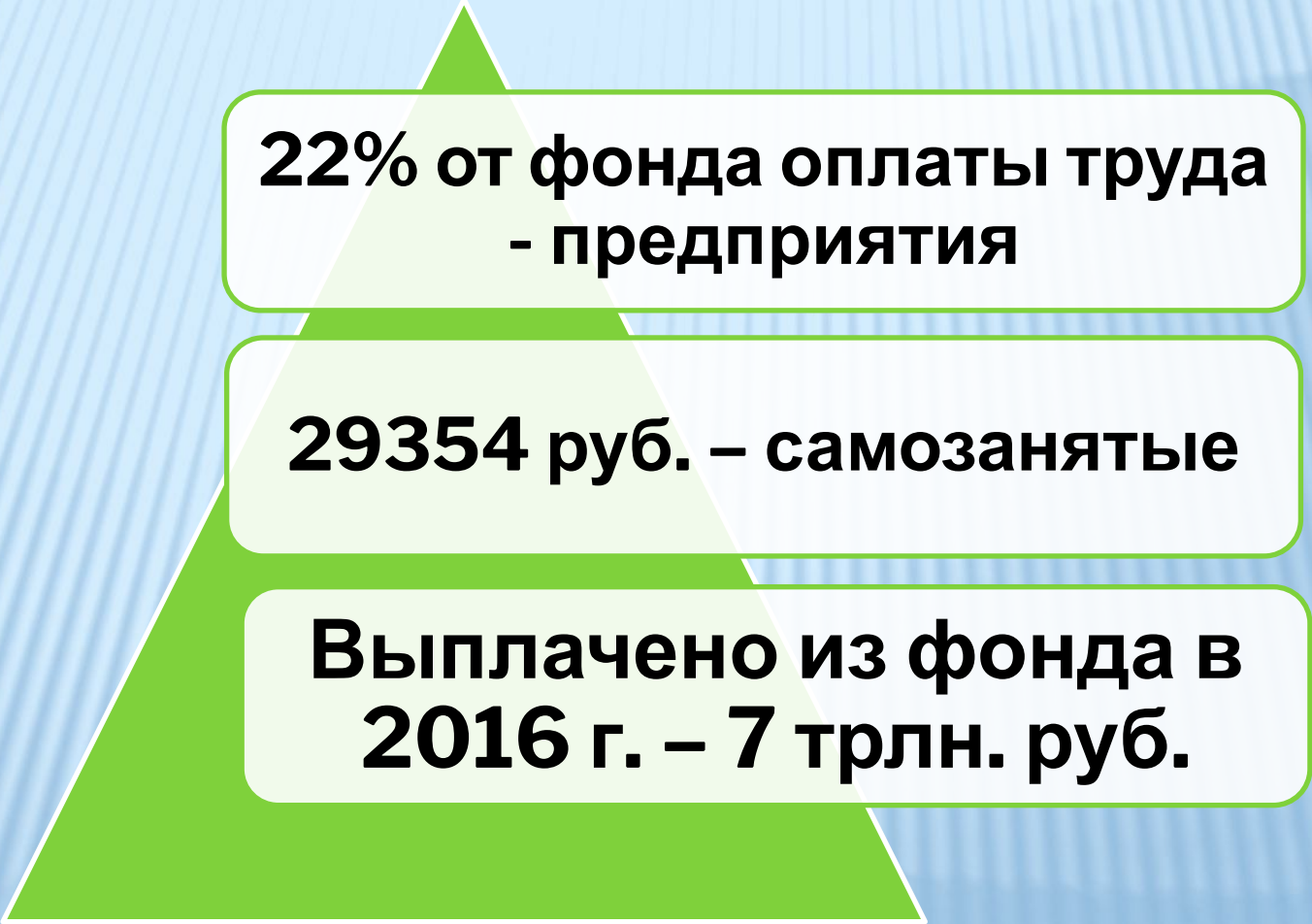
# ФУНКЦИИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА

---

- Установление и выплата страховых пенсий, накопительной пенсии, пенсии военнослужащим, гос.служащим, социальных пенсий (потеря кормильца)
- Выдача сертификатов на материнский капитал
- Администрирование страховых взносов
- Назначение и выплаты пенсий ветеранам, героям России и Советского Союза
- Доплаты к пенсиям до прожиточного минимума
- Выплата средств пенсионных накоплений
- Софинансирование социальных программ субъектов РФ



# ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ПЕНСИОННЫХ ВЗНОСОВ

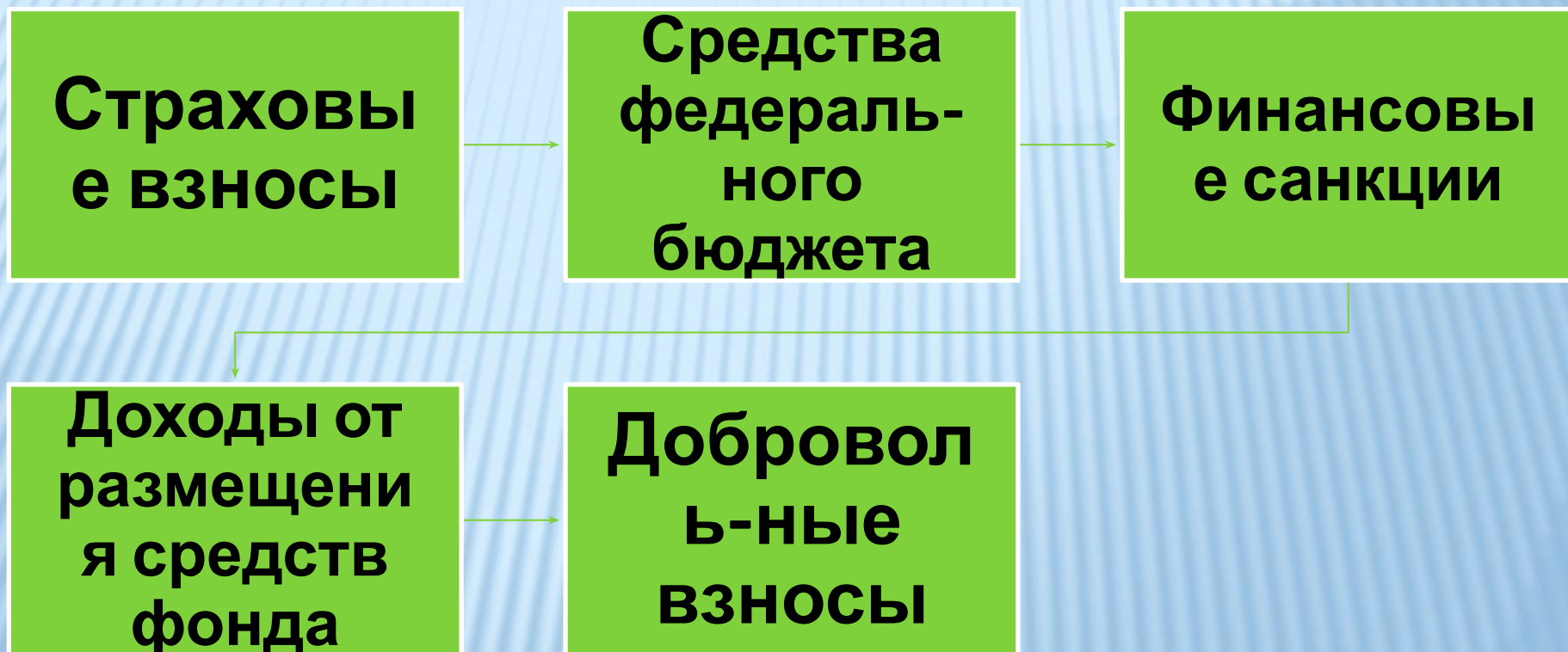


**22% от фонда оплаты труда  
- предприятия**

**29354 руб. – самозанятые**

**Выплачено из фонда в  
2016 г. – 7 трлн. руб.**

# ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА



# НА 2020 ГОД

---

- Пенсионеров – 42 млн. человек
- Ежегодно число пенсионеров увеличивается на 1 млн. человек
- Выплата пенсий пенсионерам, проживающим в 121-ой стране – 288 тыс. человек
- Материнский капитал – 453 тыс. руб. (в 2007г. - 250 тыс. руб.)



# ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

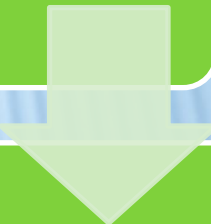
---

- В 2020 г. на социальную политику направлено **587 млрд. руб.**; на цели социального обеспечения – **586 млрд. руб.**
- Размер страховых взносов:
  - - **2,8%** от фонда оплаты труда;
  - - **2,2%** в составе единого сельскохозяйственного налога
  - - **3650 руб.** - самозанятые



# **ФУНКЦИИ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

**Выплаты пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, рождении ребенка и уходу за ним до 1,5 лет, погребение, санаторно-курортное лечение**



**Администрирование страховых взносов**



**Формирование и инвестирование средств фонда**

# **ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ**

---

- Отчисления от страховых взносов**
- Страховые взносы субъектов хозяйствования по социальному страхованию от несчастных случаев**
- Доходы от инвестирования временно свободных средств фонда**
- Добровольные взносы физических и юридических лиц**
- Ассигнования из федерального бюджета**

# **ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

- В 2020. бюджет ФОМС составил 1688 млрд. руб., в т.ч. на цели здравоохранения – 1687 млрд. руб.**
- Размер страховых взносов:**
  - - для предприятий: 3,1% от ФОТ, в т.ч. 1,1% - в федеральный ФОМС и 2% - в территориальный ФОМС**
  - - для сельскохозяйственных предприятий – 2,2%, в т.ч. 1,1% - в федер. ФОМС и 1,2% - в регион. ФОМС**
  - - для индивид. предпринимателей – 2,4%, в т.ч. 0,5% - в федер. ФОМС и 1,9% в территор. ФОМС**



# **ВИДЫ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

---

## **обязательное**

- **Всеобщее страхование  
(застраховано 146 млн. чел.)**

## **добровольное**

- **Получение услуг, сверх  
установленных программами  
обязательного мед.  
страхования**



# ИСТОЧНИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОМС

---

- **Отчисление от страховых взносов**
- **Отчисления от единого сельскохозяйственного налога, налога по упрощенной системе, налога на вмененный доход**
- **Добровольные взносы**
- **Доходы от использования временно свободных средств фонда**

# ИСТОЧНИКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФОМС

---

- Отчисления от страховых взносов
- Отчисления от налогов по специальным режимам налогообложения
- Поступления из территориальных бюджетов за неработающих граждан
- Поступление из пенсионного фонда за неработающих пенсионеров
- Доходы от размещения временно свободных средств фонда

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ ЭТО

- Денежные отношения, в которые государство вступает в качестве заемщика, гаранта и кредитора
- Государство как заемщик увеличивает свои ресурсы через банковские кредиты, долги предприятиям, домохозяйствам
- Государство как кредитор выдает кредиты
- Государство как гарант предоставляет обязательства третьих лиц по уплате внешнего долга



# **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА**

## **Государственный кредит**

**регулируется  
Бюджетным  
кодексом РФ и  
законом о  
федеральном  
бюджете**

**реализуется  
Минфином  
через выпуск  
ценных бумаг**

**управляется  
Правительств  
ом РФ,  
которое  
заключает  
договора о  
кредитах**



# **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАИМ – КРЕДИТНЫЕ РЕСУРСЫ, ПЕРЕДАННЫЕ В БЮДЖЕТ НА ВОЗВРАТНОЙ И ПЛАТНОЙ ОСНОВЕ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА**

## **Виды гос. долга**

Физические и юридические лица, субъекты РФ, муниципалитеты  
Иностранные государства, международные фин. организации, госуд. гарантии, иностранные

## **Формы гос. долга**

Кредиты, государственные ценные бумаги, бюджетные кредиты

Государственные гарантии, задолженность бюджету

# **ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ**

| <b>Вид займа</b>                                                                 | <b>Особенность</b>                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Государственные<br/>краткосрочные<br/>бескупонные<br/>облигации<br/>(ГКО)</b> | <b>Выпуск осуществлялся в 1993 г., что<br/>привело к кризису 1998 г.</b>                                                                              |
| <b>Облигации<br/>федеральных<br/>займов (ОФЗ)</b>                                | <b>Выпускались в 1995 г. Купонный доход<br/>может быть фиксированным или<br/>переменным</b>                                                           |
| <b>Облигации<br/>государственных<br/>нерыночных<br/>займов</b>                   | <b>Подписка закрытая, владельцами<br/>облигаций могут быть: страховые<br/>организации, негосударственные<br/>пенсионные фонды, внебюджетные фонды</b> |

# **ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ НА ВНЕШНЕМ РЫНКЕ**

| <b>Вид займа</b>                                                 | <b>Особенность</b>                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Целевой<br/>иностранный<br/>кредит</b>                        | <b>Предоставление средств в иностранной<br/>валюте на возвратной и возмездной<br/>основе путем оплаты товаров, работ,<br/>услуг</b>                |
| <b>Связанный<br/>кредит<br/>иностранных<br/>юридических лиц</b>  | <b>Привлечение средств для закупки<br/>товаров за счет средств иностранных<br/>юридических лиц в стране кредитора</b>                              |
| <b>Нефинансовые<br/>кредиты<br/>международных<br/>финансовых</b> | <b>Привлечение средств для закупки<br/>товаров в целях осуществления<br/>инвестиционных проектов, структурных<br/>реформ при участии и за счет</b> |

# ИЗУЧИТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО

- **Постановление Правительства РФ от 29.12.2001 N°931 «Финансовые условия обмена коммерческой задолженности СССР»**
- **Постановление Правительства от 4.11.1996 N°1320 «О еврооблигациях»**
- **Постановление Правительства РФ от 23.06.2000 N°478 «Об урегулировании задолженности СССР...»**



# РАЗМЕРЫ ПРЕДЕЛЬНОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

---

- Субъекта РФ: долг не должен превышать годовую величину бюджета; если субъект получает трансферты, то не более 50% бюджета
- Муниципалитета: долг не должен превышать бюджет без учета трансфертов и нормативов налоговых доходов
- Обслуживание долга в бюджетах субъектов и муниципалитетов: не более 15% доходов бюджетов

# СТАБИЛИЗАЦИОННЫЙ ФОНД СОЗДАН В 2004Г. ДЛЯ КАПИТАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ ОТ ПРОДАЖИ НЕФТИ

**Фонд национально-патристический**

Фонд национального  
благосостояния

Резервный фонд

**Цели**

Софинансирование  
добровольных пенсионных  
накоплений; обеспечение  
сбалансированности бюджета

Обеспечение нефтегазового  
трансфера – создание запаса в  
размере 10% ВВП

**Источники финансирования фонда**

Средства Резервного фонда,  
доходы от управления  
фондом

НДПИ, вывозные пошлины на  
сырую нефть, газ,  
нефтепродукты, доходы от

# СПОСОБЫ РАЗМЕЩЕНИЯ СРЕДСТВ

## Фонд национального благосостояния

- Иностранная валюта, долговые обязательства иностранных государств: Бельгия, Австрия, Великобритания, Германия, Дания, Испания, Канада, Люксембург, Нидерланды; депозиты во Внешэкономбанке; долговые обязательства и акции юридических лиц по перечню Правительства РФ; паи инвестиционных фондов

## Резервный фонд

- Иностранная валюта, долговые обязательства стран и финансовых организаций: Азиатский банк развития, Банк развития при Совете Европы, Европейский инвестиционный банк, Межамериканский банк развития, МБРР, МВФ