

**Высшие органы
государственной власти в
Российской Федерации**

**Система высших
федеральных органов
государственной власти и
управления**

Система высших федеральных органов государственной власти и управления

представляет собой единство взаимосвязанных федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти и управления, установление которых отнесено к ведению Российской Федерации, обеспечивающее баланс ветвей власти, систему взаимных сдержек и противовесов.

Систему составляют:

- Президент Российской Федерации;
- Федеральное Собрание Российской Федерации;
- Правительство Российской Федерации;
- Федеральные суды,
- Государственные органы специальной компетенции (особые публичные органы):
Прокуратура Российской Федерации; Счётная палата Российской Федерации; Центральный банк Российской Федерации; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; Уполномоченный по правам человека Российской Федерации.

**Президент России и его
конституционный статус.**

**Администрация Президента
России и её структура.**

Президент Российской Федерации

- глава государства, избираемый сроком на шесть лет гражданами страны на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

- Президентом страны может быть избран гражданин России не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.
- Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд.
- Президент обладает неприкосновенностью.
- Досрочно полномочия президента прекращаются в случае:
 - отставки,
 - стойкой неспособности исполнять свои обязанности

- **1 ОСОБЕННОСТЬ** президентской формы правления в России - Президент страны, будучи главой государства, не входит в систему разделения власти.

Важнейшая задача деятельности

Президента России – обеспечение

консолидации и согласования действий всех ветвей власти в России.

Поэтому – **2 ОСОБЕННОСТЬ** - Президент страны наделен конституционными полномочиями в сфере и законодательной, и исполнительной, и судебной ветвей власти.

Конституционный статус Президента России

- глава государства;
- гарант Конституции России, прав и свобод человека и гражданина;
- Верховный главнокомандующий;
- субъект законодательного процесса.

Президент России в отношении к Правительству страны и федеральным органам исполнительной власти:

- 1) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства России, а также по предложению Председателя Правительства назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя, федеральных министров;
- 2) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства и его Президиума;

- 3) вправе отменить постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции России, федеральным законам и Указам Президента страны;
- 4) руководит деятельностью ряда федеральных органов исполнительной власти, прежде всего ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- 5) принимает решение об отставке

- Президентские полномочия реализуются путем издания подзаконных правовых актов – указов и распоряжений, носящих нормативный и ненормативный характер.

□ **Нормативные указы** – правовые акты, относящиеся к неопределенному кругу физических и юридических лиц, государственных органов, организаций, действующие длительное время и содержащие нормы права.

- ❑ **Ненормативные (правоприменительные) указы** – индивидуальные акты, касающиеся назначений и наградений, гражданства и прочего.
- ❑ **Распоряжения Президента** – индивидуальные акты организационного характера (решения по оперативным вопросам, по работе президентской Администрации и т.п.).

Акты Президента России, их отдельные положения могут быть отменены Конституционным Судом России по соответствующему запросу.

Администрация Президента России

- государственный орган, обеспечивающий деятельность Президента страны, осуществления им своих конституционных полномочий и осуществляющий контроль над исполнением решений Президента страны.

*Руководство Администрацией
Президента:*

Президент осуществляет общее
руководство. Руководитель
Администрации - непосредственно

Состав Администрации Президента

- два первых заместителя Руководителя Администрации, два заместителя Руководителя Администрации;
- заместитель Руководителя Администрации - пресс-секретарь Президента;
- помощники Президента, включая помощников - начальников управлений Президента;
- руководитель протокола;

Состав Администрации Президента

- полномочные представители в федеральных округах, в Совете Федерации, Государственной Думе, Конституционном Суде, Уполномоченный при Президенте по защите прав предпринимателей и Уполномоченный при Президенте по правам ребенка;
- советники Президента, старшие референты, референты Президента;
- иные должностные лица Администрации;
- самостоятельные подразделения Президента, состоящие из департаментов.

**Полномочный
представитель
Президента России в
федеральном округе**

Полномочный представитель Президента России

в федеральном округе

– должностное лицо, представляющее Президента в пределах соответствующего федерального округа, обеспечивая на его территории реализацию конституционных полномочий главы государства.

Полномочный представитель:

- непосредственно подчиняется Президенту страны
- подотчетен Президенту страны
- назначается Президентом на должность на срок, определяемый Президентом, но не превышающий срока исполнения Президентом России своих полномочий

Федеральный округ

- – совокупность субъектов Российской Федерации, в рамках которых полномочный представитель представляет Президента России, обеспечивает реализацию его конституционных полномочий главы государства, решает возложенные на него задачи и осуществляет вытекающие из этих задач функции.

*Федеральный округ не имеет своей территории:
это не административно-территориальная*

Федеральный округ

- объединяет не субъекты Федерации, а усилия федеральных органов власти, государственных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации основных направлений внутренней и внешней политики, определяемой Президентом страны

Выделено **9 федеральных округов** с центрами в городах:

1. Центральный (г. Москва);
2. Северо-Западный (г. Санкт-Петербург);
3. Южный (г. Ростов на Дону);
4. Северо-Кавказский (г. Пятигорск);
5. Приволжский (г. Нижний Новгород);
6. Уральский (г. Екатеринбург);
7. Сибирский (г. Новосибирск);
8. Дальневосточный (г. Хабаровск);
9. Крымский (г. Симферополь).

Федеральные округа РФ



Основные задачи полномочного представителя Президента России:

- 1) организация:
 - а) работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства;
 - б) контроля над исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;

Основные задачи полномочного представителя Президента России:

- 2) обеспечение реализации в округе кадровой политики Президента;
- 3) представление Президенту регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в округе, а также политическом, социальном и экономическом положении в округе, внесение Президенту соответствующих предложений.

- Полномочный представитель Президента имеет свой аппарат, являющийся самостоятельным подразделением Администрации Президента России, в состав которого входит *окружная инспекция Главного контрольного управления Президента.*

СОВЕТ

- Функционирует при полномочном представителе Президента России в федеральном округе,
- Совет является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Федерации.

СОВЕТ

- Персональный состав совета утверждается Руководителем Администрации Президента по предложению полномочного представителя Президента в федеральном округе.
- Члены совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам.
- Заседания совета проводятся ежеквартально.
- Считаются правомочным, если на Совете присутствует большинство от общего

СОВЕТ

- Решения принимаются на заседании совета путем обсуждения.
- По предложению полномочного представителя Президента или двух и более членов совета проект решения ставится на голосование, и решение принимается простым большинством голосов.
- Совет может создавать постоянные и временные рабочие группы для подготовки вопросов, которые предполагается рассмотреть на заседании совета, привлекать в установленном порядке для осуществления отдельных работ ученых и специалистов.

Государственный Совет и принципы его формирования

Государственный совет России

– совещательный орган, содействующий реализации полномочий главы государства по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Задачи Госсовета:

1) содействие:

- а) реализации полномочий Президента по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;
- б) Президенту при использовании им согласительных процедур для разрешения разногласий между органами государственной власти страны и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ;

Задачи Госсовета:

2) обсуждение:

а) имеющих особое государственное значение проблем, касающихся взаимоотношений России и субъектов Российской Федерации, важнейших вопросов государственного строительства и укрепления основ федерализма, внесение необходимых предложений Президенту;

2) обсуждение:

б) вопросов, касающихся исполнения (соблюдения) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, их должностными лицами Конституции России, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента, постановлений и распоряжений Правительства страны, и внесение соответствующих предложений Президенту;

2) обсуждение:

- в) проекта федерального закона о федеральном бюджете и информации Правительства страны о ходе исполнения федерального бюджета;
- г) основных вопросов кадровой политики в России;
- д) по предложению Президента иных вопросов, имеющих важное государственное значение;
- е) рассмотрение по предложению Президента проектов федеральных законов и указов Президента, имеющих

Состав Государственного совета

- Председатель Совета Федерации;
- Председатель Государственной Думы;
- полномочные представители Президента в федеральных округах;
- высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации;
- руководители фракций в Государственной Думе.

- Заседания Государственного совета проводятся регулярно, как правило, не реже трех раз в год, могут проводиться внеочередные заседания.
- Решения Государственного совета принимаются на его заседании путём обсуждения.
- Решения Государственного совета оформляются протоколом, который подписывает секретарь Государственного совета.
- При необходимости решения Государственного совета оформляются

Президиум Государственного совета

- Решает оперативные вопросы.
- Состоит из девяти его членов.
- Состав президиума определяется Президентом и подлежит ротации один раз в полгода.
- Заседания президиума Государственного совета проводятся по мере необходимости, но, как правило, не реже одного раза в три месяца.

Консультативная комиссия Государственного совета

- Оказывает консультативную помощь членам Государственного совета и его президиуму.
- Персональный состав консультативной комиссии Государственного совета определяется Президентом (лица, имеющие опыт публичной деятельности).
- Члены консультативной комиссии Государственного совета участвуют в работе Государственного совета.

**Федеральное Собрание
Российской Федерации
и его палаты**

Федеральное Собрание Российской Федерации, парламент России

- постоянно действующий представительный и законодательный орган, осуществляющий высшую государственную власть, наряду с Президентом России, Правительством страны, судами.

- Две палаты Федерального Собрания России:

✓ Совет Федерации

Совет Федерации (верхняя палата)

- Призван обеспечивать интересы субъектов Федерации и их представительство.
- Формируется и структурируется по непартийному принципу.
- Члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения.
- Совет Федерации не может быть распущен ни по какому поводу.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ

- Один представитель – от законодательного (представительного) органа субъекта Федерации
- Другой представитель – от исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации

К ведению Совета Федерации относятся:

- 1) утверждение: а) изменений границ между субъектами Федерации;
б) Указа Президента страны о введении военного положения или чрезвычайного положения;
- 2) решение вопроса о возможности использования Вооруженных сил России за пределами территории страны;
- 3) назначение выборов Президента России, отрешение его от должности;

К ведению Совета Федерации относятся:

- 4) назначение: а) на должность и освобождение от должности Генерального прокурора России, его первого заместителя – Председателя Следственного комитета при прокуратуре России, заместителя Председателя счетной палаты и половины состав её аудиторов;
б) на должность судей Конституционного Суда России, Верховного Суда России;
- 5) одобрение или отклонение принятых Государственной Думой законов.

Государственная Дума (нижняя палата)

- представляет интересы населения России.
- В Думу избирается 450 депутатов, в том числе:
 - ✓ 225 депутатов по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат);
 - ✓ 225 депутатов по федеральному избирательному округу пропорционально по числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов.

Государственная Дума:

- 1) принимает федеральные законы;
- 2) даёт согласие Президенту России на назначение Председателя Правительства страны и решает вопрос о доверии Правительству России;
- 3) заслушивает ежегодные отчёты Правительства страны о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Госдумой;

Государственная Дума:

- 4) назначает и освобождает от должности Председателя Центробанка России, Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов, Уполномоченного по правам человека;
- 5) объявляет амнистию;
- 6) выдвигает обвинения против Президента России для отрешения его от должности.

Каждая из палат

парламента:

- 1) принимает свой регламент, решая вопросы внутреннего распорядка;
- 2) образует из числа депутатов комитеты и комиссии, специализирующиеся на определенных сферах законодательного регулирования;
- 3) избирает из числа депутатов своих председателей и их заместителей;
- 4) проводит свои заседания (раздельно);
- 5) используют в своей работе помощь аппарата.

Аппараты Совета Федерации и Государственной Думы

- оказывают научно-аналитическую, организационную и техническую помощь в работе парламента, его палат, комитетов и комиссий, фракций, депутатов.
- Так как палаты работают раздельно, структура аппаратов не имеет организационного соподчинения.
- Однако имеются общепарламентские вспомогательные учреждения: приемная Федерального Собрания, парламентская библиотека, парламентский центр, издательство

Правительство России

Правительство России –

- высший исполнительный коллегиальный орган государственной власти,
- возглавляет единую систему исполнительной власти в стране,
- действует в течение срока полномочий Президента России
- слагает свои полномочия перед вновь избранными Президентом.

Полномочия Правительства

России:

- 1) организует реализацию внутренней и внешней политики страны;
- 2) осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- 3) обеспечивает единство системы исполнительной власти в России, направляет и контролирует деятельность её органов;
- 4) формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
- 5) реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.

Полномочия Правительства России

(до ФЗ: «О Правительстве РФ»)

- определены в сферах:

экономики;

бюджетной, финансовой, кредитной и денежной
политики;

науки, культуры, образования;

природопользования и охраны окружающей среды;

обеспечения законности, прав и свобод граждан,
борьбы с преступностью;

обеспечения обороны и государственной
безопасности России;

внешней политики и международных отношений, а
также в социальной сфере.

- Правительство России руководит работой *федеральных министерств* и иных федеральных органов исполнительной власти и *контролирует их деятельность*.

- Правительство России принимает **правовые акты** и обеспечивает их исполнение.
- Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме **постановлений**.
- Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме **распоряжений**.
- Кроме того, Правительство вправе принимать **обращения, заявления** и иные акты, *не имеющие правового характера.*

Состав Правительства

- Председатель Правительства;
- заместители Председателя Правительства (на данный момент их семь, в том числе один первый заместитель и заместитель – руководитель Аппарата Правительства);
- федеральные министры.

Правительство проводит свои заседания не реже одного раза в месяц.

Отдельные вопросы Правительство может рассматривать на закрытых заседаниях

Президиум Правительства

- Может образовывать Правительство России по предложению своего Председателя для решения *оперативных вопросов*.

Правительство России,

- для обеспечения своей деятельности и
- организации контроля над выполнением органами исполнительной власти решений, принятых Правительством, образует свой **Аппарат Правительства**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СУДЫ
в системе
государственной власти
России**

В России действуют следующие федеральные суды:

- - Конституционный Суд Российской Федерации;
- - суды общей юрисдикции: Верховный Суд России, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды;

В России действуют следующие федеральные суды:

- - арбитражные суды: федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды;
- - дисциплинарное судебное присутствие

Государственные органы специальной компетенции

Прокуратура РФ

*единая федеральная централизованная
система органов:*

- Генеральная прокуратура;
- прокуратуры субъектов Федерации;
- приравненные к ним военные и других специализированные прокуратуры (транспортные, природоохранные);
- прокуратуры городов и районов,
- иные территориальные и межведомственные прокуратуры.

- Во главе - Генеральный прокурор России.
- Цель деятельности органов прокуратуры – обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Генеральный прокурор России назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента страны.

Прокуроры субъектов Российской Федерации

Счётная палата Российской Федерации

- постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), образуемый в порядке, установленном Федеральным законом «О счётной палате Российской Федерации» и подотчётный Федеральному Собранию.

Задачи Счётной палаты:

- 1) организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов;
- 2) аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации;

Задачи Счётной палаты:

- 3) определение: а) эффективности и соответствия нормативным правовым актам РФ порядка формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами; б) достоверности бюджетной отчётности бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и годового отчёта об исполнении федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

- 4) контроль над законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в Центробанке России, уполномоченных банках и иных кредитных организациях страны;
- 5) обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Центральный банк Российской Федерации

- главный государственный банк, наделенный властными полномочиями в сфере регулирования финансовых отношений.
- Функции и полномочия Банк России осуществляет независимо от других федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Цели деятельности Банка России

- 1) защита и обеспечение устойчивости рубля;
- 2) развитие и укрепление банковской системы России;
- 3) обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- 4) развитие финансового рынка России;
- 5) обеспечение стабильности финансового рынка страны. Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

Центральная избирательная комиссия России

- федеральный государственный орган, организующий подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной федеральными законами.

Уполномоченный по правам человека в РФ

- государственная должность, учреждённая в соответствии с Конституцией страны в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Уполномоченный по правам человека в РФ

- 1) рассматривает жалобы граждан России и находящихся на территории страны иностранных граждан и лиц без гражданства;
- 2) рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих;
- 3) не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания РФ и законодательных (представительных)