



Кафедра управления персоналом и воспитательной работы

Тема № 5

Нравственные основы
антикоррупционного поведения
сотрудника ОВД.

**Старший преподаватель
подполковник полиции Шеянов К.В.**

Актуальность темы обусловлена



Во-первых, значимостью знания стандарта антикоррупционного поведения сотрудника ОВД для жизнедеятельности органов внутренних дел:

соблюдение требований стандарта является одним из основных условий высокого авторитета и доверия к полиции со стороны граждан.

Актуальность темы обусловлена



Во-вторых, значимостью изучения стандарта антикоррупционного поведения сотрудника ОВД для будущих офицеров полиции:

1. Понимание рассматриваемых вопросов говорит об **образованности** полицейского.
2. Знание требований стандарта антикоррупционного поведения создает базу для формирования морального сознания и поведения и позволяет избегать антиморальных поступков.
3. Активное, вдумчивое изучение стандарта антикоррупционного поведения способствует интеллектуальному и духовному развитию.



ФЗ от 25.12. 2008 года

№ 273 «О противодействии
коррупции»

Указ Президента РФ от 19.05.2008

№ 815 «О мерах по противодействию
коррупции».

Литература



ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ



1. Понятие, виды, причины коррупции в ОВД.
2. Способы противодействие коррупции.
3. Профессионально-нравственные нормы поведения сотрудника ОВД

ПЕРВЫЙ ВОПРОС



Понятие, виды, причины коррупции в ОВД

Понятие «коррупция»



Понятие «коррупция» определено в ФЗ №273 «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ»

Принят
Государственной Думой
19 декабря 2008 года



Понятие «коррупция»



Ст. 1. **Коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам



Понятие «коррупция»



общества и государства в целях: получения выгоды (в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц) либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;



Понятие «коррупция»



б) совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.



Коррупция в ОВД

- подкуп (получение, обещание, предложение, дача, или вымогательство взятки), любое другое противоправное использование сотрудниками ОВД своего статуса для незаконного получения каких-либо преимуществ (имущества, прав на него, услуг или льгот имущественного характера) для себя, либо незаконное предоставление преимуществ любым другим лицам вне зависимости от совершения данных



Вред, наносимый коррупцией



1) Политический

Когда государственные служащие преступают закон, это ведет к правовому беспределу, правовой анархии, снижению эффективности управления, замене истинной демократии на «уличную».



Вред, наносимый коррупцией



2) Экономический

Разворовываются национальные богатства, снижаются реальные доходы населения, уменьшаются инвестиции.



Вред, наносимый коррупцией



3) **Общественный**

Подрывает доверие граждан к власти. Возникает апатия и разочарование во власти, снижается мотивация и гражданская активность. Зреет недовольство властью.



Вред, наносимый коррупцией



4) Личностный

Идет деградация и разрушение личности: смысл жизни сводится к «набиванию карманов», достижению «властного могущества», мнимой свободы и «красивой» жизни (удовлетворяются «потребности тела»).



Вред, наносимый коррупцией



5) Экологический

Небрежное использование природных ресурсов. Загрязнение природной среды. Движение в направлении экологической катастрофы.



Вред, наносимый коррупцией



6) Педагогический

Невозможность осуществления эффективного нравственного воспитания молодого поколения.
Развитие нравственного нигилизма.



Характеристика коррупционной преступности сотрудников ОВД



В настоящее время коррупционная преступность сотрудников ОВД представляет собой явление :

- а) относительно массовое и устойчивое,
- б) структурно организованное,
- в) социально детерминированное,
- г) юридически образованное,
- д) имеющее высокий уровень латентности,
- е) представляющее опасность.



Основания и виды коррупции



По субъектам: коррупция среди рядового состава и коррупция среди начальствующего состава.

По степени правовой важности: дисциплинарная, административная и криминальная.

По периодичности совершения коррупционных актов: систематическая и эпизодическая.

Основания и виды коррупции



В зависимости от коррупционных отношений: горизонтальная и вертикальная коррупция.



Основания и виды коррупции



В зависимости от целеустремленной активности сотрудников ОВД в процессе реализации коррупционных деяний: целеустремленно-активная и пассивная.



Причины коррупции



Социально-психологические:
готовность группы поддержать
стремление осуществить
коррупционные действия и
скрыть их (круговая порука).



**Нормативно-
правовые:**
несовершенство
законодательной базы.

Причины коррупции



Социально-экономические:

- относительно низкая заработная плата;
- слабая реализация принципа социальной защищенности сотрудников;
- плохие социально-бытовые условия.

Властно-монополистические:

монополия на выдачу лицензий на право заниматься определенными видами деятельности;

отсутствие прозрачности деятельности ОВД

Причины коррупции



Профессионально-деятельностные:

постоянный контакт
сотрудников органов
внутренних дел
с преступной средой;



постоянные физические и
психические перегрузки,
переутомление;



Причины коррупции



Профессионально-деятельностные:

недостатки в управлении оперативно-служебной деятельностью (несовершенство планирования, отчетности, взаимодействия служб, нечеткость постановки задач, «процентомания» и др.).



Причины коррупции



Служебно-кадровые:

ошибки в подборе и расстановке кадров;
отсутствие систематического и
действенного контроля за сотрудниками.



Признаки деяний коррупционного характера



1. Использование своего статуса вопреки интересам государственной службы.
2. Наличие умысла на совершение действия (бездействия), объективно причиняющего ущерб охраняемым законом интересам власти и службы.
3. Непосредственное нанесение ущерба авторитету или иным охраняемым законом интересам государственной службы (власти).
4. Незаконный характер получаемых благ (материальных и нематериальных).

Россия и международное законодательство о коррупции



РФ ратифицировала ряд международных конвенций по борьбе с коррупцией:

1. Конвенцию Совета Европы «Об уголовной ответственности за коррупцию», заключенную в Страсбурге 27 января 1999 года.

2. Конвенцию ООН против коррупции, принятую в Нью-Йорке 31 октября 2003 года

ВТОРОЙ ВОПРОС



Способы противодействия коррупции

Противодействие коррупции – это



Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц:

а) по предупреждению (профилактике) коррупции, в т.ч по выявлению и последующему устранению причин коррупции



Противодействие коррупции



б) по пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.



Принципы противодействия коррупции



1. Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина.

2. Законность.

3. Публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

4. Неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Принципы противодействия коррупции



5. Комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер.

6. Приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

7. Сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Меры противодействия коррупции



1. Активизация государственной криминологической политики в области противодействия коррупции.

2. Повышение авторитета органов внутренних дел среди населения путем использования СМИ.



Меры противодействия коррупции



3. Тщательная экспертиза правовых актов и их проектов с целью исключения из них положений, создающих условия для существования и воспроизводства коррупции.

4. Введение новой системы заработной платы для сотрудников органов внутренних дел с целью повышения их уровня жизни.



Меры противодействия коррупции



5. Повышение профессионализма сотрудников ОВД.

6. Создание нравственно и психологически устойчивого кадрового «ядра» путем повышения качества профессионального отбора и эффективности воспитательной работы.



Меры противодействия коррупции



7. Усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц.



Меры противодействия коррупции



8. Внедрение в практику кадровой работы правила, в соответствии с которым безупречное и эффективное исполнение должностных обязанностей должно учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему специального звания или при его поощрении



Основания и виды коррупции



9. Развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.



ТРЕТИЙ ВОПРОС



Профессионально-
нравственные
нормы поведения
сотрудника ОВД

Профессионально-этический стандарт антикоррупционного поведения сотрудника

Коррупционно опасным поведением применительно к настоящему Кодексу считается такое *действие или бездействие* сотрудника, которое в ситуации *конфликта интересов* создаёт предпосылки и условия для получения им корыстной выгоды и (или) преимуществ как для себя, так и для иных лиц, организаций, учреждений, чьи интересы прямо или косвенно отстаиваются сотрудником, **незаконно** использующим своё служебное положение.

Видами коррупционно опасного поведения руководителя являются:



- *Протекционизм* - представляет собой систему покровительства, карьерного выдвижения, предоставления преимуществ по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений с целью получения корыстной выгоды.
- *Фаворитизм* - выражается в демонстративном приближении к себе своих любимцев; позанном делегировании им тех или иных полномочий, не соответствующих статусу, незаслуженном выдвижении их по службе и поощрении, награждении, необоснованном предоставлении им доступа к материальным и нематериальным ресурсам.
- *Непотизм (кумовство)* - является моральным покровительством руководителя своим родственникам и близким людям, при котором выдвижение и назначение на должности в органах внутренних дел производится по признакам религиозной, кастовой, родовой принадлежности, а также личной преданности руководителю.
- *Злоупотребление властью (служебным положением)* - есть умышленное использование своих должностных полномочий и преимуществ вопреки интересам служебного долга, исходя из корыстной личной заинтересованности.

ВАЖНЕЙШИМ ЭЛЕМЕНТОМ ФОРМИРОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО СТАНДАРТА ПОВЕДЕНИЯ ВЫСТУПАЕТ СИСТЕМА ПРАВОВЫХ ЗАПРЕТОВ, КОТОРАЯ:

- ✗ -создает специальный правовой режим для реализации задач и функций публичной службы;
- ✗ -принципиально влияет на правовой статус государственного служащего;
- ✗ -отводит особое место среди правовых запретов в системе государственной службы Российской Федерации административно-правовым запретам;
- ✗ -способствуют укреплению законности и правопорядка в процессе осуществления государственно-служебной деятельности;
- ✗ -обеспечивает кадровую безопасность ОВД;
- ✗ -ориентирована на обеспечение субъективных служебных прав сотрудников ОВД, гарантирующих равенство их возможностей в процессе прохождения правоохранительной службы.

Нравственные обязательства сотрудника органов внутренних дел не позволяют ему:

заниматься предпринимательской деятельностью, состоять лично, а также через аффилированных лиц в какой-либо коммерческой организации;

выстраивать отношения личной заинтересованности с лицами, занимающимися предпринимательской деятельностью;

составлять протекцию, оказывать поддержку субъектам предпринимательской деятельности в личных, корыстных интересах;

предоставлять услуги, предусматривающие денежную или иную компенсацию, за исключением случаев, установленных действующим законодательством;

УВАЖЕНИЕ
КОЛЛЕГ

ЧЕСТЬ
МУНДИРА

ДОВЕРИЕ НАРОДА

СЕМЬЯ

СТАТЬЯ 290.
ПОЛУЧЕНИЕ ВЗЯТКИ



ИСКОРЕНИМ КОРРУПЦИЮ В РЯДАХ МВД!



СТОП



Федеральный Закон «О полиции»



Ст. 1. Назначение полиции:

1. Полиция предназначена:

для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства **(во благо);**

для противодействия
преступности **(злу);**



Федеральный Закон «О полиции»



Ст. 1. Назначение полиции:

1. Полиция предназначена:

для охраны общественного порядка,
собственности и обеспечения
общественной безопасности
(во благо);



Федеральный Закон «О полиции»



Ст. 1. Назначение полиции:

2. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств (осуществляет добро).



Федеральный Закон «О полиции»



Ст. 1. Назначение полиции:

3. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам государственной власти, иным государственным органам, муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям, независимо от их собственности в защите их прав **(осуществляет добро)**.



ВЫВОД:



Профессиональная деятельность
сотрудника ОВД имеет ярко
выраженную моральную
окрашенность.



Особенности правоохранительной деятельности с точки зрения морали



1. Ее носители выступают представителями гос. власти, наделены властными полномочиями, использовать которые необходимо только для того, чтобы все были равны перед законом (принимается присяга; использовать их можно только во благо людей).

2. Объектом выступает поведение человека (необходимость проникновения в его психологию ради исправления линии поведения; гуманизм; порядочность).



Особенности правоохранительной деятельности и морали



3. Подчинение закону (требует личного образцового выполнения требований законов)

4. Соблюдение презумпции невиновности – считать гражданина до тех пор невиновным, пока его вина не будет доказана судом (не совершать зло).

5. Повышенный удельный вес творчества (которое должно быть направлено во благо людей).



Особенности правоохранительной деятельности и морали



6. Повышенные моральные требования со стороны общества (несение моральной ответственности за авторитет и доверие ОВД).

7. Наличие экстремальности (решающая роль должна принадлежать моральному фактору).



Психологические условия эффективной реализации моральных норм:



глубокое понимание социальной значимости своей роли и ответственности перед обществом;

разумно-гуманное использование предоставленных законом сотруднику ОВД прав;

принципиальность, мужество, самоотверженность в борьбе с преступностью;



Психологические условия эффективной реализации моральных норм:



безупречность личного поведения на службе и в быту;

сознательная дисциплина, способность риска в экстремальных условиях;

постоянное совершенствование профессионального мастерства, знаний в области служебной этики и этикета.



ПРИСЯГА СОТРУДНИКА ОВД



Я, (Ф.И.О.), поступаю на службу в органы внутренних дел, торжественно присягаю на верность Российской Федерации и ее народу!

Клянусь при осуществлении полномочий сотрудника органов внутренних дел:

уважать и защищать права и свободы человека и гражданина, свято соблюдать Конституцию РФ и федеральные законы;

быть мужественным, честным и бдительным, не щадить своих сил в борьбе с преступностью;

достойно исполнять свой служебный долг и возложенные на меня обязанности по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, хранить государственную и служебную тайну.

Служу России, служу Закону!

ПРИСЯГА СОТРУДНИКА ОВД



Я, (Ф.И.О.), поступаю на службу в органы внутренних дел, торжественно присягаю на верность Российской Федерации и ее народу!

Клянусь при осуществлении полномочий сотрудника органов внутренних дел:

уважать и защищать права и свободы человека и гражданина, свято соблюдать Конституцию РФ и федеральные законы;

быть мужественным, честным и бдительным, не щадить своих сил в борьбе с преступностью;

достойно исполнять свой служебный долг и возложенные на меня обязанности по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, хранить государственную и служебную тайну.

Служу России, служу Закону!

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ

