

ТЕМА 9

ПРАВИТЕЛЬСТВО В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ



ПЛАН

- ▣ 1. Место правительства в системе органов государственной власти.
- ▣ 2. Порядок формирования и структура правительства
- ▣ 3. Полномочия правительства
- ▣ 4. Глава правительства
- ▣ 5. Ведомства и их руководители
- ▣ 6. Ответственность правительства и его членов



ПРАВИТЕЛЬСТВО

- ▣ **коллегиальный орган общей компетенции, осуществляющий руководство исполнительной и распорядительной (т.е. административной) деятельностью в стране**



СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- **Руководители министерств**
- **Руководители центральных ведомств**



КОНСТИТУЦИОННЫЕ НАИМЕНОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- **Правительство**
- **Кабинет**
- **Совет министров**
- **Совет министров (Правительство)**
- **Государственный совет**
- **Федеральное правительство**
- **Федеральный совет**
- **Административный совет**



ОРГАНЫ В СОСТАВЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- ▣ **Кабинет**
- ▣ **Постоянное бюро**
- ▣ **Президиум**
- ▣ **Комитеты**
- ▣ **Делегированные комиссии**



ПРАВИТЕЛЬСТВА ПО ПОЛИТИЧЕСКОМУ СОСТАВУ

- однопартийное**
- коалиционное**
- правительство
национального единства**
- правительство
меньшинства**
- беспартийное**



ОДНОПАРТИЙНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Образуется, когда одна из политических партий получила в результате выборов абсолютное большинство мест в парламенте или его нижней палате



КОАЛИЦИОННОЕ (МНОГОПАРТИЙНОЕ) ПРАВИТЕЛЬСТВО

образуется, когда ни одной из партий в итоге выборов не удалось получить в парламенте такого большинства, которое бы позволило сформировать однопартийное правительство. Коалиционное правительство - это результат соглашения между партиями об общей правительственной программе. Правительственные партии, образовавшие коалицию, должны опираться на парламентское большинство, в состав которого могут входить и партии или независимые депутаты, в коалиции не состоящие, но ее поддерживающие



ПРАВИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА

**В кризисные моменты
(например, в случае войны)
возможно объединение в рамках
правительства всех
парламентских партий, что
знаменует объединение усилий
всего общества на преодоление
общей опасности**



ПРАВИТЕЛЬСТВО МЕНЬШИНСТВА

Опирается на выборочную поддержку неправительственных партий. Оно может быть однопартийным или коалиционным, но в любом случае партии, составившие правительство, большинства в парламенте не имеют. Ему трудно принимать радикальные решения, и оно обычно ограничивается решением текущих вопросов



БЕСПАРТИЙНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО

Образуется в случае, если партиям в парламенте не удалось договориться о создании коалиции, а распускать парламент (нижнюю палату) нежелательно. Это правительство обычно называется *служебным* , деловым или чиновничьим



СПОСОБЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

□ парламентский

□ внепарламентский



ПАРЛАМЕНТСКИЙ СПОСОБ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Право на формирование правительства в этих странах получает та политическая партия, которая имеет большинство мест в нижней палате парламента страны.

Глава государства назначает главу правительства, который затем формирует правительство и предлагает парламенту его персональный состав



ВНЕПАРЛАМЕНТСКИЙ СПОСОБ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

**Право на формирование
правительства в этих странах
имеет не парламент, а
избирательный корпус, т.к.
правительство формируется
президентом, избираемым
посредством непарламентских
выборов**



СОСТАВ И СТРУКТУРА ПРАВИТЕЛЬСТВА

- ❑ В ряде стран никак не регулируются, что позволяет каждому новому главе правительства самому определять, какие министерства ему нужны и с каким кругом ведения
- ❑ в состав правительства входят все главы центральных ведомств (министры, главы департаментов, государственные секретари)
- ❑ структура исполнительной власти урегулирована законом



ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- **формирование государственного аппарата и руководство его деятельностью (направление и координация деятельности аппарата через министерства, департаменты и другие ведомства);**
- **участие в законодательной деятельности (использование делегированного законодательства, проявление законодательной инициативы);**



- **исполнение законов (активные действия правительства по претворению обязывающих предписаний законов, самостоятельная нормотворческая деятельность);**
- **составление и исполнение бюджета (здесь инициатива и полномочия всецело принадлежат правительству);**



- **осуществление внешней политики (контролирует и направляет деятельность всех органов, осуществляющих внешнеполитические функции, комплектуется дипломатический и консульский аппарат, определяет контингенты вооруженных сил, руководит деятельностью органов внешней разведки, ведет международные переговоры, заключает международные договоры и соглашения);**



- **полномочия в условиях чрезвычайного положения (во многих странах действует специальное законодательство)**



ГЛАВА ПРАВИТЕЛЬСТВА

- ▣ **премьер-министр**
- ▣ **председатель Совета министров**
- ▣ **председатель Правительства**
- ▣ **министр-председатель**
- ▣ **федеральный канцлер**



ПОЛНОМОЧИЯ ГЛАВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- **устанавливает число министерских постов, формирует правительство, осуществляя назначение и смещение его членов;**
- **вносит на рассмотрение парламента законопроекты;**
- **докладывает парламенту об общем состоянии государственных дел и внешних сношений;**



- **осуществляет контроль и наблюдение за различными отраслями управления;**
- **организует проведение в жизнь законов, ведение государственных дел;**
- **руководит внешней политикой, заключает договоры;**
- **организует гражданскую службу;**



- **составляет бюджет и вносит его на рассмотрение парламента;**
- **издает правительственные указы;**
- **принимает решения о всеобщих и частных амнистиях, смягчении и отсрочке наказаний и восстановлении в правах**



**Министры, как члены
правительства, подчиняются
главе правительства.**

**В последние годы отмечается
усиление роли премьер-
министра и ограничение
коллегиальности в его работе**



ВЕДОМСТВО

**государственный орган
исполнительной власти
специальной компетенции , то
есть специализированный в
определенной сфере
государственного управления,
обладающий именно в этой
сфере установленными
властными полномочиями**



ВИДЫ ВЕДОМСТВ

- ▣ **ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ**
- ▣ **НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ**



ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ВЕДОМСТВА

(их руководители входят в состав правительства):

- **министерства;**
- **департаменты;**
- **секретариаты;**
- **государственные комитеты (в социалистических странах)**



НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ВЕДОМСТВА

**руководители в состав
правительства не входят:**

- **КОМИССИИ;**
- **КОМИТЕТЫ;**
- **СОВЕТЫ;**
- **АГЕНТСТВА;**
- **БЮРО И Т.Д.**



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ЕГО ЧЛЕНОВ

□ **политическая
ответственность**

□ **юридическая
ответственность**



ВИДЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- ▣ **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ПЕРЕД ПАРЛАМЕНТОМ**
- ▣ **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ПЕРЕД ГЛАВОЙ
ГОСУДАРСТВА**



ФОРМЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- ❑ **отказ в доверии;**
- ❑ **вотум недоверия парламента;**
- ❑ **ответственность за исполнение бюджета (неутверждение парламентом отчета об исполнении бюджета влечет в нормальных условиях отставку правительства)**



ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ГЛАВОЙ ГОСУДАРСТВА

**имеет место в виде
смещения
правительства или
министра**



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ

в тех странах, где за членами правительства признается иммунитет от судебного преследования, лишение этого иммунитета производится парламентом, после чего возможна обычная установленная законом ответственность:

- государственная измена;**
- должностные правонарушения**



ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ ДОКЛАДОВ

- 1. Политическая роль и место правительства в системе органов государственной власти
- 2. Порядок формирования и структура правительства
- 3. Компетенция правительства и его взаимоотношения с главой государства и парламентом
- 4. Функции и полномочия правительства
- 5. Полномочия правительства во внешней политике государства
- 6. Полномочия правительства во внутренней политике государства
- 7. Глава правительства в зарубежных странах
- 8. Функции и полномочия главы правительства
- 9. Министерства и ведомства в зарубежных странах и их руководители
- 10. Ответственность правительства

