



Понятие и функции финансов

Финансы как историческая категория

- Закономерности развития финансовых отношений в рабовладельческом и феодальном обществах (неразвитая форма финансов):
 1. Сфера финансовых отношений зависит от степени развития и значения товарно-денежных отношений в обществе;
 2. Финансы тесно связаны с правовой деятельностью государства, подчинённой интересам господствующего класса;
 3. Налоги, сборы, займы, а также денежные расходы государства носят неупорядоченный характер
 4. Расходы имеют в основном непроизводительный характер
- Вывод: финансы как система общественных отношений ещё не сформировалась и состоит из отдельных разрозненных элементов

Финансы в период первоначального накопления капитала (16-19 в)

- Новые закономерности:
 1. Система денежных отношений, контролируемая представительными органами власти;
 2. Происходит разграничение доходов и расходов государства и личных доходов и расходов монархов;
 3. Отношения, связанные с формированием доходов государства и их использованием становятся стоимостными отношениями
 4. Решающими методами формирования доходов государства начинают выступать налоги и займы;
 5. Возрастает значение государственного кредита

Финансы периода развитого капитализма (развитая форма)

1. Получают развитие все звенья финансовой системы;
2. Большая часть национального дохода распределяется через государственный бюджет
3. Налоги выступают в качестве метода воздействия на развитие материального производства
4. Возрастает роль государственного кредита
5. Происходят изменения в бюджетном устройстве и процессе
6. Имеется тенденция долгосрочного бюджетного прогнозирования
7. Особую роль играют финансы предприятий

О термине «финансы»

- В переводе с латинского «finis» конец, и «financia» —наличность, доход.
- В средние века эти слова употребляли для обозначения срока платежа и документов, доказывающих погашение долга по окончании сделки
- В 17 в во Франции и в других европейских государствах под словом «финансы» стали понимать всю совокупность денежного хозяйства государства, его доходы, расходы и долги.
- В России финансы долгое время рассматривались в узком смысле как государственные
- С развитием предпринимательства, появлением разнообразных финансовых институтов термин стал использоваться в широком смысле, включая и финансы хозяйствующих субъектов.

Определение финансов

- Финансы – фундаментальная, обобщающая, многозначная экономическая категория, характеризующая процессы образования, распределения и перераспределения денежных средств государства, регионов, хозяйствующих субъектов, юридических и физических лиц в ходе формирования их доходов, расходов, накоплений и возникающие при этом денежные отношения (финансово-кредитный словарь)
- Вывод – совокупность денежных отношений по поводу формирования, использования различных доходов, поступлений и накоплений
- В современной западной литературе финансы трактуются неоднозначно и прагматично:
- Финансы – это наука о том, как компании привлекают капитал и осуществляют инвестиции
- Вывод – совокупность различных форм движения денежных потоков и капитала в процессе их формирования и использования

Категория финансы на современном этапе

- Это определённая система экономических отношений, связанных с формированием, распределением и использованием централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, направленных на выполнение основных задач и функций государства и расширенное воспроизводство

Функции финансов рассматриваются неоднозначно

- Формирование фондов государства
- Использование этих фондов для выполнения государством своих функций(Э. Вознесенский и Б. Сабанти)
- Формирование централизованных и децентрализованных фондов денежных средств
- Использование централизованных и децентрализованных фондов
- Контрольная (М. Романовский)
- Распределительная функция (распределение и перераспределение стоимости общественного продукта, выраженной в денежной форме
- Контрольная(контроль над распределением ВВП по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению
- Функция регулирования (стимулирования)



Система государственных финансов: структура и функции

Необходимость в государственных финансах?

- Порождена самим фактом существования государства и необходимостью обеспечения им своих функций
 - ▣ Основными функциями государства являются:
 - Оказание государственных услуг общего назначения;
 - Разработка и реализация экономической политики
 - Разработка и реализация социальной политики
 - Осуществление мер по охране окружающей среды
 - Регулирование процесса интеграции в мировую экономику
 - Разработка, принятие, реализация и совершенствование законодательных актов и другие
- Вывод: государство осуществляет свои функции не в целях получения коммерческой выгоды или прибыли, а для обеспечения коллективного или индивидуального потребления.

Государственные финансы (традиционная трактовка)

- Система сбора и использования денежных средств на нужды государства
- Структура государственных финансов состоит из:
 1. Финансов федеральных органов(федеральный бюджет, внебюджетные фонды)
 2. Финансов органов власти субъектов РФ(бюджеты субъектов, внебюджетные территориальные фонды)
 3. Государственный кредит
- Структура государственных финансов зависит от формы государственного устройства(федеративные и унитарные)

Признаки характерные для государственных финансов

- Это всегда денежные отношения;
- Эти денежные отношения вызваны фактом существования государства и носят регламентированный характер
- Эти денежные отношения связаны с перераспределением уже распределённого(на уровне хозяйствующих субъектов) ВВП

Современная трактовка государственных финансов

- Являются не только инструментом формирования и расходования денежных средств, но и инструментом, обеспечивающим формирование всех активов и пассивов органов госуправления
- Различают финансовые и нефинансовые активы, которым соответствуют определённые обязательства (пассивы)

отличие

- Сектор госуправления определяется с позиции выполняемых функций
- Законодательные, исполнительные органы власти, внебюджетные фонды, посольства, представительства, консульства и другие государственные учреждения за рубежом
- Государственный сектор определяется с позиции прав собственности на имущество
- Нефинансовые и финансовые государственные предприятия и учреждения согласно системе национальных счетов относятся к государственному сектору

Границы государственных финансов

- Определяются кругом институциональных единиц, относящихся к органам госуправления
- Институциональные единицы органов госуправления – это единицы основным видом деятельности, которых является выполнение функций госуправления (законодательной, исполнительной и судебной власти)
- Сектор госуправления не = государственный сектор

Значение потоков и запасов на современном этапе

- Потоки являются денежным выражением всех экономических операций, в которых участвуют институциональные единицы
- Запасы – это активы и обязательства, а также чистая стоимость активов, имеющих у институциональных единиц на определённую дату.

Виды потоков

- Операции – это взаимодействие между институциональными единицами на основе взаимного соглашения или требований закона.
- Операции реализуются либо путём обмена (эквивалент)
- Путём трансфера (без эквивалента), например, налоги, пенсии, социальные пособия
- Другие экономические потоки - это потоки, характеризующие изменения в объёме или стоимости активов, обязательств (не связаны с управленческой деятельностью).
- Изменения в объёме активов в сторону уменьшения могут происходить в результате пожаров, наводнений, землетрясения, в сторону увеличения в результате нового месторождения природного сырья и другие незапланированные действия

Статистка госфинансов

- Учёт осуществляется по методу начислений
- Потоки отражаются на момент создания, преобразования, обмена, передачи или исчезновения стоимости (независимо от того были ли получены или уплачены деньги)
- Учёт обеспечивает наиболее полную информацию о состоянии государственных финансов (отражаются все потоки, включая операции в натуральной форме)

Сущность госфинансов выражается в функциях (дискуссии)

- Распределительная функция;
 - Контрольная;
 - Регулирующая и стимулирующая
-
- Формирование денежных фондов;
 - Использование денежных фондов
 - Контроль

Три последних выражают общественное назначение государственных финансов

Специфика государственных финансов

- Осуществляют перераспределение и не участвуют в формировании первичных доходов
- Через бюджеты в разных странах перераспределяется от одной трети до половины ВВП

Сущность и состав муниципальных финансов

- Необходимость муниципальных финансов связана с децентрализацией финансовой системы, разделением полномочий и передачи части полномочий на нижний уровень власти с целью более полного учёта интересов населения.

Признаки муниципальных финансов

1. Денежный характер отношений;
2. Отношения перераспределения уже распределённого общественного продукта в денежной форме;
3. Безвозмездный и безвозвратный характер платежей хозяйствующими субъектами и населением в местные бюджеты

Принципы финансовой самостоятельности МСУ(статья 9 Европейской хартии местного самоуправления)

1. Достаточность собственных финансовых средств местных органов власти и их соразмерность предоставленным полномочиям;
2. Свобода распоряжения этими средствами при осуществлении своих функций;
3. Поступление хотя бы части финансовых средств МСУ за счёт местных налогов и сборов;
4. Защита более слабых органов МСУ за счёт механизма финансового выравнивания;
5. Предоставление субсидий не в ущерб самостоятельности политической местной власти

Понятие муниципальных финансов в широком и узком смыслах

В широком смысле слова муниципальные финансы – это совокупность денежных отношений по поводу формирования, распределения и использования финансовых ресурсов всех экономических субъектов, участвующих в процессе воспроизводства в рамках муниципального образования; (финансы муниципальных органов власти, финансы, хозяйствующих субъектов, населения, финансово-кредитных институтов действующих в рамках муниципального образования).

В узком смысле слова муниципальные финансы – это денежные отношения, возникающие в процессе движения денежных фондов органов местного самоуправления, необходимых для реализации их функций. (муниципальный бюджет, муниципальный кредит, муниципальные унитарные предприятия)

Муниципальные финансы в широком смысле используются:

1. При составлении баланса финансовых ресурсов территории;
2. При разработке финансовой политики.
3. При анализе налогового потенциала;
4. Инвестиционной привлекательности территории и др.

Местный бюджет – основа муниципальных финансов

- Местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования;
- В местных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами МСУ полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счёт субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий
- В зависимости от территориальной организации различают:
 - Бюджеты муниципальных районов;
 - Бюджеты городских и сельских поселений;
 - Бюджеты городских округов

**местный бюджет должен выступать единственным
источником финансирования расходных
обязательств**

Роль муниципальных финансов проявляется через функции

- Распределительная – создаются денежные фонды, предназначенные для финансирования социально-экономического развития муниципального образования
- Контрольная – выражается в осуществлении контроля за своевременным и правильным формированием денежных фондов муниципального образования, за соответствием объёмов и структуры этих фондов объёму и структуре потребностей социально-экономического развития территории, за целевым и эффективным использованием муниципальных финансовых ресурсов
- Местные финансы имеют ярко выраженную социальную направленность