

Лекция 6.

Политическая власть

**Власть означает любую
возможность проводить внутри
социальных отношений
собственную волю даже
вопреки сопротивлению,
независимо от того, на чем
такая возможность основана.**

Макс Вебер

**Власть – это социальное
отношение, проявляющееся
в возможности и праве одного
субъекта или группы
принимать решения,
приобретающие обязательный
характер для другого субъекта
или группы.**

**Власть и политика неразделимы
и взаимообусловлены.**

**Власть представляет собой
средство осуществления политики.**

Власть политическая выступает
как **ключевая разновидность власти.**

Политическая власть
выражается
в реальной способности
той или иной социальной группы
либо индивида навязывать свою волю
при помощи особой системы средств
государственно-правового
воздействия или принуждения
независимо от того, нравится это
или не нравится другим людям.

В основе подчинения одного человека
другому лежит **неравенство**:

- 1) **неравенство естественное**
(физиологическое,
интеллектуальное и т.д.);
- 2) **неравенство социальное**
(статусное, экономическое,
образовательное и т.д.).

**Власть, возникающая
на основе естественного неравенства,
всегда носит характер
межличностного взаимодействия.**

**Власть, основанная
на социальном неравенстве,
утрачивает персонифицированную
форму и является социальным
институтом.**

**Понятия «политическая» и
«государственная» власть
не тождественны
и их следует различать.**

Государственная власть — ЭТО

**политическая власть, осуществляемая
специальным, обособленным аппаратом
на определенной территории,
на которую распространяется
государственный суверенитет.**

Она имеет возможность обратиться
к средствам организованного и
законодательного насилия.

Это — **самая полная, самая развитая,
высшая форма политической власти.**

**Государственная власть имеет
свою *внутреннюю структуру*.**

**Ее составляют органы,
выполняющие
законодательные,
исполнительные и судебные
функции.**

**Наиважнейшими чертами
государственной власти являются:**

- 1) публичный характер;**
- 2) монополия на наличие специального
аппарата принуждения,
способов организованного и
законодательно-институированного насилия;**
- 3) наличие определенного территориального
пространства;**
- 4) монополия на правовое, юридическое
закрепление власти;**
- 5) обязательность властных распоряжений для
всего населения.**

Формы власти

На протяжении всей истории человечества
власть одних людей над другими
принимала порой самые причудливые
формы.

В древности власть рождало власть
физическое превосходство: *кто сильнее, тот и правит.*

По мере развития цивилизации
власть стала **наследоваться.**

В более поздние времена в символ власти
превратился **капитал** — кто владеет им,
у того и власть над другими людьми.

Таким образом, *традиционные источники*
власти — **насилие, наследство, богатство.**

**Во второй половине XX века
все чаще стали писать
о знании как еще одном
источнике власти.**

Джон Гэлбрейт (род. 1908)

В книге

«Новое индустриальное общество» (1967)

писал, что

если воплощением энергии

индустриального общества

выступали деньги,

то в век информатики таковым становится

знание, ибо власть информированного

класса опирается не на собственность,

на землю или капитал, а на знание.

Олвин Тоффлер (род. 1928) считает,
что в конце XX века произошла
«революция власти»,
когда насилие и богатство,
оставаясь факторами власти,
уступают приоритетное место знанию,
так как оно лежит в основе
современных понятий силы и богатства.

Измерения политической власти

**В современной политологической
литературе можно выделить
три измерения власти:**

- в соответствии с директивным аспектом
власть понимается как
господство, обеспечивающее
выполнение указания власти,
будь то человек или институт;**

- функциональное измерение,
то есть понимание политической власти
как способности и умения реализовывать
общественное управление на практике,
обусловлено тем, что она представляет собой
отношение между субъектами и объектами,
политическими акторами;

- коммуникативное измерение
власти объясняется тем, что
ее отправление идет путем общения,
с использованием известного языка, понятного
обеим сторонам данного властного отношения.

Единым принципом действия власти

является **подчинение** в его различных формах (средства или методы власти: распоряжение, приказание, убеждение, внушение, принуждение, поощрение).

Природа подчинения.

Мотивация подчинения может основываться на:

- 1) страхе перед санкциями;
- 2) долголетней привычке к повиновению;
- 3) заинтересованности в выполнении распоряжений;
- 4) убежденности в необходимости подчинения;
- 5) авторитете, вызываемом руководителем у подчиненных.

**Власть выражается в законах,
нормах, правилах, запретах,
предписаниях, волевых и
ЭМОЦИОНАЛЬНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЯХ.**

Власть существует на трех уровнях структуры общества:

- 1) **общественном**, охватывая наиболее сложные социальные и политические отношения;
- 2) **публичном**, или ассоциативном, объединяя коллективы и отношения в них;
- 3) **личном**, частном, в малых группах.

На всех этих уровнях власть
институционализируется,
т.е. превращается
в организованное учреждение,
процесс с определенной структурой
отношений, иерархией различных уровней.
При этом власть оформляется в
специализированные учреждения
(формируется аппарат власти),
определяется иерархия правящих сил и лиц
(лидеров, работников управления).

Типология политической власти:

по степени институционализации выделяется

правительственная, городская власть и др.;

по субъекту власти — классовая, партийная, народная, президентская, парламентская;

по количественному признаку — единоличная (монархическая), олигархическая (власть одной группы), полиархическая (множественная власть ряда институтов или лиц);

по социальному типу правления — монархическая, республиканская;

по режиму правления — демократическая, авторитарная, тоталитарная, бюрократическая.

По широте распространения выделяются:
мегауровень – международные организации
(ООН, ЕЭС);

макроуровень – центральные органы
государства;

мезоуровень – организации – организации
(областные, районные и т.п.) подчиненные
центру;

микроуровень – власть в первичных
организациях и малых группах.

По функциям органов власть государства
делится на **законодательную, исполнительную
и судебную.**

Механизмы **политической власти**

Механизмы политической власти
имеют сложную иерархическую
структуру, в которой

- 1) формальным *первичным субъектом*
и источником властвования
выступает народ,
- 2) передающий эту свою функцию
собственному официальному
представителю — *государству.*

3) Государства распределяет полномочия среди «носителей» властных полномочий по «**горизонтали**» (законодательная, исполнительная и судебная ветви власти) и по «**вертикали**» (центральные, региональные и местные органы власти).

4) Вместе они управляют **населением страны** («объект» властвования) от имени **всего общества** («субъект» властвования).

Именно такой **формально-юридический**
механизм заложен
в *систему политической власти РФ.*

Однако в действительности
во всех современных государствах
реальными носителями власти
являются элита и бюрократия,
то есть **чиновники и функционеры**
системы исполнительной власти на разных
ее уровнях, а также **различные группировки**
правлящей элиты, между которыми
распределяются сферы властных функций и
полномочий и зоны контроля над ресурсами
общества.

Признаки политической власти

1. **суверенитет, верховенство, неделимость, легальность.**
2. **публичность**, т.е. всеобщность и безличность.
3. **волевой характер власти**, т.е. наличие цели, программы, готовности их добиваться;
4. **моноцентричность** — наличие в лице государства единого центра принятия решений.
5. **многообразие ресурсов.**

Суверенность
политической власти
выражается в
верховенстве ее решений,
формальной независимости
от любого внешнего воздействия.

Легитимность политической власти

**представляет собой
форму поддержки,
оправдания правомерности применения
власти и осуществления конкретной
формы правления либо государством в
целом,
либо его отдельными структурами и
институтами.**

**Легитимная власть характеризуется
как правомерная и справедливая.**

**Легитимность связана с
верой подавляющего большинства
населения, что существующий порядок
является наилучшим
для данной страны.**

**Легитимная власть
основана на
признании права носителей власти
предписывать нормы поведения
другим индивидам.**

**Однако легитимность вовсе не означает,
что абсолютно все граждане
принимают данную власть и
поддерживают проводимый ею
политический курс.**

Этимологически слово «**легитимность**» ведет свое начало от латинского **legalis**, что в переводе означает **законность**. Однако в политологии **легитимность** и **законность** не являются синонимами.

Легитимность, характеризующая поддержку власти реальными субъектами политики, отличается от **легальности**, свидетельствующей о юридическом, законодательно обоснованном типе правления.

Власть может быть

1) **легальной и не легитимной**

(правление метрополии в колониях),

2) **легитимной, но не легальной**

(например, после свершения революции,
поддержанной большинством
населения),

3) **и легальной, и легитимной,**

как, к примеру, после победы
определенных сил на выборах.

Большой вклад в теорию
легитимности власти внес
Макс Вебер.

Он выделял **три главных типа
легитимности власти:**

1. **Традиционная легитимность**, которая обретается благодаря **обычаям, привычке повиноваться власти, вере в непоколебимость издревле существовавших порядков.**

2. **Харизматическая легитимность**, которая основана на **вере в исключительные качества, чудесный дар, т.е. харизму, руководителя, которого иногда даже обожествляют, создают культ его личности.**

**3. Рационально-правовая
(демократическая) легитимность,**
источником которой выступает
рационально понятый интерес,
который побуждает людей подчиняться
решениям правительства,
сформированного по общепринятым
правилам.

Легитимность власти в этом случае покоится
**не на привычке, а на признании разумности,
рациональности существующего
политического порядка.**

Субъект власти
должен обладать также
волей, силой и авторитетом.

Воля - способность к выбору целей политической деятельности и мобилизации всех имеющихся возможностей для их реализации.

Воля не должна перерастать в волюнтаризм, т.е. субъект властвования должен строго следовать объективным законам общественного развития и учитывать реальное соотношение политических сил.

Сила власти проистекает **из совокупности материальных и идеологических возможностей**, которыми она располагает для реализации собственных решений.

Эти возможности определяются эффективностью административно-правовых, военных и пропагандистских институтов государства, а также мощью его финансово-экономических ресурсов.

Авторитет власти означает **признание людьми законности и необходимости политической организации, под властью которой они находятся.**

Авторитет является гарантом политической и социальной стабильности в обществе.

Именно этим он отличается от авторитарности, представляющей собой властность, построенную преимущественно на насилии и принуждении.

Компоненты структуры политической власти

Основными компонентами структуры политической власти

являются

- 1) объекты и субъекты,**
- 2) средства (ресурсы),**
- 3) процесс, приводящий в движение
все ее элементы.**

Субъект политической власти –
активное, направляющее начало власти
(государство и его институты,
политические элиты и лидеры,
политические партии),
которое обладает определенными качествами
и формирует содержание властного
взаимодействия через распоряжения,
приказы, деятельность
управленческого аппарата.

Для возникновения властных отношений
необходимо, чтобы
субъект обладал рядом качеств.

Прежде всего это
желание властвовать, воля к власти,
проявляющаяся в распоряжениях и приказах.
Помимо желания руководить и готовности
брать на себя ответственность, субъект
власти должен быть **компетентным,**
знать суть дела, состояние и настроение
подчиненных, уметь использовать
ресурсы, обладать авторитетом.

Объект политической власти:
индивид, социальная группа,
класс, общество —
если его нет, то нет и власти

Ресурсы – совокупность средств,
использование которых
обеспечивает влияние
на объект власти
в соответствии с целями
субъекта властвования.

Ресурсы могут быть **утилитарными, принудительными и нормативными.**

К **утилитарным** ресурсам относятся материальные и другие социальные блага;
к **принудительным** ресурсам — меры уголовного и административного воздействия;

к **нормативным** ресурсам — средства воздействия на внутренний мир, ценностные ориентации и нормы поведения человека.

К ресурсам относятся:

- а) **экономические** - материальные ценности, деньги, земля, ископаемые и т.п.;
- б) **силовые** – оружие, армия, охранительные структуры;
- в) **социальные** – различные привилегии власти, кадровая политика;
- г) **информационные** – СМИ, знания и информация;
- д) **правовые** – конституция, законы, программные документы партий;
- е) **демографические** – человек как ресурс, создающий другие ресурсы.

Функции политической **власти**

Среди **функций политической власти** выделяются в качестве основных **четыре**:

1) выработка стратегии управления делами общества. Здесь возможны два основных метода действий:

- **жесткая регламентация социально-экономических, культурно-духовных процессов;**
- **косвенное политическое воздействие,**
когда власть регулирует не сами общественные процессы, а факторы, влияющие на их развитие;

2) защита основных политических ценностей, закрепленных в конституциях.

Среди них выделяются **четыре группы ценностей**, вокруг которых и концентрируется вся политическая жизнь:

- **национально-государственная безопасность и независимость страны** как способность государства проводить самостоятельный социально-экономический, политический курсы, обеспечивающие суверенную власть над государственной территорией;
- **законность и общественный порядок** – способность власти обеспечивать политическую и социальную стабильность в обществе, соблюдение основополагающих законов государства;

- **экономическое благосостояние и социальная справедливость**, понимаемые как степень удовлетворения большинства населения своим материальным положением, системой распределения и перераспределения общественного дохода;
- **свобода, участие в управлении общественными делами, права и обязанности человека и гражданина**, где свобода понимается как гарантия индивидуальных прав личности, а участие во власти — как возможность политического выбора и соглашения субъектов и объектов властвования;

**3) обеспечение целостности
политической системы
государства,** что требует
субординации всех властных органов и
институтов, а также их интеграции
на базе единых правовых норм;

4) **гарантирование политической преемственности и социальной стабильности.**

В реализации этой функции можно выделить **два уровня**:

- а) **высшего политического руководства**, где государственная власть персонифицирована и преемственность, стабильность обеспечивается либо наследованием, либо системой выборов и назначений;
- б) **всего политически дееспособного населения**, где преемственность и стабильность обеспечиваются системой подготовки и выдвижения руководящих кадров для различных институтов, а также системой политической социализации граждан, когда они осваивают господствующие в обществе политические нормы и ценности;

Осуществление политической власти

Осуществление политической власти
в обществе происходит
с помощью
особого политического механизма,
главными составляющими которого
являются
*господство, руководство, управление,
организация и контроль.*

**Господство — подчинение одних групп,
классов другим.**

**Господство политической власти,
означающее
структурирование в обществе отношений
командования и подчинения, организационное и
законодательное оформление факта разделения в
обществе управленческого труда и обычно
связанных с ним привилегий — с одной стороны,
и исполнительной деятельности — с другой.
Господство является формой организации
власти в обществе.**

Руководство – способность осуществлять господствующую волю, политику государства, партии, класса путем влияния различными методами на управляемые сферы, объекты, коллективы, организации, на отдельных людей.

Руководство политической власти заключается в выработке и принятии принципиально важных для общества решений, в определении его целей, планов и стратегических перспектив.

Управление - проведение в жизнь генеральной линии, принятие конкретных управленческих решений.

Управление осуществляется через непосредственную практическую деятельность по реализации принятых политической властью решений.

Конкретной управленческой деятельностью обычно занят административный (бюрократический) аппарат, чиновничество.

Организация предполагает
согласование, упорядочение,
обеспечение взаимосвязи
отдельных людей, групп, классов,
других общностей людей.

Контроль обеспечивает
соблюдение социальных норм,
правил деятельности людей и
социальных групп в обществе.

Он также осуществляет
роль обратной связи,
с помощью которой власть следит з
а тем, какие последствия имеют
ее управленческие воздействия.

Принцип разделения властей
**(законодательной, исполнительной,
судебной).**

**Цель разделения властей –
гарантировать безопасность граждан
от произвола и злоупотребления властью,
обеспечить политическую свободу
граждан, сделать право регулятором
отношений между гражданами и
правительством.**

Механизм разделения властей

СВЯЗАН:

- а) с организационной независимостью трех звеньев власти, каждое из которых образуется самостоятельно, путем выборов;**
- б) с формированием каждой ветви власти самостоятельно, путем выборов;**
- в) с разграничением между ними властных функций.**

**При разделении властей образуется
система «сдержек и противовесов»,
не позволяющая интересам одной ветви власти,
одного государственного органа возобладать
над другими, монополизировать власть.**

**Каждая из властей должна умело реализовывать
четко очерченные законом функции,
но при этом быть суверенной, служить
дополняющим, сдерживающим фактором
для другой власти в смысле недопущения
абсолютизации ее функций как на вертикальном,
так и на горизонтальном уровнях.**

Новые тенденции
в развитии политической
власти

- **демократизация власти**, отказ от авторитарных или тоталитарных форм в пользу демократических.
- **интернационализация власти**, рост воздействия международных и мировых проблем власти, политику и законодательство отдельных стран;
 - **разукрупнение политической власти**, развитие систем ее диверсификации;
 - **негативный процесс нарастания конфликтности** между различными ветвями власти;
- **высокие темпы бюрократизации** аппарата властных структур;
- **расширение арсенала чисто управленческих технологий**, которыми все более широко и все чаще пользуется политическая власть.

Пути реформирования политической власти в современной России

В результате выборов 12 июня 1991 г. в России был избран Президент — **Б.Н. Ельцин**.

В начале 90-х гг. в России была демонтирована система Советов, в декабре 1993 г. избрана новая представительная власть демократическим путем, принята новая Конституция.

3 июля 1996 г. Б.Н. Ельцин был избран Президентом России на второй срок.

26 марта 2000 г. 52,6% избирателей на выборах проголосовали за избрание Президентом **В.В. Путина**.

**Россия представляет собой
демократическое федеративное правовое
государство с республиканской формой
правления (президентскую республику).**

**Государственная власть в РФ
осуществляется на основе
разделения властей на законодательную,
исполнительную и судебную.**

**Президент является главой исполнительной
власти, гарантом Конституции,
прав и свобод человека и гражданина.**

Президент:

- 1) принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной законности,**
- 2) обеспечивает согласование, функционирование и взаимодействие органов государственной власти,**
- 3) определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ст. 80 Конституции РФ),**
- 4) формирует и возглавляет Совбез РФ,**
- 5) определяет военную доктрину страны,**
- 6) назначает послов и высший командный состав ВС РФ.**

Президент имеет право:

- 1) распускать и назначать выборы в Госдуму,**
- 2) проводить референдумы,**
- 3) вносить законопроекты в Госдуму,**
- 4) подписывать и обнародовать федеральные законы (ст. 81, 83, 84, 87).**

Одной из главных задач Президента РФ является издание указов и распоряжений, обязательных для исполнения на всей территории страны.

Президент является главой государства (ст. 110).

Правительство состоит из Председателя, его заместителя и федеральных министров.

В сентябре 2000 г. было принято решение
о создании в России
Государственного Совета –
исполнительного органа власти
с консультативными функциями.

Как противовес исполнительной власти – правительству и президенту – существует **парламент** – общенациональный представительный институт, законодательный орган страны.

В России таким органом является **Федеральное Собрание**, состоящее из двух палат – **Совета Федерации и Государственной Думы.**

**Нижняя палата Российского парламента –
Государственная Дума** – формируется
посредством всеобщих, прямых выборов
на многопартийной основе.

Верхняя палата – Совет Федерации –
состоит из депутатов, избираемых сроком
на 4 года по норме по 2 депутата
от каждой республики, края, области,
автономной области,
а также по 1 депутату от каждого
автономного округа.

Важнейшей функцией российского парламента является издание и принятие законов. Федеральные законы принимаются Госдумой, затем переходят на рассмотрение в Совет Федерации и лишь в случае одобрения Советом Федерации становятся действующими.

Руководство деятельностью парламента осуществляет избираемый парламентариями спикер-председатель парламента – и его заместители.

**В нашей стране
после реформирования
политической власти
значительные функции принадлежат
судебной власти.**

**Судебная власть осуществляется
посредством конституционного,
гражданского, административного и
уголовного судопроизводства.**

Вопросы к семинару:

1. Что такое власть, политическая власть, государственная власть?
2. В чем проявляется общественное назначение власти?
3. Какие черты и функции имеет политическая власть?
4. Что такое властные отношения?