

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Вопросы:

- 1. Формирование системы международного экологического сотрудничества.**
- 2. Экологическая деятельность ООН и других международных организаций.**
- 3. Участие Республики Беларусь в международном экологическом сотрудничестве.**

1.

Основная особенность глобальных проблем состоит в том, что ни одна страна самостоятельно не может с ними справиться.

Выделяют следующие периоды формирования современной системы международного экологического сотрудничества:

1-й этап ----- 1913–1948 гг.;

2-й этап ----- 1948–1968 гг.;

3-й этап ----- 1968–1992 гг.;

4-й этап ----- с 1992 г. по настоящее время.

1-й этап - попытки объединить усилия различных стран в рамках международных конференций:

1913 г. - Берн (Швейцария) - 18 стран;

1923 г. - Париже - I Международный конгресс по охране природы;

1928 г. - Брюсселе - открыто Международное бюро защиты природы.

Усилия международной общественности на этом этапе не пользовались поддержкой правительств, носили информационный, дискуссионный характер, не привели к выработке каких-либо практических мер по охране природной среды .

2-й этап - создание ООН (ведущая роль в международном экологическом сотрудничестве). ООН имеет специальную программу, главной задачей которой является исключительно охрана окружающей среды - ЮНЕП.

Первая международная природоохранительная организация (Международный союз защиты природы) была создана в 1948 г. на базе Брюссельского бюро при поддержке ЮНЕСКО.

В 50-е годы происходит изменение концептуального подхода к проблемам ОС:

на смену концепции защиты природы как сохранения отдельных природных объектов пришла концепция охраны природы, предполагающая рациональное, комплексное использование естественных ресурсов.

В связи с этим в 1956 г. Международный союз защиты природы был переименован в Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП).

3-й этап - чрезвычайная активизация многостороннего международного экологического сотрудничества (обусловлено негативными последствиями НТР):

Сессия Генассамблеи ООН 1968 г. приняла резолюцию, установившую роль благоприятной окружающей среды для соблюдения основных прав человека;

1972 - Международная конференция по ОС в Стокгольме, по решению которой и был создан постоянно действующий орган ООН по ООС – ЮНЕП.

**Стокгольмская конференция создала прецедент
рассмотрения экологических проблем в контексте
человеческого развития. Последующие
международные конференции по различным
социально-экономическим проблемам,
проводимые под эгидой ООН – Конференция по
народонаселению в Бухаресте (1974), Всемирная
продовольственная конференция в Риме (1974),
Конференция ООН по населенным пунктам в
Ванкувере (Канада) (1976), Конференция по новым
и возобновляемым источникам энергии в Найроби
(Кения) (1981) и др., – так или иначе затрагивали
вопросы ООС.**

4-й этап - Конференция ООН в Рио-де-Жанейро по ОС и развитию (3–14 июня 1992 г.):

-подведены итоги международной деятельности по ООС за 20 лет, прошедших после Стокгольмской конференции,

-принят ряд программных документов,

-разработана концепция устойчивого человеческого развития,

-открыты для подписания международные конвенции об охране климатических ресурсов и о биологическом разнообразии.

Конференция в Рио задала программу дальнейшего международного сотрудничества в области природоохранной деятельности принятием Повестки дня на XXI век и других итоговых документов.

Современная система международного экологического сотрудничества объединяет следующие основные направления:

- 1) парламентское сотрудничество, состоящее в координации законодательной деятельности и обеспечивающее решение межгосударственных экологических проблем путем разработки модельных (рекомендательных) законов в сфере экологии;**
- 2) взаимодействие исполнительных структур отдельных государств, ориентированное на координацию разработки и реализации экологических программ под эгидой ООН;**

3) конвенционное регулирование природоохранной деятельности путем заключения договоров и других видов международных соглашений, предполагающих единый подход разных стран к решению конкретных экологических проблем;

4) научно-техническое сотрудничество, направленное на обмен научно-технической информацией, совместную реализацию природоохранных проектов, комплексное использование научных разработок, совместное осуществление экспертиз и т.п.;

5) экологическое сотрудничество общественных организаций, деловых кругов, проведение международных экологических форумов и т.д.

Наиболее распространенная и действенная формой сотрудничества - заключение международных договоров и иных соглашений:

1875 г. Австро-Венгрия и Италия - декларация об охране птиц,

1882 г. - конвенция о порядке регулирования рыболовства в Северном море,

1882г. - первая *международная конвенция* по защите полезных для сельского хозяйства птиц (Париж) между несколькими европейскими странами,

1897 г. - соглашение о совместном использовании и охране морских котиков в Тихом океане между Россией, Японией и США.

Сейчас в области рыболовства, добычи китов и др. морских животных действует более 70 договоров.

1954 г. (Лондон) - Конвенции по предотвращению загрязнения морей нефтью (20 стран).

1972, 1973 гг. (Лондон) - конвенции, предусматривающие жесткий режим полного предотвращения каких бы то ни было сбросов и захоронений в Мировом океане, в том числе радиоактивных.

1963 г. (Москва) - Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой, подписанный более 100 странами.

1977 г. Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на ОПС - касается средств, вызывающих изменения динамики, состава или структуры Земли или космического пространства путем преднамеренного управления природными процессами.

Современное конвенционное регулирование направлено на предотвращение возможных последствий для ОС опасных видов хозяйственной деятельности. С этой целью подписаны следующие документы:

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979),**
- Венская конвенция об охране озонового слоя (1985),**
- Конвенция о помощи в случае ядерной войны или радиационной аварийной ситуации (1986),**
- Конвенция о перевозке опасных грузов (1989),**
- Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой (1987), в соответствии с которым подписавшие его стороны обязались к 2000 г. снизить на 50% выбросы в атмосферу хлорфторсодержащих углеводородов,**

- Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве местообитания водоплавающих птиц (1971),
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия (1972),
- Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (1979),
- Конвенции о сохранении биологического разнообразия (1992). !!!

Принятые международные соглашения принесли конкретные позитивные результаты:

- реализация Конвенции о предотвращении трансграничного загрязнения атмосферы на большие расстояния привела к значительному снижению уровня загрязнения воздуха в Европе,**
- реализация Конвенции о международной торговле исчезающими видами дикой флоры и фауны (1990) уменьшилось количество убиваемых в Африке слонов,**
- в соответствии с соглашением 1991 г. в Антарктиде запрещены разведка и добыча полезных ископаемых сроком на 50 лет.**

В целом государства мира приняли около 200 экологических соглашений.

2.

Политику ООН и ее специализированных учреждений в области ООС определила Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН (1962) «Экономическое развитие и охрана природы».

В 1968 г. проблема ОС была поставлена в ООН на Межправительственной конференции по проблемам биосферы в Париже. В рамках реализации решений этой конференции была разработана и принята к реализации одна из крупнейших научных программ экологических исследований в рамках ООН – программа ЮНЕСКО «Человек и биосфера».

Ее основная задача - разработка научных основ рационального использования и сохранения ресурсов биосферы в целом и в отдельных типах экосистем.

Результат - осознание правительствами ряда стран того, что дальнейшее нерациональное использование ресурсов планеты и загрязнение ОС представляет реальную опасность человеческому благополучию не только на национальном, региональном, но и глобальном уровне.

1972 г. - Конференции ООН в Стокгольме, положившая начало развитию международных программ с участие почти всех государств мира.

Значимость решений конференции - создание предпосылок формирования комплекса международно-правовых норм, регулирующих различные аспекты ООС.

Специальная структура ООН, созданная по решению Стокгольмской конференции, — Программа ООН по ОС (ЮНЕП) — занимается наиболее острыми проблемами глобального экологического кризиса (изменение климата, опустынивание земли, деградация почв, вырубка лесов, сокращение запасов пресной воды, загрязнение океана, сокращение биологического разнообразия).

Одно из начинаний ЮНЕП — создание всемирной системы слежения (мониторинга) за состоянием и изменениями биосферы.

Она будет состоять из следующих подсистем:

- ИНФОТЕРРА (Информация о Земле) - Глобальная информационная сеть, предназначенная для обеспечения всех заинтересованных лиц указателями источников информации по ОС;**
- ГСМОС - глобальная система мониторинга ОС для координации замеров глобального загрязнения;**
- МРПТХВ - Международный регистр потенциально токсичных химических веществ для раннего оповещения об ущербе ОС от химических загрязнений.**
- ИНФОТЕРРА - пока единственная, полностью функционирующая часть Глобальной системы наблюдений.**

ЮНЕП – центральное учреждение ООН, обеспечивающее комплексный и цельный подход к решению многочисленных составляющих общей проблемы сохранения биосферы.

1992 г. - Конференция ООН по ОС и развитию в Рио-де-Жанейро (КОСР-92): проходила на уровне глав государств и правительств 178 стран и стала ответом на резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН (1989), призвавшую организовать конференцию, посвященную выработке стратегии устойчивого, экологически приемлемого развития цивилизации.

Документы, принятые КОСР-92, получили законодательный характер и обязывали государства-участников отрегулировать национальные законодательства в соответствии с концепцией устойчивого человеческого развития.

Под устойчивым развитием понимается такая модель социально-экономического развития, при которой удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей достигается без лишения такой возможности будущих поколений.

Главными условиями устойчивого развития являются:

- приоритетность качественных показателей (качества жизни) перед количественными (численностью, потреблением);**
- сохранение биологического и культурного разнообразия;**
- согласование природопользования с эволюционной периодичностью природных процессов.**

Концепция устойчивого развития была принята в качестве официальной позиции ООН (Рио-де-Жанейро, 1992). Ключевым понятием в этой концепции является изменение качества роста. Этот рост должен быть менее материалоемким и энергоемким и более справедливым по распределению прибылей. Экономическое развитие неустойчиво, если оно увеличивает уязвимость экономики к кризисам. Устойчивость требует учета человеческих потребностей и благосостояния, включает такие неэкономические категории, как образование и здоровье.

КОСР-92 подвела первые итоги и приняла такие важные документы, как:

-«Декларация Рио по ОС и развитию»,

-«Заявление о принципах глобального консенсуса по управлению, сохранению и устойчивому развитию всех видов лесов»,

-«Конвенция о биологическом разнообразии»,

- «Повестка дня на XXI век» – суперпрограмма, ориентированная на подготовку мирового сообщества к решению эколого-экономических и социально-экологических проблем ближайшего будущего.

Специализированные учреждения ООН, образованные по секторальному принципу,:

- Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО),**
- Программа развития ООН,**
- Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК),**
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ),**
- Организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (ФАО),**
- Всемирная метеорологическая организация,**
- Международное агентство по атомной энергетике (МАГАТЭ) и др.**

С решением глобальных экологических проблем связана деятельность международных общественных партий, организаций, групп, движений так называемых «зеленых», или экологов:

«Гринпис» («Зеленый мир») (1971 г.) — борьба с радиоактивным загрязнением биосферы и др.

Неправительственная организация Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), учрежденный под эгидой ЮНЕСКО в Фонтенбло (Франция, 1948). По инициативе МСОП была создана Красная книга о состоянии популяций редких и исчезающих видов млекопитающих, птиц, рептилий, амфибий; составляется Зеленая книга, где представлены сведения об уникальных и редких ландшафтах земного шара.

В мире сейчас насчитывается более 300 организаций по охране природы:

- Международный совет по охране птиц (СИПО) (1922),**
- Всемирная федерация по защите животных,**
- Международная федерация по охране альпийских районов,**
- Европейская федерация по охране вод,**
- Всемирный фонд охраны дикой природы (WWF – Wold Wildlife Fund) (1961), который явился одним из основных инициаторов Международной конвенции об охране водно-болотных угодий, развернул первую международную кампанию по спасению тропических лесов, в результате которой удалось создать десятки особо охраняемых природных территорий в Африке, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке.**

Весомый вклад в реализацию международных соглашений и программ мирового сообщества по оздоровлению среды обитания вносят международные финансовые организации, которые определили охрану окружающей среды в качестве одной из главных задач своей деятельности:

- Международный банк реконструкции и развития (МБРР),**
- Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР),**
- Всемирный банк (ВБ).**

ЕБРР - первым международный финансовый институт, закрепивший в своем уставе в качестве приоритетных следующие направления деятельности:

- оказание помощи странам в операциях по формированию экологической политики, включая разработку эффективных правовых и нормативных документов, а также создание организационных условий и подготовку кадров для обеспечения мониторинга и соблюдения стандартов;**
- содействие применению рыночных методов в управлении национальными экологическими программами;**
- поощрение развития в странах рынка экологических товаров и услуг, а также инвестиций в проекты по сохранению и улучшению ОС;**

- организация или поддержка специальных исследований и программ по экологическому образованию населения, предпринимателей, банкиров и т.д.;**
- проведение экологических процедур, связанных с экологической оценкой, планированием, управлением, аудированием и мониторингом операций и проектов банка.**

Разрабатывается «Экологический запретительный список» - банк и его финансовые посредники должны воздержаться от финансирования проектов «генной инженерии», связанных с риском попадания генетического материала в ОС; производства и продажи запрещенных пестицидов и др.

Инвестируются энергетические объекты, обеспечивающие «положительный экологический замещающий эффект» благодаря переходу электростанций с бурого угля на газ.

В начале 1990-х гг. в качестве экспериментальной программы Всемирного банка учрежден Глобальный экологический фонд (ГЭФ) - в настоящее время осуществляет свои проекты совместно с Программой развития ООН (ПРООН) и ЮНЕП (финансирование мероприятий по охране международных вод, защите озонового слоя, реализации конвенций по изменению климата и сохранению биоразнообразия и т.д.) в 160 странах.

3.

Основными задачами участия РБ в международном экологическом сотрудничестве являются:

- развитие международного партнерства;**
- подготовка обоснований по присоединению РБ к многосторонним договорам;**
- укрепление двустороннего сотрудничества и расширение взаимосвязей с международными межправительственными организациями и финансовыми институтами;**
- разработка двух- и трехсторонних соглашений с приграничными государствами, различными странами Европы и Азии;**
- реализация договоренностей в рамках подписанных соглашений.**

Республикой Беларусь подписаны следующие основные конвенции и протоколы в области ООС:

- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 14 ноября 1979 г.;**
- Протокол к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г., касающийся финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП), 28 сентября 1984 г.;**
- Протокол о сокращении выбросов серы и их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 8 июля 1985 г.;**

- Протокол об ограничении выбросов оксидов азота или их трансграничных потоков к Конвенции 1979 года о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 1 ноября 1988 г.;**
- Венская конвенция об охране озонового слоя, 22 марта, 1985 г.;**
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 22 января 1988 г.;**
- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ЭСПО), 26 февраля 1991 г.;**
- Рамочная Конвенция ООН об изменении климата, 14 июня 1992 г.;**
- Конвенция ООН о биологическом разнообразии, 11 июня 1992 г.;**

- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 20 декабря 1994 г.;

- Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитания водоплавающих птиц, 25 мая 1999 г.;

- Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 16 сентября 1999 г.;

Конвенция о всемирном культурном и природном наследии, 12 октября 1988;

– Орхусская Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся ОС, 16 декабря 1998 г.;

- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, 17 июля 2001 г.;**
- Картахенский Протокол по биобезопасности к Конвенции по биоразнообразию, 6 мая 2002 .г.;**
- Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных, 12.03.2003**
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 21апреля 2003;**
- Конвенция о стойких органических загрязнителях, 26декабря 2003;**
- Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, 12 августа 2005 г. и др.**

Беларусь сотрудничает с такими международными организациями, как:

- Совет Европы,**
- МАГАТЭ,**
- Межгосударственный экологический совет (МЭС),**
- Программа ТАСИС Европейского сообщества,**
- ВБ,**
- ЕБРР,**
- органы, созданные для имплементации международных природоохранных конвенций и протоколов к ним и др.**

Являясь одним из учредителей ООН, РБ на постоянной основе поддерживает контакты с межправительственными организациями ООН:

-ЮНЕП,

-ЮНЕСКО,

-Всемирной метеорологической организацией (ВМО),

-ВОЗ,

-ЕЭК по проблемам окружающей среды и водным ресурсам,

-Международной справочной системой источников информации по ОС (ИНФОТЕРРА),

-и др.

Беларусь развивает и двустороннее сотрудничество в области охраны природы, прежде всего со странами СНГ, а также с другими сопредельными государствами и потенциальными инвесторами (Германией, Швейцарией, Швецией) и др.

Подписаны и реализуются межправительственные соглашения с Латвией, Российской Федерацией, Украиной, а также межведомственные (между природоохранными ведомствами) – с Польшей, Данией, Молдовой, Литвой, Болгарией, Словакией.

Инструменты ценового экологического регулирования:
Платежи за загрязнение окружающей среды: выплата предприятиями-природопользователями определенных сумм в бюджет государства за “услуги” разбавления и ассимилирования их отходов, сбросов сточных вод в водоемы, выбросов в атмосферу, складирование твердых отходов.

Не нашли широкого применения, в связи с тем, что ставки платежей для выполнения стимулирующей роли должны превышать затраты на снижение уровня выбросов загрязнителей, иначе предприятию выгодней делать отчисления, чем снижать объемы выбросов. Но высокие ставки экологических платежей предприятий могут подорвать потенциал расширенного воспроизводства хозяйства страны, а оздоровление ОС возможно только в условиях здоровой экономики. Кроме того, система экологических платежей «оправдывает» сам факт загрязнения (“загрязняй, но плати”). Следовательно, постоянные платежи за выбросы могут способствовать ухудшению качества ОС.

2. Платежи за пользование муниципальными очистными сооружениями: по существу это плата за услуги местных органов власти.

Применяются единые, а также индивидуальные тарифы платежей – в зависимости от объемов и состава загрязнений (стоки, твердые отходы и др.), переданных на очистные сооружения и мусороперерабатывающие заводы.

Во многих странах этот вид платежей учитывается в тарифах за муниципальные услуги.

3. Ресурсные платежи: плата за право пользования природными ресурсами, их воспроизводство и охрану.

Для исчерпаемых ресурсов применяются следующие виды:

- налог на объем продаж** - способствует снижению темпов извлечения ресурса на ранних этапах, так как приводит к повышению цен на данный ресурс;
- налог на прибыли (рентный)** - способствует снижению темпов извлечения ресурса природы;
- ройялти** — выплата компаниями правительству определенного процента стоимости извлеченного ресурса — по сути налог на валовой доход от продажи.

4. Продуктовые налоги: надбавка к цене продукции, производство которой или дальнейшее использование отрицательно влияет на ОС.

Служит средством вытеснения с рынка экологически “грязных” продуктов и технологий.

(По рекомендации Института экологических прогнозов (г. Гейдельберг) предложено ввести такой налог на тропическую древесину, алюминиевую фольгу, пестициды, синтетические моющие средства, бензин и т. п. В перспективе он будет играть значительную роль в экономике природопользования, поскольку способствует сокращению как производства, так и применения экологически вредной продукции (низкая цена для производителя и высокая для потребителя).

5. Дифференциация налогов на прибыль: система применения льготных налогов для предприятий, выпускающих экологически чистую продукцию, и, наоборот, завышенных нормативов налога для предприятий, которые выпускают “грязную” продукцию.

Недостатком такой дифференциации является нейтрализация поступлений в бюджет, в то время, как налоги должны его пополнять, поэтому данный вид платежей не имеет пока широкого применения, хотя во многих странах используется для стимулирования производства и потребления бессвинцового бензина. Вместе с тем его считают весьма перспективным в будущем.

6. Субсидии: государственная помощь природопользователям в проведении природоохранных мероприятий. Осуществляется в виде:

- грантов (стипендий) — безвозмездной финансовой помощи государства предприятию для реализации крупномасштабного проекта по значительному снижению загрязнения окружающей среды;
- мягких ссуд или низкопроцентных кредитов предприятиям на осуществление экологизации производства (совершенствование технологий);
- налоговых льгот (например, по подоходным налогам, налоговые скидки на ускоренную амортизацию природоохранного оборудования, снижение налога на механические транспортные средства, использующие “незагрязняющие” виды топлива и т. п.).

7. Экологическое страхование: страхование экономической (имущественной) ответственности предприятий-источников повышенного экологического риска за причинение экономического ущерба третьим лицам (физическим, юридическим, органам власти) в связи с аварийным и внезапным загрязнением окружающей среды.

Целью экологического страхования является компенсация ущерба, причиняемого ОС, и экономическое стимулирование предотвращения аварий, в результате которых этот ущерб образуется.

Из средств от продажи страховых полисов образуются страховые экологические фонды, необходимые для компенсации ущерба от аварийных загрязнений.

В целом, в экономически развитых странах мира применяется более 150 разных инструментов, из которых свыше 50% составляют различные платежи, около 30% — субсидии, остальное приходится на прочие экономические стимулы (экологическое страхование, залогово-возвратные платежи и пр.)

Наряду с положительными моментами использование экономических методов не всегда ведет к желаемому экологическому эффекту, поскольку, реализуется принцип “загрязняй, но плати”, в результате чего состояние природной среды может ухудшиться.

Рубеж 1970–1980-х гг. знаменует начало нового этапа в использовании экономических методов в природоохранной сфере передовых государств мира в связи с **формированием особого рынка разрешений на загрязнение.**

Рынком разрешений (или прав, лицензий) на выбросы
принято называть конкурентную систему
распределения прав на выбросы обычно посредством
купли-продажи лицензий после их первоначального
распределения между участниками рынка:
Первоначально природоохранные органы определяют
допустимые масштабы воздействия на ОС, далее
распределяют лицензии на выбросы между
заинтересованными сторонами, а затем предоставляют
предпринимателям полную свободу перераспределять,
перепродавать свои лицензии. Органы же управления
лишь следят за тем, чтобы общее воздействие на природу
не увеличилось, а также способствуют созданию
рыночной инфраструктуры — организаций,
обеспечивающих закрепление прав собственности и
реализацию этих прав путем выдачи лицензий или
сертификатов собственности.

Основными элементами системы рыночного регулирования (США, Германия) являются:

баббл-принцип (принцип “пузыря”, или “облака”) - норматив выбросов устанавливается для целого региона, а находящиеся на его территории предприятия могут совместно найти наиболее выгодный вариант обеспечения соблюдения этого норматива. Принцип “пузыря” создает условия для торговли правами на загрязнение на уровне региона.

политика компенсации выбросов - позволяет предприятиям, уменьшившим выбросы, приобретать тем самым право на выброс, фиксируемое в виде соответствующего документа (лицензии, разрешения на выброс. Лицензию можно продать фирме, желающей разместить в данном регионе свои предприятия и нуждающейся в разрешении на эмиссию своих загрязнений. При этом продавцы обязаны сократить выбросы на величину, большую, чем будут осуществлять покупатели.

- банки выбросов – специальные банки, в которые фирма, сократившая объемы своих выбросов ниже уровня, предусмотренного нормативами, может положить аккредитив, полученный на разницу, чтобы впоследствии продать или использовать при необходимости самой. Это облегчает потенциальным покупателям лицензий поиск подходящих продавцов. Банки выполняют и учетную функцию, обеспечивая процесс погашения израсходованных прав и не допуская их повторного использования.

- биржи прав на загрязнение – посреднические организации, необходимые при расширении рынка прав для проведения сделок по купле-продаже прав на выбросы.

5.

Долгосрочная программа экологизации налоговой системы должна объединять поэтапную реализацию следующих **задач**:

- последовательное повышение доли налогов на использование природно-ресурсного потенциала в совокупных налоговых поступлениях в республиканский и местные бюджеты;
- расширение базы природно-ресурсного налогообложения за счет введения налогов на использование ассимиляционного потенциала ОС;
- введение акцизов на товары и услуги, потребление которых сопряжено с повышенным экологическим риском;
- расширение налоговых льгот для предприятий и организаций, осваивающих производство экологически безопасных изделий или применение замкнутых (малоотходных) технологий;

- ограничение прямого и косвенного субсидирования природоемких и опасных для окружающей среды видов хозяйственной деятельности.

Суть этих преобразований состоит в переходе от существующего преимущественно косвенного налогообложения к прямому природно-ресурсному.

Экоразвитие нельзя обеспечить лишь методами негативной мотивации, посредством санкций, поскольку, будучи средством принудительного характера, они не создают внутренних побудительных мотивов, и просто повышают издержки производства. На Западе эти методы более эффективны в силу развитости конкурентной среды и невозможности компенсировать экологические издержки ростом цен.

В качестве иных мер экономического стимулирования возможно установление повышенных норм амортизации основных производственных природоохранных фондов.

Другим стимулирующим налоговым рычагом воздействия на предприятия может стать дифференцированная система повышенных налоговых ставок на очистное оборудование, которое используется после окончания срока его амортизации.

Экологическими критериями регулирования системы налогообложения могут выступать:

- степень соответствия фактического уровня ресурсопотребления и ресурсосбережения мировым стандартам (по номенклатуре продукции, ресурсов);
- соблюдение нормативных нагрузок на состояние окружающей среды;
- выполнение мероприятий по соблюдению территориальных лимитов природопользования;
- обеспечение необходимых темпов структурной перестройки производственных структур с учетом экологических факторов;
- уровень и эффективность освоения капитальных вложений на природоохранные цели.

Льготное налогообложение с учетом экологических факторов может предусматривать уменьшение суммы облагаемого дохода, прямое сокращение налогов с использованием соответствующих коэффициентов, полное или частичное освобождение плательщика от платежей.

С целью стимулирования НИОКР в области ООС и рационального использования природных ресурсов возможно применение скидки с дохода предприятий для налогообложения в первый год в размере до 100%, включая текущие и капитальные затраты.

Реформирование нашей экономической модели невозможно без совершенствования ценовой политики.

Существовавшая ранее система цен была ориентирована на дешевизну и доступность природных ресурсов, не учитывала требований экологизации производства, поскольку расходы на оздоровление ОС не находили должного отражения в производственных затратах.

В этой связи, во-первых, требуется восстановление контроля за образованием и движением рентных доходов в народном хозяйстве.

Рентный подход к ценообразованию неизбежно ведет к росту цен на сырье и энергоносители, что стимулирует их рациональное расходование. Это в свою очередь содействует активизации инвестиционного процесса.

Необходимо обеспечить учет экологических издержек в ценах.

Важную стимулирующую роль могут играть **скидки и надбавки к ценам** в зависимости от степени рациональности природопользования и экологичности производства (выпускаемой продукции).

Поощрительные **надбавки** к ценам на продукцию, отвечающую **высоким экологическим стандартам**, могут устанавливаться на определенный срок и дифференцироваться в зависимости от степени ее экологичности. И, напротив, на продукцию с **низкими экологическими характеристиками** могут устанавливаться **скидки** к ценам, например, в форме твердого налога (отчислений) в бюджет.

Ценообразование с учетом экологических факторов может оказывать стимулирующее воздействие на предотвращение эколого-экономического ущерба, если в состав оптовой цены на продукцию отрасли включить величину среднеотраслевого нормативного экономического ущерба, причиняемого в процессе производства единицы продукции (норматива ущербоемкости).

Оптовая цена на продукцию i -го вида с учетом эколого-экономического фактора ($Ц_i$):

$$Ц_i = C_i + П_i + У \cdot П_i$$

где C_i - среднеотраслевая себестоимость i -й продукции;

$П_i$ - нормативная прибыль по i -й продукции;

$У \cdot П_i$ - среднеотраслевой норматив ущербоемкости по i -й продукции.

**В случае, когда индивидуальный показатель
ущербоемкости ниже норматива, предприятие
имеет дополнительную прибыль,
следовательно, такой подход к ценообразованию
заинтересовывает производителей в снижении
возможного ущерба от своей деятельности.**

Учет экологических издержек при формировании цен создает опасность их роста, но в условиях конкуренции такое увеличение цены не может быть долговременным, так как снижение спроса на дорогостоящую продукцию заставит производителя искать пути снижения издержек за счет соблюдения экологических ограничений. В условиях же сохраняющейся монополии на производство подавляющего количества видов продукции существует опасность установления высоких цен за счет экологических издержек. В таком случае необходимо вмешательство органов государственной власти, регулирующих “потолок” цен на продукцию, производимую монополистами.

Преобразования налоговой и ценовой политики с учетом экологических факторов не могут произойти единовременно: требуются глубокие институциональные преобразования, связанные с изменением рентных отношений, а также разработка новых подходов в ценообразовании, отвечающих требованиям рынка.