

Волгоградская академия МВД России
кафедра конституционного и административного права



Мультимедийная презентация к лекциям (2 часа)

по теме № 12

«Правовое положение и основные
направления деятельности подразделений
по организации и осуществлению
административного надзора»

по дисциплине

«Административная деятельность полиции»

Учебные вопросы :

- Вопрос 1. Правовая основа подразделений по организации и осуществлению административного надзора (ОАН).
- Вопрос 2. Понятие, задачи, субъекты и сроки административного надзора.
- Вопрос 3. Порядок и процедура постановки лиц под административный надзор.

Правовая основа:

- Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- Приказ МВД России от 29 марта 2018 №186дсп утверждающего «Инструкцию по организации и осуществлению розыска лиц, в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его»;
- Приказ МВД России от 11.01.2016 № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса охраны общественного порядка» предусматривает порядок работы инспектором ОАН в модуле «Административный надзор» СООП;
- Постановление пленума Верховного Суда РФ от 16 мая 2017 г. № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;
- Постановление пленума Верховного Суда РФ от 24 мая 2016 г. № 21 О судебной

Административный надзор - осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных данным Федеральным законом.

От административного надзора следует отличать полномочия органов внутренних дел по контролю за поведением отбывающих виды наказаний, не связанных с лишением свободы – условное осуждение, обязательные и исправительные работы, ограничение свободы. Что касается административного надзора, полномочия полицейских заключаются в контроле за поведением лиц после отбытия наказания в виде реального лишения свободы.

В осуществлении административного надзора принимают участие:

- участковые уполномоченные полиции;
- сотрудники подразделений по исполнению административного законодательства, и по вопросам миграции
- сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции, ДПС ГИБДД МВД России;
- сотрудники подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- сотрудники дежурных частей территориальных органов;
- сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Лица, в отношении которых устанавливается административный надзор:

1. Лица, отбывшие наказание в виде лишения свободы и на момент установления надзора имеющие неснятую и непогашенную судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления.
2. Лица, которые осуждались к лишению свободы при наличии признаков рецидива, то есть повторного преступления при непогашенной предыдущей судимости;
3. Лица, которые осуждены за умышленное преступление, посягающее на права несовершеннолетнего лица. К таким преступлениям относятся не только деяния против половой неприкосновенности, но и любые другие: к примеру, кража у ребенка телефона, причинение несовершеннолетнему телесных повреждений и т.д.
4. Лица, которые были осуждены за два и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228 УК РФ (незаконная перевозка, приобретение и хранение наркотического средства в значительном размере), ст. 228.3 УК РФ (те же действия в отношении прекурсоров и растений, содержащих прекурсоры наркотиков или психотропных веществ), ч. 1 ст. 231 УК РФ (незаконное культивирование наркосодержащих растений в крупном размере), ч. 1 ст. 234.1 УК РФ (незаконный оборот новых психоактивных веществ).



НО! Административный надзор устанавливается в отношении них, при соблюдении следующих условий одновременно:

- данные лица являются освободившимися из мест лишения свободы;
- судимость не погашена;
- указанные лица в период отбывания наказания в колонии было признаны злостными нарушителями порядка
- совершили в течение одного года после освобождения более двух административных правонарушений против порядка управления, общественного порядка, безопасности и общественной нравственности.

Данные лица на практике именуются как «формальщики», т.е. формально подпадающие под действие закона об административном надзоре («ФППАН»).

Обязательный надзор:

1. Осужденные за совершение преступления против половой неприкосновенности ребенка (изнасилование, насильственные действия сексуального характера в отношении несовершеннолетнего или малолетнего).
2. Отбывшие наказание при особо опасном или опасном рецидиве.
3. Судимые за совершение преступлений тяжкого или особо тяжкого характера по мотивам расовой, национальной, религиозной ненависти, а также за совершение деяний террористической направленности.
4. Лица, которым уже был ранее установлен административный надзор, но они вновь совершили преступление в период его действия.



Таким образом, при установлении административного надзора необходимо наличие **следующих условий:**

- 1) факта совершеннолетия лица;
- 2) факта освобождения лица из мест лишения свободы;
- 3) неснятой или непогашенной судимости.

Административный надзор всегда устанавливается на определенный срок:

- до окончания срока погашения судимости (для обязательного надзора)— для тех, кто привлекался к уголовной ответственности при опасном или особо опасном рецидиве, или по уголовным делам о преступлениях против несовершеннолетних, а также для совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления против личности (убийства, причинение тяжких телесных повреждений и т.д.);

- от 1 до 3-х лет (для формальщиков) — для остальных лиц, которым установлен надзор. Этот срок может быть продлен, в том числе неоднократно, на 6 месяцев, если поднадзорное лицо в течение одного года совершает два и более административных правонарушения против порядка управления или посягающих на общественный порядок и общественную безопасность или на здоровье населения и общественную нравственность, но окончательно не может выходить за пределы срока погашения судимости.

Срок административного надзора исчисляется:

1. со дня постановки на учет в органе внутренних дел по избранному месту жительства или пребывания;
2. Со дня вступления в законную силу решения суда об установлении административного надзора – когда в суд обращаются представители ОВД;
3. Со дня отбытия наказания в виде ограничения свободы – после окончания принудительных работ или условно-досрочного освобождения (УДО).

Течение срока административного надзора приостанавливается в случае:

- 1) объявления поднадзорного лица в розыск;
- 2) признания поднадзорного лица безвестно отсутствующим;
- 3) заключения поднадзорного лица под стражу;
- 4) осуждения поднадзорного лица, к лишению свободы за совершение им в период нахождения под административным надзором преступления и направления его к месту отбывания наказания;
- 5) осуждения поднадзорного лица к принудительным работам.

Административный надзор прекращается по следующим основаниям (слайд 12):

- 1) истечение срока административного надзора;
- 2) снятие судимости с поднадзорного лица;
- 3) осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания;
- 4) вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим;
- 5) смерть поднадзорного лица;
- 6) прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица (педофила), если имеющаяся у него судимость погашена или снята;
- 7) погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица (педофила), было прекращено ранее.
- 8) При досрочном прекращении судом

Администрация исправительного учреждения за шесть месяцев до окончания срока отбывания наказания, освобождаемыми из мест лишения свободы, если лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания, направляет запросы.

- о возможности проживания лица по указанному адресу – в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному этим лицом месту жительства или пребывания;

- предоставлении характеризующих документов и материалов, а также данных, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела в суде при установлении административного надзора, – в территориальный орган МВД России на районном уровне, на территории которого лицо проживало до отбывания наказания.

В свою очередь, территориальные органы МВД России на районном уровне в срок не позднее 10 дней организуют исполнение запросов.

Организация деятельности территориального органа МВД России на районном уровне по осуществлению административного надзора состоит из двух этапов.

Первый этап включает в себя выполнение мероприятий до прибытия лица из мест лишения свободы:

1) начальник территориального органа дает поручение по исполнению запросов, поступивших из учреждений уголовно-исполнительной системы;

2) при посещении адреса предполагаемого места жительства освобождаемого должностное лицо полиции в объяснении фиксирует Ф.И.О. проживающих по указанному адресу, устанавливает наличие у данных лиц документов на право проживания в этом помещении, а также выясняет ответы на вопросы: знают ли они освобождаемого; кем он им доводится; желают ли они, чтобы осужденный проживал вместе с ними? Если установлено, что граждане, проживающие по адресу, указанному лицом, освобождаемым из мест лишения свободы, не знают осужденного, то в объяснении необходимо это отразить.

Второй этап представляет собой комплекс мероприятий, направленных на учет лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и осуществление всестороннего наблюдения за этими лицами.

УИИ не позднее 10 дней до окончания срока отбывания наказания в виде ограничения свободы лицом, в отношении которого установлен административный надзор, направляют в территориальный орган МВД России на районном уровне по избранному месту жительства или пребывания сообщение о предстоящем снятии данного лица с контроля и допущенных им в период отбывания наказания нарушениях установленных ограничений.

При освобождении из мест лишения свободы осужденному, вручается предписание о выезде к избранному месту жительства или пребывания.

В предписании указываются:

- срок прибытия (устанавливается с учетом необходимого для проезда времени);
- обязанность в трехдневный срок явиться в территориальный орган внутренних дел (куда в день освобождения администрация исправительного учреждения высылает копию предписания) для постановки на учет;
- предупреждение об уголовной ответственности за уклонение от административного надзора.

В выдаваемой справке об освобождении делается отметка (ставится штамп) «Установлен административный надзор».



По прибытии к месту жительства (пребывания) осужденный, в отношении которого установлен административный надзор, обязан в трехдневный срок явиться в территориальный орган внутренних дел для регистрации и постановки на учет. В случае если освобожденное из мест лишения свободы лицо прибыло в территориальные органы внутренних дел в праздничные или выходные дни либо в вечернее или ночное время, оперативный дежурный дежурной части территориального органа обязан произвести отметку о прибытии в маршрутном листе или листе регистрации и в течение дежурных суток информировать сотрудников подразделения по надзору

Сотрудники подразделений по надзору (слайд 17):

- заводят и регистрируют дела административного надзора;
- вносят сведения о поднадзорных лицах в журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения;
- в течение трех рабочих дней составляют информационные карточки на поднадзорных лиц; эта информация направляется для учета в ИЦ и ДЧ райоргана;
- в течение одного рабочего дня информируют о постановке на учет в поднадзорного лица участкового УУП, на территории обслуживания которого будет проживать (пребывать) данное лицо, сотрудников строевых подразделений: ППСП, ГИБДД; подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, ДЧ райорганов, а также сотрудников полиции линейных управлений.

Инспектора ОАН в течение трех суток с момента заведения дела административного надзора па лицо, заполняют сторожевой листок и с сопроводительным письмом за подписью начальника территориального ОВД (или лица, его замещающего) направляют данное письмо в управления, отделы МВД России па железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В отношении поднадзорного лица могут устанавливаться следующие административные ограничения:

- 1) запрещение пребывания в определенных местах;
- 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях;
- 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток;
- 4) запрещение выезда за пределы территории, установленные судом;
- 5) обязательная явка поднадзорного от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства или пребывания для регистрации.

Обязательным является установление судом административного ограничения

в виде:

- 1) обязательной явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации;
- 2) запрещения поднадзорному лицу, имеющему непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, выезда за установленные судом пределы территории;
- 3) запрещения поднадзорному лицу, не имеющему места жительства или пребывания, выезда за установленные судом пределы территории.



В обязанности поднадзорных лиц входит **допускать сотрудников ОВД в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания**, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения. Результаты посещения поднадзорного лица по месту жительства (пребывания) оформляются актом. При проверке в случае отсутствия поднадзорного лица по месту жительства (пребывания) в акте посещения в графе «результат посещения» должны быть зафиксированы данные о причинах отсутствия поднадзорного со слов членов его семьи или проживающих совместно с ним лиц, при этом в обязательном порядке упомянутых лиц знакомят с актом посещения под роспись, чтобы данный акт послужил доказательством при составлении в отношении поднадзорного лица протокола об административном правонарушении по ст. 19.24 КоАП РФ.

При поступлении уведомления от поднадзорного лица о его пребывании вне жилого или иного помещения, являющегося местом его жительства (пребывания), в связи с краткосрочным выездом за установленные судом пределы территории по причине возникновения исключительных личных обстоятельств, начальник ОВД, исходя из сложившейся ситуации, дает на это разрешение, либо не разрешает.

При изменении поднадзорным лицом места жительства (пребывания) инспектора по ОАН оформляют и выдают маршрутный лист, письменно информируют об этом территориальные органы по месту прибытия поднадзорного лица, а также по решению начальника территориального органа направляют дело административного надзора в территориальный орган по новому месту жительства (пребывания) указанного лица.