Тема 2. Особые экономические зоны туристического типа как форма государственной поддержки инновационной деятельности в туризме

Особая экономическая зона (ОЭЗ) – это ограниченная территория с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных и/или иностранных предпринимателей ("Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 116-ФЗ, "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 N 117-ФЗ).

Цели создания ОЭЗ с точки зрения государства:

- привлечение прямых иностранных инвестиций, передовых технологий производства товаров и услуг;
- создание новых рабочих;
- развитие экспортной базы;
- импортозамещение;
- апробация новых методов организации труда.

Цели создания ОЭЗ с точки зрения бизнеса:

- освоение новых рынков сбыта;
- приближение производства к потребителю;
- минимизация затрат, связанная с отсутствием экспортных и импортных таможенных пошлин;
- доступ к инфраструктуре;
- использование более дешёвой рабочей силы;
- снижение административных барьеров;
- развитие территории.

Классификация особых экономических зон:

1) Зона свободной торговли (ЗСТ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (например, Североамериканская зона свободной торговли НАФТА).
2) Промышленно-производственная зона (ППЗ) — часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы (например «Алабуга» в Республике Татарстан, специализирующаяся на производстве автобусов и автозапчастей, самолетостроении, бытовой техники.

3) Технико-внедренческая зона (ТВЗ) — территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации (например, «Дубна», включающая в себя городок программистов; площадка нанотехнологий).

4) Сервисная зона — территория с льготным режимом для фирм, занятых оказанием финансовых и нефинансовых услуг, экспортно-импортными операциями, операциями с недвижимостью, перевозками (например, низкие налоги в банковской сфере Швейцарии).

5) Комплексные зоны - представляют собой зоны с льготным режимом хозяйственной деятельности на территории отдельного административного района. Это — зоны свободного предпринимательства в Западной Европе, Канаде, сформированные в депрессивных районах, специальные экономические зоны в Китае, территории особого режима в Аргентине, Бразилии.

6) Туристско-рекреационная зона (ТРЗ) — территория, на которой ведется туристско-рекреационная деятельность — создание, реконструкция, развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, развитие и оказание услуг в сфере туризма.

Особенности туристско-рекреационных зон (ТРЗ)

1) могут создаваться на одном или нескольких участках территории муниципальных образований.
2) на момент их создания на них могут располагаться земельные участки, находящиеся в пользовании граждан и юридических лиц.
3) в ТРЗ могут быть расположены объекты, находящиеся в различных формах собственности, включая частную.
4) земельные участки могут относиться к землям ООПТ.
5) возможность применять специальный коэффициент в отношении собственных основных средств к основной норме амортизации.
6) возможность установления пониженной налоговой ставки для налога на прибыль.

География ОЭЗ

- туристско-рекреационного типа

Особые экономические зоны туристического типа на территории РФ

1) ОЭЗ ТРТ «Куршская коса» - расположена на территории Калининградской области, позволяет развивать следующие виды туризма: экологический; оздоровительный; культурно-развлекательный; деловой; экскурсионный; познавательный. Была создана в 2007 году в Зеленоградском районе Калининградской области. В 2012 году официально прекратила свое существовавние, поскольку за пять лет работы там не было зарегистрировано ни одного резидента

2) ОЭЗ ТРТ «Новая Анапа» - расположена на территории Краснодарского края между Черным морем и двумя лиманами, находящимися на Благовещенской косе. Позволяет развивать комфортабельный пляжный и лечебно-оздоровительный отдых, а также деловой, водный и другие направления туризма. В 2010 г. Правительство досрочно ликвидировало данную ОЭЗ ТРТ. За три года ее существования здесь не было заключено ни одного инвестиционного контракта.

3) ОЭЗ ТРТ «Алтайская долина» (позднее переименована в «Долина Алтая») - расположена на территории Республики Алтай в Майминском районе, вблизи населенных пунктов Соузга и Рыбалка на правом берегу р. Катунь. Позволяет развивать горнолыжный; экологический; водный; культурно-развлекательный; лечебно-оздоровительный туризм. В 2016 г. прекратила свое существование.

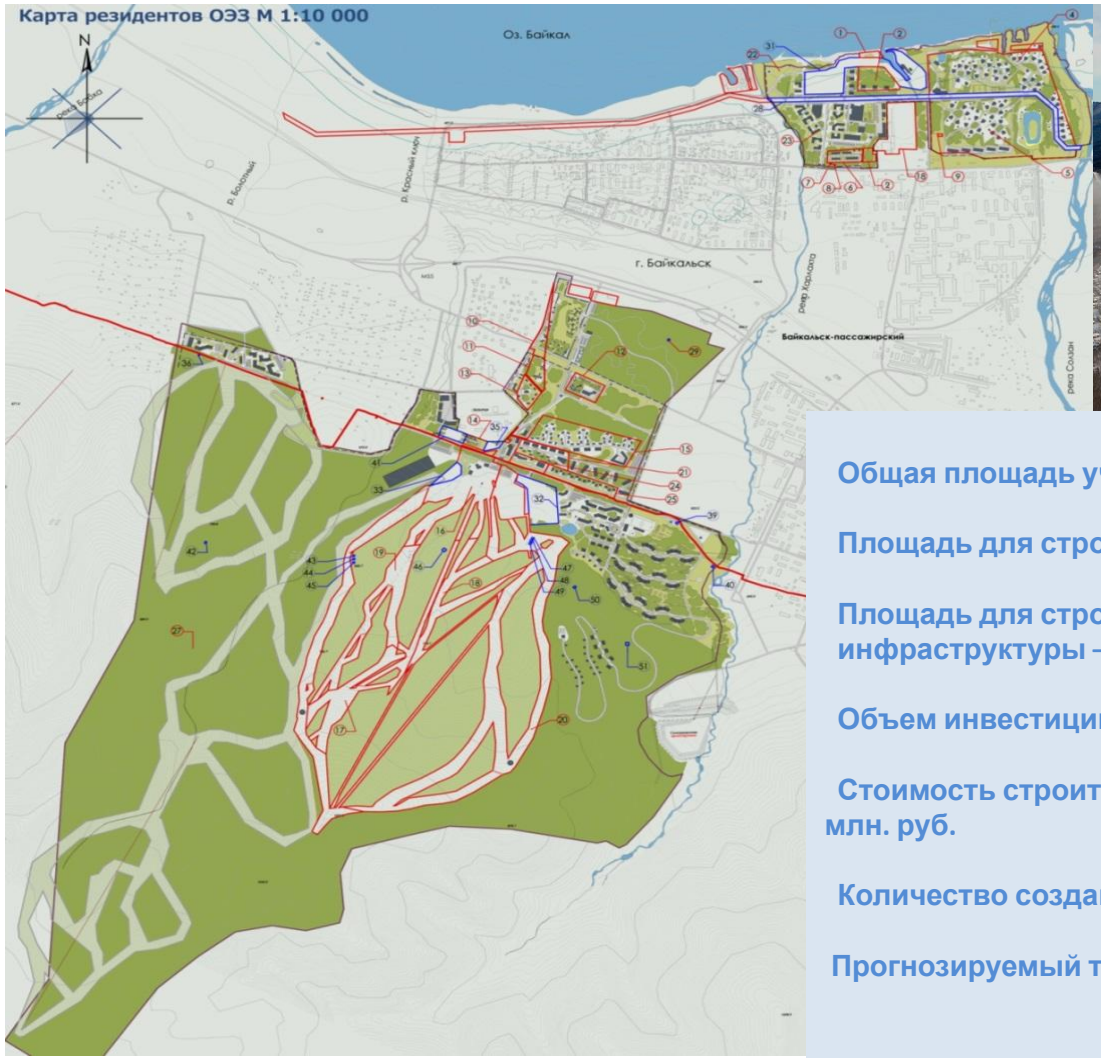
4) ОЭЗ ТРТ «Гранд Спа Юца» - расположена на территории Ставропольского края в регионе «Кавказские Минеральные Воды». Основной целью проекта является создание современного бальнеологического курорта и развитие различных видов туризма в том числе: лечебно-оздоровительного, экологического, спортивного, событийного, познавательного. ОЭЗ ТРТ «Гранд Спа Юца» прекратила свое существование.

5) ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» - действующая особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Алтайском крае. «Бирюзовая Катунь» была создана в целях развития экологического, оздоровительного, водного, спортивного, спелеотуризма и других видов туризма в Алтайском крае. К лету 2009 года в «Бирюзовой Катуни» зарегистрировано 18 резидентов, общий объём заявленных инвестиций составил 9 млрд рублей. В 2012 г. продлён срок до 2055 года , в течение которого территория развития внутреннего туризма «Бирюзовая Катунь» будет считаться особой экономической зоной (ОЭЗ), и это будет давать право её резидентам на налоговые льготы и помощь государства.

6) ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» - действующая ОЭЗ ТРТ. Расположена на территории Республики Бурятия на двух участках - «Турка» и «Пески, расположенных в непосредственной близости от озера Байкал на территории муниципального образования «Прибайкальский район». Туристско-рекреационный потенциал ОЭЗ ТРТ позволит развивать: экологический, лечебно-оздоровительный, экскурсионный, водный, этнический, автомобильный (караванинг) туризм. В настоящее время Бурятии оставили только два участка ОЭЗ - «Пески» и «Турка».

7) ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» - находится в Иркутской области. Расположена на южном побережье озера Байкал рядом с г. БайкальскОбщая площадь территории ОЭЗ в настоящее время составляет 757 га. Туристско-рекреационный комплекс позиционируется как всесезонный курорт мирового уровня для привлечения различных целевых групп туристов из России, стран СНГ, Европы и Азии. Туристско-рекреационный потенциал ОЭЗ ТРТ позволит развивать такие виды туризма, как деловой, лечебно-оздоровительный, экологический, спортивный, приключенческий, водный, круизный, горнолыжный.

Участок «Гора Соболиная»



Общая площадь участка – 757 га

Площадь для строительства объектов резидентов – 160,4 га

Площадь для строительства объектов инфраструктуры – 42,66 га

Объем инвестиций резидентов – 2 667 млн. руб.

Стоимость строительства объектов инфраструктуры – 2 252 млн. руб.

Количество создаваемых рабочих мест – 763

Прогнозируемый туристический поток 450 тыс. человек в год

ООО «Гора Соболиная»

Создание центра туризма «Гора Соболиная» на базе действующего горнолыжного курорта

Объем инвестиций – 1393,0 млн. руб.
Объем осуществленных инвестиций – 150,1 млн. руб.
Площадь участка – 65,55 га.

После выхода на полную операционную мощность количество дополнительно привлекаемого персонала составит не менее 145 человек.

Правовое регулирование особых экономических зон в Российской Федерации

Основу нового правового регулирования особых экономических зон в Российской Федерации заложили два Федеральных закона:

1) Федеральный закон от 22.07.05 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» - регулирует вопросы создания и прекращения действия особых экономических зон, правового положения инвесторов (резидентов) особой экономической зоны, государственного регулирования и контроля на территории особой экономической зоны; государственных гарантий резидентам

2) Второй документ - Федеральный закон от 22.07.05 № 117-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Данный закон, вступив в силу 01.01.06, внес ряд значительных изменений в прочие законодательные акты, касающихся особого режима предпринимательства на территории особой экономической зоны. В частности:

- - в Налоговый кодекс - в части налоговых льгот и порядка налогообложения резидентов особой экономической зоны;
- - в Таможенный кодекс - в отношении особенностей режима свободной таможенной зоны;
- - в Земельный кодекс - в части прав арендатора земельного участка на территории особой экономической зоны;
- - в Градостроительный кодекс - о порядке согласования и выделения земельных участков на территории особой экономической зоны.

Туристический кластер

- это совокупность организаций и фирм, взаимодействующих в развитии туристского продукта в определенных географических границах.

Цель создания туристического кластера – повысить конкурентоспособность территории на туристическом рынке за счет синергетического эффекта, в т.ч.:

- повышения эффективности работы предприятий и организаций, входящих в кластер,
- стимулирования инноваций,
- стимулирования развития новых направлений.

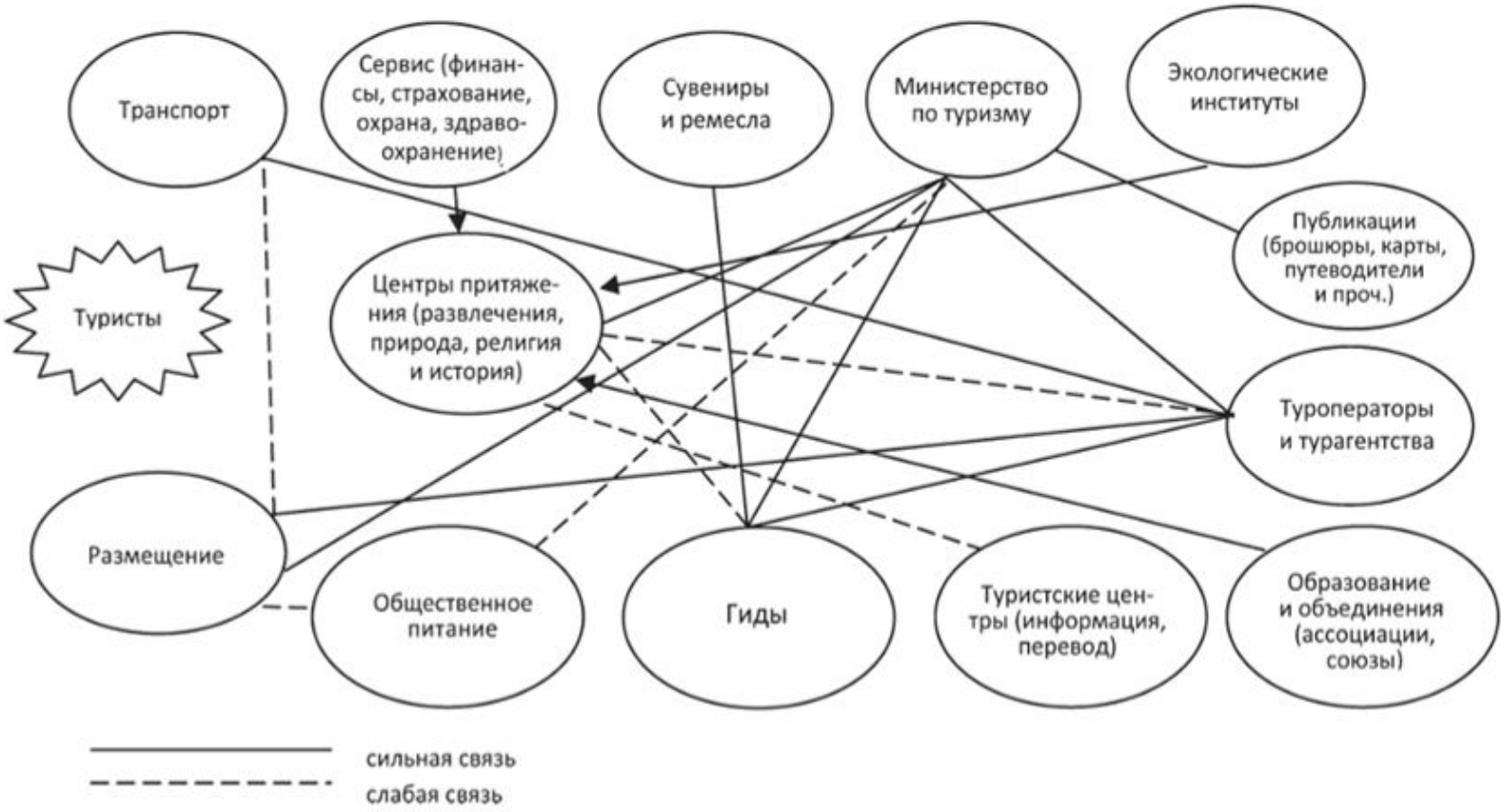


Рис. 1. Туристский кластер [16] (адаптировано автором)

Основными характеристиками туристских кластеров являются:

- наличие кооперации между субъектами туристского кластера, функционирующими в индустрии туризма и смежных отраслях.
- совместное использование субъектами туристского кластера туристских ресурсов территории, на которой расположены туристские аттракторы, обладающей сложившейся туристской инфраструктурой;

- наличие вертикальных (внутрипродуктовых цепочек индустрии туризма) и горизонтальных взаимосвязей (между структурами, участвующими в процессе производства тур продукта) между участниками туристского кластера;
- наличие единой цели функционирования туристского кластера, заключающейся в повышении конкурентоспособности объектов и субъектов кластера, а также удовлетворении рекреационных потребностей за счет формирования, продвижения и реализации туристского продукта региона.