

# Лекция № 1

## Основы теории государства и права

---

## ПЛАН

---

- 1. Понятие и признаки государства.**
- 2. Типы и формы государства.**
- 3. Функции государства (понятие, классификация).**
- 4. Понятие и сущность права.**
- 5. Система права и система законодательства в их соотношении.**
- 6. Нормативно-правовые акты и их систематизация.**
- 7. Основы правовой системы государства.**

**Государство – это политико-правовой институт единой, универсальной, суверенной власти, обладающей монополией на применение легального публичного принуждения и создание юридических норм.**

---

- Несмотря на имеющиеся отличия, для каждого государства на всем протяжении его существования имеется *единое социальное назначение* – сохранение государства и общества, обеспечение его целостности, создание необходимых условий для его поступательного развития.
- Социальное назначение государства рельефно проявляется через его функции.

**Под функциями государства** понимают *объективно необходимое, властное, целенаправленное управленческое воздействие государства в определенных сферах общественных отношений, направленное на сохранение общества и государства, обеспечение их целостности и жизнедеятельности.*

**Функции государства можно классифицировать по различным основаниям.**

**Существует *несколько подходов*:**

- выделяют постоянные и временные функции;
- основные и неосновные; • внутренние и внешние и т. д.

**К функциям, осуществляемым преимущественно *внутри государства*, относятся:**

- *экономическая*+ (управление экономической сферой общества) ;
  - *идеологическая*+ (роль государства в духовной сфере общества) ;
  - *социальная*+ (роль государства в организации здравоохранения, образования, науки, культуры);
  - *фискальная*+ (осуществляет налоговую политику и перераспределение валового национального продукта);
  - *политическая*+ (направлена на регулирование отношений между государственной властью и социальными группами общества) ;
  - *охранительная*+ (охраняет права и свободы граждан, государственный и общественный строй, правовой порядок);
  - *иные*.
- 

**К *внешним функциям* государства относятся:**

- *защита от внешних агрессоров*;
- *сотрудничество* с другими странами, международными и общественными организациями;
- *проведение внешней политики*, направленной на обеспечение и охрану геополитических интересов.

**Отмеченные функции государства реализуются через соответствующие формы: правовую и неправовую.**

***Правовая форма* осуществление функций государства носит строго регламентированный, юридический характер.**

***К правовым формам относятся:* правотворческая деятельность, оперативно-исполнительная, правоохранительная, судебная и контрольно-надзорная.**

---

***Неправовая форма* осуществления функций государства – это деятельность, которая не влечет юридических последствий.**

***К таковой можно отнести:* организационно-регламентирующую и организационно-хозяйственную деятельность.**

*Право – это система общеобязательных, формально определенных правил поведения, регулирующих важнейшие общественные отношения, которые устанавливаются и охраняются государством.*

**Право обладает следующими особенностями и чертами:**

- системность права;
- государственный характер норм;
- общеобязательность норм;
- формальная определенность норм;
- воздействие только на важнейшие общественные отношения.

---

**Право выполняет следующие функции:**

- *информационную* (знание о «правильности» поведения) ;
- *воспитательную* (закрепление определенной системы ценностей) ;
- *коммуникационную* (способ связи членов общества друг с другом).

**Правовой нормой называется *рассчитанное на регулирование вида общественных отношений общее правило поведения, установленное или санкционированное государством и охраняемое от нарушений с помощью мер государственного принуждения.***

**Норма – это правило должного поведения, обращенного в будущее. В отличие от команд, приказов, распоряжений по конкретным вопросам, норма адресована не конкретному исполнителю, а неопределенному кругу лиц; действие нормы не исчерпывается исполнением, а рассчитано на неограниченное число случаев; норма продолжает действовать и после реализации.**

**В структуре правовой нормы *различаются:***

- ***гипотеза*** – определение круга лиц, которым адресована норма и круга обстоятельств, при которых она реализуется;
  - ***диспозиция*** – правило поведения, определение прав и обязанностей;
  - ***санкция*** – способность принуждать к соблюдению нормы, пресекать ее нарушения.
- 

Структура правовой нормы основывается на взаимосвязи, системности правовых норм. Правовые нормы неразрывно связаны между собой, в определенных аспектах могут выступать как диспозиции, имеющие свои гипотезы и санкции, в других – как элементы гипотез или санкций других норм.

Для того чтобы стать реальностью и успешно выполнять присущие праву функции, оно должно иметь свое внешнее выражение, которое называют источником права.

В правовой системе ЛНР обычно различают *следующие источники права*:

- правовой обычай;
- акт референдума;
- нормативно-правовой акт.

Среди источников права ЛНР наиболее важное место занимают нормативно-правовые акты.

Нормативно-правовой акт – *это выраженное в письменной форме решение компетентного органа, в котором содержится норма права.*

В числе нормативно-правовых актов следует назвать законы, декреты, указы, постановления, приказы, решения и т. п.

- 
- Система нормативно-правовых актов в каждой стране определяется конституцией, а также изданными на ее основе специальными законами, положениями о тех или иных государственных органах, правительственными постановлениями.
  - Так, согласно действующим законам ЛНР , предусматривается, что высший представительный и законодательный орган является народный совет принимает законы и постановления. Глава республики издает указы и распоряжения. Правительство издает постановления и распоряжения. Субъекты ЛНР в пределах своей компетенции принимают законы и иные нормативные акты.

Все нормативно-правовые акты *подразделяются на две группы*: законы и подзаконные акты.

Основанием данной классификации выступает юридическая сила, определяемая положением органа, издавшего нормативный акт. В зависимости от этого устанавливается строгая иерархия, определенная система расположения, соподчиненность нормативно-правовых актов.

*Закон – это акт представительного органа власти, изданный в установленном порядке, регламентирующий важнейшие общественные отношения и имеющий высшую юридическую силу.*

**По юридической силе различают следующие законы:**

- **конституционные;**
- **текущие (обычные);**
- **чрезвычайные.**

Остальные нормативные акты издаются на основе и во исполнение закона – **подзаконные акты.**

---

**Различают следующие подзаконные акты:**

- **указы;**
- **распоряжения;**
- **постановления;**
- **приказы;**
- **решения;**
- **инструкции.**

**Подзаконные акты должны соответствовать закону. В случае противоречия подзаконного акта закону – применяется норма закона.**

**В зависимости от органов, издавших тот или иной нормативно-правовой акт, а также от территории, на которую распространяется его действие, нормативные акты в федеративном государстве *делят на две группы*: федеральные и субъектов федерации (республика, край, область).**

- ***Первые*** распространяются на всю территорию ЛНР.
- ***Вторые*** имеют юридическую силу на определенной территории.

**В случае расхождения федеральных нормативно-правовых актов с нормативными актами субъектов, первые имеют приоритет над вторыми.**

**Каждый из нормативно-правовых актов имеет свою *юридическую силу – пределы действия во времени, в пространстве и по кругу.***

**Действие любого нормативного акта начинается с момента вступления его в силу, а прекращается – с момента утраты им юридической силы.**

**~~Момент вступления нормативно-правового акта в силу может определяться следующими способами:~~**

- датой принятия или утверждения;
- датой опубликования;
- датой, указанной в самом акте;
- датой ознакомления компетентного лица с актом (нормативные акты служебного пользования).

**Момент утраты юридической силы нормативного акта *может определяться:***

- истечением срока действия акта, указанного в самом акте;
- прямой отменой действующего акта другим актом;
- введением нового нормативного акта, устанавливающего в данной области новые правила поведения.

**По территориальному критерию все нормативно-правовые акты подразделяются на:**

- акты, действие которых распространяется на всю территорию государства;
- акты, действие которых распространяется на часть территории государства;
- акты, действие которых распространяется за пределы территории государства.

На всю территорию государства, по общему правилу, распространяются федеральные законы, указы Главы республики, постановления Правительства . Нормативно-правовые акты субъектов ЛНР действуют в пределах соответствующих территорий.

- Все нормативно-правовые акты в зависимости от того, кому адресуется то или иное предписание делят на две группы: *общую* (на все население, за определенными изъятиями); *специальную* (на определенный, установленный актом круг лиц).
- **Правовые нормы, как отмечалось, носят всеобщий характер.**

Система права – это объединение и обособление правового материала в определенной последовательности.

Простейший элемент системы права – *норма права*. Нормы права объединяются в *правовые институты* – группу норм, регулирующих однородные отношения (например, нормы материального или процессуального права).

Следующим элементом является деление на под отрасли и *отрасли права* – комплекс норм, определенным образом воздействующих на однородные общественные отношения.

*Предмет правового регулирования – это качественно однородная группа общественных отношений, подвергающихся воздействию посредством права.*

---

*Метод правового регулирования – специфический, наиболее рациональный способ воздействия на общественные отношения.*

Различают следующие *методы правового регулирования*: • императивный (принудительный) ;  
• диспозитивный (добровольный).

Метод правового регулирования – это весьма емкое понятие, характеризующееся *множеством компонентов*: порядком установления прав и обязанностей субъектов соответствующих правоотношений, степенью определенности их прав, степенью автономности действий и т. д.

В зависимости от сочетания указанных характеристик в теории права выделяют также такие *методы (типы) правового регулирования* как: дозволение, предписание и запрет.

1. *Дозволение* связывают наиболее часто с гражданско-правовым регулированием.
2. *Предписание* выступает как административно-правовой тип регулирования.
3. *Запреты* наиболее часто связывают с уголовным правом.

- 
- Однако из подобной классификации вовсе не вытекает, что дозволение присуще только гражданскому праву, предписание – административному, а запрет – уголовному. Все эти типы правового регулирования обнаруживаются в различных отраслях права в своих специфических взаимных связях и сочетаниях. Различия, таким образом, между отраслями права можно провести по *степени и удельному весу* практического использования того или иного средства.

**Метод правового регулирования представляет собой совокупность приемов, способов воздействия правовых норм и правил на конкретные общественные отношения.**

**Как мы уже отмечали, в теории выделяют два основных метода правового регулирования – *императивный и диспозитивный*. Их связывают с двумя блоками правовых норм и правовых отраслей или двумя правовыми режимами – *публичным* (административное право, процессуальные отрасли и др.) и *частным* (гражданское право и некоторые другие).**

- ***Императивный метод*** – это метод властных предписаний, который характерен, прежде всего, для властных отношений. Применительно к медицинской деятельности – это правоотношения по поводу выполнения властных предписаний медицинскими организациями, направленными на обеспечение качества, недопущение некомпетентных лиц к занятию медицинской практикой (лицензирование, стандартизация, сертификация) и другие.

---

- ***Диспозитивный метод*** предполагает юридическое равенство участников правоотношений. Применительно к медицинской деятельности – это правоотношения, возникающие между субъектами по поводу оказания медицинских услуг, и некоторые другие.

*К публичному праву относят нормы, институты, отрасли, регулирующие отношения человека с властью в интересах государства. Личности «навязывается» строго определенное поведение (основной метод – императивный).*

*К частному праву относят нормы, институты, отрасли, регулирующие отношения субъектов между собой (основной метод – диспозитивный).*

*В теории под принципами права понимают основные идеи, исходные положения или ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права.*

---

**Любая отрасль права состоит из институтов и норм, которые находятся между собой в определенной связи и зависимости. Эти связи обусловлены как самими общественными отношениями и их спецификой, так и внутренними закономерностями развития права и группировки его нормативного материала в соответствующие институты.**

*В зависимости от того, какими социальными нормами регулируется поведение, различают правовое и неправовое поведение.*

- ***Неправовое*** – это юридически безразличное поведение, которое находится вне сферы правового регулирования.
- ***Правовое*** – это поведение, которое подлежит правовому регулированию.

Различают следующие *виды правового поведения*:

2. ***Правомерное поведение*** – это сознательно-волевое поведение дееспособной личности, объективно приносящее пользу обществу, соответствующее праву и влекущее позитивные правовые последствия.
3. ***Противоправное поведение*** – это общественно опасное, виновное поведение деликтоспособного лица, причиняющее вред общественным, государственным или личным интересам (или создающее угрозу такого вреда в будущем) и влекущее негативные юридические последствия.

***Различают два вида противоправного поведения:***

- 
- правонарушение (проступок или преступление)
  - объективно противоправное деяние.

***Правонарушением называется виновное противоправное деяние, совершенное деликтоспособным лицом. Всякое правонарушение – это деяние, т. е. действие или бездействие.***

1. ***Действие*** – акт активного поведения.
2. ***Бездействие*** признается противоправным, если по долгу или по ситуации лицо должно было что-либо предпринять, но не сделало этого.

Правонарушение Является виновным деянием. Наконец, правонарушением Является деяние деликтоспособного лица.

- *Деликтоспособность – это признанная законом способность лица осознавать значение своих действий и нести за них юридическую ответственность.*

Юридической наукой разработано понятие состава правонарушения, содержащего необходимые и достаточные признаки правонарушения (характеристика состава правонарушения в зависимости от видов ответственности будет дана в одной из лекций).

**Объективно противоправное поведение отличается от правонарушения тем, что в нем отсутствует один или несколько признаков состава правонарушения. Объективно противоправное поведение не влечет за собой юридической ответственности.**

- *В зависимости от характера правонарушений и санкций за их совершение правонарушения делятся на преступления и проступки.*

*Преступлением называется общественно опасное виновное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.*

За преступления применяются наиболее строгие меры государственного принуждения, существенно ограничивающие правовой статус лица, его совершившего. Процедура отбытия наказания регулируется уголовно-исполнительным законодательством России. После отбытия наказания за совершенное преступление у лица, совершившего преступление, определенное время сохраняется *судимость* – особое правовое состояние, отражающееся на его правовом статусе (правах и обязанностях лица).

*Проступком называется общественно вредоносное, виновное, противоправное деяние, влекущее за собой применение взыскания.*

Проступки различаются по видам отношений, в которые они вносят беспорядок, и по видам взысканий.

---

**Различают следующие *виды правонарушений (проступков)*:**

- **административное правонарушение;**
- **дисциплинарное правонарушение;**
- **гражданское правонарушение.**

***Административным правонарушением признается посягающее на государственный или общественный порядок, государственную или общественную собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.***

К административным правонарушениям относятся проступки в области охраны труда и здоровья, окружающей среды, нарушения санитарно-гигиенических правил и др. Административные взыскания, а также органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, определены Кодексом об административных правонарушениях.

***Дисциплинарным проступком* называется нарушение трудовой, служебной, учебной, воинской дисциплины.**

---

**Дисциплинарные взыскания предусмотрены Трудовым кодексом ЛНР, воинскими уставами, специальными законами и положениями (ответственность судей, прокуроров, педагогических работников и некоторых других).**

***Гражданским правонарушением* называется причинение неправомерными действиями вреда личности или имуществу гражданина или организации, заключение противозаконной сделки, неисполнение договорных обязательств, нарушение права собственности, авторских, изобретательских и других гражданских прав.**