

Основные характеристики государства.

**Система и структура госорганов.
Актуальные аспекты построения
эффективного государства**

демонстрационный материал к.э.н. доц. Вишневской Е.Н.

ГОСУДАРСТВО -

- политическая структура особого рода, возникшая на определённом этапе общественного развития и представляющая собой центральный институт власти в политической системе конкретного общества

ГОСУДАРСТВО

- это социальная организация, обладающая конечной властью над всеми людьми, проживающими в границах определённой территории, и имеющая главной своей целью решение общих проблем и обеспечение общего блага при сохранении, прежде всего, порядка

ГОСУДАРСТВО

- в структурном плане – это разветвлённая сеть учреждений и организаций, олицетворяющих три ветви власти: законодательную, исполнительную и судебную

СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Без глубокого и разностороннего понимания природы и сущности государства невозможно грамотное, квалифицированное управление им, а тем более построение эффективного государства

При рассмотрении сущности государства важно учитывать два аспекта:

- 1) то, что любое государство есть организация политической власти (формальная сторона);
- 2) то, чьим интересам служит данная организация (содержательная сторона).

Подходы к сущности государства:

- классовый
- религиозный
- национальный
- расовый
- общечеловеческий

Государство – это организация политической власти

- **при классовом подходе:** экономически господствующего класса
- **при религиозном подходе:** содействующая преимущественному осуществлению интересов определённой религии

Государство - это организация политической власти

- **при национальном подходе:** содействующая преимущественному осуществлению интересов титульной нации за счёт ущемления интересов других наций, проживающих на территории данной страны
- **при расовом подходе:** содействующую преимущественному осуществлению интересов определённой расы за счёт ущемления интересов других рас
- **при общечеловеческом подходе:** создающая условия для компромисса интересов различных классов и социальных групп

Теории происхождения государства

- патриархальная
- теологическая
- общественного договора
- органическая
- материалистическая
- и др.

ТЕОРИИ АНТИЧНОСТИ И СРЕДНЕВЕКОВЬЯ

- **патриархальная:** рассматривает общество, как большую семью, которой управляет отец (патриарх)
- **теологическая:** государство – это продукт божественной воли, власть государя – от Бога

Эпоха Просвещения

- **теория общественного договора:**
государство — это соглашение, в соответствии с которым граждане передают часть своей свободы, своей власти государству, а взамен получают охрану частной собственности, жизни и свободы каждого индивида. При этом все участники отдают часть своего имущества (в виде налогов) на содержание государства

Теории 19 вв.

- **органическая теория:** государство — продукт социальной эволюции, которая является разновидностью биологической эволюции
- **материалистическая:** связывает возникновение государства с появлением частной собственности, расколом общества на классы в целях сохранения господства одного класса над другим

Основные признаки (атрибуты) государства:

- территория
- суверенитет
- население
- государственный аппарат
- монополия на легитимное насилие
- публичный характер власти
- право сбора налогов.
- наличие государственной символики

Функции государства -

это основные направления деятельности государства по реализации задач, стоящих перед ним.

Все функции государства можно разделить на два основных вида:

- 1. внутренние
- 2. внешние

Внутренние функции государства:

1. правовые
2. политические
3. экономические
4. социальные
5. идеологические

Правовые и политические функции государства

- обеспечение правопорядка, установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан,
- охрана прав и свобод человека и гражданина.
- обеспечение политической стабильности и порядка в обществе

Экономические функции государства

- обеспечение правовой базы и общественной атмосферы, способствующих эффективному функционированию хозяйственной системы;
- предоставление общественных товаров;
- защита конкуренции;
- перераспределение дохода и богатства;
- корректирование распределения ресурсов в целях изменения структуры национального продукта;
- стабилизация экономики и стимулирование экономического роста.

Социальные функции государства

- развития образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения;
- реализации принципа социальной справедливости, защита интересов тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни (инвалиды, пенсионеры, матери, дети)

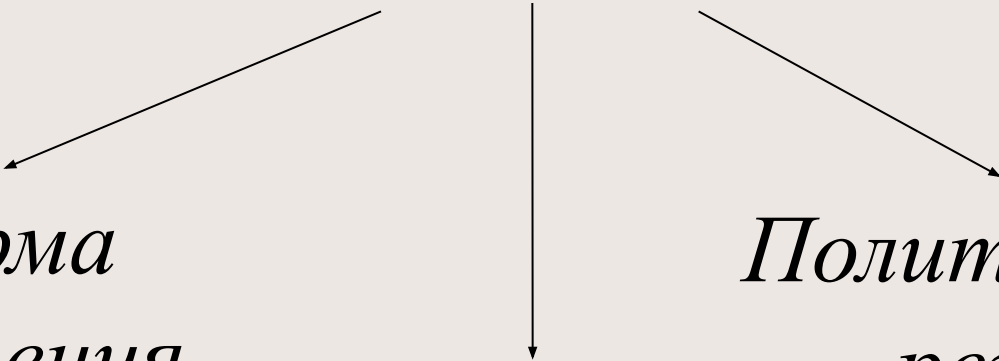
Идеологические функции государства

- воспитание членов общества;
- формирование гражданских и патриотических ценностей через систему образования и СМИ

Внешние функции государства:

1. обеспечение национальной безопасности
2. отстаивание государственных и национальных интересов в международной сфере
3. развитие взаимовыгодного сотрудничества
4. участие в решении глобальных проблем

Характеристики государства



```
graph TD; A[Характеристики государства] --> B[Форма правления]; A --> C[Форма государственного устройства]; A --> D[Политический режим];
```

*Форма
правления*

*Форма
государственного
устройства*

*Политический
режим*

Характеристики государства

Форма правления: характеристика государства, связанная с количеством лиц, находящихся у власти и способом формирования органов

Форма государственного устройства: характеристика государства, связанная с количеством субъектов, составляющих государство, с его территориальным делением

Политический режим: характеристика государства, связанная с характером осуществления власти в государстве

Форма правления

это характеристика государства, связанная с количеством лиц, находящихся у власти и способом формирования органов

По форме правления различают:

- монархию
- республику

Монархия:

- это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства (монарха): короля, царя, шаха, императора и т. д.
- **Признаки монархии:**
 - 1) власть передаётся по наследству;
 - 2) осуществляется бессрочно;
 - 3) не зависит от волеизъявления населения.

Виды монархии:

- **неограниченные**, т.е. в них отсутствуют представительные учреждения народа, а единственным носителем суверенитета государства является монарх (Саудовская Аравия, Бруней)
- **ограниченные (конституционные)**, в которых наряду с монархом носителями суверенитета выступают другие высшие государственные органы, ограничивающие власть главы государства (Великобритания, Япония, Испания, Швеция, Норвегия и др.).

Республика:

- это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа.

Признаки республики:

- 1) выборность власти;
- 2) ограниченность срока полномочий власти;
- 3) зависимость от избирателей.

Виды республик:

В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчётно и подконтрольно:

- президентские,
- парламентские
- смешанные.

Президентская республика

(США, Бразилия, Аргентина):

- именно президент выполняет эту роль; он избирается независимо от парламента либо коллегией выборщиков, либо непосредственно народом, он одновременно является главой государства и правительства.
- президент сам назначает правительство и руководит его деятельностью. Парламент в данной республике не может вынести вотум недоверия правительству, а президент не может распустить парламент.
- парламент имеет возможность ограничивать действия президента и правительства с помощью принимаемых законов и через утверждение бюджета, а в ряде случаев может отстранить от должности президента (когда он нарушил Конституцию, совершил преступление). Президент, в свою очередь, наделяется правом отлагательного вето (от латинского veto - запрет) на решения законодательного органа.

Парламентская республика

(Германия, Италия, Индия):

- парламент формирует правительство;
- правительство формируется законодательным органом и ответственно перед ним. Парламент может путём голосования выразить вотум доверия либо вотум недоверия деятельности правительства.

Официально главой государства является президент, который избирается либо парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа, но у него представительские функции.

Реальной же главой государства выступает руководитель правительства.

Смешанные республики

(Россия, Франция, Польша, Австрия)

(Россия по конституции есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления)

- двойная ответственность правительства - и перед президентом, и перед парламентом.
- президент и парламент избираются непосредственно народом. Главой государства здесь выступает президент. Он назначает главу правительства и министров с учётом расклада политических сил в парламенте.

Формы государственного устройства:

характеристика государства, связанная с количеством субъектов, составляющих государство, в соответствии с его территориальным делением

Виды государств:

- унитарные
- федеративные
- конфедерации

Унитарное государство

(Франция, Польша)

- простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства (Польша, Венгрия, Болгария, Италия). Монопольным правом налогообложения обладает государство, а не территория.

Унитарные государства бывают:

- **централизованными** (Норвегия, Швеция, Дания и т.п.)
- **децентрализованными** - в которых крупные регионы пользуются широкой автономией самостоятельно решают переданные им в ведение центральными органами вопросы (Испания, Франция)

Федерация

(США, Россия, Великобритания)

- сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают государственным суверенитетом и другими признаками государственности;
- наряду с высшими федеральными органами и федеральными законами существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации
- федерации строятся на основе распределения функций между её субъектами и центром, зафиксированного в союзной Конституции, которая может быть изменена только с согласия субъектов федерации.

Конфедерация

(некоторые американские штаты и Швейцария на определённом историческом этапе)

- временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей

Политический (государственный) режим

- характеристика государства, связанная с характером осуществления власти в государстве

Различают два полярных режима:

- демократический (народовластие)
- антидемократический

(в зависимости от особенностей набора методов и средств государственного властвования)

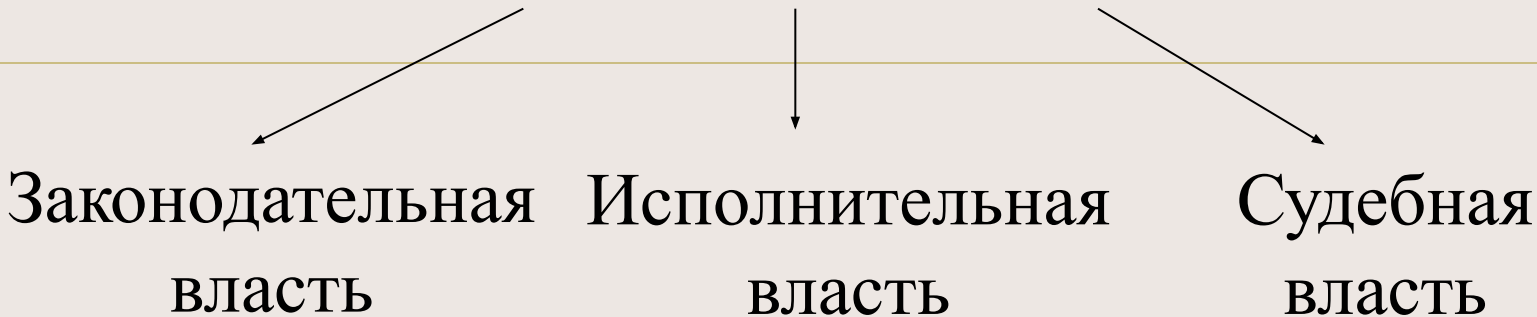
Признаки демократического режима

- 1. население участвует в формировании государственной власти
- 2. решения принимаются большинством с учётом интересов меньшинства
- 3. верховенство закона и политический плюрализм
- 4. обеспечение прав и свобод граждан
- 5. выборность и сменяемость органов власти

Антидемократические режимы:

- **Тоталитаризм** - государство полностью подчиняет себе все сферы жизни общества и отдельного человека.
- **Авторитаризм** - сосредоточением всей полноты власти у одного лица (монарха, диктатора) или правящей группы

Ветви власти в государстве



```
graph TD; A[Ветви власти в государстве] --> B[Законодательная власть]; A --> C[Исполнительная власть]; A --> D[Судебная власть];
```

Законодательная
власть

Исполнительная
власть

Судебная
власть

Законодательная власть: создание и принятие законов государства (обычно — парламент, редко - монарх).

Исполнительная власть: обеспечение исполнения законов в государстве, управленческая деятельность (глава государства или правительство)

Судебная власть: принятие решений в случае нарушения законов и контроль за исполнением законов

Органы управления в государстве подразделяются на:

- центральные
- местные (управление со стороны государства и местное самоуправление)

Местное самоуправление – "право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в пределах закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» (Европейская Хартия о местном самоуправлении).

Эффективное государство

- **эффективность** - получение максимального результата при минимальных затратах.
- применительно к государству следует говорить о степени реализации им своего предназначения, полезности для личности и общества, о его конкурентоспособности в мире

Доклад Мирового банка 1997 г. «Государство в меняющемся мире»:

- **эффективное государство** - система государственных институтов, функционирование которой наилучшим образом, при оптимальных затратах оказывает населению и обществу в целом услуги в области функций, возложенных на государство.

Учёные в докладе пришли к выводу

- не существует универсального рецепта построения эффективного государства для стран всего мира. Тем не менее они определили общие принципы его построения:
- **во-первых**, соизмерение действий государства с его потенциалом.
- **во-вторых**, придание новых стимулов работе общественных институтов.

Ф. Фукуяма в книге «Сильное государство: Управление и мировой порядок в XXI веке» утверждает:

- «построение сильного государства — одна из наиболее важных проблем мирового сообщества, так как слабость и разрушение государств служит источником многих наиболее серьёзных мировых проблем: от бедности до СПИДа, наркотиков и терроризма»

ВЫВОД:

эффективное государство - это государство, способное ставить и достигать поставленные цели, направленные на повышение качества жизни граждан, рост экономики, обеспечение безопасности и целостности самого государства. Применительно к государству следует говорить о степени реализации им своего предназначения, полезности для личности и общества, о его конкурентоспособности в мире.

Рейтинг стран по размеру ВВП

(2017 г, трлн. долл)

- 1. США – 19,3
- 2. КНР – 12.2
- 3. Япония – 4.9
- 4. Германия – 3.7
- 5. Великобритания – 2.6
- 6. Индия – 2.6
- 7. Франция – 2.6
- 8. Бразилия – 2.1
- 9. Италия – 1.9
- 10. Канада – 1.7
- 11. Россия – 1.6
- 12. Республика Корея – 0.2
- 62. Украина

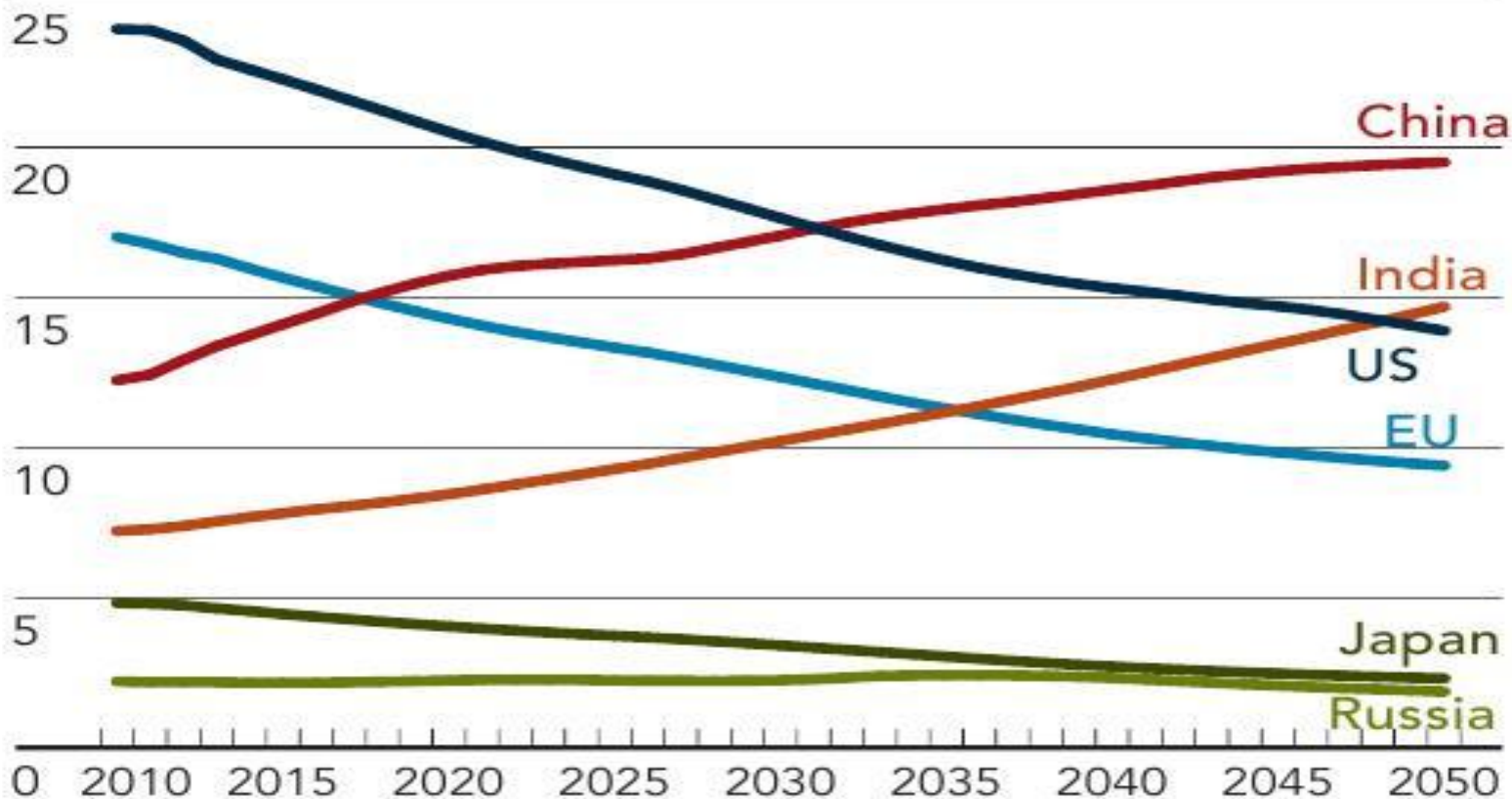
Рейтинг стран по размеру ВВП на душу населения (2017 г., тыс. долл)

1. КАТАР	128
2. МАКАО (КНР)	115
3. ЛЮКСЕМБУРГ	103
4. СИНГАПУР	93
5. БРЮНЕЙ	78
6. ИРЛАНДИЯ	75
7. АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	73
8. КУВЕЙТ	71
9. ШВЕЙЦАРИЯ	64
10. САН МАРИНО	62
11. ГОНКОНГ, China	61
12. НОРВЕГИЯ	61
13. США	59
53. РОССИЯ	25
113. УКРАИНА	8

Глобальный индекс силы, основанный на ВВП, численности населения, расходах на оборону и научно-исследовательские разработки

Traditional, Four-Component Power Forecast

Index



Индекс человеческого развития (Human Development Index) -

- это совокупный показатель уровня развития человека в той или иной стране, зачастую используемый в качестве синонима таких понятий как «качество жизни» или «уровень жизни».
- измеряет достижения страны с точки зрения состояния здоровья, получения образования и фактического дохода её граждан, по трём основным направлениям, для которых оцениваются свои индексы:

Рейтинг стран по индексу человеческого развития в 2017 г.

- 1. Норвегия (очень высокий индекс, 59 стран, включая Беларусь и Казахстан)
- 2. Швейцария
- 3. Австралия
- 4. Ирландия
- 5. Германия
- 6. Исландия
- 7. Гонконг
- 8. Швеция
- 9. Сингапур
- 10. Нидерланды
- 11. Дания
- 12. Канада
- 13. США
- 49. Россия
- 88. Украина (высокий индекс)

«Рейтинг счастья»

- При составлении рейтинга учитываются такие показатели благополучия, как уровень ВВП на душу населения При составлении рейтинга учитываются такие показатели благополучия, как уровень ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни При составлении рейтинга учитываются такие показатели благополучия, как уровень ВВП на душу населения, ожидаемая продолжительность жизни, наличие гражданских свобод, чувство безопасности и уверенности в завтрашнем дне, стабильность семей, гарантии занятости, уровень коррупции, а также такие категории как уровень доверия в обществе, великодушие и щедрость.

РЕЙТИНГ СТРАН МИРА ПО УРОВНЮ СЧАСТЬЯ НАСЕЛЕНИЯ В 2017 ГОДУ

(РОССИЯ 59 МЕСТО, УКРАИНА 138)

РЕЙТИНГ	СТРАНА	ИНДЕКС
1	<u>Финляндия</u>	7.632
2	<u>Норвегия</u>	7.594
3	<u>Дания</u>	7.555
4	<u>Исландия</u>	7.495
5	<u>Швейцария</u>	7.487
6	<u>Нидерланды</u>	7.441
7	<u>Канада</u>	7.328
8	<u>Новая Зеландия</u>	7.324
9	<u>Швеция</u>	7.314
10	<u>Австралия</u>	7.272
11	<u>Израиль</u>	7.190
12	<u>Австрия</u>	7.139

Рейтинг стран по уровню восприятия коррупции Corruption perceptions index 2017

- 1. Новая Зеландия
- 2. Дания
- 3. Финляндия
- 4. Норвегия
- 5. Швейцария
- 6. Сингапур
- 7. Швеция
- 8. Канада
- 9. Люксембург
- 10. Нидерланды
- 11. Великобритания
- 12. Германия
- 130. Украина
- 135. Россия

Рейтинг стран по показателю Doing Business 2017

- 1. Новая Зеландия
- 2. Сингапур
- 3. Дания
- 4. Гонконг
- 5. Республика Корея
- 6. Норвегия
- 7. Великобритания
- 8. США
- 9. Швеция
- 10. Македония
- 11. Китай
- 40. Россия
- 80. Украина

Рейтинг стран по индексу глобальной конкурентоспособности(GCI) 2017

- 1. Швейцария
- 2. Сингапур
- 3. США
- 4. Нидерланды
- 5. Германия
- 6. Швеция
- 7. Великобритания
- 8. Япония
- 9. Гонконг
- 10. Финляндия
- 43. Россия
- 85. Украина

ВЫВОД:

эффективное государство - это государство, способное ставить и достигать поставленные цели, направленные на повышение качества жизни граждан, рост экономики, обеспечение безопасности и целостности самого государства. Применительно к государству следует говорить о степени реализации им своего предназначения, полезности для личности и общества, о его конкурентоспособности в мире.