

# Раздел № I: Основы теории прав человека.

## ТЕМА №3:

### Правовой статус человека и гражданина:

- 3.1 Понятие и структура правового статуса;
- 3.2 Права человека и права гражданина;
- 3.3 Основания ограничения прав и свобод человека и гражданина;
- 3.4 Институт гражданства в теории прав человека

## 3.1 Понятие и структура правового статуса.

- Правовой статус человека и гражданина может быть охарактеризован как система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая государством в конституциях и иных нормативно-правовых актах.

# ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА



Под **правовым статусом человека и гражданина** понимается совокупность его прав, свобод и обязанностей.

Особое значение имеют конституционно закреплённые права, свободы и обязанности.

Права, свободы и обязанности человека и гражданина зависят от многих правовых факторов, они закрепляются и конкретизируются в законах, относящихся к различным отраслям права.

# Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина

- - обязанность государства.

В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно **общепризнанным принципам и нормам международного права** (в первую очередь согласно нормам Всеобщей декларации прав человека 1948 года) и в соответствии с Конституцией РК.

# Полнота прав и свобод граждан РК

- Каждый гражданин РК обладает на территории РК всеми правами и свободами и несёт равные обязанности, предусмотренные Конституцией РК.
- Раздел II Конституции РК : **Человек и гражданин**
- Статья 10 пункт 2

*«Гражданин РК не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть **изгнан** за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается **лишь по решению суда** за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан.»*

Полнота прав и свобод граждан РК  
Республика Казахстан **гарантирует** своим  
гражданам защиту и покровительство за её  
пределами.

Раздел II Конституции РК

Статья II

«Гражданин РК **не может быть** выдан  
иностранному государству, если иное не  
установлено международными договорами  
РК.»

- За гражданином РК не признается гражданство другого государства.



# Полнота прав и свобод граждан РК

Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в РК правами и несут обязанности наравне с гражданами РК, кроме случаев, установленных Конституционными законами или международными договорами РК.

Большинство конституционно закреплённых прав, свобод и обязанностей распространяются как на граждан РК, так и на иностранных граждан и лиц без гражданства, но **многие конституционно закреплённые права и обязанности распространяются только на граждан РК:**

- право на участие в управлении делами государства,
- право на возвращение в РК,
- воинская обязанность).

# Полнота прав и свобод граждан РК

**Утратил силу** Указ Президента Республики Казахстан от 15 июля 1996 года № 3057 «О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Казахстан»

РК предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права, **не допускается** выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (бездействие), не признаваемые в РК преступлением.

# Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 216-IV «О беженцах»



Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 216-IV «О беженцах»

- Беженец — иностранец, который в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или **политическим убеждениям** находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой своей страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений, или лицо без гражданства, находящиеся вне страны своего постоянного места жительства или гражданской принадлежности, которые не могут или не желают вернуться в нее вследствие этих опасений
- Решение о предоставлении убежища - **Компетенция Правительства Республики Казахстан**

**Утратил силу** Указ Президента РК от 15 июля 1996 года № 3057 «О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в РК»

- Республика Казахстан предоставляет политическое убежище лицам и членам их семей, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране гражданства и/или проживания за общественно-политическую деятельность, расовую или национальную принадлежность, за религиозные убеждения, а также в случаях нарушения прав человека, предусмотренных нормами международного права.
- Решение о предоставлении политического убежища или об отказе в предоставлении политического убежища в Республике Казахстан принимается Президентом Республики Казахстан.

Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 216-IV «О  
беженцах»

- **Статус беженца присваивается сроком на один год.**

## Статья 12. Основания для отказа лицу, ищущему убежище, в присвоении статуса беженца

- 1) отсутствие обоснованных опасений, что лицо может стать **жертвой преследований** по признаку расы, национальности, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям;
- 2) если лицо отказывается сообщать либо сообщает **заведомо ложные сведения** о себе и об обстоятельствах прибытия на территорию РК, а также предъявляет фальшивые документы;
- 3) наличие у лица **гражданства третьего государства**, защитой которого оно может воспользоваться;

## Утративший законную силу

- 1) **преследуется** за действия (или бездействие), признаваемые законодательством РК **преступлением**, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- 2) **привлечено** в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда на территории Республики Казахстан;
- 3) **проживало в третьей стране, где ему не грозило преследование**;
- 4) **предоставило заведомо ложные сведения**;
- 5) **имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.**

**Убежище не предоставляется,  
если лицо:**

## Статья 12. Основания для отказа лицу, ищущему убежище, в присвоении статуса беженца

- **4) если лицо прибыло непосредственно с территории безопасной третьей страны;**

- Правомерность практики применения принципа безопасной третьей страны неизбежно касается **безопасности возвращения, прогнозной оценки рисков**, которым подвергается лицо, ищущее убежища, с учетом того, будет ли оно иметь доступ к процедуре предоставления убежища в случае возвращения, а также подвергается ли оно риску дальнейшей высылки. Даже в регионах, в которых принцип третьей безопасной страны официально закреплен рядом гарантий, например Дублинская система в Европе, эта практика привела к возникновению серьезных повторяющихся проблем в области прав человека.

## Статья 12. Основания для отказа лицу, ищущему убежище, в присвоении статуса беженца

- 5) если в отношении данного лица имеются веские основания предполагать, что оно участвует либо участвовало в деятельности **террористических, экстремистских, а также запрещенных религиозных организаций**, функционирующих в стране гражданской принадлежности либо в стране, откуда оно прибыло;
- 6) если в отношении данного лица имеются веские основания предполагать, что оно совершило **преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества** в определении, данном этим деяниям в международных актах, заключенных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;
- 7) если в отношении данного лица имеются веские основания предполагать, что оно совершило **тяжкое преступление неполитического характера** за пределами РК до прибытия на ее территорию;

## Утративший законную силу

- 1) **преследуется** за действия (или бездействие), признаваемые законодательством РК **преступлением**, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- 2) **привлечено** в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда на территории Республики Казахстан;
- 3) **проживало в третьей стране, где ему не грозило преследование**;
- 4) **предоставило заведомо ложные сведения**;
- 5) **имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется**.

Статья 12. Основания для отказа лицу, ищущему убежище, в присвоении статуса беженца

- 8) если в отношении данного лица имеются веские основания предполагать, что оно **виновно в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций и международных организаций**, членами которых является Казахстан;
- 9) если данное лицо пользуется **защитой**, либо помощью органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

## Утративший законную силу

- 1) **преследуется** за действия (или бездействие), признаваемые законодательством РК **преступлением**, или виновно в совершении действий, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;
- 2) **привлечено** в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда на территории Республики Казахстан;
- 3) **проживало в третьей стране, где ему не грозило преследование**;
- 4) **предоставило заведомо ложные сведения**;
- 5) **имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется**.

## 3.3 Ограничения прав и свобод человека и гражданина

ст. 29 Всеобщей декларации прав человека:  
"При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка, общего благосостояния в демократическом обществе".

Правовые ограничения содержатся в ст. 19  
Международного пакта о  
гражданских и политических правах

предусматривающей право человека  
**беспрепятственно придерживаться своих**  
**мнений, выражать** эти мнения письменно, устно,  
в печати или иными способами по своему выбору.

В п. 3 ст. 19 отмечается, что пользование этими правами налагает особую обязанность и особую ответственность. "Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены Законом и **являются необходимыми:**

- а) для уважения прав и репутации других лиц;
- б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения".

# У нас не курят

Новый действующий законопроект может серьезно ограничить права курильщиков в общественных местах

## Курение сигарет

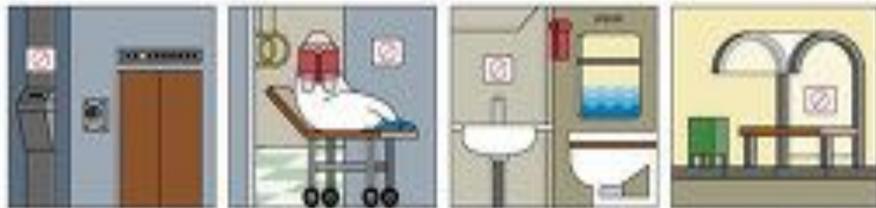


На рабочих местах и в закрытых помещениях

В местах общественного отдыха – на пляжах, в парках, на детских площадках

В местах размещения гостей, отдыха и массовых мероприятий\*

В закрытых помещениях государственных, спортивных, культурных учреждений\*\*



В пределах школы, дома, за исключением случаев документально оформленного согласия соседей

На территориях образовательных, культурных, спортивных и выставочных учреждений

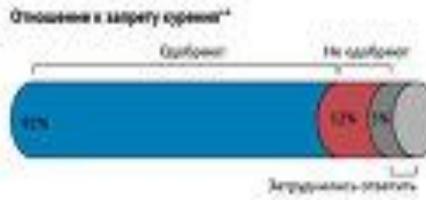
Во всех видах общественного транспорта, включая поезда дальнего следования и суда дальнего плавания

На остановках общественного транспорта, вокзалах, станциях и около линий железной дороги

\* Курение разрешено в специально отведенных для этого местах. Полный запрет на курение будет введен в 2011 году

**Реализация**

- Продажа сигарет разрешается в торговле площадью более 30 м<sup>2</sup>
- Открытие выкладки запрещается, выбор будет возможен только по просьбе покупателя
- Минимальная стоимость пачки сигарет (данные «ВАС России») После введения закона = 36 рублей До введения закона = 23 рубля



\*\* Исследование проведено в 28 октября 2011 г.

**Запрещается**

- Любая реклама табачных изделий
- Распространение рекламных образцов, листовок и брошюр
- Спонсорство любых событий и мероприятий
- Курение в фильмах и телепередачах, снятых после вступления закона в силу (кроме случаев, когда данное действие является неотъемлемой частью художественного сюжета)



\*\*\* Общественный опрос населения по вопросам табака (2012)

- Не известны акты, в которых устанавливались бы какие-то специальные права курильщиков. Полагаю, что курильщик, как и любой другой человек, имеет право разрушать собственное здоровье. Но не имеет права причинять вред здоровью других людей. Именно на этом основаны все ограничения и запреты, связанные с курением.
- Другое дело, что на разумность вводимых запретов и ограничений действительно стоит обратить внимание. А в первую очередь – на их конституционность
- Права курильщиков, как и всех других людей, живущих в нашей стране, установлены Конституцией.
- Согласно ей каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь; осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц; права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства
- осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц

В Международном пакте о гражданских и политических правах  
предусмотрена

возможность **запрещения** антигуманных,  
аморальных действий —

пропаганды войны, всяких выступлений и  
пользу национальной, расовой или  
религиозной ненависти, представляющих  
собой подстрекательство к  
дискриминации, вражде или насилию (ст.  
20).

## Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод

Часть вторая ст. 11 гласит:

"Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности и общественного спокойствия, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, защиты здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц".

# Ограничения прав и свобод человека и гражданина

- Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. **В РК не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.**
- Права и свободы человека могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо **в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В условиях чрезвычайного положения** для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с законом Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года № 387-ІІ «О чрезвычайном положении» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2020 г.)
- А также указом Президента РК могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (ст6 закона «О чрезвычайном положении»)

В ст. 39 Конституции РК также установлены основания ограничений прав и свобод:

"Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения."

Конституция конкретизирует эти положения, запрещая пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную ненависть и вражду, пропаганду социального, расового, национального, религиозного или иного превосходства, а также культа жестокости и насилия.

Законодательство РК устанавливает ответственность за нарушение этих запретов (например, ст. 174 УК РК предусматривает уголовную ответственность за нарушение национального и расового равноправия;

Статья 179. Пропаганда или публичные призывы к захвату или удержанию власти...

— за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, унижение национального достоинства;

— за публичные призывы к развязыванию агрессивной войны.

# Необходимые ограничения

Необходимое ограничение свободы слова с целью защиты чести, достоинства и деловой репутации граждан введено ст. 143ГК РК, согласно которой

«гражданин вправе требовать в судебном порядке опровержения сведений, порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию...

«Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина или юридического лица, распространены в средствах массовой информации, они должны быть бесплатно опровергнуты в тех же средствах массовой информации...»

Закон РК от 23 июля 1999 года № 451-І «О СМИ» Ст 19

«Гражданин или юридическое лицо вправе требовать от средств массовой информации опровержения сведений, не соответствующих действительности и порочащих его честь, достоинство и деловую репутацию, которые были распространены в данном СМИ...»

## В современной науке конституционные ограничения прав и свобод классифицируются по следующим основаниям:

- 1. В зависимости от сферы ограничения прав и свобод выделяют ограничения гражданских и политических прав (ограничения свободы передвижения, избирательные ограничения и другие) и ограничения экономических, социальных и культурных прав (например, в использовании права собственности на землю).
- 2. В зависимости от времени действия ограничения делятся на **постоянные**, которые установлены в Конституции РК и законах, и **временные**, которые должны быть прямо обозначены в акте о чрезвычайном положении и связаны, как правило, с запрещением митингов, шествий, демонстраций, дополнительными обязанностями в сфере свободы печати и других средств массовой информации, приостановлением деятельности некоторых политических партий, жестким лимитированием передвижения транспортных средств, установлением комендантского часа.
- 3. В зависимости от сферы действия ограничения прав подразделяются на **общие и индивидуальные**.
- 4. Также ограничения прав подразделяются по содержанию – на **финансово-экономические** (запрет определенной экономической деятельности), **личные** (арест, заключение под стражу) и **организационно-политические** (отставка).
- По способам осуществления – на **запреты, обязанности, приостановления, меры ответственности**.

- 
- Однако неограниченных прав и свобод в природе быть не может, поскольку в противном случае будет иметь место неограниченный произвол.

# Цели ограничения

## основных прав и свобод человека

Практически во всех международно-правовых документах закреплены цели ограничения прав и свобод. В соответствии с п. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека такими **целями** являются: обеспечение должного признания и уважения прав и свобод других людей;

удовлетворение справедливых требований морали,

общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

# В Европейской конвенции цели ограничений существенно расширены.

Согласно Конвенции, ограничения вводятся в целях:

- ✓ поддержания государственной и общественной безопасности или экономического благосостояния страны;
- ✓ предотвращения беспорядков или преступлений; охраны здоровья или нравственности населения; охраны территориальной целостности;
- ✓ защиты репутации других лиц;
- ✓ предотвращения разглашения конфиденциальной информации;
- ✓ поддержания авторитета и беспристрастности судебных органов

# Согласно Конституции РК,

- ✓ целями ограничений прав человека являются защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц;
- ✓ обеспечение обороны страны и безопасности государства.

главной целью ограничений является охрана основных ценностей в обществе, к которым относятся жизнь, свобода, достоинство и т. д.

# ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ

- Права и свободы, перечисленные в Конституции РК, не подлежат ограничению.
- Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. **Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы**, предусмотренные статьями 11, 13-15, пунктом 1 статьи 16, статьей 17, статьей 19, статьей 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции.



## **3.4 ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСТВА В ТЕОРИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА;**

# Понятие гражданства РК

- Важнейшей юридической предпосылкой наиболее полного правового положения личности является его принадлежность к гражданству данного государства.
- Это один из основных элементов правового статуса личности, главное условие полной правосубъектности лица.

# Понятие гражданства РК

- Конституционно-правовой институт гражданства есть совокупность юридических норм, которые закрепляют устойчивую юридическую связь человека и государства.
- Прежде всего, источниками данного института являются Конституция РК и Закон РК «о гражданстве».
- Состояние гражданства есть устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

# Понятие гражданства РК

- Для Казахстана как унитарного государства очень важен принцип единого гражданства. На какой бы территории ни находились его граждане, они, прежде всего, являются гражданами Казахстана.
- Важно также равенство граждан, независимо от основания его приобретения.
- Гражданство является предпосылкой наиболее полного содержания право- и дееспособности личности, в частности их политического аспекта. Именно гражданин имеет **политическую правоспособность**, т.е. способность быть субъектом данных конституционно-правовых отношений, обладать всеми правами и нести все обязанности, предусмотренные нормами конституционного права. Это совокупность возможностей, предоставленных государством гражданину.

# Понятие гражданства РК

- Институт гражданства Республики Казахстан строится на соблюдении международных принципов правового положения личности, например:
  - права человека на гражданство;
  - запрета на лишение его гражданства;
  - признания права на изменение гражданства, а в некоторых случаях права на двойное гражданство (бипатриды);
  - запрета выдачи своего гражданина другому государству, кроме как на основании закона или международного договора;
  - равенства прав гражданина, независимо от способов приобретения гражданства.

**Заключение или расторжение брака не влечет за собой обязательного изменения гражданства.**

# Признаки гражданства:

- 1) устойчивость;
- 2) правовой характер связи;
- 3) наличие совокупности взаимных прав и обязанностей.

Для гражданства характерен ряд принципов, прописанных в Конституции, а также в законе «О гражданстве»:

- 1) равенство гражданства независимо от оснований его приобретения, то есть наделение граждан РК равным объемом прав, свобод и обязанностей;
- 2) открытый характер гражданства подразумевает под собой;
- 3) единство гражданства;
- 4) свободный характер гражданства;
- 5) непроживание гражданина на территории страны не прекращает гражданства;
- 6) предоставление защиты и покровительства за рубежом;
- 7) невозможность лишения гражданства;
- 8) невозможность высылки гражданина или его выдачи иностранному государству;
- 9) поощрение государством приобретения гражданства РК лицами без такового и тд

<https://vesti.kz/footballrus/bez-problem-mogu-smenit-sportivnoe-grajdanstvo-georgiy-jukov-223668/>



*For the Good of the Game*

- **Под спортивным гражданством** понимается возможность спортсмена участвовать в мероприятиях (соревнованиях), проводимых международными и национальными спортивными организациями (ассоциациями, союзами, федерациями), культивирующими тот или иной вид спорта

# Домашняя Работа

- Порядок приобретения гражданства установлен главой 2 Закона о гражданстве. Основаниями приобретения гражданства, оптация, прекращение гражданства, выход