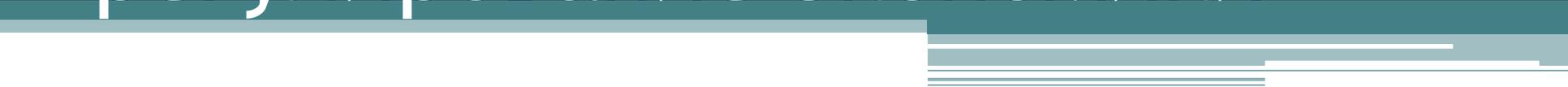


Государственное регулирование экономики



- 1. Государственный бюджет и государственный долг. Налоги и их виды. Бюджетно-налоговая политика.
- 2. Деньги. Денежная система. Денежные агрегаты. Кредит: сущность, функции, формы. Банковская система. Денежно-кредитная политика: сущность, цели, методы, инструменты, виды и механизм.

Государственное регулирование экономики

– это система мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых государственными органами для достижения основных макроэкономических целей.

- Целью вмешательства государства в экономику является корректировка недостатков, «провалов» рынка.
- «Провалы» рынка – ситуации, при которых рыночный механизм не может обеспечить эффективного использования ограниченных ресурсов общества

Таблица – Основные недостатки рынка

<p>Создание институтом рынка стимула к монополизации</p>	<p>Природа рынка проявляется в экспансии, при которой более сильные экономические субъекты стремятся к расширению контролируемого рыночного пространства, что создает возможность формирования монопольной власти. В результате создаются барьеры для входа на рынок других производителей и, следовательно, нарушаются условия конкуренции. В данной ситуации рынок может быть представлен не столько эффективными фирмами, сколько теми предпринимательскими кругами, которые наиболее сильны в финансовом отношении.</p>
<p>Возникновение в ходе производства и потребления благ негативных внешних эффектов</p>	<p>Внешние эффекты (<u>экстерналии</u>) – это издержки или выгоды от рыночных сделок, не получившие отражения в ценах. Они называются внешними, так как касаются не только участников рыночной сделки, но и третьих лиц. Пример негативного внешнего эффекта: загрязнение окружающей среды предприятием приводит к вредному воздействию на воздух, которым дышат люди, живущие вблизи этого предприятия.</p>
<p>Отсутствие у субъектов рынка экономического интереса к производству общественных благ</p>	<p>Общественные блага – благо, которое характеризуется свойствами <u>неконкурентности</u> (его объем не уменьшается в результате потребления) и <u>неисключаемости</u> (нельзя разграничить доступ к потреблению). К общественным благам можно отнести установление правопорядка (конституционных и иных норм) и прав собственности, что является предпосылкой нормальной работы рыночного механизма. Условия производства общественных благ не обеспечивают прибыль производящему сектору. В связи с этим рынок не производит основную часть общественных благ</p>
<p>Допущение институтом рынка «асимметричной» экономической информации</p>	<p>Асимметрия информации несовершенная информация, неполная информация – это неравномерное распределение информации о товаре между сторонами сделки. Например, покупатели далеко не всегда обладают необходимыми знаниями о качестве покупаемого товара, в то время как продавцы могут иметь всю информацию, но не всегда быть заинтересованными в информировании покупателей</p>
<p>Создание нестабильности в макроэкономике</p>	<p>Условия рынка не <u>устраняют</u> тем не менее возникновения циклических и конъюнктурных колебаний, массовой безработицы и инфляции.</p>

Функции государства в регулировании рыночной экономики

- 1) правовое обеспечение экономической деятельности, в особенности — поддержка права собственности;
- 2) организация денежного обращения. Регулирование массы и скорости оборота денег, валютного курса, кредитных отношений;
- 3) фискальная политика и регулирование бюджетного сектора;
- 4) перераспределение доходов в обществе (в том числе для обеспечения его стабильности, устойчивости);
- 5) обеспечение производства общественных товаров и услуг;
- 6) антимонопольное регулирование и развитие конкуренции, поддержка малого и среднего бизнеса;
- 7) поддержка оптимального уровня занятости, минимизация безработицы и издержек от нее и др.

Методы государственного регулирования

Экономические

Воздействие государства на экономические интересы хозяйствующих субъектов, сохранение свободы экономического выбора

Прямые

Ограничение частного бизнеса

Государственное предпринимательство

Косвенные

Денежно-кредитные

Бюджетно-налоговые

Индикативное планирование

Административные

Основаны на силе государственной власти, включают меры запрета, разрешения, принуждения, ограничивают свободу экономического выбора

1. Финансовая система и ее структура. Бюджетно-налоговая политика.

Бюджетная система – совокупность бюджетов всех органов власти, действующих на территории страны.

В России бюджетная система включает бюджеты трех уровней:

- – федеральный бюджет РФ;
- – бюджеты 85 субъектов РФ;
- – местные бюджеты.

Консолидированный бюджет страны – совокупность доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов

В условиях рыночной экономики в основе взаимоотношений бюджетов разных уровней лежит принцип фискального федерализма.

Фискальный федерализм – автономность бюджета, за которым закреплены свои источники доходов; определены расходы, финансируемые за счет средств соответствующего бюджета. Бюджеты нижестоящих уровней не включаются в бюджеты верхнего уровня. Существует возможность перераспределения денежных средств между бюджетами.

- По определению Бюджетного кодекса Российской Федерации **государственный бюджет** – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Структура государственного бюджета



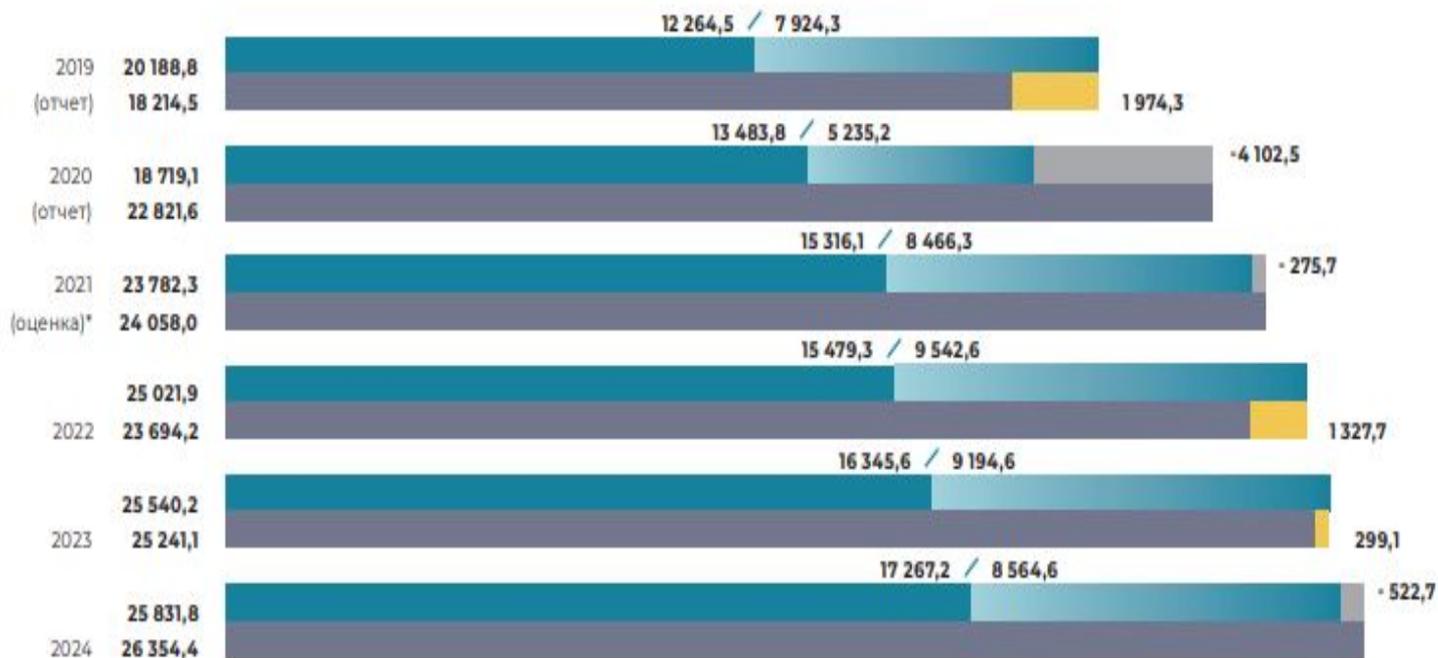
- В зависимости от соотношения между доходами и расходами госбюджета различают три его варианта: первый - бюджет с **профицитом**, то есть с превышением доходов над расходами; второй – **сбалансированный бюджет** (с равновесием между доходами и расходами); и третий – **бюджет с дефицитом**, при котором доходных сумм не хватает, чтобы покрыть расходы.
- **Бюджетный дефицит** – это та денежная сумма, на которую расходы бюджета в данном периоде превышают его доходы.

ПОКАЗАТЕЛЬ	2019	2020	2021	2022	2023	2024
ВВП (млрд рублей)	109 242	106 967	124 438	133 328	141 881	151 513
ТЕМП РОСТА ВВП (% к предыдущему году)	2,0	-3,0	4,2	3,0	3,0	3,0
ЦЕНА НА НЕФТЬ МАРКИ «ЮРАЛС» (долларов США за баррель)	63,8	41,4	66,0	62,2	58,4	55,7

ПОКАЗАТЕЛЬ	2019	2020	2021	2022	2023	2024
КУРС РУБЛЯ К ДОЛЛАРУ США СРЕДНЕГОДОВОЙ (рублей за доллар США)	64,7	71,9	73,6	72,1	72,7	73,6
ИНФЛЯЦИЯ (% на конец года)	3,0	4,9	5,8	4,0	4,0	4,0

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, млрд рублей

- доходы
- расходы
- нефтегазовые доходы
- нефтегазовые доходы
- нефтяные доходы
- нефтяные доходы
- дефицит
- профицит



* здесь и далее — показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 сентября 2021 г.

Способы сокращения дефицита государственного бюджета

- **сокращение расходов бюджета.**
- **увеличение доходов бюджета.**
- **денежная эмиссия.**
- **государственные займы.**

- **Государственный долг** – это сумма задолженности государства по ещё не погашенным внутренним и внешним займам. Сюда входит как сам долг, так и начисленные по нему проценты. В соответствии со статьей 97 Бюджетного кодекса Российской Федерации *государственным долгом Российской Федерации* являются «долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией».

Структура государственного долга

Внутренний долг

Образуется обычно за счет займов, оформленных путем выпуска и продажи государственных ценных бумаг (ГЦБ) резидентам данной страны. Основными держателями ГЦБ (кредиторами государства) являются центральные и коммерческие банки, небанковские финансовые институты, фирмы, население

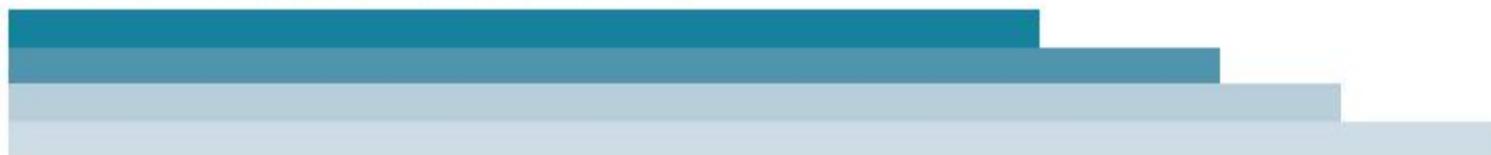
Внешний долг

Это задолженность государства иностранным компаниям, банкам, государственным учреждениям, а также международным экономическим организациям (МБРР - Международный банк развития и реконструкции, МВФ - Международный валютный фонд и др.). Внешний долг возникает при мобилизации государством финансовых ресурсов, находящихся за границей.

ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, млрд рублей

ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ВСЕГО

2021 (оценка)	—	22 104,1
2022	—	25 925,7
2023	—	28 765,1
2024	—	31 939,7



% К ВВП

2021
(оценка)



2022



2023



2024



ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНУТРЕННЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2021 (оценка)	—	17 285,0
2022	—	20 815,0
2023	—	23 526,77
2024	—	26 342,2



ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕШНЕГО ДОЛГА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2021 (оценка)	—	4 819,1
2022	—	5 110,7
2023	—	5 238,4
2024	—	5 597,5



Объем государственного долга Российской Федерации в 2022-2024 годах ожидается в пределах диапазона 19,4-21,1% ВВП.

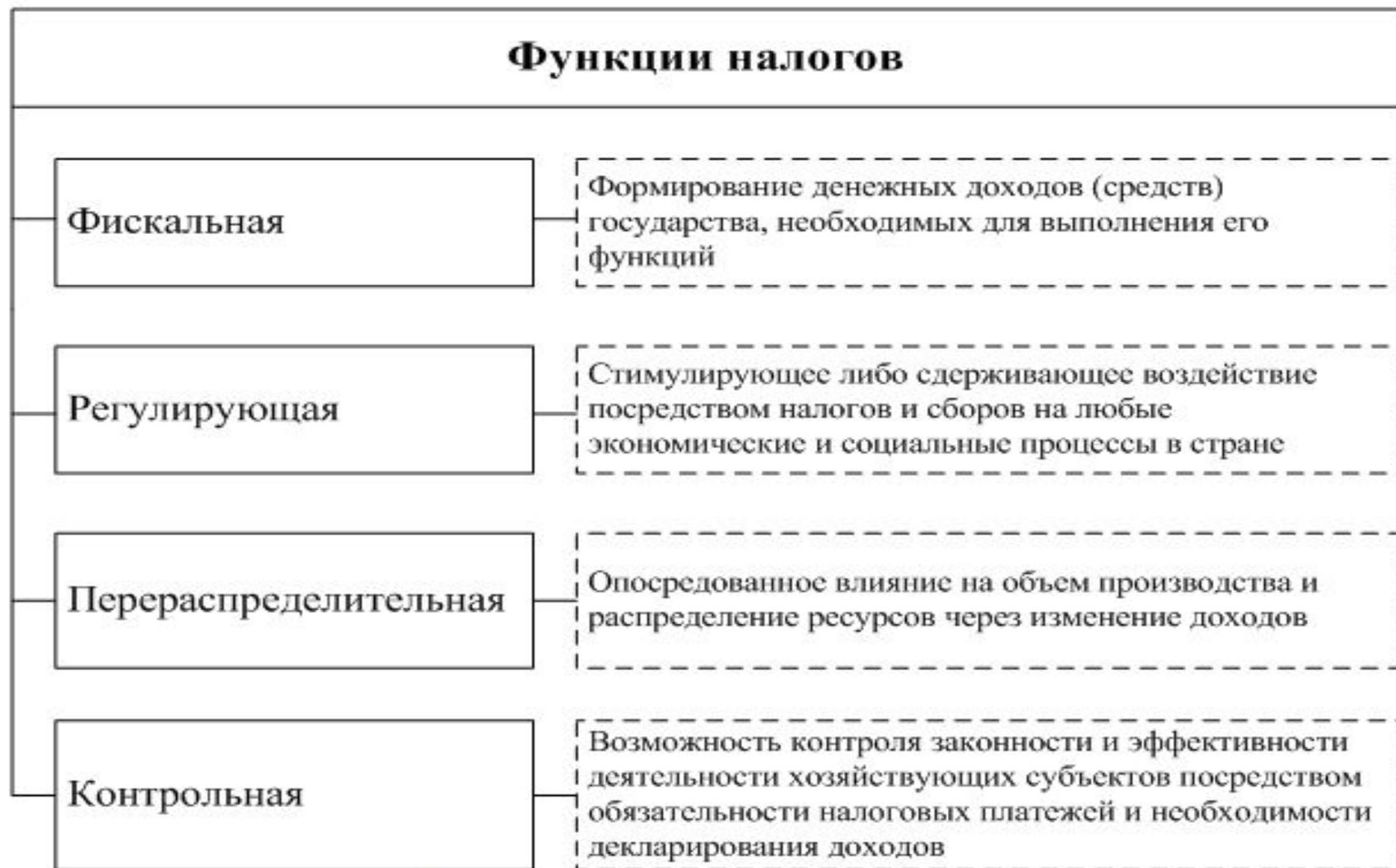
Налог

- **Налог** – обязательный платеж, который взимается с организаций и физических лиц в форме отчуждения денежных средств для финансового обеспечения деятельности государства.
- **Налоговая система** – совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном законом порядке; методов налогообложения, сбора и использования налогов, а также налоговых органов.

Характеристика основных элементов налога

Основные элементы налога	Характеристика
Субъект налога	плательщик налога – налогоплательщик: физическое или юридическое лицо, на которое законом возложена обязанность платить налог.
Объект налога	то, что подлежит налогообложению: текущие доходы, виды деятельности, собственность и др.
Налоговая ставка	величина налога на единицу обложения (чаще всего в процентах).
Источник налога	доход, из которого уплачивается налог: заработная плата, дивиденды, прибыль и т.п.
Налоговые льготы	полное или частичное освобождение от уплаты налогов. Например, необлагаемый минимум, уменьшение налоговой ставки, предоставление налогового кредита (отсрочки уплаты налога).
Налоговые санкции	денежные взимания за нарушения в сфере налогообложения: уклонение от уплаты налогов, просрочка налоговых платежей, включение в налоговую декларацию ложных сведений и т.д.

Функции налогов



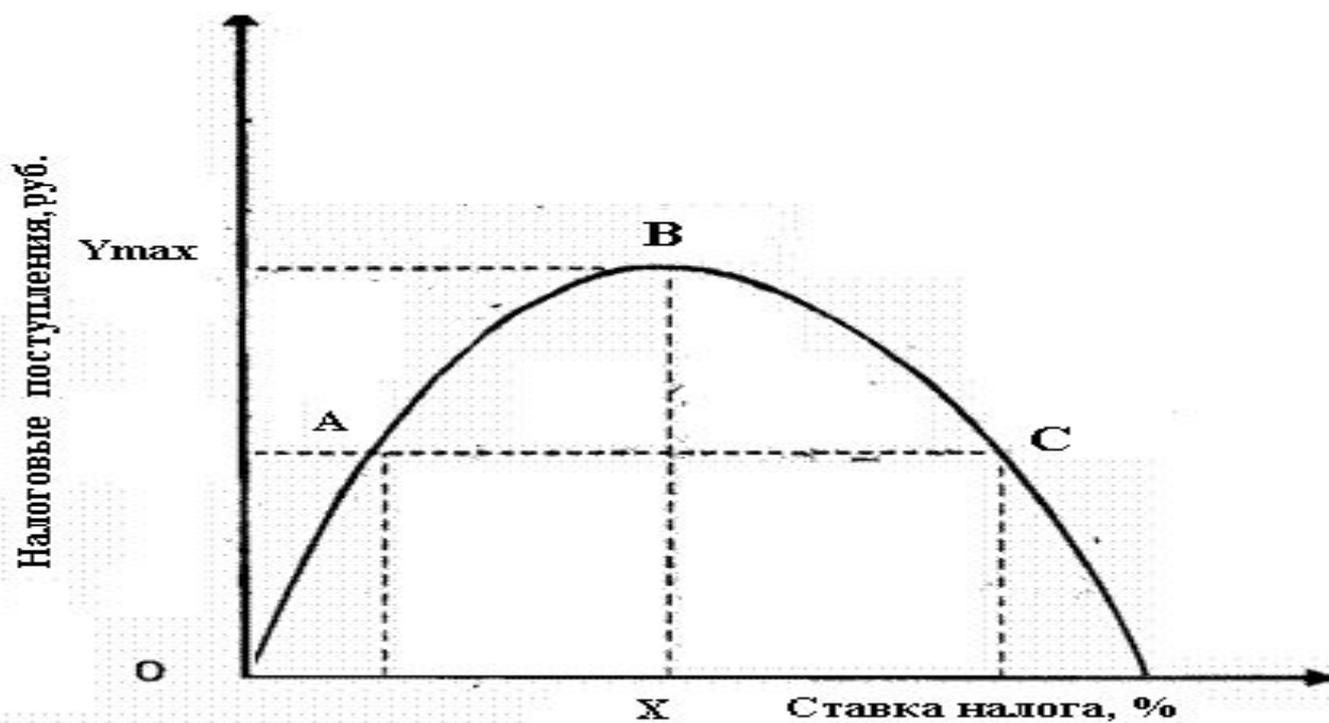
Виды налогов

- *По способам взимания* налоги делят на:
 - прямые – это налоги, которые взимаются непосредственно либо с получателей доходов, либо с владельцев имущества;
 - косвенные – это налоги, которые включаются в цены определенных товаров и взимаются с потребителей этих товаров при их продаже.
- *По способу определения размера налога:*
 - пропорциональный – это налог с неизменной процентной ставкой, которая не зависит от суммы дохода, расхода или стоимости имущества;
 - прогрессивный – это налог, ставка которого по мере роста доходов также растет;
 - регрессивный – это налог, ставка которого по мере роста облагаемых сумм снижаются.
- *По уровню бюджета*, в который поступают налоговые суммы: федеральные, региональные, местные.
- *По целевой направленности*
 - общие – это налоги, которые предназначены для формирования доходов государственного бюджета в целом;
 - специальные – это налоги, которые предназначены для финансирования конкретного направления государственных расходов. *Для таких платежей создаются специальные фонды.*

Кривая Лаффера

- Зависимость между налоговыми поступлениями государства (T) и ставками налогов (t) описывается **кривой Лаффера**.
- Максимальные поступления налогов в государственный бюджет обеспечивает определенная (оптимальная) ставка соответствующего налога. Превышение этого уровня ведет к утрате стимулов к труду, капиталовложениям, тормозит НТП, замедляет экономический рост, что в конечном счете уменьшает доходы и поступления в бюджет.

Кривая Лаффера



Бюджетно-налоговая политика

- **Налогово-бюджетная политика (фискальная политика)** – один из методов осуществления государственной экономической политики. Она предполагает манипулирование государственными расходами и налогами в целях осуществления макроэкономической стабилизации.

Налогово-бюджетная политика



```
graph TD; A[Налогово-бюджетная политика] --> B[Дискреционная политика]; A --> C[Недискреционная политика]; B --> D[Стимулирующая политика]; B --> E[Сдерживающая политика];
```

The diagram is a hierarchical tree structure. At the top level is a box labeled 'Налогово-бюджетная политика'. A vertical line descends from this box and connects to a horizontal line. From this horizontal line, two vertical lines lead down to two separate boxes: 'Дискреционная политика' on the left and 'Недискреционная политика' on the right. From the bottom of the 'Дискреционная политика' box, a vertical line descends and connects to another horizontal line. From this second horizontal line, two vertical lines lead down to two more boxes: 'Стимулирующая политика' on the left and 'Сдерживающая политика' on the right.

Дискреционная политика

Недискреционная политика

Стимулирующая
политика

Сдерживающая
политика

- **Дискреционная политика** – это целенаправленное принятие определенных мер для стимулирования экономики в период спада и сдерживания экономики в период бума.
- **Недискреционная политика (автоматическая политика, политика использования встроенных стабилизаторов)** – это принятие и законодательное закрепление каких-либо мер, которые в дальнейшем действуют без специального вмешательства государства.

Виды дискреционной политики

- Дискреционная стимулирующая налогово-бюджетная политика предполагает рост государственных расходов и снижение налоговых ставок. Дискреционная стимулирующая налогово-бюджетная политика будет сопровождаться ростом дефицита государственного бюджета, т.е. накапливающимся превышением расходов над доходами. Она проводится в целях борьбы со спадами, с безработицей и сопровождается увеличением денежной массы или ростом процентных ставок.
- Дискреционная сдерживающая налогово-бюджетная политика предполагает снижение государственных расходов и рост ставок налогов. Данный вариант политики проводится правительством в период подъема с целью снижения уровня инфляции.

Автоматическая политика

- Автоматическая налогово-бюджетная политика – это автоматические изменения в уровне налоговых поступлений, которые не зависят от принятия решений правительством.
- «Встроенный» (автоматический) стабилизатор – экономический механизм, позволяющий снизить амплитуду циклических колебаний уровней занятости и выпуска, не прибегая к частым изменениям экономической политики правительства.

- В фазе циклического подъема доходы увеличиваются, поэтому налоги автоматически увеличиваются, а трансфертные платежи снижаются. В результате возрастает бюджетный излишек и инфляционный бум сдерживается.
- В фазе циклического спада доходы уменьшаются, поэтому налоги автоматически падают, а трансферты растут. В итоге увеличивающийся дефицит на фоне относительного роста совокупного спроса, что ограничивает глубину спада.

2. Деньги. Денежная система. Денежные агрегаты. Кредит: сущность, функции, формы. Банковская система. Денежно-кредитная политика: сущность, цели, методы, инструменты, виды и механизм.

Денежная система – законодательно установленная форма организации денежного обращения в стране.

Элементы денежной системы:

- – денежная масса;
- – система выпуска платежных средств в обращение, а также изъятия их из обращения;
- – совокупность государственных (общественно-государственных) учреждений, организаций, осуществляющих выпуск и контроль за движением денежных масс.

- **Денежная масса** – совокупность всех денежных средств, находящихся в стране в наличной и безналичной формах и выполняющих функции средства обращения и накопления. При этом все денежные средства в зависимости от присущего им уровня ликвидности, объединяются в денежные агрегаты (M). Под ликвидностью понимается способность какого-либо актива, служить в качестве средства платежа или превращаться в средство платежа.

Денежные агрегаты

Наличные металлические и бумажные (банкноты) деньги в обращении (без кассовой наличности банков)	M0
+ Беспроцентные счета до востребования (чековые вклады)	M1
+ Бесчековые сберегательные счета и небольшие срочные вклады	M2
+ Крупные срочные вклады	M3

КРЕДИТ

- **Кредит** (лат. *credit* – верить, лат. *creditum* – ссуда, долг) – ссуда в денежной или товарной форме, представляемая кредитором заемщику на условиях возвратности, срочности, обеспеченности и платности.
- В более узком смысле, кредит – это форма движения ссудного капитала. **Ссудный капитал** – это денежный капитал, предоставляемый в виде ссуды (займа) на условиях возвратности, срочности, обеспеченности, платности. Доходность ссудного капитала равна ставке процента.

Принципы кредитования:

- *возвратность*, то есть денежная сумма должна быть возвращена;
- *срочность*, то есть деньги должны быть возвращены через определенный срок;
- *платность*, за пользование деньгами взимается плата;
- *обеспеченность*, то есть ссуды выдаются под залог товаров, ценных бумаг, недвижимости и др.



- **Денежно-кредитная система** – совокупность кредитно-финансовых учреждений, создающих, аккумулирующих и предоставляющих денежные средства на условиях срочности, платности и возвратности



В рыночной экономике принята двухуровневая банковская система.

Верхний уровень – **государственный центральный банк**, который регулирует денежное обращение страны и руководит всей существующей в стране банковской системой.

Второй уровень:

- **коммерческие банки**, которые аккумулируют сбережения и кредитуют предприятия и население. Коммерческие банки являются самостоятельными организациями, однако они обязаны выполнять указания центрального банка в пределах норм, установленных законом.
- **специализированные небанковские институты:** пенсионные, страховые, инвестиционные фонды, кредитные союзы и т.п. Их деятельность сводится к аккумулированию денежных сбережений населения, предоставлению кредитов через облигационные займы предприятиям и государству и т.п.

Центральный банк и его функции

- – эмиссионная;
- – денежно-кредитное регулирование экономики;
- – аккумуляция и хранение кассовых резервов коммерческих банков;
- – предоставление кредитов и выполнение расчетных операций для правительственных органов;
- – хранение золотовалютных резервов страны;
- – осуществление валютного регулирования.

Коммерческие банки

Банки – это финансовые посредники, принимающие денежные средства у вкладчиков и предоставляющие их заемщикам на условиях возвратности, срочности, обеспеченности и платности в целях получения прибыли.

Функции банков:

- мобилизация временно свободных денежных средств и сбережений и превращение их в капитал;
- предоставление ссуд физическим и юридическим лицам;
- выпуск, покупка, продажа платежных документов и ценных бумаг;
- проведение денежных расчетов и кассовое обслуживание клиентов;
- создание кредитных денег.

- **Денежный мультипликатор (Mm)** (от англ. *Monetary multiplier*) – коэффициент, характеризующий степень возрастания денежной массы в результате прироста избыточных резервов:

$$Mm = \frac{1}{rr} * 100\%$$

- где Mm – денежный мультипликатор,
- rr – норма обязательных резервов

Кредитно-денежная (монетарная) политика

- Кредитно-денежная политика – это деятельность государства, направленная на решение основных макроэкономических задач и предполагающая использование кредитно-денежных инструментов.

Монетарная политика

Дискреционная монетарная политика

Недискреционная (автоматическая) монетарная политика

Стимулирующая (политика «дешевых» денег)

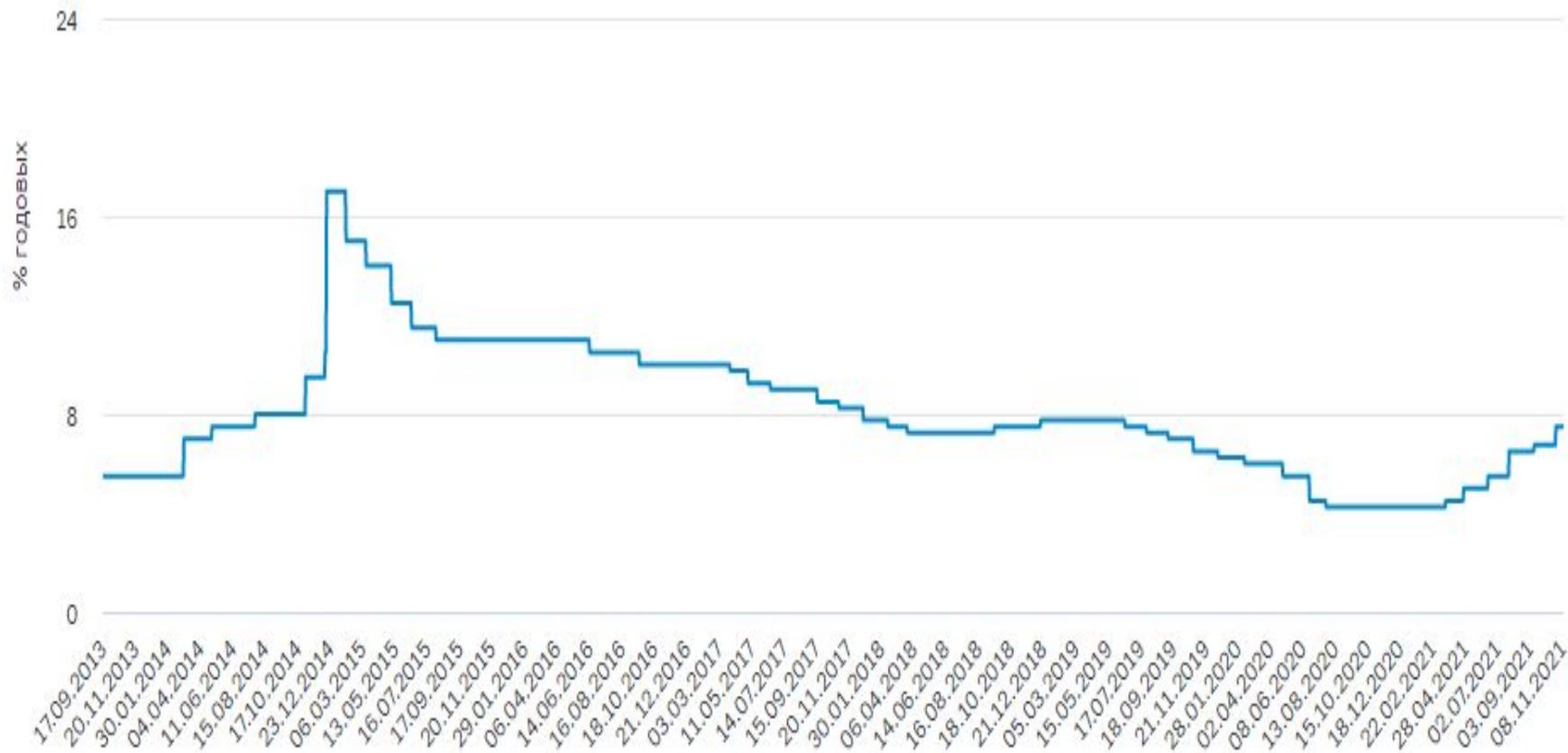
Сдерживающая (политика «дорогих» денег)

- Дискреционная монетарная политика – это целенаправленная политика, способствующая стимулированию или сдерживанию деловой активности в зависимости от фазы экономического цикла.

Инструменты дискреционной денежно-кредитной политики

- Основным инструментом денежно-кредитной политики Банка России является **ключевая ставка**. Изменяя ключевую ставку, Банк России воздействует на динамику процентных ставок в экономике, которая в свою очередь влияет на внутренний спрос и инфляцию.
- Это ставка, по которой Центральный Банк выдает кредиты коммерческим банкам. Если ставка повышается, то объем заимствований у Центрального Банка сокращается, а следовательно, уменьшаются и операции коммерческих банков по предоставлению ссуд. К тому же, получая более дорогой кредит, коммерческие банки повышают и свои ставки по ссудам. Волна кредитного сжатия и удорожания денег прокатывается по всей системе. Предложение денег в экономике снижается. Снижение учетной ставки действует в обратном направлении.

Значение ключевой ставки



Инструменты денежно-кредитной политики

- **Обязательные резервы** – это часть суммы депозитов, которую коммерческие банки должны хранить в виде беспроцентных вкладов в Центральном Банке. Нормы обязательных резервов устанавливаются в процентах от объемов депозитов.
- Чем выше устанавливает Центральный Банк норму обязательных резервов, тем меньшая доля средств может быть использована коммерческими банками для активных операций. Увеличение нормы резервов ведет к сокращению денежной массы. Таким образом, изменяя норму обязательных резервов, Центральный Банк оказывает воздействие на динамику денежного предложения.

Вид обязательств	Даты действия				
	01.12.2017 – 31.07.2018	01.08.2018 – 31.03.2019	01.04.2019 – 30.06.2019	01.07.2019 – 31.03.2022 ¹	С 01.04.2022 ²
Банки с универсальной лицензией					
Перед физическими лицами в рублях	5,00	5,00	4,75	4,75	4,50
По иным обязательствам в рублях					
Перед юридическими лицами – нерезидентами в рублях					
Перед физическими лицами в иностранной валюте	6,00	7,00	7,00	8,00	8,00
Перед юридическими лицами – нерезидентами в иностранной валюте	7,00	8,00	8,00	8,00	8,00
По иным обязательствам в иностранной валюте					
Банки с базовой лицензией					
Перед физическими лицами в рублях	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
По иным обязательствам в рублях					
Перед юридическими лицами – нерезидентами в рублях	5,00	5,00	4,75	4,75	1,00
Перед физическими лицами в иностранной валюте	6,00	7,00	7,00	8,00	8,00
Перед юридическими лицами – нерезидентами в иностранной валюте	7,00	8,00	8,00	8,00	8,00
По иным обязательствам в иностранной валюте					

Инструменты денежно-кредитной политики

- Операции на открытом рынке – третий способ контроля за денежной массой. Этот инструмент денежного регулирования предполагает куплю-продажу Центральным Банком государственных ценных бумаг. Чаще всего это бывают краткосрочные государственные облигации.
- Когда Центральный Банк покупает ценные бумаги у коммерческого банка, соответственно в банковскую систему поступают дополнительные деньги и начинается процесс расширения денежной массы. Если Центральный Банк продает ценные бумаги, процесс протекает в обратном направлении.

Виды денежно-кредитной политики

<i>Стимулирующая политика (политика «дешевых» денег)</i>	<i>Сдерживающая политика (политика «дорогих» денег)</i>
уменьшение ключевой ставки	увеличение ключевой ставки
снижение нормы обязательных резервов	увеличение нормы обязательных резервов
покупка на открытом рынке государственных ценных бумаг	продажа на открытом рынке государственных ценных бумаг

Трансмиссионный механизм

- Механизм влияния решений в области денежно-кредитной политики на экономику в целом и ценовую динамику в частности. Комплекс причинно-следственных связей, через которые изменение ключевой ставки и ожидания относительно будущей ее траектории влияют на те или иные сегменты финансового рынка, а через них – на спрос и предложение в экономике и в конечном итоге на инфляцию.

Пример действия трансмиссионного механизма



- **Автоматическая политика** предполагает следование монетарному правилу, предложенному сторонниками монетаризма.
- Монетарное правило гласит: темп роста денежной массы должен соответствовать темпу роста реального ВВП.