

The image features a close-up of the European Union flag, showing the blue fabric and the golden stars. The flag is draped and folded, creating a sense of movement. The stars are arranged in a circular pattern, though only a portion is visible on the left side of the frame.

# **Особенности конституционного права государств- членов Европейского Союза**

## **План лекции:**



1. Правовая природа ЕС
2. Конституционно-правовое регулирование членства государств в ЕС
3. Правовой статус государств-членов ЕС
4. Правовой статус граждан ЕС

## Этапы образования Европейского Союза

**Подготовительный этап (конец 1940-х — 1952 гг.)** — формирование концепции первой наднациональной интеграционной организации

**Первый этап (1952—1957-е гг.)** — вступление в силу договора о Европейском объединении угля и стали, начало работы его институтов

**Второй этап (1957—1960 гг.)** — подписание и вступление в силу Римских договоров 1957 г. о создании ЕЭС и Евратома

**Третий этап (1960—1976 гг.)** — формирование принципов верховенства и прямого действия в прецедентном праве Сообществ

**Четвертый этап (1976—1986 гг.)** — развитие коммунитарного права, формирование основных его концепций

**Пятый этап (1986—1992 гг.)** — от Единого европейского акта к Маастрихтскому договору. Подготовка к созданию Европейского Союза

**Шестой этап (1992—2009 гг.)** — создание и развитие Европейского Союза, последовательное совершенствование его организационного механизма с помощью ревизионных договоров

**Седьмой этап (2009 г. — настоящее время)** — вступление в силу Лиссабонского договора, объединение трех опор, обретение Европейским Союзом единой международной правосубъектности

Схема 1.4. Этапы образования Европейского Союза



## Подготовительный этап (конец 1940-х – 1952 гг)

Идея создания Соединённых  
штатов Европы первоначально  
возникла после Американской  
революции.



Эта идея получила новую жизнь  
после Второй мировой войны,  
когда о необходимости её  
осуществления заявил Уинстон  
Черчилль, призвавший 19  
сентября 1946 в своей речи в  
Цюрихском университете к  
созданию «Соединённых штатов  
Европы».

Как результат, в 1949 был создан  
Совет Европы - организация,  
существующая до сих пор.

# Первый этап европейской интеграции (1952-1957 г.г.)

Бельгия



Франция

1951 г.

Нидерланды



Италия



ФРГ



Люксембург



Европейское  
объединение угля и  
стали (ECSC)

объединение европейских  
ресурсов по производству  
стали и угля (по мысли его  
создателей, должно было  
предотвратить очередную  
войну в Европе)

*(Великобритания отказалась участвовать в этой организации по соображениям национального суверенитета.)*

Бельгия, Франция,  
Нидерланды, ФРГ,  
Италия, Люксембург

в 1957

**ЕЭС**

(создан как  
таможенный  
союз 6-ти  
государств)

**Euratom**

(должен был способствовать  
объединению мирных ядерных  
ресурсов этих государств)

ЕЭС было учреждено  
Римским договором  
1957 г (вступил в силу  
1 января 1958 г.)

В 1959 членами ЕЭС был  
создан Европейский  
парламент -  
представительный  
консультативный, а позднее и  
законодательный орган)

**в 1990-е г. ЕС**

(Европейским  
сообществом)



# Второй этап Европейской интеграции

Январь 1960

**Великобритания**  
и ряд других стран, не  
вошедших в ЕЭС

**Европейскую  
ассоциацию  
свободной торговли**

*Первая попытка  
в 1961- 1963*

**закончилась неудачей**  
(французский президент де  
Голль наложил вето на  
решение о вступлении новых  
членов в ЕЭС)

Ирландия  
и Дания

решение о  
вступлении  
в ЕЭС

Норвеги  
я

*вторая  
попытка в 1966-  
1967*

Аналогичным был результат и  
переговоров о вступлении в  
1966-1967.

1967

ECSC

Euratom

ЕС

**Великобритания вступила в ЕС  
1 января 1973.**

**В 1972 прошли референдумы о  
вступлении в ЕС в Ирландии,  
Дании и Норвегии.**

**Население Ирландии (83.1 %) и  
Дании (63.3 %) поддержали  
присоединение к ЕС, но в  
Норвегии это предложение не  
получило большинства (46.5 %).**

**А в 1975 г. вместо членства в  
ЕЭС, Израиль подписал  
договор об ассоциативном  
сотрудничестве (членстве).**



Греция подала заявку на вступление в ЕС в июне 1975 и стала членом сообщества **1 января**

В **1979** были проведены первые прямые выборы в **Европейский парламент**.

В **1985** Гренландия получила внутреннее самоуправление и после референдума **вышла из ЕС**

Португалия и Испания подали заявки в 1977 и стали членами ЕС с **1 января 1986**.

В феврале **1986** в Люксембурге был подписан **Единый европейский акт**



## Третий этап Европейской интеграции

В **1992** г. все государства(ЕС), подписали Договор о создании Европейского союза - Маастрихтский договор.

Маастрихтский договор учредил три опоры ЕС:

- Экономический и валютный союз (ЭВС);
- Общую внешнюю политику и политику безопасности (ОВПБ);
- Общую политику в области внутренних дел и юстиции.



В **1994** в Австрии, Финляндии, Норвегии и Швеции проводятся референдумы о вступлении в ЕС. Большинство норвежцев вновь голосует против.

**Австрия, Финляндия** (с Аландскими островами) и **Швеция** становятся членами ЕС с **1 января 1995**.

*(Членами Европейской ассоциации свободной торговли остаются лишь Норвегия, Исландия, Швейцария и Лихтенштейн.)*



В **1997г.** членами Европейского сообщества был подписан **Амстердамский договор** (вступил в силу в 1999г.).

Основные изменения касались:

- Общей внешней политики и политики безопасности ОВПБ;
- Создания "пространства свободы, безопасности и правопорядка";
- Координации в области правосудия, борьбы с терроризмом и

# Четвертый этап Европейской интеграции.



Латвия



Венгрия



Эстония



Мальта



Литва

**9 октября 2002**

Европейская комиссия  
рекомендовала 10  
государств-кандидатов на

вступление в ЕС в 2004



Кипр



Словения



Чехия



Польша



Словакия

Население этих 10 стран  
составило около 75 млн.; их  
совместный ВВП по паритету  
покупательной способности -  
примерно 840 млрд. долларов  
США, примерно равный ВВП  
Испании.

По завершении переговоров между  
«старыми» и будущими «новыми»  
членами ЕС положительное  
окончательное решение было  
объявлено **13 декабря 2002.**  
Европейский парламент утвердил  
решение **9 апреля 2003.**

**16 апреля 2003** в Афинах 15 «старыми» и 10 «новыми» членами ЕС был подписан **Договор о присоединении**.



В **2003** в девяти государствах (за исключением Кипра) были проведены референдумы, а затем подписанный Договор был ратифицирован парламентами.

**1 мая 2004** Эстония, Латвия, Литва, Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения, Кипр, Мальта стали членам **Евросоюза**.

**Вступление Кипра в ЕС** произошло после референдума, и в то время как население непризнанной Турецкой Республики Северного Кипра в большинстве своём проголосовало за реинтеграцию острова в единое государство, процесс объединения был заблокирован именно греческой стороной, в итоге вступившей в ЕС в одиночку

# Конституционно-правовое регулирование членства государств в ЕС

Для вступления в Европейский союз страна-кандидат должна соответствовать **Копенгагенским критериям**, принятым в **июне 1993 года** на заседании Европейского совета в Копенгагене и утвержденным в **декабре 1995 г** на заседании Европейского совета в

Мадриде.



# Критерии Членства Европейского союза определены в соответствии с тремя документами:



1. Маастрихтское соглашение 1992 (Статья 49) - географические и общие политические критерии

2. Декларация Европейского совета июня 1993 в Копенгагене, т. е. Копенгагенские критерии:

политически

законодательны

экономически

3. Структура переговоров с государством-кандидатом: определение и детализация условий, утверждение, подчеркивающее, что новый член не может вступить в союз, в случае, если сам ЕС не имеет достаточную «поглотительную емкость» для этого.

## К политическим критериям относятся



1.

Демократия;

2. Верховенство

закона;

3. Права

человека;

4. Уважение и защита прав

меньшинств.

## Экономически е критерии



1. страны-кандидаты имели функционирующую рыночную экономику;

2. их производители могли справиться с конкурентным давлением в рамках Союза.



В настоящий момент 5 стран имеют статус

кандидата:

Исланди

Македони

Турци

Серби

Черногори

Западных Балкан, Албания и Босния и Герцеговина, входят в официальную программу расширения. Косово также входит в эту программу, но Европейская комиссия не относит его к независимым государствам, так как независимость страны от Сербии признана не всеми членами союза.

Три государства Западной Европы, которые предпочли не присоединяться к союзу, частично участвуют в союзной экономике и следуют некоторым директивам: **Лихтенштейн и Норвегия** входят в общий рынок через Европейскую экономическую зону, **Швейцария** имеет сходные отношения, заключив двусторонние договоры. Карликовые государства Европы, **Андорра, Ватикан, Монако и Сан-Марино**, используют евро и поддерживают отношения с союзом через различные договоры о кооперации

Европейский союз имеет общую территорию, в которую входят территории всех 27 государств - его участников. От третьих государств эта международная организация отделена и общей экономической границей -- общим таможенным тарифом, отношения с остальными государствами регулируются общими нормами, обязательными для всех участников



Национальные правовые системы и право ЕС соприкасаются на различных уровнях - на уровне конституции, на уровне простого закона, на уровне судебной практики. Участие в ЕС и Европейском сообществе оказывает влияние на многие отрасли права каждой страны, особенно на торговое, банковское, таможенное, а в более широком плане - на экономическое право.

Образование Европейского союза стало возможно на основе добровольной передачи части своих суверенных прав государствами-участниками этим наднациональным организациям

Некоторые европейские государства включили положения об уступке полномочий международным организациям еще до создания Общего рынка при выработке своих основных законов

Франция  
(преамбула  
Конституции 1946г.)

Италия  
(Конституция  
1947г.)

ФРГ  
(Основной  
закон 1949г.)

приняли поправки при  
вступлении в Общий  
рынок или позднее

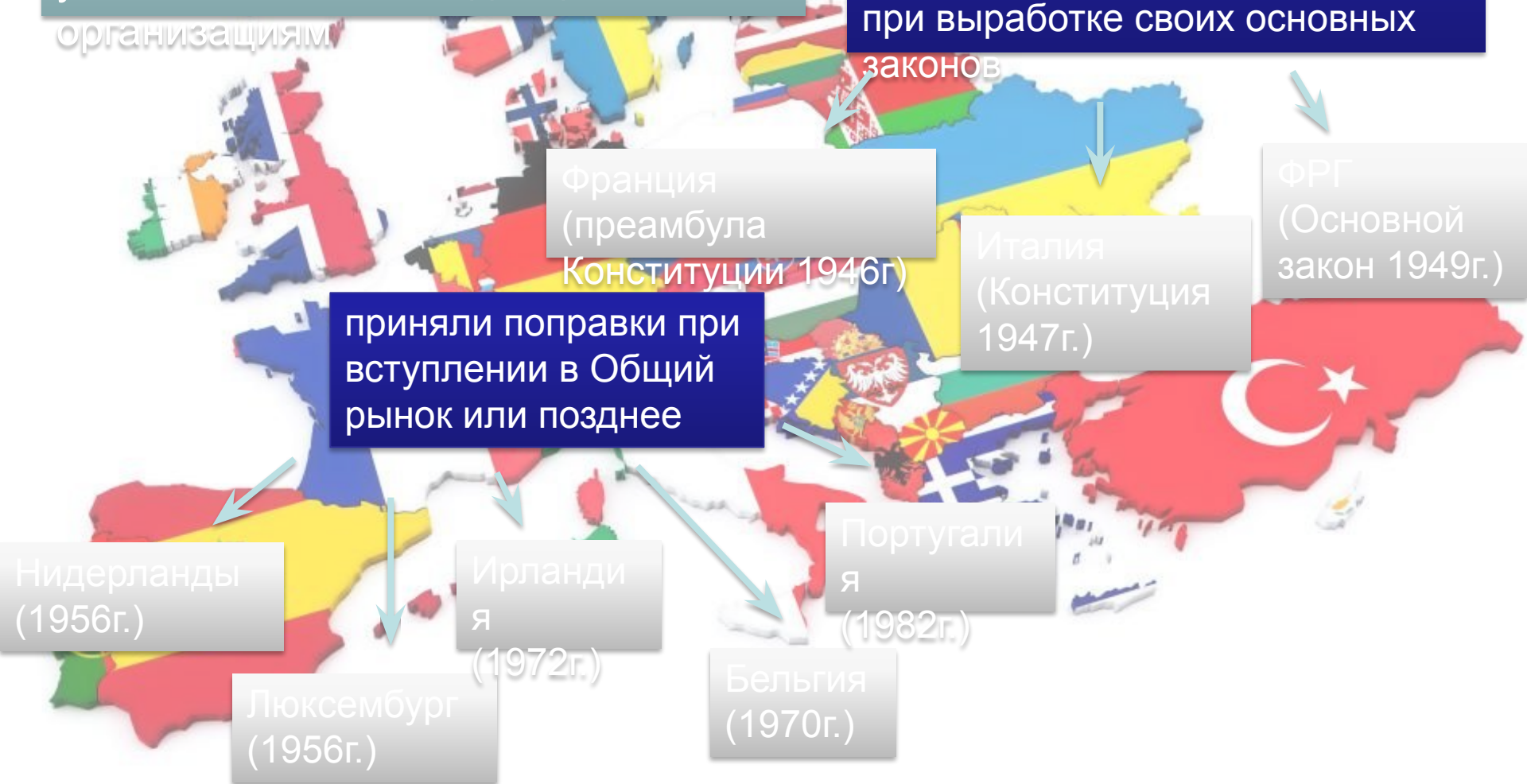
Нидерланды  
(1956г.)

Люксембург  
(1956г.)

Ирландия  
(1972г.)

Бельгия  
(1970г.)

Португалия  
(1982г.)



Три страны предусмотрели  
возможность передачи части  
своих полномочий при  
принятии новых конституций:

Дания (1953г. - §  
20)

Греция (1975г.  
- п.2,3 ст.28)

Испания  
(ст.93  
Конституции  
1978г.)

Вхождение с начала  
1995г. в состав ЕС  
Австрии, Швеции и  
Финляндии также  
повлекло  
соответствующие  
изменения в их основных  
законах

Конституции государств, вступающих в  
Европейский союз, также  
предоставляют возможности передачи  
государственных полномочий  
наднациональным органам. Некоторые  
из них специально оговаривают такую  
возможность. Например, Конституция  
Польши 1997г. - в п.1 ст.90.

На основании Ниццкого договора 2000г. для разработки нового всеобъемлющего акта -- Конституции для Европы, включавшей бы действующие нормы и новые положения, главами государств и правительств Евросоюза был образован Конвент во главе с председателем В. Жискаром д'Эстеном (президент Франции с 1974 по 1981г.).

Конвент включал около 500 членов (с учетом замен в период его работы). Работа продолжалась с 28 февраля 2002г. по 18 июля 2003г.

Основным методом в выработке акта было достижение консенсуса по проекту Конституции для Европы. До конца мая 2005г. эта конституция была ратифицирована девятью государствами, включая такие крупные и к тому же являющиеся основателями Европейского сообщества, как Италия и ФРГ.

Однако 29 мая 2005г. этот акт был отвергнут референдумом во Франции.



### 3. Правовой статус государств-членов ЕС

Государство-кандидат должно соответствовать критериям, которые свидетельствуют о его готовности выполнять обязанности государства-члена.



- стабильность государственных институтов, гарантирующих демократию, верховенство права, права человека и защита меньшинств;
- наличие функционирующей рыночной экономики, а также способность противостоять конкурентному давлению и рыночным силам внутри Союза;
- способность принять обязательства относительно членства, включая приверженность целям политического, экономического и монетарного союза.

- **консультативный этап.**
- **этап называется переговорным.** определяются условия, на которых страна может присоединиться к ЕС, и сроки принятия, реализации и правового внедрения *acquis communautaire* (правовая концепция в системе правовых норм Европейского союза).
- **Ратификационный этап** — между подписанием соглашения о вступлении и его ратификацией
- **Имплементационный этап** — после выполнения всех ратификационных процедур и вступления соглашения в силу.



# Механизм защиты ценностей

«Выявление "очевидного риска серьезного нарушения» принципов в п. 1 ст. 6 Договора о ЕС, и предоставление необходимых рекомендации государству»

Обязанность Союза уважать национальные идентичности государств-членов. Принцип не позволяет создать федеративное государство.

«Союз уважает основные права человека как они вытекают из общих для государств-членов конституционных традиций, - как общие принципы права Сообщества »(п. 2 ст. 6).

защита принципом subsidiarity [ст. 2 Договора о ЕС, ст. 5 Договора о Европейском сообществе].

Неучастие в проектах Союза, которые противоречат их интересам, с помощью механизма углубленного сотрудничества [статьи 43-45 Договора о ЕС].

Право на выход или Сообщество предусматривает учредительные договоры



# Основные органы ЕС: общая характеристика

## Совет Европы

В соответствии со ст.146 Договора о ЕС в состав Совета входят по одному представителю от каждого государства-члена на министерском уровне



- по общим вопросам и международным отношениям;
- по экономическим и финансовым отношениям;
- по правосудию и внутренним делам;
- по вопросам занятости, социальной политики, здравоохранению и отношений с потребителем;
- по вопросам конкуренции;
- по транспорту, телекоммуникации и энергетике;
- по сельскому хозяйству и рыболовству;
- по вопросам окружающей среды;
- по вопросам образования, молодежи и культуры;

Council of Europe    Conseil de l'Europe

# Совет Европы

## Полномочия

- 1) координация экономической и социальной политики ЕС;
- 2) осуществление бюджетной (финансовой) политики ЕС;
- 3) разработка и осуществление общей политики по вопросам внешней политики и политики безопасности;
- 4) формирование органов ЕС и назначение должностных лиц ЕС;
- 5) осуществление контроля за деятельностью органов и должностных лиц.





Порядок принятия решений.

Путем:



- консенсуса (единогласно), в сферах внешней политики и политики безопасности, сотрудничества полиции и судов, политики предоставления убежища и иммиграционной политики, политики экономической и социальной гармонизации, налоговой политики
- квалифицированным большинством- по всем иным вопросам
- простым большинством.
- Каждое государство по главным направлениям деятельности обладает правом вето и может заблокировать принятие того или иного решения.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

## Организация и формы работы

- ❑ Заседания проводятся по инициативе Председателя или по требованию государств-членов. Сеансы Совета включает одно или несколько заседаний.
- ❑ *Комитет постоянных представителей (COREPER)*. Он состоит из посланцев государств-членов, аккредитованных при Комиссии ЕС. В его работе рассматриваются и утверждаются проекты всех решений, которые позднее принимаются Советом.
- ❑ Совет может образовывать различные специальные комитеты и рабочие группы



# Европейский парламент

*Европейский парламент - представительный орган Европейских сообществ и Европейского Союза.*

## Полномочия Европарламента

- ✓ принятие совместно с Советом и Комиссией ЕС законодательных актов;
- ✓ утверждение бюджета ЕС и отчета о его исполнении;
- ✓ контроль над деятельностью других органов и должностных лиц ЕС;
- ✓ санкционирование важнейших международных договоров ЕС;
- ✓ дача согласия на вступление в ЕС новых членов.

## ✓ Организация и формы работы

- ✓ Руководит работой Европарламента  
Председатель – срок 2,5 года;
- ✓ Действует консультативный орган - Бюро (включает Председателя и 14 вице-председателей) и Конференция председателей (в составе Председателя парламента и председателей депутатских фракций);
- ✓ Официальная резиденция Европарламента находится в г. Страсбурге (Франция).

# Суд Европейских

- ❑ ст.220 Договора о ЕС основная задача Суда - обеспечение единообразного применения и толкование права ЕС на всей его территории.
- ❑ Суд ЕС рассматривает дела по первой инстанции, если истцом выступает государство-член или институт ЕС (в таком качестве обычно выступает Комиссия ЕС).

1) связанные с нарушением обязательств;  
2) об аннулировании нормативных актов;  
3) о бездействии органов ЕС;  
4) о возмещении причиненного органами ЕС вреда;  
5) по запросам национальных судов;

1) входят 27 судей: по одному от каждого государства, утверждаются решением Совета  
2) срок - 6 лет.  
3) каждые три года ротация состава Суда на одну треть.  
4) работают также *9 генеральных адвокатов*. Они назначаются в том же порядке, что и судьи.

# Принципы правового положения личности в Европейском Союзе

Принцип равенства

Принцип уважения  
прав человека и  
основных свобод

Принцип  
гарантированности прав  
и свобод

- ❖ Юридическое равенство ;
- ❖ Социальное равенство ;
- ❖ Политическое равенство ;
- ❖ Равенство полов.

- ❖ Институциональные гарантии ;
- ❖ Процессуальные гарантии ;
- ❖ Материальные гарантии.

# Правовой статус граждан Европейского Союза

- **Право на свободное передвижение и постоянное проживание на территории ЕС**
- **Право избирать и быть избранным на территории своего государства и в Европейский Парламент**
- **Право на консульскую и дипломатическую защиту любого из государств-членов**
- **Право обращаться с петициями в Европейский парламент и к Омбудсмену Союза**
- **Право обращаться к органам союза на любом из официальных языков и на нем же получить ответ**

# Правовой статус иностранных граждан

- Право на свободу передвижения по территории ЕС. Ст.45 Хартии
- Право на условия труда, аналогичные гражданам ЕС. Ст.15.
- Право на убежище. Ст.18
- Запрет коллективной высылки, высылки, выдворения, выдачи в страны, где человек может быть подвергнут смертной казни. Ст.19
- К гражданам ЕС приравниваются физические и юридические лица, имеющие место жительства на его территории.

# Эффективная защита прав и свобод человека и гражданина

## Принцип эквивалентности

- Условия защиты прав, установленные Союзом, должны быть не менее благоприятными, чем условия защиты прав, закрепленных в конституциях государств-членов

## Принцип эффективности

- Требует, чтобы государства-члены «не делали невозможными или чрезмерно трудными» условия реализации прав. Гарантированных Союзом

