ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

Лекция к.м.н. Немченко И.А.

Учебные вопросы:

1. Функции государства в рыночной экономике.
2. Функции и виды денег.
3. Банковская система.
4. Финансовая и налоговая системы. Государственный бюджет.
4.1. Финансы и финансовая система. Государственный бюджет
4.2. Налоги и их виды. Налоговая система.
5. Фискальная политика.
6. Финансовые институты.

- **Государственное регулирование экономики представляет собой систему воздействия на поведение хозяйственных субъектов и тем самым на экономику в целом путем изменения законодательства, системы налогообложения, таможенных пошлин, валютных курсов, применения других инструментов ограничения или, наоборот, мотивации той или иной деятельности.**

- **Государственное регулирование экономики имеет объективную основу:**
- обобщение производства как в границах национальной экономики, так и в международном масштабе;
- развитие НТР, требующего громадных трудовых и финансовых ресурсов, которыми не располагают частные предприниматели;
- неспособность рынка решить экономические, социальные проблемы;
- неспособность рынка обеспечить удовлетворение потребностей в общественных товарах и услугах.

- **Субъектами** государственного регулирования являются: **носители, выразители и исполнители** хозяйственных интересов.
- К **носителям хозяйственных интересов** относятся социальные группы, население, отличающееся друг от друга имущественным состоянием доходов и видов деятельности.
- **Выразителями хозяйственных интересов** являются объединения носителей экономических интересов в различные союзы и ассоциации: профсоюзы, союзы предпринимателей, фермеров, торговцев, студентов и т.д.
- К **исполнителям хозяйственных интересов** относятся исполнительные органы хозяйственных интересов , включающие органы власти и Центральный национальный банк.
- **Объектами** государственного регулирования выступают сферы, отрасли, районы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны.
- **Основными видами объектов** государственного регулирования являются: экономический цикл, занятость, накопление капитала, цены, денежное обращение, платежный баланс, научные исследования, окружающая среда, конкуренция, внешнеэкономические связи и др.

Функции государства в рыночной экономике:

1. Обеспечение правой базы функционирования рыночного механизма.
2. Стабилизация экономики.
3. Регулирование платежного баланса.
4. Перераспределение ресурсов.
5. Перераспределение доходов.
6. Поддержание рыночной конкуренции и антимонопольное регулирование.

ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ

- Рыночная система влечет за собой значительное неравенство в распределении денежного дохода, следовательно, и в распределении национального продукта между различными слоями населения. Несмотря на некоторый прогресс, бедность среди общего изобилия продолжает оставаться острой экономической и политической проблемой. Правительство взяло на себя задачу уменьшить неравенство доходов в нашем обществе. Эта задача нашла отражение в ряде политических мер и программ.

- **Государственные программы перераспределения доходов делятся на две основные категории:**
- программы по увеличению дохода: социальное страхование, пенсионные программы, государственные пособия в том числе пособие по безработице;
- программы, направленные на устранение причин бедности и экономически неблагоприятных условий.

ПОДДЕРЖАНИЕ РЫНОЧНОЙ КОНКУРЕНЦИИ И АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Конкуренция – важнейшее условие существования рыночной экономики. Свободная конкуренция аиболее эффективно распределяет ресурсы и определяет, что производить и для кого производить с четом потребностей общества. Но в ходе конкурентной борьбы слабые, неэффективные производители ходят с рынка, а сильные, наиболее производительные – остаются и расширяют свое производство. остепенно они начинают влиять на рынок, обретают рыночную власть, возникают монополии. Появление и азвитие монополий сопровождается тем, что монополисты влияют на цены, ограничивают производство, в екоторых случаях препятствуют внедрению более совершенной технологии. Потребители платят более ысокие цены за получаемую продукцию, их реальные доходы уменьшаются, а доходы монополий растут, о не за счет повышения эффективности производства, а за счет перераспределения доходов через еханизм высоких цен. В целом это означает, что конкуренция ограничивается, и рыночная система ачинает неэффективно использовать ограниченные ресурсы.

Система государственного антимонопольного регулирования существует во всех странах с ыночной экономикой. **Антимонопольное регулирование представляет собой комплекс кономических, административных и юридических мер, осуществляемых государством с целью беспечения условий для рыночной конкуренции и ограничения возможностей производителей онополизировать рынки.** Антимонопольное регулирование направлено на развитие конкуренции, оздание условий, препятствующих монополистической деятельности участников рыночных отношений и бразованию монополий на рынке.

СОВРЕМЕННОЕ АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ИМЕЕТ ДВА ПРИНЦИПИАЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЯ:

- контроль за ценами;
- контроль за слияниями компаний.

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ:

. **Непосредственное государственное управление** рядом отраслей, производственных бъектов, имеющих общественную значимость. К таким объектам относятся военные, боронные, энергетические, заповедники, музеи и т.д.

. **Налоговое регулирование** осуществляется путем установления тех или иных объектов алогообложения и дифференциации налоговых ставок, введения налоговых льгот.

. **Денежно-кредитное регулирование** состоит в воздействии государства на денежное бращение и объема денежной массы.

. **Бюджетное регулирование** заключается в том, что государственные органы обладают озможностью распределять средства государственного бюджета по различным аправлениям их расходования.

. **Ценовое регулирование** в условиях рынка заключается в том, что государство может станавливать предельный уровень цен, запрещая их повышать сверх этого уровня.

. **Государственное регулирование охраны и восстановления окружающей среды** редусматривает меры по защите природы в виде штрафов и санкций за загрязнение и существление природоохранных мероприятий.

. **Государственное антимонопольное регулирование** направлено на ограничение или аже запрет деятельности предприятий– монополистов.

. **Государственное внешнеэкономическое регулирование** – это обширный спектр мер и нструментов государственного воздействия на структуру экспорта и импорта, процессы нешней торговли, движение капитала в страну и из страны, валютный обмен.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Социальная политика государства направлена на развитие социальной сферы общества, на удовлетворение интересов и потребностей граждан.

Основными задачами социальной политики являются:

- повышение благосостояния;
- улучшение условий труда и жизни дюжей;
- осуществление принципа социальной справедливости.

Социальная политика должна учитывать не только материальные, но и политические, и духовные интересы членов общества.

Основная социальная функция экономической политики заключается в обеспечении заинтересованности работников в повышении эффективности их экономической деятельности.

Социальная политика выдвигает перед экономикой следующие проблемы:

1. Как удовлетворить социальные потребности людей?
2. Каким образом обеспечить социальное справедливое распределение благ в обществе?
3. Как обеспечить, чтобы повышение благосостояния людей происходило в соответствии с повышением эффективности общественного производства?

Социальная политика государства реализуется посредством социальной защитой населения, обеспечивающей регулирование рынка доступности образования и медицинского обеспечения граждан страны.

ДЕНЬГИ

Деньги - это средство, выражающее ценности товарных ресурсов, участвующих в данное время в хозяйственной жизни общества, универсальное воплощение ценности в формах, соответствующих данному уровню товарных отношений.

В другом определении **деньги** — это абсолютно ликвидное средство обмена, которое обладает двумя свойствами:

- обменивается на любой другой товар;
- измеряет стоимость любого другого товара (эта функция выражается в цене и в масштабах этих цен).

Сущность денег раскрывается в пяти функциях:

- Меры стоимости;
- Средства обращения;
- Средства платежа;
- Средства сбережения и накопления;
- Мировые деньги.

ВИДЫ ДЕНЕГ :

Товарные деньги использовались на раннем этапе товарно-денежных отношений. Это были наиболее одовые товары: скот, меха, табак, рыба, соль и т. д, которые обменивались на другие товары. Когда эту оль стали выполнять драгоценные металлы – золото и серебро в слитках , появились действительные ли полноценные)деньги.

Действительные деньги это те деньги, у которых номинальная стоимость равна реальной стоимости, т. стоимости металла, из которого они изготовлены (золото, серебро).

Символические деньги – бумажные деньги и монеты из недорогих металлов. Бумажные деньги вляются знаком, представителем полноценных денег. Они отражают обязательства государственной ласти и обеспечивают процесс купли-продажи товаров. Они не обмениваются на золото.

оминальная стоимость символических денег значительно выше, чем стоимость того материала, их которого они готовлены. Бумажные деньги и различные монеты (из меди и алюминия и иных металлов) появляются тогда, когда в часто овторяющихся сделках непосредственное присутствие самих благородных металлов становится необязательным. Опираясь а силу государственной власти, становится возможным заменить золото и серебро в обращении сначала в пределах данного сударства, а затем и в мировой торговле знаками стоимости. Первоначально эти знаки в любой момент могли быть бменены на благородные металлы по номиналу, что и позволяло им циркулировать в обращении в качестве заменителей енег из драгоценных металлов.

Кредитные деньги – это чеки и кредитные карточки. Чековые вклады (депозиты), хранящиеся в анках и других финансовых учреждениях. Это деньги безналичного расчета исторически появились озднее монет и бумажных денег. Но по значимости во многих странах они занимают первое место. редитная карточка объединила в себе и платежно-расчетную и кредитную функцию. Она представляет обой чек в электронно-технологическом варианте и прекрасно выполняет функцию денег как средство латежа.

- **БАНК** – это финансовое учреждение, которое аккумулирует и хранит денежные средства, производит денежные операции и расчеты, контролирует движение средств, предоставляет кредиты.
- **БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА представляет собой организованную совокупность банков страны, функционирующих во взаимодействии и взаимосвязи друг с другом.**
- **Виды банковских систем**:
- По степени централизации управления и характеру взаимодействия банковских организаций они бывают **централизованными (административными) и рыночными**.
- В зависимости от соподчиненности элементов, банковские системы делят на **одноуровневые и двухуровневые**.
- **Одноуровневая банковская система** функционирует, если входящие в нее банки находятся на одной иерархической ступени, и между ними не существует разделений функций и отношений соподчинения. Такая система была характерна, например, для исторического этапа развития, когда в странах еще не существовало центральных банков и действовали только коммерческие, которые выполняли все банковские функции, в том числе и эмиссионную.
- **Двухуровневая банковская система** существует в настоящее время в большинстве стран мира. Она включает центральный банк, который образует первый, верхний уровень системы, и коммерческие (деловые) банки, составляющие второй, нижний уровень.

- **Современная банковская система России является рыночной и состоит из двух уровней – Центрального банка РФ и коммерческих банков.**

- **Центральный банк РФ** (Банк России) является центральным банком страны. Он подотчетен Государственной Думе Российской Федерации, которая назначает его Председателя, по представлению Президента России, и независим от исполнительных и распорядительных органов государственной власти.

- **Основные его задачи**:
- - обеспечение устойчивости национальной денежной единицы;
- - организация денежного обращения, расчетов и валютных отношений;
- - защита интересов кредиторов и вкладчиков путем определения правил деятельности коммерческих банков и контроля за их соблюдением;
- - содействие развитию экономики, созданию единого рынка страны и его интеграции в мировую экономику.

- Центральный банк является одним из важнейших инструментов механизма государственного регулирования экономики и сочетает в той или иной степени функции банка и органа государственного управления.
- **Основная задача Центрального банка** состоит в обеспечении кредитно-денежной и валютной стабилизации национальной экономики.

Основными функциями Центрального банка являются :

1. Эмиссия банкнот.
2. Хранение государственного золото-валютного резерва.
3. Хранение резервного фонда других кредитных учреждений.
4. Денежно-кредитное регулирование экономики.
5. Кредитование коммерческих банков.
6. Проведение расчетов и переводных операций.
7. Контроль за деятельностью кредитных учреждений.

В целях осуществления своих функций Центральный банк использует следующие **основные инструменты**:

1. Установление нормы обязательных резервов для коммерческих банков.
2. Проводит операции на открытом рынке (купля или продажа государственных ценных бумаг).
3. Устанавливает учетную ставку (ставку рефинансирования, т.е. ставку по которой центральный банк кредитует коммерческие банки).
4. Валютное регулирование.
5. Установление ориентиров роста денежной массы.

Банк осуществляет бизнес, который должен иметь **прибыль**, т. е. доходы банка должны превышать его расходы.

Расход банка – это проценты выплачиваемые им по вкладам, а также хозяйственные расходы.

Доходы банка – проценты получаемые от заемщиков и операций с ценными бумагами.

Процент (ставка процента) – плата за кредит, т.е. цена за пользование денежными средствами, а также выплата процентов по депозитам.

Коммерческие банки выполняют следующие основные операции (функции):

1. Принимают и размещают денежные вклады.

2. Привлекают и предоставляют кредиты.

3. Производят расчеты по поручению клиентов и других

банков и их кассовое обслуживание.

4. Собственные операции – это фондовые операции банка с ценными бумагами, т.е. вложения собственного капитала.

Кроме того, банки осуществляют обмен валюты, консультации и др.

- **Осуществление коммерческими банками операции подразделяются на пассивные и активные.**
- **Пассивные операции** - привлечение денежных ресурсов путем приема депозитов, продажа акций, облигаций, других ценных бумаг.
- **Активные операции** – размещение денежных ресурсов путем предоставления кредитов, покупки акций и ценных бумаг.

- **ГЛАВНОЕ КАЧЕСТВО КОММЕРЧЕСКОГО БАНКА** – ликвидность, т.е. его способность в любой момент полностью оплатить свои обязательства.
- Для удовлетворения требования вкладчиков в отношении возврата вкладов банкам необходимо держать резервы наготове, это 10-15% от общей суммы депозитов. Такую систему называют **нормой обязательных резервов Центрального банка**, а оставшуюся часть денежных средств называют избыточным резервом. Эти избыточные резерв банк сам превращает для своих заемщиков в депозиты, т.е. возникает кредитная эмиссия. К этим операциям относят предоставление различных по видам и срокам кредитов, покупку-продажу и хранение ценных бумаг, иностранной валюты, привлечение средств во вклады, осуществление расчетов, выдачу гарантий, поручительств и иных обязательств, посреднические и доверительные операции и т. д.

- Банки в России могут создаваться на основе любой формы собственности: **частной, коллективной, акционерной, смешанной, государственной**. Для формирования уставных капиталов российских банков допускается привлечение иностранных инвестиций. Такие банки могут быть совместными (их уставной капитал формируется за счет средств резидентов и нерезидентов) и иностранными (уставной капитал формируется исключительно за счет средств нерезидентов).

- По способу формирования уставного капитала банки подразделяются **на акционерные (открытого и закрытого типа) и паевые**. Следует отметить, что для нынешнего этапа характерно преобразование паевых банков в акционерные и создание новых банков в форме акционерных обществ.

В современных условиях понятием *«финансы»* определяют всю систему экономических отношений, которая связана с образованием и распределением денежных ресурсов.

Условно в финансовой системе современного общества можно выделить:

- государственные финансы;
- финансы предприятий, фирм, корпораций;
- финансы населения, физических лиц.

Государственные органы, ведающие финансами, их движением, называют ***финансовыми органами***. Это финансовые службы государства, финансовые учреждения, налоговая инспекция, государственные банки.

Финансовую систему следует рассматривать как совокупность трех сфер:

- финансы предприятий, учреждений, организаций;
- страхование;
- финансы государства (госбюджет, внебюджетные фонды, государственный кредит).

Главным звеном в финансовой системы является **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ**. Он объединяет в себе главные доходы и расходы государства. **Бюджет** представляет собой основной финансовый план государства на текущий год, имеющий силу закона.

Государственный бюджет утверждается законодательным органом власти. В современном обществе государственный бюджет играет существенную экономическую, социальную и политическую роль, является инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы.

По материальному содержанию **государственный бюджет** – это централизованный фонд денежных средств государства; по социально-экономической сущности – это основное средство перераспределения дохода и других макроэкономических результатов производства для реализации социальных задач общества.

ОРГАНИЗАЦИЯ БЮДЖЕТА предполагает четкое бюджетное устройство и продуманный бюджетный процесс.

Бюджетное устройство – это организационные принципы и структура построения бюджетной системы.

Государственная бюджетная система России включает:

- федеральный бюджет,
- 21 республиканский бюджет,
- 56 краевых и областных бюджетов,
- городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга,
-10 окружных бюджетов автономных округов
- около 29 тыс. местных бюджетов.

Бюджетный процесс – это деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов всех уровней. В большинстве стран мира, в том числе и в России, он охватывает четыре основные стадии:

- составление проекта бюджета;
- рассмотрение и утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- составление отчета об исполнении бюджета и его утверждение.

Воздействие государственного бюджета на основные экономические показатели:

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ подразделяется **на доходную и расходную части**.

Формирование доходов бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации.

Доходы бюджетов образуются за счет **налоговых и неналоговых видов доходов**. Кроме того, в доходы бюджета текущего года зачисляется остаток средств на конец предыдущего года.

Налоговые доходы составляют предусмотренные налоговым законодательством федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.

Неналоговые доходы составляют:

- доходы от использования государственной или муниципальной собственности;
- доходы от продажи государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых органами государственной власти и местного самоуправления;
- штрафы, компенсации;
- доходы, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд.

К доходам от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относятся:

- арендная плата за сдачу во временное пользование имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- проценты по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Федерации или муниципальным образованиям.

Расходы государственного бюджета направляются на:

- Промышленность
- Социальная политика
- Сельское хозяйство
- Государственного управление
- Международная деятельность
- Оборона
- Правоохранительная деятельность
- Наука, культура, образование
- Здравоохранение

Расходы бюджетов всех уровней делятся на **текущие и капитальные**.

Капитальные расходы — это расходы на инновационную и инвестиционную деятельность. Они включают расходы: инвестиции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой; средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов юридическим лицам; расходы на проведение капитального ремонта объектов государственной собственности; расходы, связанные с расширенным воспроизводством.

Капитальные расходы составляют так называемый бюджет развития. Порядок его формирования определяется федеральным законом.

Текущие расходы бюджетов — расходы, обеспечивающие функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ должен быть **сбалансирован**, т.е. расходы должны соответствовать доходам. При превышении расходов над доходами наблюдается **дефицит бюджета**, а обратное явление называется **профицитом** бюджета.

Мировая практика знает четыре основных способа решения проблемы бюджетного дефицита:

1. Сокращение бюджетных расходов.
2. Изыскания источников дополнительных доходов.
3. Выпуск (эмиссия) необеспеченных денег, используемых для финансирования государственных расходов.
4. Одалживание денег у граждан, банков, хозяйственных организаций, других государств и иностранных финансовых организаций.

Ежегодные бюджетные дефициты, складываясь, образуют **государственный долг.**

Государственный долг бывает двух видов:

1. **Внутренний** – перед гражданами, банками и фирмами своей страны, а также иностранцам купившим ценные бумаги внутренних займов.
2. **Внешний** – перед правительствами, международными банками и финансовыми организациями, представившими деньги в заем на основе правительственных соглашений.

Стремление обеспечить финансовыми ресурсами наиболее чувствительные в социальном и экономическом отношении статьи бюджетных расходов государства привело к выделению из бюджета внебюджетных фондов.

Они имеют ***социальную, экономическую, благотворительную*** и другую направленность.

Через государственные внебюджетные фонды осуществляется **перераспределение** части национального дохода в интересах отдельных социальных слоев населения.

Государственные *социальные* внебюджетные фонды — это целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за счет обязательных платежей и отчислений юридических и физических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Государственные социальные внебюджетные фонды включают:

- Пенсионный фонд Российской Федерации обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан РФ.;
- Фонд социального страхования Российской Федерации
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации
- Государственный фонд занятости населения Российской Федерации.

К ***экономическим*** **внебюджетным фондам** относятся Федеральный и территориальные дорожные фонды, Фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы РФ, Федеральный экологический фонд РФ, Государственный фонд борьбы с преступностью и др.

НАЛОГИ как основной источник образования государственных финансов через изъятие в виде обязательных платежей части общественного продукта известны с незапамятных времен.

Принципы налогообложения:

1. Равномерность, т.е. равномерность налоговых изъятий, единство требований государства к налогоплательщикам, всеобщность налоговых правил.
2. Определенность, означающая четкость, ясность, стабильность основных характеристик налоговой системы, их неизменность.
3. Простота и удобство, понимаемые в прямом смысле этих слов.
4. Неотягощенность, т.е. умеренность налогов, относительно невысокий уровень налоговых сумм, оплата которых не ложится тяжким бременем на налогоплательщиков.

Основным нормативным документом, регламентирующим налогообложение в Российской **Федерации является налоговый кодекс**.

Определение налога содержится в п. 1 ст. 8 Налогового кодекса РФ: «**Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований».**

Таким образом, налог – это платеж, то есть отчуждение имущества, осуществляется в денежной форме.

ПРИЗНАКИ НАЛОГА:

а) обязательность платежа, которым обременяются организации и физические лица;

б) индивидуальная безвозмездность платежа;

в) денежная форма налога;

г) отчуждение принадлежащего на праве собственности (или ином вещном праве) имущества (денежных средств) в пользу публичного субъекта;

д) целью указанных обязательных платежей является финансовое обеспечение деятельности государства и (или) муниципальных образований.

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ НАЛОГИ ВЫПОЛНЯЮТ ТРИ ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ:

1. Фискальная функция налогов – главная, основная. Ее сущность в том, что с помощью налогов формируются финансовые средства государственного денежного фонда (фиск от лат. fisus – государственная казна).

2. Регулирующая функция состоит в том, что налоги выступают главным инструментом экономической политики государства. Она заключается в том, что маневрируя налоговыми ставками, льготными и санкциями государство стимулирует развитие технического прогресса, инвестиций.

3. Распределительная функция заключается в том, что налоги выступают в руках государства важнейшим инструментом распределения и перераспределения результатов воспроизводства на микро- так и на макроуровне. Проявляется в том, что с помощью налоговой системы государство перераспределяет национальный доход тех или иных групп населения.

НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВА – это система налогов и сборов, действующих на его территории, а также правила функционирования налогов и сборов.

Налоговую систему образуют:

- совокупность взимаемых в государстве налогов и других платежей (сборов, пошлин);
- свод законов, регулирующих порядок и правила налогообложения;
- структуру и функции государственных налоговых органов.

Налоговая система включает в себя следующие элементы:

1. Субъект налогообложения – юридическое или физическое лицо, являющееся плательщиком налога.
2. Объект налогообложения – доход (прибыль), имущество, цена товара или услуги, добавленная стоимость и т.д.
3. Налоговая льгота представляет собой полное или частичное освобождение от налога.
4. Налоговая ставка (норма налогообложения) – это величина налога на единицу обложения (доход, имущество и т.п.).

Они могут быть:

- **прогрессивными** – при условии, если ставка возрастает по мере роста величины объекта налогообложения;
- **пропорциональными** – ставка налогообложения сохраняет свое постоянное значение;
- **регрессивными** – ставка налогообложения уменьшается при росте облагаемой суммы.

Налоги и сборы, прежде всего, **классифицируются по уровню власти**, ответственному за установление налога. В соответствии со ст. 12 НК РФ устанавливаются следующие виды налогов и сборов:

– федеральные налоги и сборы;

– налоги субъектов Российской Федерации(региональные);

– местные налоги.

Федеральными признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом РФ и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации. Своеобразный налоговый монополизм федерального законодательства в вопросах определения абсолютно всех элементов налогообложения позволяет определить налоги и сборы как федеральные налоги и сборы.

К федеральным налогам относятся:

- ***налог на добавленную стоимость;***
- ***акцизы;***
- ***налог на доходы физических лиц;***
- ***налог на прибыль предприятий.***

РЕГИОНАЛЬНЫМИ НАЛОГАМИ признаются налоги, которые установлены НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

К **региональным налогам** относятся:

- транспортный налог;

- налог на имущество организаций;

- налог на игорный бизнес

При установлении региональных налогов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, следующие элементы налогообложения:

– налоговые ставки (в пределах, определяемых федеральным законодательством);

– порядок уплаты налога;

– сроки уплаты налогов.

Т.е, например транспортный налог обязателен к уплате на всей территории РФ, но в регионах могут быть введены свои налоговые ставки, установлены свой порядок и сроки уплаты налога, а так же налоговые льготы.

МЕСТНЫМИ НАЛОГАМИ признаются налоги, которые установлены НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

В порядке предусмотренным налоговым кодексом, в муниципальных образованиях могут быть установлены налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, налоговые льготы.

К местным налогам относятся :

- земельный налог;

- налог на имущество физических лиц.

В зависимости от способа взимания налоги делятся на прямые и косвенные.

Прямые налоги *взимаются* непосредственно с доходов или имущества налогоплательщика, т.е. исчисляются в виде определенной доли от денежных доходов либо имущественного состояния.

Это налог на доходы физических лиц на прибыль, имущество, землю.

Косвенные налоги устанавливаются государством в виде надбавок к ценам на товары и тарифы, на услуги не связанные с доходами и имуществом налогоплательщика.

К косвенным налогам относятся , акцизные сборы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины.

ФИСКАЛЬНАЯ (БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВАЯ) ПОЛИТИКА — это система регулирования правительством экономики с помощью изменений государственных расходов, налогов и состояния государственного бюджета, с целью изменения реального объема производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста.

Налоги и государственные расходы являются основными инструментами фискальной политики.

Фискальная политика объединяет в себе такие крупные виды, формы финансовой политики, как бюджетная, налоговая, политика доходов и расходов.

.

Выделяют два вида фискальной политики: ***стимулирующую и сдерживающую***..

***Стимулирующая* фискальная политика** применяется при спаде, имеет целью снижение уровня безработицы и направлена на увеличение совокупного спроса (совокупных расходов). Ее инструментами выступают: а) увеличение государственных закупок; б) снижение налогов; в) увеличение трансфертов.

***Сдерживающаая* фискальная политика** используется при подъеме, имеет целью сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции и направлена на сокращение совокупного спроса (совокупных расходов).

Ее ***инструментами*** являются: а) сокращение государственных закупок; б) увеличение налогов; в) сокращение трансфертов.

Кроме того, различают фискальную политику:

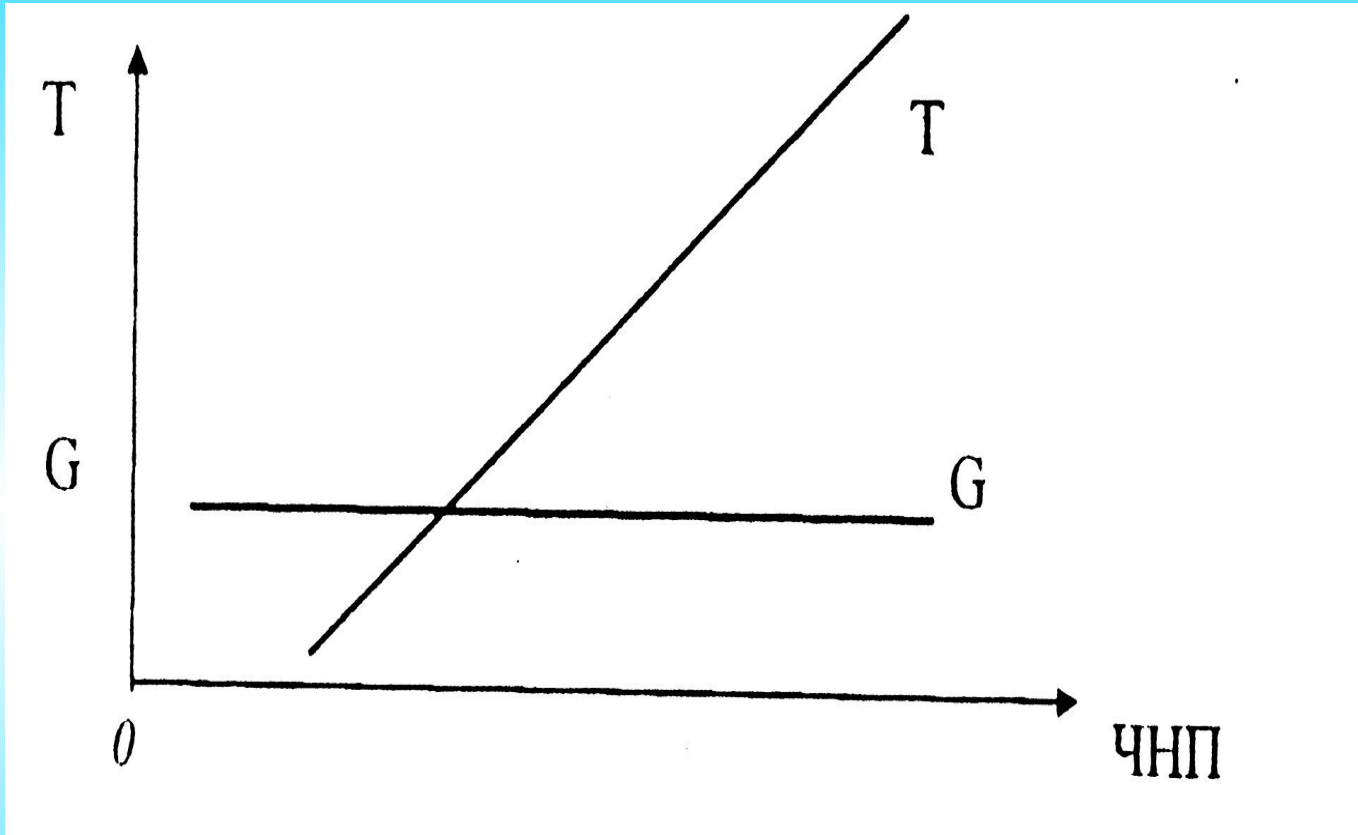
- дискреционную;

- автоматическую (недискреционную).

***Дискреционная* фискальная политика** представляет собой законодательное (официальное) изменение правительством величины государственных закупок, налогов и трансфертов с целью стабилизации экономики.

***Недискреционная* фискальная политика** предполагает использование автоматических стабилизаторов, которые без частого вмешательства правительства реагируют на изменение макроэкономической ситуации. "Встроенный" (автоматический) стабилизатор - экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики государства.

Встроенные стабилизаторы



G — государственные расходы;
T— налоговые поступления

Финансовые институты

Финансовые институты – профессиональные участники финансового рынка, занимающиеся операциями по передаче денег, кредитованию, инвестированию и заимствованию денежных средств с помощью различных финансовых инструментов.

Экономике развитых стран присуща сложная и многообразная структура институтов, осуществляющих мобилизацию инвестиционных ресурсов с последующим их вложением в предпринимательскую деятельность. Эти институты, выступая финансовыми посредниками, аккумулируют отдельные сбережения домашних хозяйств и фирм в значительные массы инвестиционного капитала, который затем размещается среди потребителей инвестиций.

В наиболее общем виде финансовые институты включают следующие **типы**:

- **коммерческие банки** (универсальные и специализированные),
- **небанковские кредитно-финансовые институты** (финансовые и страховые компании, пенсионные фонды, ломбарды),
- **инвестиционные институты** (инвестиционные компании и фонды, фондовые биржи).

Общей функцией для всех финансовых институтов является аккумулирование временно свободных денежных средств (государства, фирм, населения) с последующим вложением их в экономику. Вместе с тем каждый из них обладает собственной спецификой как в осуществлении присущих ему функций, так и в механизме аккумуляции инвестиционных ресурсов и их дальнейшем размещении.

Банки

Значительный инвестиционный потенциал концентрируется в учреждениях банковской системы, которые в отличие от многих других посреднических институтов обладают исключительными возможностями использования трансакционных денежных средств и кредитной эмиссии. Аккумулируя временно высвобождающиеся финансовые ресурсы, банки направляют их по каналам кредитной системы прежде всего в ключевые, наиболее динамично развивающиеся секторы и отпасли, способствуя тем самым осуществлению структурной перестройки экономики. Банковская система является важным источником удовлетворения инвестиционного спроса.

Базовой основой банковской системы являются универсальные коммерческие банки, являющиеся многофункциональными учреждениями, оперирующими в различных секторах финансового рынка. Вместе с тем развитие тенденции к специализации банковских услуг привело к выделению специализированных инвестиционных банков.

Особенностью деятельности инвестиционных банков является их ориентация на мобилизацию долгосрочного капитала и предоставление его путем выпуска и размещения акций, облигаций, других ценных бумаг, долгосрочного кредитования, а также обслуживание и участие в эмиссионно-учредительской деятельности нефинансовых компаний.

Небанковские финансовые институты.

- ломбарды;
- кредитные товарищества;
- кредитные союзы;
- общества взаимного кредита;
- страховые компании;
- пенсионные фонды;
- финансовые компании и др.

Ломбарды представляют собой кредитные учреждения, выдающие ссуды под залог движимого имущества. Практикуются также операции по хранению ценностей клиентов, а также продажа заложенного имущества на комиссионных началах. Данный круг операций определяет специфику организационной структуры ломбардов: кроме филиалов и отделений крупные ломбарды могут иметь сеть складов и магазинов.

Страховые компании

Согласно Закону "Об организации страхового дела в Российской Федерации" **"страхование представляет собой отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов (страховых премий), а также за счет иных средств страховщиков"**.

Основные формы организации страхового фонда:

- **Централизованные страховые (резервные) фонды**, создаваемые за счет бюджетных и других государственных средств. Формирование данных фондов осуществляется как в натуральной, так и в денежной форме. Государственные страховые (резервные) фонды находятся в распоряжении правительства.

- **Самострахование** как система создания и использования страховых фондов хозяйствующими субъектами и людьми. Эти децентрализованные страховые фонды создаются в натуральной и денежной форме. Эти фонды предназначены для преодоления временных затруднений в деятельности конкретного товаропроизводителя или человека. Основным источником формирования децентрализованных страховых фондов служат доходы предприятия или отдельного человека.

- **Собственно страхование** как система создания и использования фондов страховых организаций за счет страховых взносов заинтересованных в страховании сторон. Использование средств этих фондов осуществляется для возмещения возникшего ущерба в соответствии с условиями и правилами страхования.

Частные пенсионные фонды представляют собой юридически самостоятельные фирмы, управляемые страховыми компаниями или коммерческими банками. Их ресурсы формируются на основе регулярных взносов работающих и отчислений фирм, образовавших пенсионный фонд, а также доходов по принадлежащим фонду ценным бумагам. Пенсионные фонды вкладывают средства в наиболее доходные виды частных ценных бумаг, государственные облигации, недвижимость. Они являются крупнейшим институциональным владельцем акций, концентрация акционерного контроля в них обычно превышает степень сосредоточения акций одной и той же фирмы у инвестиционных и страховых компаний. Доля вложений в высоколиквидные активы (текущие вклады, казначейские векселя и др.) сравнительно невелика. Пенсионные фонды отличаются устойчивым финансовым положением, продуманной инвестиционной стратегией.

Финансовые компании специализируются на кредитовании продаж потребительских товаров в рассрочку и выдаче потребительских ссуд. Источником ресурсов финансовых компаний являются собственные краткосрочные обязательства, размещаемые на рынке, и кредиты банков.

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ИНСТИТУТЫ

Инвестиционные институты представлены хозяйствующими субъектами, которые осуществляют деятельность на рынке ценных бумаг. К инвестиционным институтам относят ***инвестиционные компании и фонды, фондовые биржи***.

Все ***инвестиционные компании*** и фонды работают по одному принципу – выпуская собственные ценные бумаги (акции) привлекают денежные средства инвесторов. Собранные финансы инвестиционные компании затем вкладывают в ценные бумаги сторонних промышленных, научных, транспортных и других корпораций. Иными словами инвестиционные компании фактически осуществляют финансирование различных сфер реальной экономики.

В зависимости от методов формирования ресурсов различают ***инвестиционные компании (фонды) открытого и закрытого типа***.

У ***инвестиционных компаний открытого*** типа число акций, образующих акционерный капитал, изменяется в зависимости от спроса на эти акции. Компания в любой момент готова продать новые акции или выкупить свои акции у лиц, желающих их продать, что обеспечивает высокую ликвидность вложений вкладчиков. Акции этих компаний не обращаются на вторичном рынке.

У ***инвестиционных компаний закрытого*** типа величина акционерного капитала является фиксированной. Курс акций определяется складывающимся на вторичном рынке соотношением спроса и предложения.

Фондовая биржа

ФОНДОВАЯ БИРЖА выступает как особый, институционально организованный рынок ценных бумаг, посредством которого в рыночной экономике осуществляется значительная часть долгосрочных вложений капитала.

ПРЕДМЕТОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДОВОЙ БИРЖИ является обеспечение необходимых условий нормального обращения ценных бумаг, определение их рыночных цен и распространение информации о них, поддержание высокого уровня профессионализма участников рынка ценных бумаг.

Фондовая биржа – это, прежде всего место, где находят друг друга продавец и покупатель ценных бумаг, где цены на эти бумаги определяются спросом и предложением на них, а сам процесс купли-продажи регламентируется правилами и нормами.

Члены биржи выступают в качестве ***посредников*** в процессе купли-продажи ценных бумаг. ***Контингент членов биржи*** состоит из индивидуальных торговцев ценными бумагами и кредитно-финансовых институтов.

Деятельность фондовой биржи регламентируется действующим российским законодательством. По закону фондовая биржа не может совмещать деятельность по организации торговли ценными бумагами с другими видами профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, кроме депозитарной и клиринговой (депозитарии оказывают услуги по хранению сертификатов ценных бумаг и/или учету прав собственности на ценные бумаги, а клиринговые организации осуществляют расчетное обслуживание участников рынка ценных бумаг).

ПРИЗНАКИ КЛАССИЧЕСКОЙ ФОНДОВОЙ БИРЖИ:

- это централизованный рынок, с фиксированным местом торговли, т.е. наличием торговой площадки;
- на данном рынке существует процедура отбора наилучших товаров (ценных бумаг), отвечающих определенным требованиям (финансовая устойчивость и крупные размеры эмитента массовость ценной бумаги как однородного и стандартного товара, массовость спроса, четко выраженная колеблемость цен и т.д.);
- существование процедуры отбора лучших операторов рынка в качестве членов биржи;
- наличие временного регламента торговли ценными бумагами и стандартных торговых процедур;
- централизация регистрации сделок и расчетов по ним;
- установление официальных (биржевых) котировок;
- надзор за членами биржи (с позиций их финансовой устойчивости, безопасного ведения бизнеса, соблюдения этики фондового рынка).

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!