

Лекция 3: Типологизация и паспортизация регионов РФ

- План:

- 1. Типологизация регионов: эволюция подходов
- 2. Типы проблемных регионов России
- 3. Паспортизация регионов

1 вопрос: Типологизация регионов: эволюция подходов

Типологизация регионов – выделение и группировка регионов по определенным признакам. При этом предпочтение отдается методам сложных группировок, когда разделение совокупности регионов на группы (типы) осуществляется по двум и более признакам, взятым в сочетании.

Завершенная типология должна отвечать ряду требований:

- а) должна охватывать все возможные или все фактические выделенные типы и подтипы;
- б) должна строго удовлетворять требованиям логики: единство основания деления, последовательность деления от общего к частному, полнота и четкость деления;
- в) должна давать систему признаков, позволяющую отличать каждый тип от смежных.

● *Н.Н. Баранский*

В советский период попытки типологизации регионов предпринимались в рамках двух научных школ – *географической* (С.А. Ковалев, А.И. Алексеев, А.А. Ткаченко и др.) и *социологической* (под руководством Т.И. Заславской и Р.В. Рывкиной).

- В условиях переходного периода исследованию неравномерности территориального развития и вопросов типологизации регионов были посвящены работы российских ученых-регионалистов В.Н. Лексина, А.Н. Швецова, Н.В. Зубаревич, В.В. Михайлова и др.

Н.В. Зубаревич выделяет типы регионов по уровню их экономического развития:

- **группа лидеров** – регионы, экономика которых пережила спад, ориентируясь на экспорт сырья и промышленной продукции первого передела;
- **срединная группа** (большинство регионов), «размытая» по своим экономическим характеристикам;
- **группа аутсайдеров**, включающая слаборазвитые и депрессивные регионы.

В программе «Реформы и развитие российской экономики в 1995 – 1997 годах» были сформулированы типологические критерии отнесения регионов и территорий *к депрессивным и кризисным*

- **Депрессивные** - регионы и территории, обладающие достаточным экономическим потенциалом, но в результате структурного кризиса характеризующиеся устойчивым снижением производства и реальных доходов населения, растущей безработицей.
- **Кризисные** - регионы, отличающиеся экстремальным характером экономических, социально-политических и экоприродных процессов (остановка подавляющей части промышленных предприятий, межэтнические конфликты, последствия природных катаклизмов).

Другие подходы к типологизации

- 1 группа - простые регионы, выделяемые по единичным признакам, например: объем ВРП; темпы экономического роста; тип территориальной структуры хозяйства (поляризованный или гомогенный); коэффициент плотности населения; характер хозяйственной специализации региона.
- 2 группа - это сложные регионы, выделяемые на основе совокупности признаков. Например, широко известна классификация регионов, проводимая журналом "Эксперт" на основе двух интегральных показателей: ***инвестиционного потенциала и инвестиционного риска.***

- **3 группа** - выделяют ключевые проблемы регионального развития, соответственно различают *депрессивные регионы* - демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы развития; *стагнирующие регионы* - отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития; *пионерные регионы* - регионы нового освоения; *программные (плановые) регионы*, на которые распространяется целевые программы социально-экономического развития и контуры которых не совпадают с существующими границами территориального районирования.
- **4 группа** (возможности региона осуществлять самостоятельную экономическую политику) включает "*планирующие*" регионы, имеющие единые органы хозяйственного управления, и "*плановые*" регионы, лишенные подобных органов (например, Центрально-Черноземный район, Волго-Вятский, прибалтийский, приволжский).

В соответствии с хозяйственной структурой и формой организации регионы делятся на:

- 1) **многоотраслевые**, где имеется большое промышленное насыщение, развитое сельское хозяйство и инфраструктура (регионы Центра, Центральночерноземного района);
- 2) **промышленные**, где доминирует промышленность и подчиненную роль играет сельское хозяйство (Центральный и Южный Урал, Верхняя Волга, Московская, Тульская области и др.);
- 3) **аграрно-промышленные** - территории с явной ориентацией на интенсивное сельское хозяйство (третьей группе относятся Краснодарский, Ставропольский края, Оренбургская и др. области).
- 4) **трудоизбыточные**, не имеющие достаточного количества мест приложения труда (Республики Северного Кавказа и некоторые другие территории);
- 5) **с особым режимом хозяйствования** (территории Крайнего Севера, зоны вахтового освоения, закрытые территории, а также специальные экономические зоны).

По доле занятых в первичном, вторичном и третичном секторах экономики выделяют четыре типа регионов.

- **Регионы аграрные и сервисно-аграрные**, где больше всего работников занято в сельском хозяйстве и сфере услуг (сосредоточены на Кавказе и на юге Сибири).
- **Индустриальные и индустриально-аграрные регионы** находятся в старых промышленных областях Центра и Урала. Однако спад промышленности привёл к тому, что сейчас в ней занято не более трети работающего населения, число таких регионов сократилось.
- Однако увеличилось число **сервисно-индустриально-аграрных регионов** с равной долей всех трёх секторов. Они расположены в основном в южной части Европейской России.

Сервисно-индустриальные регионы делятся на три группы

- **В первой** (в Нечерноземье) - сервисный и индустриальный секторы по доле занятых работников равны.
- Регионы **второй группы** расположены на Севере. Доля занятых в сфере услуг больше, чем в промышленности, а порой даже выше, чем в Москве. Однако живут эти регионы не благодаря прибыли от развития сферы услуг, а за счёт добычи сырья: нефти, газа и др. *Т*
- **Третья группа** (столичная) отличается наукоёмкой промышленностью и развитым четвертичным сектором. Это Москва, Петербург и Подмосковье с его сетью научных городков.

2 **вопрос.** **Типы проблемных регионов России**

- **признаки проблемных регионов : 1) недостаток собственных возможностей для обеспечения нормального функционирования и развития;**
- **2) особая кризисность проявления проблемы (спад производства и т. д.);**
- **3) значительный ресурсный потенциал региона (производственный, научно-технический, трудовой, природный) федерального значения;**
- **4) особое значение геополитического и экономического положения региона для стратегических интересов государства.**

Типы проблемных регионов РФ

Типы

Особенности

Регионы

1. Слаборазвитые
(традиционно отсталые)

Регионы, отстающие от среднероссийского уровня. Более 80% населения этих субъектов находятся ниже официальной черты бедности.

хронически от

Больше половины всех республик: Тыва, Мордовия, Марий Эл, Алтай, Северо-кавказские республики.

2. Депрессивные

Характеризуются глубоким промышленного производства. Сюда относятся, в частности, регионы с высокой концентрацией ВПК и машиностроения, потерявшие Госзаказ и инвестиционный спрос.

наиболее спадом

Ряд регионов Сибири, Урала, Центра.

3. Экологически опасные

Регионы, испытывающие последствия различных природных и техногенных катастроф, а также чрезмерной концентрации

Мурманская, Кемеровская, Челябинская область и др.



Типы

Особенности

Регионы

**4. Приграничные
(новые)**

Регионы, в которых необходимо создать пограничную таможенную инфраструктуру.

Субъекты РФ, граничащие со странами СНГ, а также свободные экономические зоны.

5. Районы национальных, религиозных и этнических конфликтов

Районы национальных, религиозных и этнических конфликтов.

Чечня, Ингушетия, Северная Осетия.

6. Районы промышленного освоения с экстремальными природными условиями

Районы промышленного освоения с экстремальными природными условиями.

Север и Дальний Восток.



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

0 10 20 30





3 вопрос: Паспортизация регионов

- К первоочередным задачам МРР РФ относится задача мониторинга социально-экономических процессов в регионах и субъектах Российской Федерации, а также эффективности использования государственных средств, выделяемых субъектам РФ

Цели паспортизации субъектов РФ:

- **анализ тенденций развития субъекта РФ в соответствии с целями Правительства РФ;**
- **оценка эффективности административных мер и управленческих решений, планируемых органами власти субъектов РФ, по достижению заявленных целевых показателей в стратегиях развития;**
- **анализ динамики показателей развития региона**

В основу Паспорта были заложены две новации:

- - унифицированная система показателей
- - типология регионов, разработанная в МРР РФ на основе представленной 30.06.2005 г. «Концепции стратегии социально-экономического развития регионов РФ».

Типология социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

Тип	Описание	Количество субъектов в типе	Субъекты РФ
РЕГИОНАЛЬНО-КОМПАКТНЫЕ	<i>Мировые города</i>	2	г. Москва г. Санкт-Петербург
	<i>Центры Федерального значения</i>	8	1. Краснодарский край 2. Красноярский край 3. Ленинградская область 4. Московская область 5. Пермская область 6. Республика Башкортостан 7. Республика Татарстан 8. Свердловская область

**О
П
О
Р
Н
Ы
Е**

Сырьевые

1. Регионы являются сырьевыми зонами России
2. Экспорториентированные территории
3. В регионе большинство инфраструктурных проектов последнего десятилетия нацелены на обеспечение транзитной экономики
4. Отсутствует высокоорганизованная урбанистической среды жизни

9

1. Кемеровская область
2. Ненецкий автономный округ
3. Республика Коми
4. Республика Саха (Якутия)
5. Сахалинская область
6. Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ
7. Тюменская область
8. Ханты-Мансийский автономный округ
9. Ямало-Ненецкий автономный округ

Старопромышленные

1. Производства в старопромышленных регионах испытывают тотальный дефицит не столько капитала, сколько реалистичных и конкурентоспособных проектов развития.

2. Старопромышленные регионы характеризуются традиционными индустриальными производствами, переживающими в настоящий момент структурный кризис (устаревшая технологическая база, недостаточное рыночное позиционирование, дефицит кадров и т.п.).

3. Низкий уровень жизни населения

4. Избыточная инфраструктурная сеть.

15

1. Белгородская область
2. Волгоградская область
3. Вологодская область
4. Иркутская область
5. Липецкая область
6. Нижегородская область
7. Новосибирская область
8. Омская область
9. Приморский Край
10. Ростовская область
11. Самарская область
12. Томская область
13. Хабаровский Край
14. Челябинская область
15. Ярославская область

**Д
Е
П
Р
Е
С
С
И
В
Н
Ы
Е**

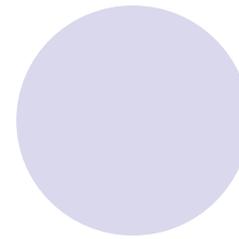
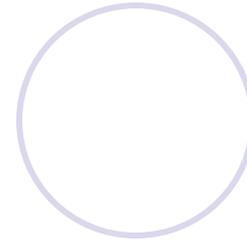
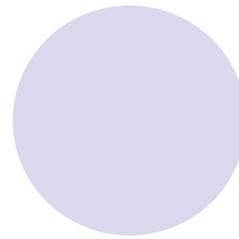
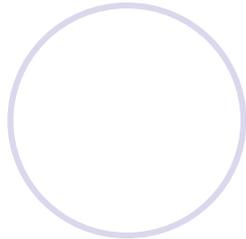
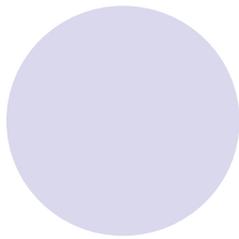
**Ф
О
Н
О
В
Ы
Е**

1. Низкий уровень жизни населения
2. Устаревшая технологическая база
3. Недостаточное рыночное позиционирование
4. Дефицит кадров

32

1. Алтайский край
2. Амурская область
3. Архангельская область
4. Астраханская область
5. Владимирская область
6. Воронежская область
7. Еврейская автономная область
8. Калининградская область
9. Калужская область
10. Кировская область
11. Костромская область
12. Курская область
13. Мурманская область
14. Новгородская область
15. Оренбургская область
16. Орловская область
17. Пензенская область
18. Псковская область
19. Республика Бурятия
20. Республика Марий Эл
21. Республика Мордовия
22. Рязанская область
23. Саратовская область
24. Смоленская область
25. Ставропольский край
26. Тамбовская область
27. Тверская область
28. Тульская область
29. Удмуртская Республика
30. Читинская область

<p style="writing-mode: vertical-rl; text-orientation: mixed;">Д Е П Р Е С С И В Н Ы Е</p>	<p style="text-align: center;">К Р И З И С Н Ы Е</p>	<p>1. Существенное отставание от других регионов страны по уровню социально-экономического развития</p> <p>2. Высокий уровень безработицы</p> <p>3. Слабая инфраструктурная обеспеченность роста городских поселений</p> <p>4. Высокий уровень социальных конфликтов</p>	<p style="text-align: center;">22</p>	<p>1.Агинский Бурятский автономный округ</p> <p>2.Брянская область</p> <p>3.Ивановская область</p> <p>4.Кабардино-Балкарская Республика</p> <p>5.Республика Камчатская область</p> <p>6.Карачаево-Черкесская Республика</p> <p>9.Корякский автономный округ</p> <p>10.Курганская область</p> <p>11.Магаданская область</p> <p>12.Республика Адыгея</p> <p>13.Республика Алтай</p> <p>14.Республика Дагестан</p> <p>15.Республика Калмыкия</p> <p>16.Республика Карелия</p> <p>17.Республика Северная Осетия-Алания</p> <p>18.Республика Тыва</p> <p>19.Республика Хакасия</p> <p>20.Ульяновская область</p> <p>21.Усть-Ордынский Бурятский</p> <p>22.автономный округ</p> <p>Эвенкийский автономный округ</p>
--	---	--	---------------------------------------	---



О С О Б Ы Е		1.Низкая пространственная мобильность 2.Высокий уровень безработицы 3.Экономическая стагнация 4.Сложная политическая ситуация	2	1.Республика Ингушетия 2.Чеченская Республика
--	--	--	----------	--

Структура Паспорта Субъекта РФ

- **Вводная часть** включает:
 - краткое описание субъекта,
 - населения,
 - руководство
 - отраслевую структуру экономики.
- **Вторая часть** содержит характеристику социально-экономического развития субъекта в рамках принятой типологии.
- **Третья часть** содержит полную базу данных показателей из Унифицированной системы.
- **В четвертую часть** включается Перечень федеральных целевых программ (ФЦП) и федеральных адресных инвестиционных программ (ФАИП), действующих на территории субъекта.
- **Пятая часть** содержит перечень крупных инвестиционных проектов, действующих на территории субъекта РФ.

Паспорт позволял:

- 1. Отобразить и оценить динамику развития региона.
- 2. Оценить соответствие стратегических приоритетов субъектов РФ федеральным приоритетам и целям развития.
- 3. Оценить соответствие административных мер заявленным администрацией субъектов РФ целевым показателям.
- 4. Оценить эффективность деятельности администраций субъектов РФ.
- 5. Выработать предложения по корректировке стратегических целей субъектов РФ и механизмов их реализации.

Однако процесс подготовки Паспортов не был автоматизирован.

- Был объявлен конкурс, к решению этой задачи был привлечен научный коллектив **«Центра общественных финансов»** под руководством В.В.Клеманова.
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 806-р «Об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации»