

ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА И ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

ТЕМА 11

1. Понятие финансов и их функции.
Финансовый рынок
2. Государственный бюджет. Налоги.
3. Дефицит бюджета и государственный долг

Финансы

- – это система экономических отношений, возникающих по поводу распределения и перераспределения части валового внутреннего продукта (ВВП) и национального дохода (НД), формирования на этой основе фондов денежных средств, необходимых для удовлетворения потребностей общества.

Для чего нужны финансы?

- способствуют формированию фондов денежных средств государства и хозяйствующих субъектов (аккумулирующая или ресурсообразующая функция);
- перераспределяют доход общества в пользу одного хозяйствующего субъекта за счет другого, обеспечивая выполнение соответствующими хозяйствующими субъектами функций, в которых общество нуждается (распределительная функция).

Функции финансов

- распределительная, меняющая структуру национального дохода общества;
- регулирующая, меняющая мотивацию хозяйствующих субъектов для достижения целей общества на том или ином этапе его развития;
- контролирующая, оценивающая и сопоставляющая эффективность использования перераспределенных денежных средств в целях изменения параметров такого распределения.

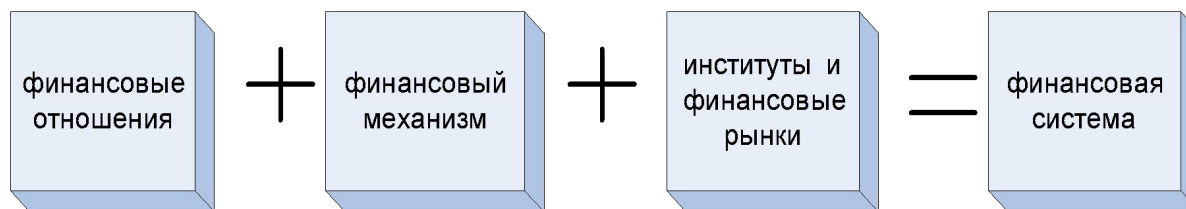
Финансовый механизм

- Внешней оболочкой финансов, проявляющейся в финансовой практике, является финансовый механизм.
- **К элементам финансового механизма относятся:**
 1. формы финансовых ресурсов,
 2. методы их формирования,
 3. система законодательных норм и нормативов.

Финансовый механизм

- представляет собой систему установленных государством :
 1. форм,
 2. видов и
 3. методов**организации финансовых отношений**

Финансовая система



Финансовая система и ее структура

Финансовая система

- – это совокупность финансовых отношений, в процессе которых различными методами и формами **распределяются фонды денежных средств** хозяйствующих субъектов, домохозяйств и государства, а также учреждений и рынков их обслуживающих.

Системы финансовых отношений

- государственные финансы;
- финансы предприятий (хозяйствующих субъектов);
- финансы домашних хозяйств.

Финансово-денежный сектор и финансовый рынок

- Финансово-денежный сектор как самостоятельный элемент денежного хозяйства формирует финансовый рынок.

Финансовый рынок



Финансовый рынок

- Финансовый рынок — это не только средство перераспределения денежных ресурсов в экономике (на условиях платности), но и индикатор всего состояния экономики в целом. Суть финансового рынка заключается не просто в перераспределении финансовых ресурсов, но прежде всего в определении направлений этого перераспределения. Именно на финансовом рынке определяются наиболее эффективные сферы приложения денежных ресурсов.



Финансовое состояние

- Система финансовых отношений, функционирование финансового рынка предполагают введение понятия «финансовое состояние» экономики, ее секторов и субъектов экономической деятельности. На конкретном уровне (макро-, микро-) финансовое состояние оценивается с помощью конкретного набора показателей.
- Финансовое состояние — ключевой показатель эффективности деятельности финансового рынка.

Финансовое состояние определяется посредством конкретных показателей.

- Применительно к **макроуровню** обычно для определения финансового состояния используют следующие показатели:
- доходы и расходы государства;
- дефицит или профицит госбюджета;
- госдолг;
- сальдо платежного баланса;
- уровень инфляции;
- уровень процентных ставок;
- валютный курс;
- объем денежной массы;
- курс ценных бумаг;
- объем сбережений и объем долгов экономических субъектов.

Участники финансового рынка

- Финансовые посредники — основные агенты финансового рынка.
- **Мировой финансовый рынок** обслуживается финансовыми посредниками, т. е. организациями, принимающими за определенный процент деньги на хранение или собирающие их по другим поводам, предоставляющими их займы за более высокий процент тем физическим и юридическим лицам, которые нуждаются в инвестиционных ресурсах, а также оплачивающими страховые полисы и пенсии. Появление финансовых посредников — длительный процесс. В настоящее время они обеспечивают стабильное финансирование экономических и социальных нужд, экономят денежные ресурсы и ускоряют развитие производства.

- В число финансовых посредников входят прежде всего **банки и кредитно-банковские организации** (кредитные союзы, кооперативы, сберегательные ассоциации, общества взаимного кредитования и т. п.). Помимо банковских и кредитных организаций в число финансовых посредников входят **страховые организации, пенсионные фонды, инвестиционные компании и др.**

Принципиальное отличие этих организаций от банков состоит в том, что они не принимают вкладов (депозитов) и не влияют на количество денег в обращении.

Инструменты финансового рынка

- Финансовые инструменты — это документально оформленные в соответствии с действующим законодательством денежные обязательства экономических субъектов.

Финансовые инструменты

- векселя
- чеки
- долговые расписки
- акции
- облигации
- кредитные карточки
- залладные
- страховые полисы
- сертификаты
- разнообразные свидетельства, дающие право на получение денежного дохода и прочее.

Финансовые инструменты бывают **именные и на предъявителя.**

2.

Государственный бюджет

- как экономическая категория характеризует совокупность денежных отношений, возникающих при образовании, расходовании и использовании **основного централизованного фонда денежных средств государства.**

Функциональный принцип классификации расходов госбюджета

- военные;
- экономические;
- на социальные цели;
- на внешнеэкономическую и
внешнеполитическую деятельность;
- на содержание аппарата управления.

Госдоходы

- Под **государственными доходами** принято понимать текущие денежные и имущественные переводы средств частного сектора государству

Налоги

- ***Налоги*** – это обязательные платежи физических и юридических лиц, взимаемые государством для выполнения своих функций.

Функции налогов

- Фискальная;
 - Перераспределительная;
 - Регулирования экономики;
 - Стимулирующая.
- ***Налоговая система*** представляет собой совокупность налогов, взимаемых в государстве, а также форм и методов их построения.

Фискальная функция

- Фискальная функция носит всеобъемлющий характер, распространяется на все юридические и физические лица, которые, согласно действующему налоговому законодательству, обязаны платить налоги. Данная функция изначально характерна для любого налога, т.к. главное его предназначение – образование государственного денежного фонда путем изъятия части доходов организаций и граждан для создания материальных условий функционирования государства и выполнения возложенных на него обществом задач.
- Благодаря фискальной функции создаются реальные объективные предпосылки для вмешательства государства в экономические отношения, т.е. в процесс перераспределения части валового внутреннего продукта. Именно фискальная функция предопределяет появление и проявление других функций налога.

Распределительная (социальная) функция

- Наиболее тесно с фискальной функцией налога связана распределительная (социальная) функция, выражающая экономическую сущность налога как централизованного, фискального инструмента распределительных отношений. Суть данной функции заключается в том, что с помощью налогов через бюджет и внебюджетные фонды государство перераспределяет финансовые ресурсы из производственной сферы в непроизводственную, осуществляет финансирование крупных межотраслевых целевых программ, имеющих общегосударственное значение.
- Устанавливая систему налогов с физических лиц, государство осуществляет перераспределение доходов своих граждан, направляя часть финансовых ресурсов наиболее обеспеченной части населения на содержание наименее обеспеченной. Именно за счет данного перераспределения обеспечивается социальная стабильность в стране. В связи с этим, распределительную функцию довольно часто называют социальной.

Стимулирующая функция

- Как активный участник распределительных и перераспределительных процессов налоги оказывают существенное влияние на сам процесс хозяйственной деятельности с помощью регулирующей (стимулирующей) функции. Ее практическая реализация осуществляется через систему различных налоговых инструментов (налоговые льготы (преференции), налоговые вычеты и налоговые кредиты и др.).

Регулирующая функция

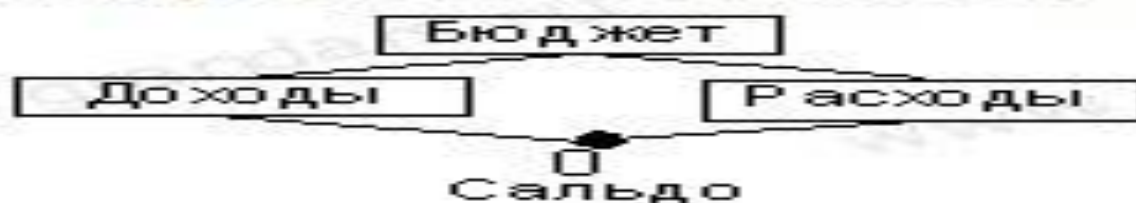
- Маневрируя налоговыми ставками, льготами, штрафами, изменяя условия налогообложения, вводя одни и отменяя другие налоги, государство создает условия для ускоренного развития определенных отраслей и производств, способствует решению актуальных общественных проблем. Необходимо обратить внимание, что регулирующая функция затрагивает как производство (прямые налоги), так и потребление (косвенные налоги).

Бюджетный дефицит

- **Бюджетный дефицит** – это превышение размера государственных расходов (G) над величиной бюджетных поступлений (T) в текущем году. Когда правительство имеет дефицит бюджета, то его расходы больше доходов. По установленным международным стандартам бюджетный дефицит не должен превышать 5 % от суммы валового внутреннего продукта (ВВП).

Дефицит и профицит

а) сбалансированный бюджет:



б) дефицит бюджета:



в) профицит бюджета

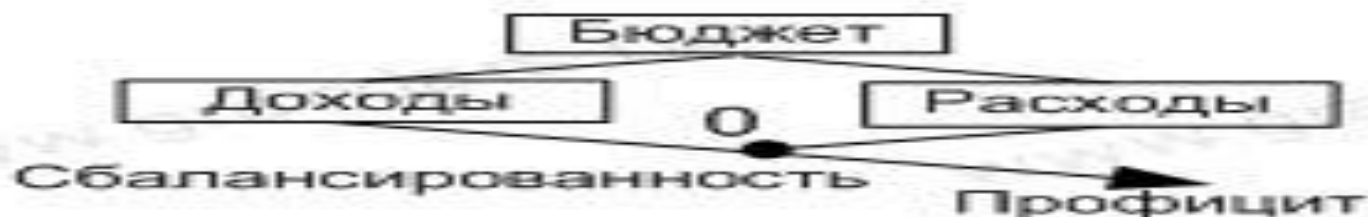


Рис. 31. Механизм балансировки госбюджета

Причины бюджетного дефицита

- **Низкий уровень доходов в стране.** Поскольку налоги устанавливаются пропорционально доходам, то при относительно постоянной величине государственных расходов (государственных закупок и социальных выплат) и уменьшении налоговых поступлений, вследствие более низких доходов, бюджетный дефицит будет расти. Следовательно, спады деловой активности будут вызывать увеличение дефицита госбюджета.
- **Рост государственных закупок,** который хотя и ведет к увеличению уровня доходов и, соответственно налогов, однако, сумма налоговых поступлений будет всегда меньше, чем прирост закупок.
- Бюджетный дефицит ($G - T$) будет зависеть от **разницы между сбережениями (S) и инвестициями (I)**. Если сбережения превышают инвестиции, это приводит к возникновению дефицита госбюджета. Данная зависимость объясняется ролью государственных расходов и налогов в кругообороте товаров и доходов. Сумма утечки денежных средств из кругооборота равна сумме денежных притоков. Утечка представляет собой чистые налоги (T) и сбережения (S) – $T + S$, а приток – это государственные закупки (G) и инвестиции (I) – $G + I$. Уровень доходов должен соответствовать величине совокупного спроса: $S + T = G + I$, отсюда бюджетный дефицит ($G - T$) будет равен ($S - I$).

Финансирование дефицита

1. $C + I + G + NX = C + T + S$

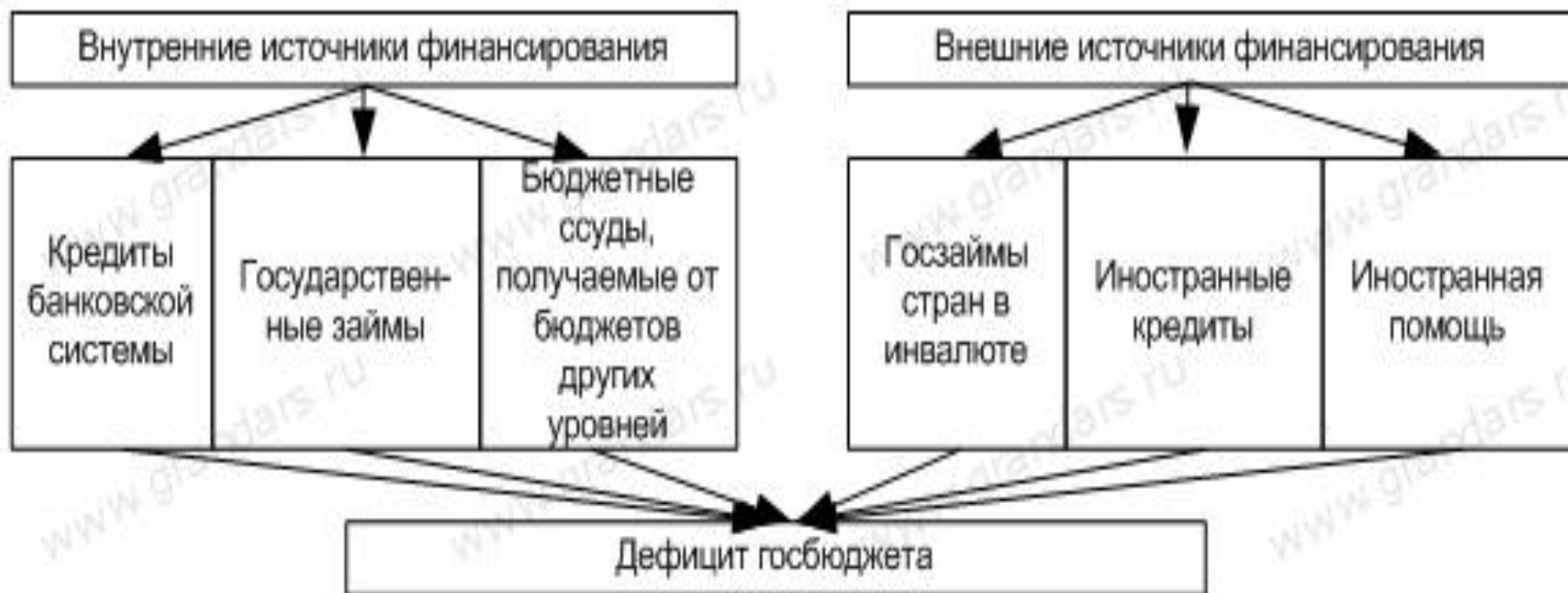
2. ~~$C + I + G + NX = C + T + S$~~

3. $I + G + NX = T + S$

4. $(S - I) - NX = (G - T)$

5. $(S - I) - (X - M) = (G - T)$

Финансирование дефицита



Основными же мерами по регулированию (сокращению) дефицита госбюджета

- реорганизация **являются** системы в сторону повышения ее эффективности;
- реструктуризация государственного внешнего долга;
- усиление контроля за расходованием бюджетных средств;
- сокращение расходов бюджета на дотации убыточным отраслям;
- упорядочение действующей системы социальных льгот.

государственный долг представляет собой накопленную сумму задолженности правительства владельцам государственных ценных бумаг.

**Внутренний
государственный долг**

- – задолженность государства населению и фирмам данной страны, которые являются держателями государственных ценных бумаг.

Внешний долг –

- задолженность государства иностранным гражданам, фирмам и учреждениям

Нацбанк

- **Государственный долг Республики Беларусь** на 1 января 2020 года составил 44,8 млрд. рублей и уменьшился по сравнению с началом 2019 года на 0,6 млрд. рублей, или на 1,3%. **Внешний государственный долг** по состоянию на 1 января 2020 года составил 17,1 млрд.

Госдолг Беларуси, 2020

- **Внутренний государственный долг** по состоянию на 1 февраля 2020 года составил 8,9 млрд. рублей, увеличившись с начала года на 0,1 млрд. рублей (с учетом курсовых разниц), или на 1,4%.

В январе 2020 года размещено внутренних валютных государственных облигаций для юридических и физических лиц на сумму, эквивалентную 78,3 млн. долларов США. Погашено валютных государственных облигаций для юридических и физических лиц на сумму, эквивалентную 56,3 млн. долларов.

	Государственный долг, всего		Внешний государственный долг		Внутренний государственный долг	
01.01.2018	42 172,5	39,3	16 726,8	30,7	9 175,6	8,6

последствия бюджетного дефицита и государственного долга:

- Рост государственного долга может сократить запас капитала в экономике.
- Процентные платежи по государственному долгу могут стать непомерно большими. Правительству приходится регулярно выплачивать проценты по долгу. Одним из вариантов решения этой проблемы является увеличение налогов.
- финансирование дефицита госбюджета через эмиссию денег, в конечном счете, *может привести к инфляции,*

качество бюджетного
дефицита может быть различным
и определяется:

- необходимостью вложения крупных средств в развитие экономики;
- чрезвычайными обстоятельствами (война, стихийное бедствие и др.);
- различного рода процессами в экономике.

**Финансирование дефицита
бюджета представляет собой его покрытие за счет
внутренних и внешних заимствований.**

- **Внутренними** источниками покрытия дефицита бюджета являются кредиты, получаемые государством от кредитных организаций в валюте этого государства; государственные займы, осуществляемые посредством выпуска ценных бумаг от имени государства; бюджетные ссуды, полученные от бюджетов других уровней.
- **Внешние** источники финансирования бюджета – это кредиты правительств иностранных государств, международных финансовых организаций, иностранных организаций, предоставленные в иностранной валюте; государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени государства.

Дефицит государственного бюджета и его виды

- Различают **структурный, циклический и фактический** бюджетный дефицит.
Структурный дефицит представляет собой разницу между государственными расходами и доходами бюджета, которые поступили бы в него в условиях полной занятости ресурсов при существующей системе налогообложения:

-

$$\delta^S = G - tY^*$$

где δ^S — структурный дефицит бюджета,

G — государственные закупки,

t — налоговая ставка,

Y^* — потенциальный ВВП.

- Циклический дефицит – это разность между фактическим дефицитом и структурным дефицитом:

$$\delta^C = \delta - \delta^S = (G - tY) - (G - tY^*) = t(Y^* - Y)$$

где δ^C — циклический бюджетный дефицит,

δ — фактический бюджетный дефицит,

δ^S — структурный бюджетный дефицит,

G — государственные закупки,

t — налоговая ставка,

Y — фактический ВВП,

Y^* — потенциальный ВВП.

- Во время спада **фактический** дефицит больше структурного, поскольку к структурному дефициту добавляется циклический, так как при рецессии $Y < Y^*$.
- В период подъема **фактический** дефицит меньше структурного на абсолютную величину циклического дефицита, поскольку при буме $Y > Y^*$. **Структурный дефицит является следствием стимулирующей дискреционной фискальной политики, а циклический дефицит – это результат автоматической фискальной политики, следствие действия встроенных стабилизаторов.**

- Выделяют также текущий дефицит бюджета и первичный дефицит. Текущий бюджетный дефицит представляет собой общий дефицит государственного бюджета. Первичный дефицит – это разница между общим (текущим) дефицитом и суммой выплат по обслуживанию государственного долга.

- Принципы налогообложения стали представлять собой систему, которая учитывала интересы и налогоплательщиков, и государства с приоритетом последнего. Таким образом, финансовая наука поставила вопрос о сбалансированности финансовых интересов государства и налогоплательщиков. Принципы налогообложения, разработанные в XVIII—XIX вв., с учетом реалий экономической и финансовой теории и практики XX в. не утратили своего значения и сформулированы следующим образом: «Справедливость налогообложения в вертикальном и горизонтальном аспектах. **Справедливость налогообложения в вертикальном разрезе** означает, что налог должен взиматься в строгом соответствии с материальными возможностями конкретного лица, т.е. что с повышением дохода ставка налога увеличивается. **Справедливость налогообложения в горизонтальном разрезе** — это принцип, предполагающий единую налоговую ставку для лиц с одинаковыми доходами.