

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА и ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Экономика государственного и муниципального сектора:

Тема 1. Сочетание рынка и государства в смешанной экономике



Преподаватель:
Доцент, канд.соц.наук
Щербакова Дарья
Васильевна
daria.ranepa@gmail.com

ПРЕДМЕТ И ГРАНИЦЫ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА

Сочетание рынка и государства в смешанной экономике

Основные институты и формы организации государственного и муниципального сектора



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА

Формирование спроса и предложения на общественные и социально-значимые блага

Равновесие в общественном секторе

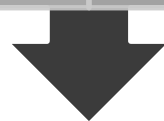
Экономика благосостояния



ТЕОРИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ВЫБОРА

Основы теории общественного выбора

Основные субъекты политического рынка



БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО СЕКТОРА

Основы организации бюджетно-налоговой системы

Общественные расходы: структура и тенденции развития

Основы бюджетного федерализма

2/34



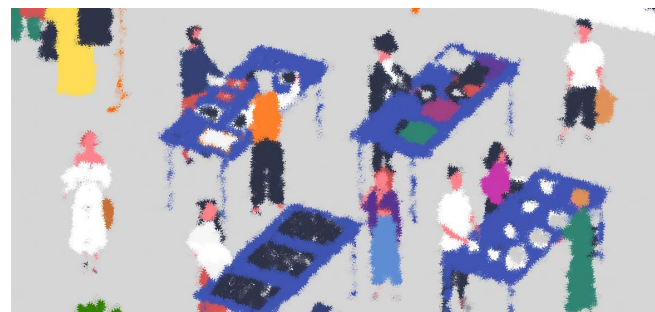
Тема 1. Сочетание рынка и государства в смешанной экономике

1. Основные понятия
2. Исторические пути развития теории общественного сектора
3. Модели смешанной экономики
4. Структура и масштабы общественного сектора
5. Функции государства в экономике
6. Провалы рынка и провалы государства



Основные понятия

Общественный сектор представляет собой совокупность ресурсов экономики, находящихся в распоряжении государства и общественных организаций (в том числе органов местного самоуправления).



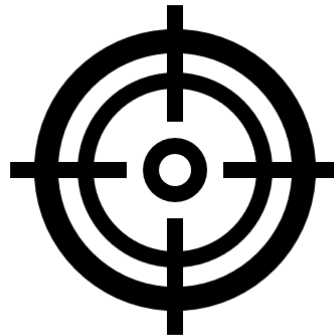


Нерыночный способ организации экономической деятельности предполагает:

- Производство, распределение и потребление общественно или социально значимых благ;
- Экономическое равновесие между и осуществляется государством, ОМСУ и добровольными общественными организациями *через механизмы реализации общественного выбора и бюджетно-финансовой политики.*



Цель
функционирования
общественного
сектора



Формирование на
определенной
территории единого
социально-
экономического
пространства

Стабилизационная функция

Функция распределения
ресурсов и доходов

6/34

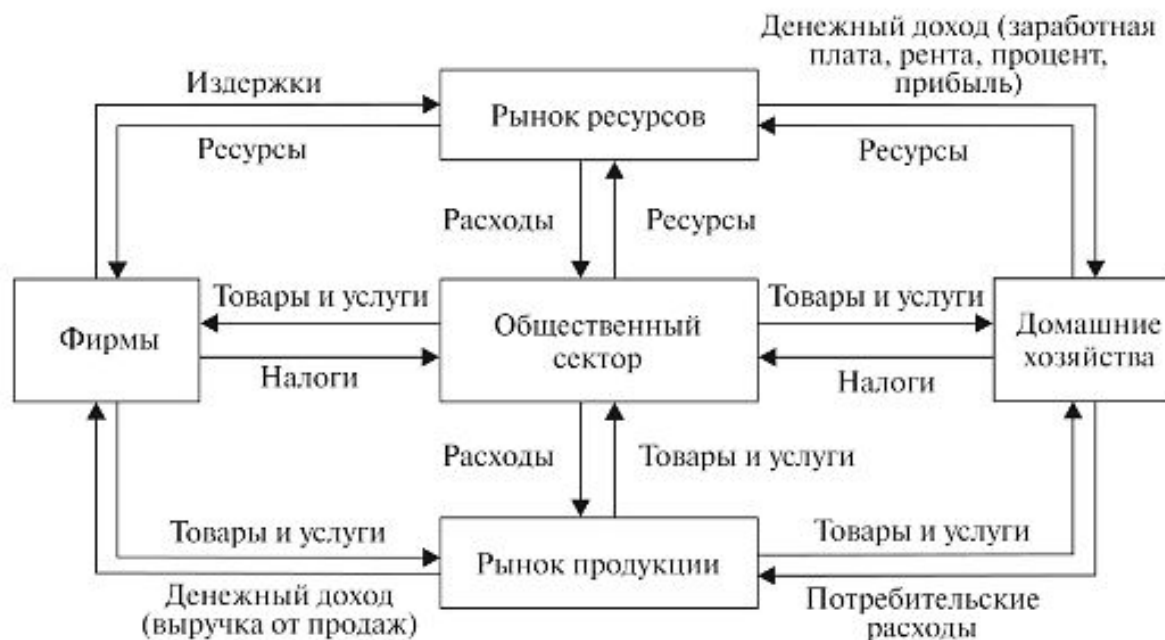


Рис. 1. Кругооборот доходов, ресурсов, товаров и услуг

7/34



Исторические пути развития теории общественного сектора



Фридрих Лист
немецкий экономист
(1789-1846)

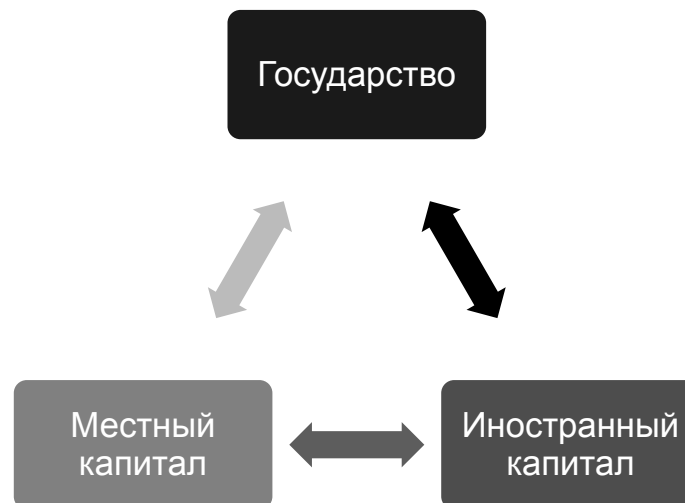
Догоняющие страны могут ускорить темпы своего развития, если будут опираться на силу и мощь государства, проводить политику протекционизма и замещения импорта.



Ставка на активную роль
государства в проведении
структурной политики и
поддержке
ориентированных на
экспорт отраслей
экономики



Японская теория развития



II пол.
XX века



Юго-Восточная теория развития

9/34



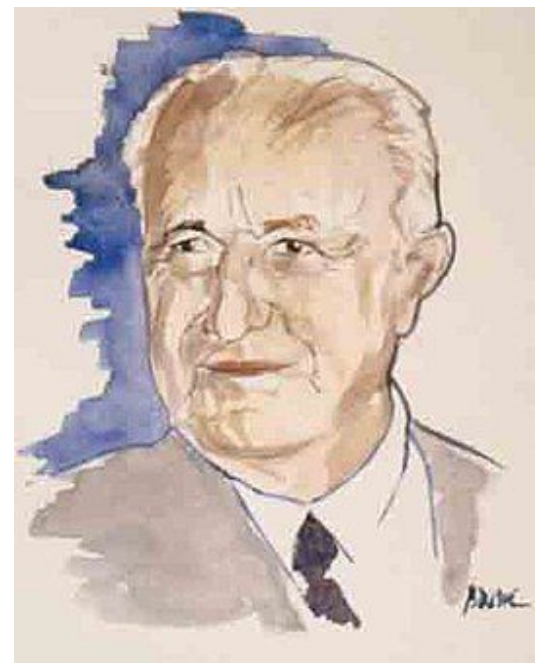
РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ
ИНСТИТУТ
УПРАВЛЕНИЯ

Дирижизм – политика активного
вмешательства государства в
управление экономикой

Разработал теорию индикативного
(рекомендательного) государственного
планирования в привилегированных точках
экономики. Автор теории «полюсов роста».



Франсуа Перру
французский экономист
(1903-1987)

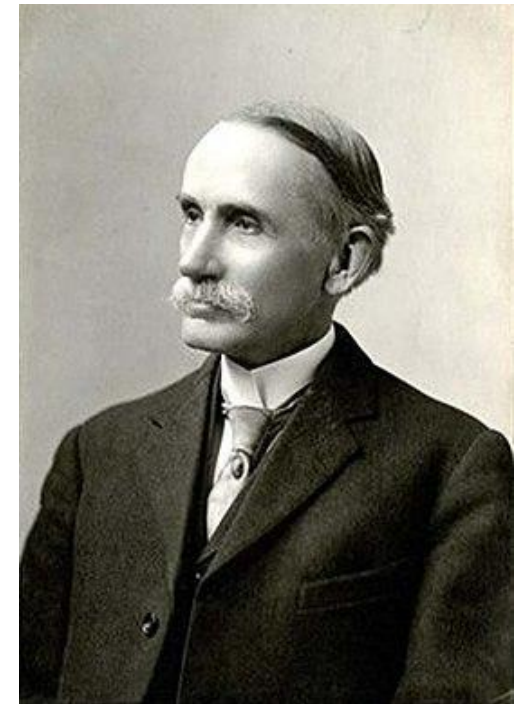
10/34



Ограничивает роль государства из-за его опасности и «неуклюжести».

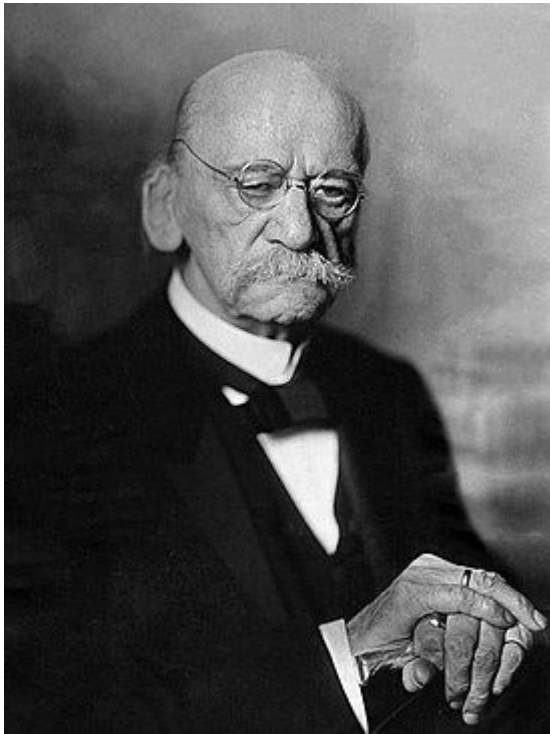
Необходимо активное участие других компонентов общественного сектора - коллективного сознания и добровольного применения принципов сотрудничества.

Необходимо создать «сбалансированное общество», где частная деятельность в сочетании с правительственным контролем могли бы обеспечить равновесие между свободой личности и вмешательством общества, между эгоистическими и общественными интересами.



Джон Бейтс Кларк
американский экономист
(1847-1938)

11/34

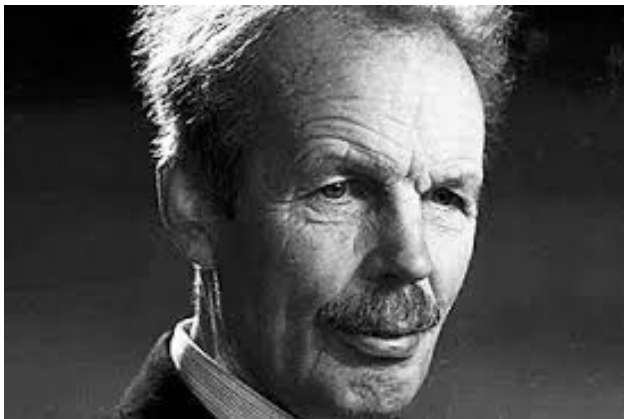


Адольф Вагнер
немецкий экономист
(1835-1917)

- Промышленное развитие должно сопровождаться ростом доли государственных расходов в валовом внутреннем продукте.**
- Обоснования закона:
 - развитие и усложнение общества требует от государства больших усилий по поддержанию закона и порядка;
 - спрос на услуги в области культуры и благотворительную деятельность растет быстрее;
 - развитие монополий потребует более действенного и всестороннего контроля за их деятельностью.



Теория общественного благосостояния

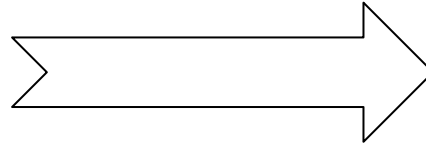


Артур Сесил Пигу
английский экономист
(1877-1959)

Перераспределение доходов в обществе может увеличить совокупное благосостояние.

Общественный сектор появляется тогда, когда государство начинает перераспределять доходы, реализуя принцип социальной справедливости.

Разработано множество моделей перераспределения доходов



Prisoners' dilemma

		prisoner B	
		confess 	remain silent 
prisoner A	confess 	 5 years 5 years	 0 year 20 years
	remain silent 	 20 years 0 year	 1 year 1 year

Механизм принуждения через два института:
контрагентное соглашение между экономическими агентами и
государственная власть (общественный сектор)

14/34



Утверждение солидарного поведения

Изменение ценностных ориентиров людей

То, что было предпочтительным по морально-нравственным
критериям стало рациональным и эффективным

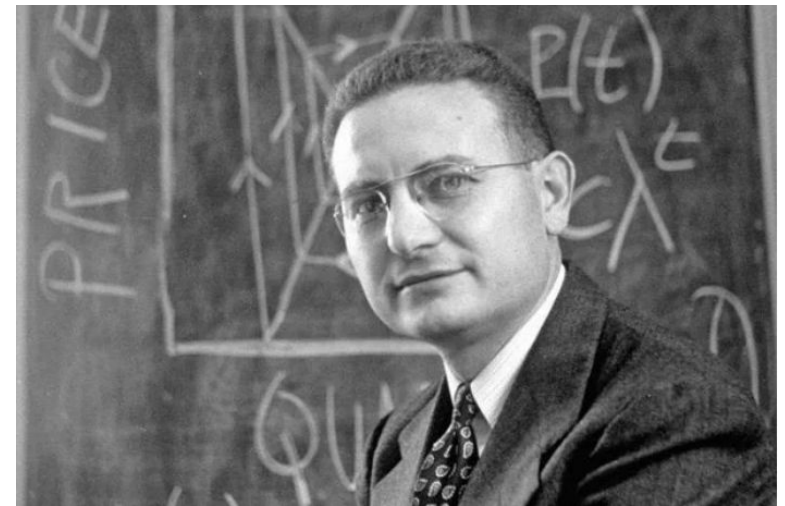
Высокое чувство гражданственности для развития цивилизации
на основе социального сотрудничества



Теория общественного блага

Общественный сектор необходим для устранения провалов рынка. Он реализуется через систему общественных благ.

Примат рынка



Пол Энтони Самуэльсон
американский экономист
(1915-2009)

16/34



Рональд Коуз
американский экономист
(1910-2013)

Теория права собственности

Право собственности – это санкционированные обществом поведенческие отношения между людьми в связи с существованием редких благ и их использованием. (Р. Коуз)

Транзакционные издержки – издержки, связанные с осуществлением транзакций. Они складываются из затрат ресурсов и затрат времени на совершение сделки, а также из потерь, возникающих вследствие того, что был заключен неполный или неэффективный контракт.

Снизить транзакционные издержки можно при наличии общественного сектора

17/34





Модели смешанной экономики

Границы
государственного
вмешательства



Формы общественного
контроля

Неолиберальный подход

- Усиление роли государства нецелесообразно
- Передача социальных функций негосударственным общественным организациям
- Государство контролирует уровень нищеты и помогает в чрезвычайных ситуациях

Эгалитарный подход

- Государственная собственность занимает ведущую роль в экономике
- Ведущая форма контроля над производством и распределением – социальное государство



В зависимости от регулирующей роли государства и его экономических задач можно выделить несколько моделей смешанной экономики в развитых странах:

1. Либеральная (американская). Для нее характерна приоритетная роль частной собственности. Правительство регулирует экономику через законодательную, налоговую и денежно-кредитную политику.
2. Социально-рыночная. Предусматривает постоянную поддержку тех, кто испытывает трудности в нерегулируемом капитализме.
3. Шведская модель. Характеризуется высоким уровнем социальных гарантий.
4. Японская модель. Представляет собой модель регулируемого корпоративного капитализма.



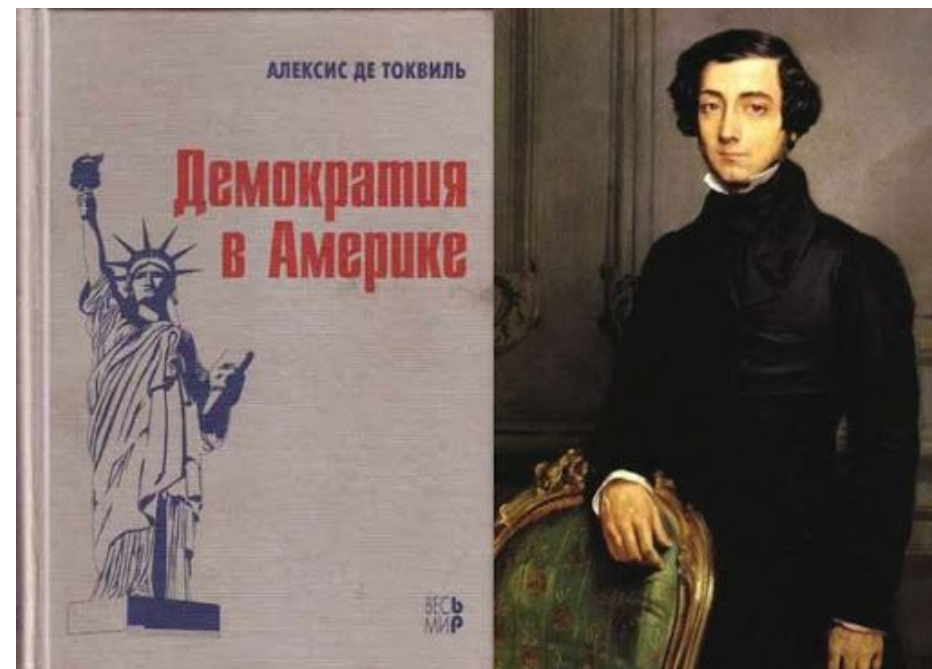
РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ
ИНСТИТУТ
УПРАВЛЕНИЯ

*Правильно понимаемый личный
интерес включает правильное
понимание и учет интересов других
людей, соотнесение с ними. В
демократических странах умение
создавать объединение – первооснова
человеческой жизни, прогресс всех
остальных ее сторон зависит от
прогресса в этой области*.*

*Токвиль А. Путешествие по Америке. Изд-во
Йельского университета, 1959. С 184



Алексис де Токвиль
французский политический деятель
(1805-1859)

21/34



Теория солидарного поведения.

В межгрупповых отношениях индивид имеет возможность достаточно полно выразить свои интересы, так как солидарное поведение, выражается в уступках, компромиссах, соглашениях не для пользы одних лиц, а для взаимной пользы.*

*Гинс Г. К. Предприниматель. Харбин, 1941. С. 252



Георгий Константинович Гинс
Российский юрист, публицист
(1887-1971)

22/34



~~Стратегия
развития – это
выбор между
государством
и рынком~~

Роль государства заключается
в **уважении человеческой
личности и улучшение условий
ее жизни**, что обеспечит
макроэкономическую
стабильность и
микроэкономическую
конкуренцию.

Постепенный переход к
системе общественной
эффективности
означает постепенное
изменение
общественного
сознания и изменение
ценностной ориентации
человека



Структура и масштабы общественного сектора



24/34



Табл. 1. Масштаб общественного сектора в экономиках развитых стран конца XX века

Общественный сектор в экономике развитых стран (в конце XX в.)

Страны	Общие государственные налоговые поступления, в % к ВВП	Общие государственные расходы, в % к ВВП	Доля занятых в общественном секторе, в % к общей занятости
ЕЭС	43,6*	48,6**	18,2***
США	31,9	37,0	15,5
ОЭСР	36,9	40,7	15,2

* Во Франции, Австрии, Бельгии, Голландии этот показатель приблизился к 50%-й отметке, а в Швеции, Норвегии и Дании он превысил 55%-й рубеж.

** Германия, Канада, Австрия приближаются к 50%-му рубежу, а Франция, Италия, Бельгия его перешли, в Швеции, Дании, Норвегии, Голландии перешли 55%-ю отметку.

*** Франция, Канада, Австрия, Финляндия перешли 20%-й рубеж, а Дания, Швеция превысили 30%-ю отметку.



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ
ИНСТИТУТ
УПРАВЛЕНИЯ

Распределение ресурсов в экономике общественного сектора происходит главным образом не на рынке, а в сфере государственной власти.



Защита интересов потребителем происходит путем имеющегося у него ресурса – права голоса, участия в различных организациях и финансирования политических кампаний.

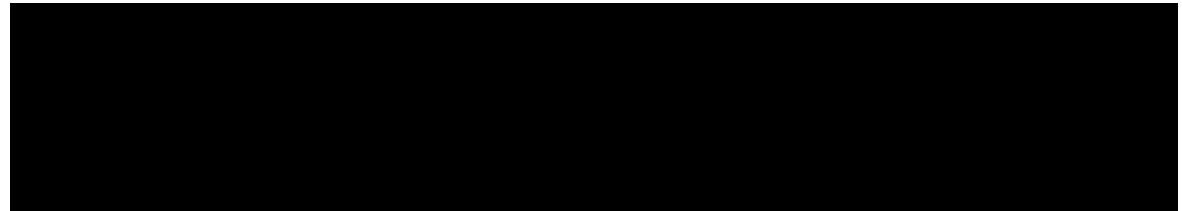
26/34



Функции государства в экономике



Ричард Масгрейв
Американский экономист
(1910-2007)





Стабилизационная функция

Кредитно-денежная политика на макроуровне – это совокупность мер, проводимых в области денежного обращения и кредитных обращений для придания макроэкономическим процессам нужного государству направления развития.

ВВП, инфляция, уровень безработицы, дефицит госбюджета



Улучшение социального положения
абсолютного большинства граждан

$$P \times Q = m \times v$$

P – цена ресурсов

Q – количество ресурсов

m – количество денег

v – скорость обращения денег

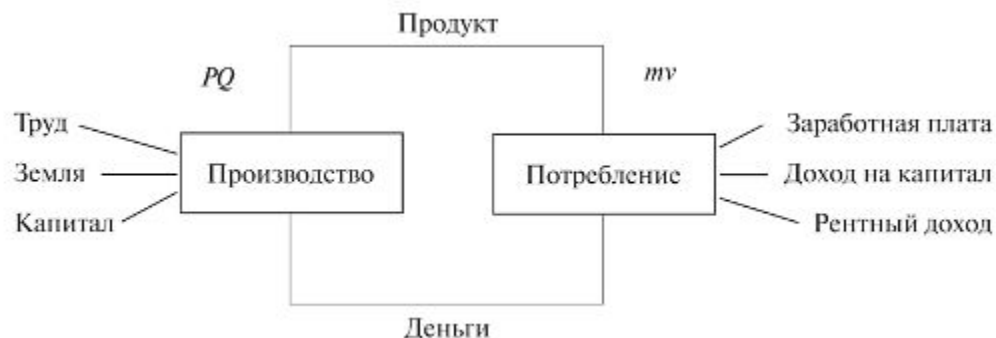


Рис. 2. Объем производства и потребления



Функция распределения ресурсов (аллокативная)

Бюджетная система – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и выполнения функций органов государственной власти и местного самоуправления в виде баланса доходов и расходов.

Бюджетный процесс – это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, их утверждению и исполнению.

Бюджетное регулирование – процесс распределения и перераспределения средств между бюджетами различного уровня в целях выравнивания доходной части бюджетов до минимально необходимого уровня.

29/34

Функция распределения доходов (дистрибутивная)

Политика перераспределения доходов предполагает осуществление комплекса мер по стабилизации среднего уровня жизни населения, постепенное сокращение масштабов бедности, уменьшение разрыва в уровне жизни между различными категориями населения.

Увеличение масштабов бедности ведет в ограничению платежеспособного спроса населения, и как следствие этого, к сокращению объемов инвестиций и производства готовой продукции.



Гипотеза Тибу

Богатые перемещаются в зоны, где перераспределение доходов не такое сильное, а бедные – туда, где оно значительно.

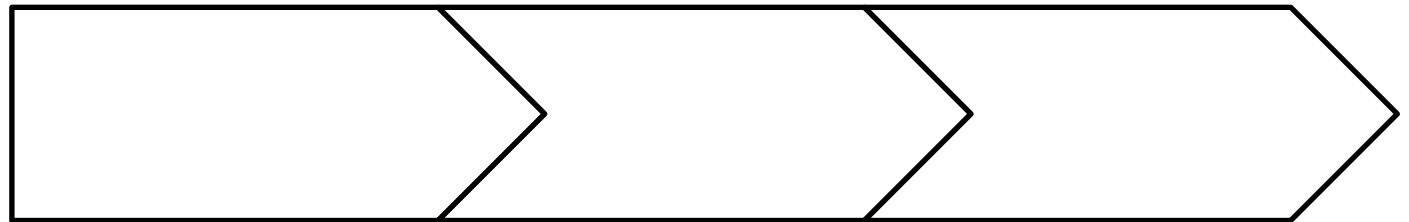
30/34



Провалы рынка и провалы государства

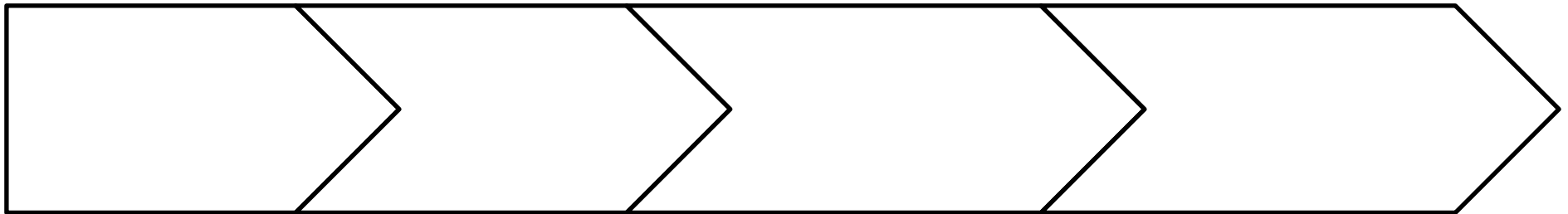
Ситуации, в которых свободное действие рыночных механизмов не обеспечивает Парето-оптимального использования ресурсов, называют **провалами рынка**.

***Оптимальность по Парето** — такое состояние некоторой системы, при котором значение каждого частного показателя, характеризующего систему, не может быть улучшено без ухудшения других.*





Провалы государства – это неспособность обеспечить эффективное распределение ресурсов и доходов в соответствии с принятыми в данном обществе представлениями о справедливости.





Тема 1. Сочетание рынка и государства в смешанной экономике

1. Основные понятия
2. Исторические пути развития теории общественного сектора
3. Модели смешанной экономики
4. Структура и масштабы общественного сектора
5. Функции государства в экономике
6. Провалы рынка и провалы государства



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!

Щербакова Дарья Васильевна

<https://vk.com/club76822624>

daria.ranepa@gmail.com