

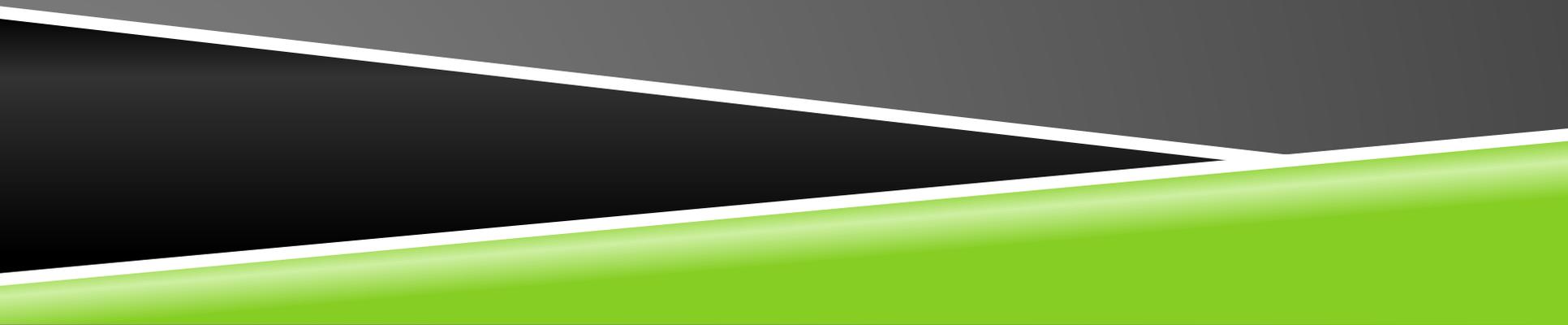
ОСОБЕННОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ.

1. Сущность, цель и правовая основа планирования
2. Способы обеспечения планирования
3. Виды планов, разрабатываемых в полиции
4. Организация планирования, требования, предъявляемые к содержанию и структуре планов





I. СУЩНОСТЬ, ЦЕЛЬ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПЛАНИРОВАНИЯ





УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации

В соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию национальной безопасности Российской Федерации.

2. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 212).

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
2 июля 2021 года
№ 400

Документ предоставлен КонсультантПлюс

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 1 октября 2020 г. N 683

Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации

В целях совершенствования организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации<1> -

<1> Далее - "органы внутренних дел".

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Инструкцию по организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации<1> (приложение N 1).

<1> Далее - "Инструкция".

2. Руководителям (начальникам) подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России, образовательных, научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России:

2.1. Организовать изучение сотрудниками органов внутренних дел, федеральными государственными гражданскими служащими, работниками системы МВД России настоящего приказа и обеспечить выполнение его требований.

2.2. Принять меры по повышению качества планирования оперативно-служебной деятельности и сокращению документооборота в подчиненных подразделениях (органах,

ПРИКАЗ МВД РОССИИ ОТ 01.10.2020 № 683 «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПЛАНИРОВАНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Распоряжение МВД России от 16.10.2020 № 1/11674

«Об утверждении Методических основ по организационному обеспечению в системе МВД России подготовки, корректировки и реализации документов стратегического планирования» вступает в силу с 01.01.2021

...вводятся в действие в целях эффективной реализации полномочий МВД России, закрепленных п. 9 ст. 4 и п. п. 1 п. 1 ст.10 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

- документ стратегического планирования, в котором определяется система целей, задач, основных направлений и механизмов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в соответствующей форме государственного управления.

ДОКТРИНА

- документ стратегического планирования, который представляет собой совокупность официальных взглядов, основополагающих идей и базовых принципов, отражающих характер государственного управления в рамках отдельного направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

СТРАТЕГИЯ

- документ стратегического планирования, который определяет систему мер и механизмов, направленных на достижение планируемого результата реализации государственной политики в рамках отдельного направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

КОНЦЕПЦИЯ

- документ стратегического планирования, который представляет собой систему взглядов на деятельность по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в рамках ее отдельного направления.

ДОКУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

в сфере обеспечения национальной
безопасности Российской Федерации

— определяет стратегические приоритеты,
цели и меры внутренней и внешней
политики, характеризующие состояние
национальной безопасности
Российской Федерации.

ДОКУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

в отраслевой сфере – определяет приоритеты, цели и задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей сфере государственного управления Российской Федерации.

ВЕДОМСТВЕННЫЙ ДОКУМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

определяет цели, направления и задачи государственной политики по развитию органов внутренних дел на среднесрочный период, а также предусматривает в рамках установленных полномочий МВД России обеспечение планируемых результатов деятельности подразделений Министерства и реализацию документов стратегического планирования Российской Федерации, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей сфере государственного управления Российской Федерации.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

– реализация органами государственной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер в сфере государственного управления Российской Федерации.

ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

— деятельность участников стратегического планирования по разработке научно-обоснованных представлений о рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности Российской Федерации, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

ПЛАНИРОВАНИЕ

Деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и иных планов в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, содержащихся в документах стратегического планирования.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ В ОВД

Планирование - являясь нормой любого вида социальной деятельности, необходимо для предвидения будущей ситуации и для эффективного достижения целей.

- ▶ **План** – соответствующим образом оформленный документ, предусматривающий комплекс мероприятий, направленный на достижение целей и решение задач в определенный период времени, содержащий сроки исполнения, перечень исполнителей и иные положения, конкретизирующие порядок исполнения таких мероприятий, а также контроль за их исполнением.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ, ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ В ОВД

Цель планирования – состояние соответствующей сферы государственного управления, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и качественными показателями.

ЦЕЛИ ПЛАНИРОВАНИЯ В ОВД

- ▶ оптимизация всех видов деятельности центральных и районных органов, их подразделений и отдельных сотрудников с определенными должностными обязанностями, полномочиями и функциями;
- ▶ координация действий соответствующих коллективов;
- ▶ предвидение событий с целью своевременного определения развития негативных ситуаций и последствий;
- ▶ готовность к быстрому профессиональному реагированию на изменение оперативной обстановки;
- ▶ способствовать своевременности разрешения наиболее актуальных проблем и уделять внимание перспективным;
- ▶ помочь определить пути и средства решений вышестоящих органов управления;

ЦЕЛИ ПЛАНИРОВАНИЯ В ОВД

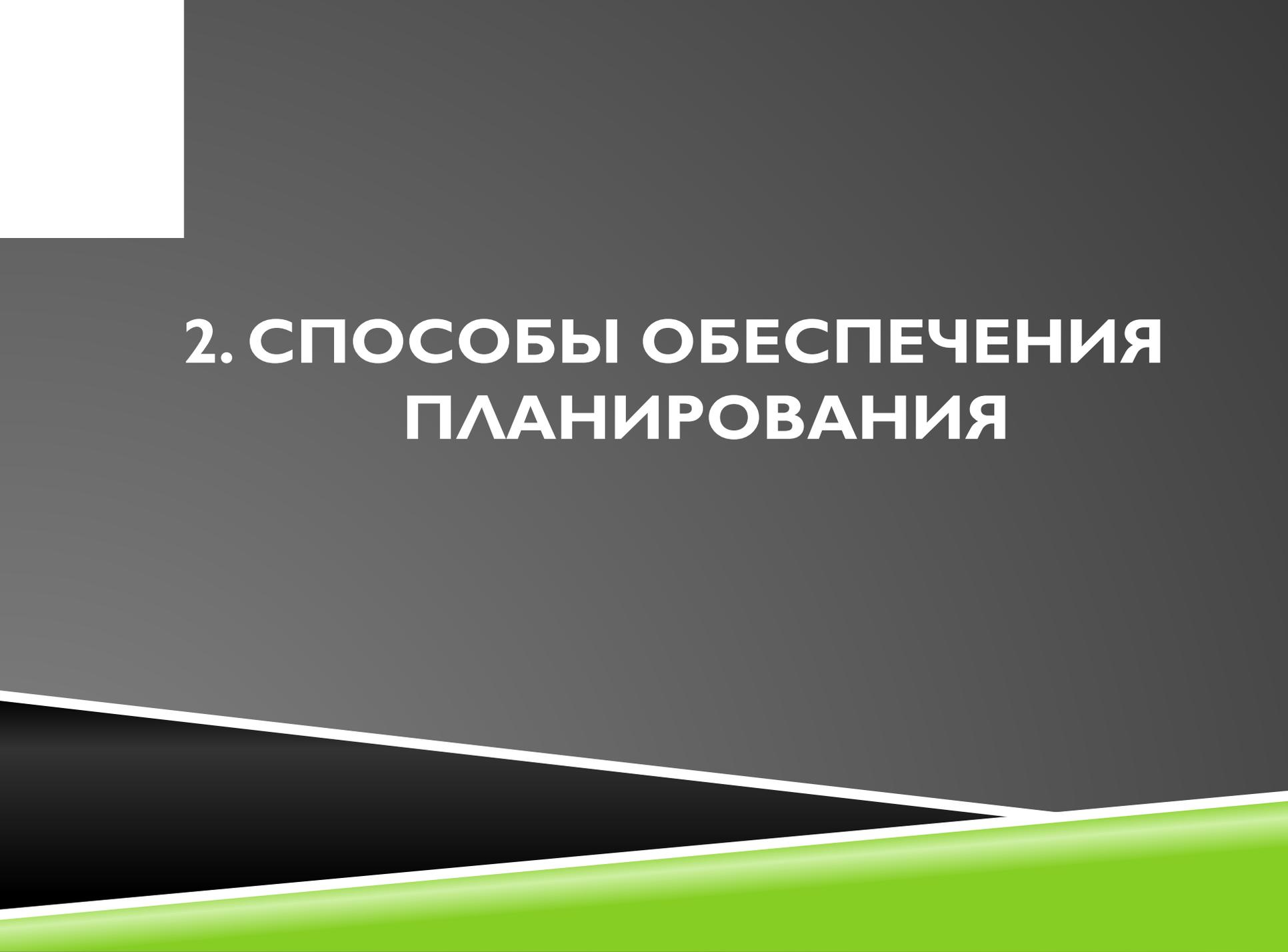
- ▶ снизить затраты труда и материальных ресурсов;
- ▶ способствовать рациональному использованию рабочего времени;
- ▶ содействовать эффективной организации профилактического, оперативно-розыскного, следственного и иных направлений деятельности;
- ▶ облегчить изучение и внедрение положительного опыта работы органов внутренних дел, научной организации труда.

ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

- ▶ **необходимость планирования;**
- ▶ **тщательность планирования** (предполагает тщательную аналитическую работу, а так же использование достижений научно-технических средств);
- ▶ **непрерывность планирования;**
- ▶ **обеспеченность планирования** (наличие нормативно-правовой и материальной базы);
- ▶ **системность планирования** (связана с нормативным развитием системы ОВД, с учетом постоянного изменения факторов внешней среды);

ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ

- ▶ **целесообразность планирования;**
- ▶ **точность планирования;**
- ▶ **гибкость планирования (возможность корректив);**
- ▶ **реальность планирования (предусматривать конкретные условия выполнения плана);**
- ▶ **учет оптимального числа сотрудников, привлеченных к работе по планированию (начиная с ранних этапов подготовки и разработки планов).**



2. СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

ОСОБЫЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

- ▶ Правильная постановка целей и определение задач их достижения
- ▶ Комплексный анализ оперативной обстановки
- ▶ Научно-обоснованное прогнозирование
- ▶ Учет реальных возможностей выполнения планируемых мероприятий
- ▶ Нормативное закрепление порядка планирования и утверждение плана

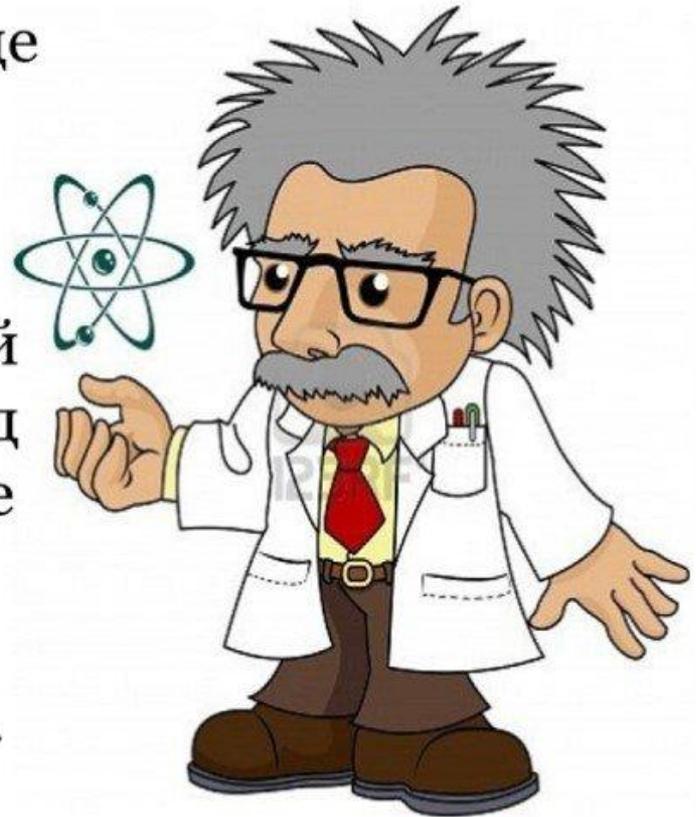
ОЦЕНКА МЕТОДОВ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ ПЛАНОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД:

- ▶ **Метод экспертных оценок**
- ▶ **Экстрополяция (метод научного исследования, состоящий в распространении выводов, полученных из наблюдения над одной частью явления, на другую его часть)**
- ▶ **Моделирование**

1. Метод экспертных оценок



— разновидность опроса, в ходе которого респондентами являются эксперты — высококвалифицированные специалисты в определенной области деятельности. Метод подразумевает компетентное участие специалистов в анализе и решении рассматриваемой проблемы.



2. Экстраполяция и прогнозирование на основе трендовых моделей

При прогнозировании возникают две главные проблемы:

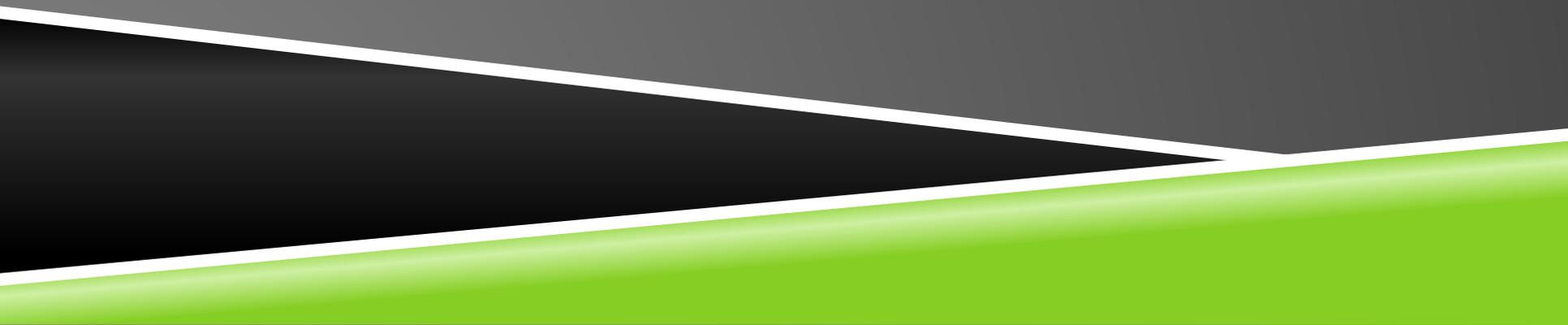
- 1) какой длины взять период, по которому находить закономерность развития явления (базисный период). Короткий период может не выявить закономерности (тенденции). При длинном периоде можно получить уровни ряда для разных условий;
- 2) какова должна быть длина прогнозируемого периода. Расчет уровней на длительный период может привести к большим ошибкам. Чем короче срок экстраполяции, тем надежнее и точнее результаты прогноза.

Методы моделирования

- применяются, когда использование других методов затруднено.;
- с одной стороны, они опираются на определенную информацию о том или ином психическом явлении, а, с другой стороны, при их использовании, как правило, не требуется участия испытуемых или учета реальной ситуации;
- Модели могут быть техническими, логическими, математическими, кибернетическими и т. д.
- В математическом моделировании используют математическое выражение или формулу, в которой отражена взаимосвязь переменных и отношения между ними, воспроизводящие элементы и отношения в изучаемых явлениях.
- Техническое моделирование предполагает создание прибора или устройства, по своему действию напоминающего то, что подлежит изучению.
- Кибернетическое моделирование основано на использовании для решения психологических задач понятий из области информатики и кибернетики.
- Логическое моделирование основано на идеях и символической, применяемой в математической логике.



3. ВИДЫ ПЛАНОВ, РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ В ПОЛИЦИИ



ТИПЫ ПЛАНОВ В СИСТЕМЕ ОВД:

- ▶ Стратегические планы
- ▶ Организационно-тактические
- ▶ Организационно-оперативные (типовые и разовые)
- ▶ Личные планы работы

виды планов, разрабатываемых в органах внутренних дел, сроки их подготовки и утверждения

В МВД РОССИИ РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ПЛАНЫ:

- ПЛАН ОСНОВНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МВД РОССИИ (С ПРИЛОЖЕНИЕМ ГРАФИКА ПРОВЕДЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИЙ, СОВЕЩАНИЙ, СЕМИНАРОВ, КОНКУРСОВ И ВЫСТАВОК) - НА ГОД
 - ПО КОМПЛЕКСНОМУ РЕШЕНИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАДАЧ СЛУЖЕБНОЙ, ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С УЧАСТИЕМ НЕСКОЛЬКИХ ОРГАНОВ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ - РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ВО ИСПОЛНЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МВД РОССИИ, ПОРУЧЕНИЙ МИНИСТРА И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ;
- ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОСОБОГО КОНТРОЛЯ МВД РОССИИ.

внутренних дел, сроки их подготовки и
утверждения

МВД РОССИИ РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ПЛАНЫ:

ВО ИСПОЛНЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ФЗ, АКТОВ ПРЕЗИДЕНТА РФ И ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ, РЕШЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, КООРДИНАЦИОННЫХ СОВЕЩАНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ИНЫХ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ КООРДИНАЦИОННЫХ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ, НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МВД РОССИИ, РЕШЕНИЙ КОЛЛЕГИАЛЬНЫХ И СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ, ПОРУЧЕНИЙ РУКОВОДСТВА МИНИСТЕРСТВА - РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ВО ИСПОЛНЕНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МВД РОССИИ, ПОРУЧЕНИЙ МИНИСТРА И ЕГО ЗАМЕСТИТЕЛЕЙ;

В управлениях на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России, территориальных органах МВД России на региональном уровне разрабатываются:

1. ПЛАН ОСНОВНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ (С ПРИЛОЖЕНИЕМ ПЕРЕЧНЯ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ РАЗРАБОТКЕ И (ИЛИ) СОПРОВОЖДЕНИЮ, - РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ПО РЕШЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЯ (НАЧАЛЬНИКА) СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ ЛИБО ЛИЦА, ИСПОЛНЯЮЩЕГО ЕГО ОБЯЗАННОСТИ) - НА ГОД.

В управлениях на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России, территориальных органах МВД России на региональном уровне разрабатываются:

2. ПЛАНЫ МЕРОПРИЯТИЙ:

- ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ - РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ПО РЕШЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЯ (НАЧАЛЬНИКА) СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ (ЛИЦА, ИСПОЛНЯЮЩЕГО ЕГО ОБЯЗАННОСТИ);
- ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ СЛУЖЕБНОЙ, ОПЕРАТИВНО-СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ - РАЗРАБАТЫВАЮТСЯ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ПО РЕШЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЯ (НАЧАЛЬНИКА) СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ (ЛИЦА, ИСПОЛНЯЮЩЕГО ЕГО ОБЯЗАННОСТИ);
- ПО УСТРАНЕНИЮ НАРУШЕНИЙ И НЕДОСТАТКОВ, ВЫЯВЛЕННЫХ В ХОДЕ ИНСПЕКТОРСКОЙ, КОНТРОЛЬНОЙ ИЛИ ЦЕЛЕВОЙ ПРОВЕРКИ, ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОСОБОГО КОНТРОЛЯ.

В управлениях на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлениях МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России, территориальных органах МВД России на региональном уровне разрабатываются:

3. ПЛАНЫ РАБОТЫ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ - НА ПОЛУГОДИЕ, СОСТАВЛЯЮТСЯ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ПО РЕШЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЯ (НАЧАЛЬНИКА) СООТВЕТСТВУЮЩЕГО ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ (ЛИЦА, ИСПОЛНЯЮЩЕГО ЕГО ОБЯЗАННОСТИ).

4. СОВМЕСТНЫЕ ПЛАНЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА ОКРУЖНОМ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ - СОСТАВЛЯЮТСЯ ПРИ НЕОБХОДИМОСТИ ПО СОГЛАСОВАННОМУ РЕШЕНИЮ РУКОВОДИТЕЛЕЙ (НАЧАЛЬНИКОВ) СООТВЕТСТВУЮЩИХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ (ЛИЦ, ИСПОЛНЯЮЩИХ ИХ ОБЯЗАННОСТИ).

**4. ОРГАНИЗАЦИЯ
ПЛАНИРОВАНИЯ, ТРЕБОВАНИЯ,
ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К
СОДЕРЖАНИЮ И СТРУКТУРЕ
ПЛАНОВ**

ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПЛАНУ

- ▶ **Обоснованность и реальность**
- ▶ **Комплексность**
- ▶ **Напряженность**
- ▶ **Наступательность**
- ▶ **Преимственность**
- ▶ **Конкретность**
- ▶ **Стабильность**

ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПЛАНА

- ▶ Сбор, систематизация и анализ исходной информации
- ▶ Сбор предложений из заинтересованных органов и подразделений
- ▶ Этап подготовки проекта плана (рассмотрение предложений, подготовка проекта, согласование проекта, доработка плана)
- ▶ Утверждение плана и доведение до исполнителей

СРОКИ УТВЕРЖДЕНИЯ ПЛАНА

- ▶ на основных организационных мероприятиях МВД России (с приложением графика проведения конференций, совещаний, семинаров, конкурсов и выставок) - до 1 декабря года, предшествующего планируемому.
- ▶ Планов работы подразделений центрального аппарата МВД России, иных подразделений МВД России, находящихся в ведении Министра или ответственность за деятельность которых несут заместители Министра, ГУ МВД России по СКФО, образовательных, научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, ОУМТС - до 20 декабря года, предшествующего планируемому.

СРОКИ УТВЕРЖДЕНИЯ ПЛАНА

- ▶ Планов основных организационных мероприятий УТ МВД России по федеральным округам, ЛУ МВД России на транспорте, территориальных органов МВД России на региональном уровне (с приложением перечней правовых актов, подлежащих разработке и (или) сопровождению) - до 15 декабря года, предшествующего планируемому.
- ▶ Планов работы линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, территориальных органов МВД России на районном уровне - до 25 декабря года, предшествующего планируемому.

СРОКИ УТВЕРЖДЕНИЯ ПЛАНА

- ▶ Иных планов - не позднее чем за пять дней до начала планируемого периода либо дня начала реализации мероприятий, если срок утверждения не определен соответствующим нормативным правовым актом, организационно-распорядительным документом, поручением уполномоченного должностного лица.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



ПРОСЫ НА САМОПОДГОТОВКУ:

1. Обязанности организации разработки и выполнения организационных документов (графиков, перечней, "дорожных карт", схем, алгоритмов действий, других аналогичных документов), не относящихся к планам

2. Планирование деятельности подразделений и служб ОВД

3. Контроль за выполнением планов