



кафедра теории
государства и права



Тема 12

Правотворчество

Вопросы лекции:

1. Понятие и виды правотворчества.
2. Принципы правотворчества.
3. Законотворчество как вид правотворчества: понятие, стадии.

1. Понятие и виды правотворчества

правотворчество как правовое и общественно-политическое явление можно рассматривать в нескольких значениях

как деятельность

как процесс

**как система
правоотношений**

как источник права

**как форма
государственного
управления**

**как форма
реализации
функций
государства**

правотворчество

в широком смысле

процесс формирования
системы источников права

и судебная практика,
в результате которой
создается судебный
прецедент, и
санкционирование обычая,
и процесс согласования воли
сторон нормативного
договора, и законотворческий
процесс – все это
правотворческая деятельность

в узком смысле

деятельность по изданию,
переработке и отмене
нормативных правовых
актов

правообразование

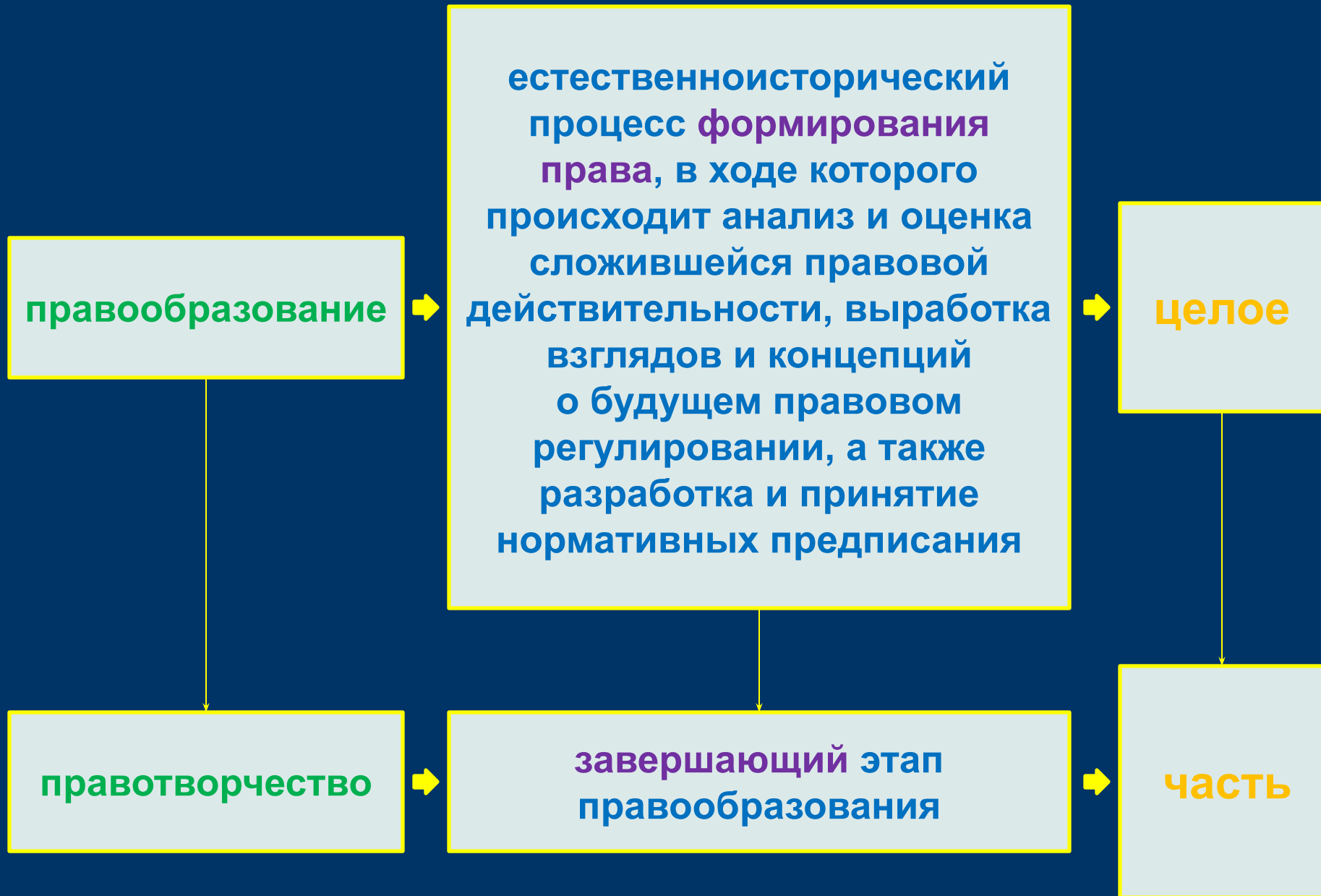
естественноисторический
процесс формирования
права, в ходе которого
происходит анализ и оценка
сложившейся правовой
действительности, выработка
взглядов и концепций
о будущем правовом
регулировании, а также
разработка и принятие
нормативных предписания

целое

правотворчество

завершающий этап
правообразования

часть



содержание правотворчества



процедура закрепления норм
и принципов естественного
права, социальных
потребностей и интересов
граждан
в нормативный правовой акт

Цели правотворчества

создание
новых правовых
норм

конкретизация
существующих
правил поведения

дополнение
правовых
предписаний

отмена
действующих
правовых норм

правотворчество



это активная, упорядоченная
деятельность компетентных субъектов по
изданию, переработке и отмене
нормативных правовых актов

факторы, оказывающие влияние на формирование права



естественная среда

- географические аспекты;
- необратимость времени;
- биологические процессы (рождение, смерть, болезни);
- физические и психические особенности людей



социально- экономическая среда

производственные
отношения



политико- идеологическая среда

- идеологическая, моральная, психологическая атмосфера в обществе;
- мировоззрение;
- политическая, правовая и нравственная культура

характерные черты правотворчества

правотворчество представляет собой активную, творческую, государственную деятельность

основная продукция правотворчества – юридические нормы

правотворчество – это важнейшее средство управления обществом

уровень и культура правотворчества – это показатель цивилизованности и демократии общества

Виды правотворчества



В зависимости от субъектов

непосредственное правотворчество народа
в процессе *референдума*

правотворчество *государственных органов*
(например парламента, правительства)

правотворчество *отдельных должностных лиц*
(например президента, министра)

ВИДЫ правотворчества



В ЗАВИСИМОСТИ от субъектов

правотворчество *органов местного самоуправления*

локальное правотворчество (например на предприятии, в учреждении и организации)

правотворчество *общественных организаций* (например профсоюзов)

Виды правотворчества



В зависимости от значимости

законотворчество

делегированное правотворчество

подзаконное правотворчество

законотворчество



правотворчество **высших**
представительных органов –
парламентов, в процессе которого
издаются нормативные акты высшей
юридической силы – **законы**,
принимаемые в соответствии
с усложненной процедурой

делегированное правотворчество



нормотворческая деятельность
органов исполнительной власти,
прежде всего правительства,
осуществляемая по поручению
парламента по принятию для
оперативного решения
определенных проблем
нормативных актов, входящих
в компетенцию представительного
органа

подзаконное правотворчество



нормы права принимаются
и вводятся в действие структурами,
не относящимися к высшим
представительным органам –
президентом, правительством,
министерствами, ведомствами,
местными органами государственного
управления, губернаторами, главами
администраций, руководителями
предприятий, учреждений, организаций

2. Принципы правотворчества

принципы правотворчества



это основополагающие *идеи*,
руководящие *начала*, исходные
положения деятельности, связанной
с принятием, отменой или с заменой
юридических норм, это ориентир для
органов, творящих право

Принципы правотворчества

демократизм

гласность

профессионализм

законность

своевременность

научный характер

связь
с практикой

```
graph TD; A[демократизм] --- C[профессионализм]; C --- E[своевременность]; E --- G[связь с практикой]; G --- I[гласность]; H[законность] --- C; J[научный характер] --- E;
```

демократизм



- предполагает изучение и учет поступивших при обсуждении проекта замечаний и предложений, их анализ и использование в окончательной выработке текста проекта;
- высшим проявлением демократизма правотворчества является референдум

гласность



- означает **открытость, прозрачность** правотворческого процесса, **информирование граждан** о намечаемых к разработке нормативных правовых актов, о ходе работы над проектами;
- кроме того, гласность выражается в **опубликовании** принятых нормативных правовых актов, в том числе с помощью СМИ

профессионализм



- к правотворческой деятельности должны привлекаться **компетентные специалисты**, которые обладают **профессиональными знаниями** и **опытом** в разработке законопроектов;
- правосознания членов правотворческих органов, которые в большинстве своем юристами не являются, явно недостаточно для качественной подготовки законопроекта

законность



- проведение правотворческой деятельности только на основании закона;
- правотворческий орган не имеет права выходить за рамки своей компетенции при принятии нормативных правовых актов;
- государственная регистрация

Министерством Юстиции РФ ведомственных нормативных правовых актов, преследующая цель обеспечить соблюдения режима законности в деятельности федеральных министерств и ведомств

своевременность



предполагает **оперативное внесение**
органами правотворчества изменений
и дополнений в действующие
нормативные правовые акты и создание
новых норм в соответствие
с качественным изменением
общественных отношений, требующих
правового регулирования

научный характер



- означает, что при подготовке проекта нормативного акта необходимо **определить объективную потребность** в правового регулировании, выявить существующие социальные нормы, регулирующие данные общественные отношения, **рассмотреть целесообразность** подобного регламентирования и т.д.;
- научность правотворчества также предполагает **строгое соблюдение правил юридической техники**, выработанных юридической наукой

связь с практикой



**необходима для изучения органом
правотворчества вопросов
эффективности принимаемых
нормативных правовых актов**

3. Законотворчество как вид правотворчества: понятие, стадии

законотворчество



процесс, представляющий собой совокупность официально установленных процедур разработки, принятия и введения в действие законов – нормативных правовых актов высшей юридической силы

Стадии законоотворчества

1 стадия

законодательная инициатива

закрепленное **право** определенных субъектов внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган

2 стадия

обсуждение законопроекта

3 стадия

принятие закона

4 стадия

опубликование закона

промульгация – санкционирование главой государства закона в установленные сроки и опубликование его в официальном органе

ст. 104. Конституция Российской Федерации



**право законодательной инициативы
принадлежит**

Президенту Российской Федерации

Совету Федерации

членам Совета Федерации

депутатам Государственной Думы

ст. 104. Конституция Российской Федерации



**право законодательной инициативы
принадлежит**

Правительству Российской Федерации

**законодательным (представительным) органам
субъектов Российской Федерации**

**Конституционному Суду
Российской Федерации**

**Верховному Суду
Российской Федерации**

**по вопросам
их ведения**



Обсуждение законопроекта

работа над законопроектом ведется на заседаниях парламента, в его комитетах и комиссиях

пленарных заседаний (чтений), на которых проходит обсуждение проекта, обычно три

в первом чтении решается вопрос о целесообразности законопроекта и приемлемости его концепции

Обсуждение законопроекта

- во втором чтении проводится подробное **обсуждение проекта по существу** отдельных его статей, а также внесенных депутатами и их группами **поправок и дополнений** к тексту;
- обсуждение каждой поправки завершается голосованием

- в третьем чтении законопроект обсуждается уже **в окончательном виде**, со всеми принятыми ранее поправками;
- новые поправки (за исключением редакционных) не допускаются;
- третье чтение обычно является **завершающим** и заканчивается голосованием

ст. 105. Конституция Российской Федерации



принятие федеральных законов

федеральные законы принимаются Государственной Думой

федеральные законы принимаются **большинством** голосов от общего числа **депутатов** Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации

принятые Государственной Думой федеральные законы в течение **пяти дней** передаются на рассмотрение Совета Федерации

ст. 105. Конституция Российской Федерации



принятие федеральных законов

федеральный закон считается **одобренным** Советом Федерации, если за него проголосовало **более половины** от общего числа членов этой палаты либо если в течение **четырнадцати дней** он **не был рассмотрен** Советом Федерации

В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон **считается принятым**, если при **повторном голосовании** за него проголосовало **не менее двух третей** от общего числа **депутатов** Государственной Думы

ст. 107. Конституция Российской Федерации



подписание федеральных законов

принятый федеральный закон в течение **пяти дней** направляется **Президенту** Российской Федерации для подписания и обнародования

Президент Российской Федерации в течение **четырнадцати дней** **подписывает** федеральный закон и обнародует его

ст. 107. Конституция Российской Федерации



подписание федеральных законов



если Президент Российской Федерации в течение **четырнадцати дней** с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации порядке **вновь рассматривают** данный закон



если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством **не менее двух третей** голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение **семи дней** и обнародованию

ст. 108. Конституция Российской Федерации



принятие и подписание федеральных конституционных законов

федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией Российской Федерации

федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы

принятый федеральный конституционный закон в течение четырнадцати дней подлежит подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию

ст. 3. Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ
«О порядке опубликования и вступления в силу федеральных
конституционных законов, федеральных законов, актов палат
Федерального Собрания»



опубликование федеральных
и федеральных конституционных законов



федеральные конституционные законы, федеральные законы
подлежат официальному опубликованию в течение **семи дней**
после дня их подписания Президентом
Российской Федерации

ст. 4. Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ
«О порядке опубликования и вступления в силу федеральных
конституционных законов, федеральных законов, актов палат
Федерального Собрания»



опубликование федеральных
и федеральных конституционных законов

официальным опубликованием федерального
конституционного закона, федерального закона, считается:

первая публикация его полного текста
в «Парламентской газете»

первая публикация его полного текста
в «Российской газете»

первая публикация его полного текста
в «Собрании законодательства Российской Федерации»

первое размещение (опубликование) на «Официальном
интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru)