

Тема 8.1.2. Государство и право России в период реформ и контрреформ (вторая половина XIX в.)

План

- 1. Причины реформ и их общий обзор.**
- 2. Крестьянская реформа 1861 г.: причины, условия, правовые основы, этапы, итоги.**
- 3. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы: правовые основы, содержание, итоги, значение.**
- 4. Судебная реформа 1864 г.: подготовка, принципы, правовые основы, содержание, значение.**
- 5. Военная реформа.**
- 6. Контрреформы 80-х – 90-х годов: причины, правовые основы, итоги.**

1 вопрос. Причины реформ и их общий обзор.

- Существуют следующие точки зрения на обусловленность реформ Александра II и их причины:
- 1. Марксистская (материалистическая) школа считает, что отмена крепостного права экономически созрела и означала переход от феодализма к капитализму (крепостничество изжило себя); подчеркивается роль классовой борьбы до и после реформы.
- 2. Либеральная школа подчеркивает, что реформы были вызваны не экономическими причинами (крепостничество обеспечивало экономическую эффективность), а политическими причинами – поражением в Крымской войне 1853-1856 гг., которое развеяло миф о военном могуществе империи и вызвало всеобщее раздражение и дестабилизацию.
- 3. Технологическая (цивилизационная) школа считает реформы результатом перехода от традиционного общества к индустриальному, в ходе осуществления которого Россия оказывается во втором эшелоне модернизации.

Александр II (1855-1881)



Воспитателями и наставниками Александра были реформатор М.М. Сперанский, историки и географ К.И. Арсеньев, министр финансов Е.Ф. Канкрин, богослов В.Б. Бажанов. Руководил воспитанием наследника престола В.А. Жуковский.

Эпоха «Великих реформ» включила

следующие реформы:





Алексей
Кившенко.
Чтение
Манифеста 1861
г. Александром II
на Смольной
площади в
Санкт-
Петербурге



Иван Коваленко. Прощёное воскресенье
5 марта 1861г. Император Александр
Второй объявляет Манифест в Санкт-
Петербурге

2 вопрос. Крестьянская реформа 1861 г.: причины, условия, правовые основы, этапы, итоги.

Причины крестьянской реформы

- 1. Замедление темпов развития промышленности по сравнению со странами Запада.
- 2. Недостаточный рынок рабочей силы.
- 3. Крестьянские волнения, особенно усилившиеся во время Крымской войны: крестьяне, призванные в ополчение, надеялись на получение свободы от крепостной зависимости.
- Если за 10 лет с 1845 по 1854 гг. произошло 348 выступлений, то за последующие 6 лет (1855 по 1860 гг.) — 474.

- Александр II, в речи произнесённой 30 марта 1856 г. перед московскими губернскими и уездными предводителями дворянства, признал:
- «Чувство, враждебное между крестьянами и их помещиками, к несчастью, существует, и от этого было уже несколько случаев неповиновения помещикам. Я убеждён, что рано или поздно мы должны к этому прийти. Я думаю, что и Вы одного мнения со мной; следовательно, **гораздо лучше, чтобы это произошло свыше, нежели снизу»**



Сергей Степанович Ланской,
министр внутренних дел
(1855—1861), известный
сторонник и
участник крестьянской



Николай Алексеевич Милютин,
товарищ министра внутренних дел,
руководил подготовкой материалов
для реформы, систематизировал:

**"Сведения о ценах на земли,
проданные с публичных торгов с 1
января 1854 г. по 1 января 1859 г."
(Санкт-Петербург, 1859) и "Сведения о
ценах на пустопорожные земли в
вольной продаже с 1856 по 1858 годы"
(Санкт-Петербург, 1860)**

Подготовка крестьянской реформы

- 3 января 1857 г. был учреждён Секретный комитет по крестьянскому делу в составе 11 человек. В него вошли: **министр внутренних дел С.С. Ланской (председатель комитета, сторонник освобождения крестьян с землей за выкуп); бывший шеф жандармов А.Ф. Орлов (противник реформы, крепостник)** и др.
- 26 июля 1857 г. С.С. Ланской представил проект реформы («Записка Ланского»). Было предложено создать в каждой губернии *дворянские комитеты* для обсуждения проекта и внесения в него поправок.
- 20 ноября 1857 г. проект Ланского был направлен по повелению царя на имя Виленского генерал-губернатора В.И. Назимова («Рескрипт Назимову»). Началось обсуждение проекта в дворянских комитетах.

Опубликование «Рескрипта Назимову» означало переход к гласному обсуждению вопроса об отмене крепостного права

Подготовка реформы

Секретный комитет
(1857-1858)
Главный комитет
(1858-1861)

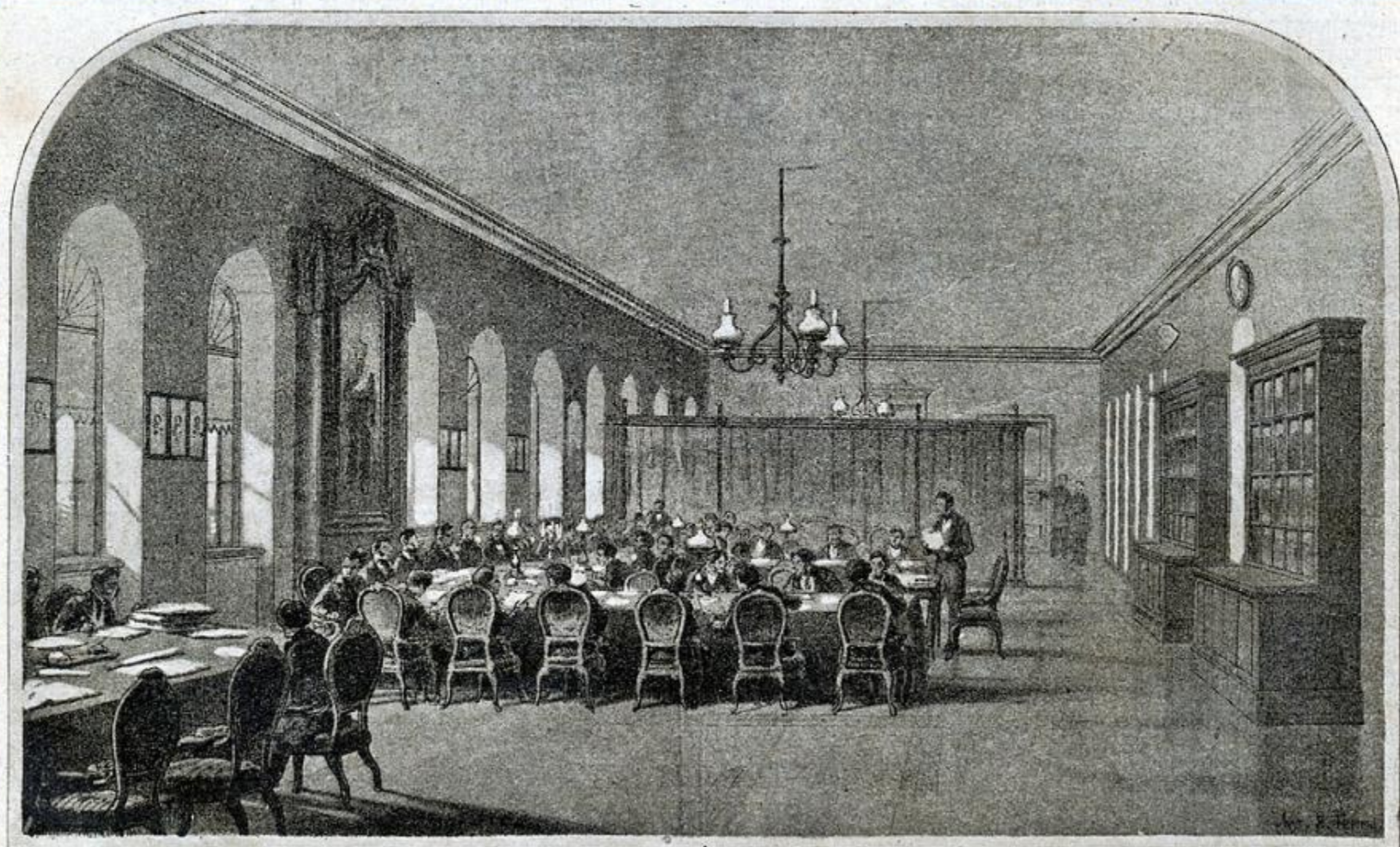


Редакционные комиссии
при Главном комитете
(1859-1860 гг.)

Разработка проекта об отмене
крепостного права
(«Положений о крестьянах»)

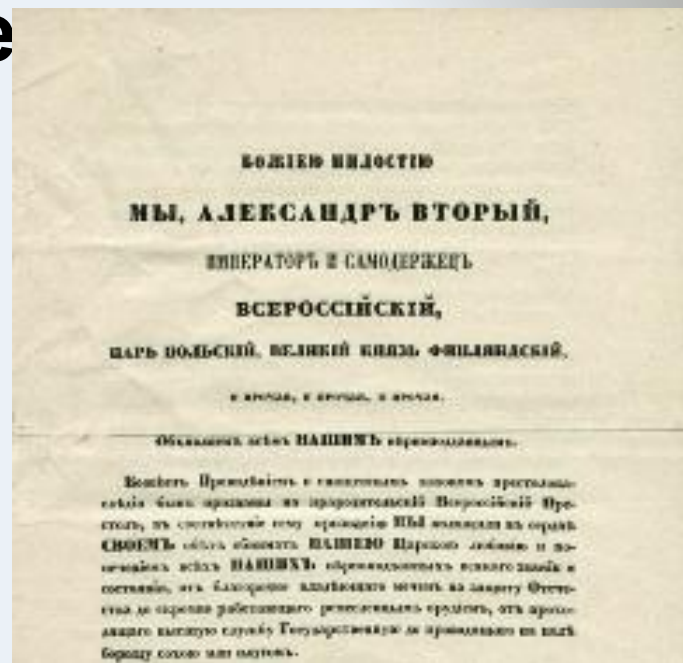
19 февраля 1861 г.
Манифест Александра II об освобождении крестьян
(+ 16 правовых документов)

Подготовка реформы



Зала въ первомъ кадетскомъ корпусѣ, въ которой происходили засяданія Редакціонной комисіи по освобожденію крестьянъ.

Реформа осуществлялась по «прусскому» образцу, т.е. сверху, по инициативе монарха, с учетом интересов в первую очередь помещиков. В ее основу был положен «Проект Ланского», в котором предлагалось освободить крестьян с землей за выкуп.



Нормативные основы крестьянской реформы:

«Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости» для 29 губерний

- 1. Крестьяне получали личную свободу и правоспособность;
- 2. Крестьянским семьям отводились участки земли по соглашению с помещиком (при этом 20% земель, бывших ранее у крестьян, отошли к помещикам);
- 3. Выкуп рассчитывался из 17 годовых оброков + 6 % годовых (капитализированный оброк);

- 4. Выкупная операция была следующей: 20% выкупа платил крестьянин помещику, 80% помещику платило государство, а крестьянин становился должником государства, т.к. якобы получал кредит на 49 лет (до 1910 г.) и должен был выплачивать его с 6% годовых;
- 5. До заключения сделки крестьянина с помещиком крестьяне считались временно обязанными. Временно обязанное состояние было отменено только в 1880 г. Временно обязанные крестьяне должны были работать на барщине (не более 30 дней в году)

- 6. Устанавливалась верхняя и нижняя границы нормы земельного участка, который выкупали крестьяне.
- 7. Сохранялась круговая порука общины при выплате выкупных платежей, что обеспечивало государству сбор недоимок.

Проведение крестьянской реформы вызвало крестьянские волнения в ряде мест (в селах Бездна и Кандеевка), но в целом реформа на своем начальном этапе не поколебала стабильности общества



Итоги и значение крестьянской реформы

- 1. Процесс обретения полной правоспособности бывших крепостных крестьян растянулся на 20 лет. В 1880 г. всем временно обязанным крестьянам было предписано заключить выкупные сделки с помещиками. Все крестьяне получили правоспособность.
- 2. После отмены крепостного права ускорился процесс формирования новых слоев общества – буржуазии и пролетариата. При этом дворянство не утратило свои привилегии.
- 3. Сохранение общины и круговой поруки позволяло государству получать выкупные платежи, но тормозило развитие индустриального общества.

Вопрос 3. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы: правовые основы, содержание, итоги,

Земская реформа 1864 г.

Разработчики проекта реформы – комиссия во главе с **Н.А. Милютиным**

Суть: создание в уездах и губерниях выборных органов местного самоуправления (**земств**)

Принципы:

Отделение от административной власти

Выборность, всеобщность

Хозяйственно-финансовая самостоятельность

- Лишены политической власти
- Запрещено общаться друг с другом
- Введены в губерниях, где были русские помещики

Положение о земских учреждениях было утверждено 1.01 1864 г.

- **Принцип формирования земств** – выборность всеми жителями мужского пола с 25 лет, кроме работавших по найму.

- **Выборы** осуществлялись **по куриям (сословиям):**

- Землевладельцев
- Городских обывателей
- Крестьян



**Неравные
сословные**

- **Сфера полномочий** – образование, здравоохранение, торговля, дороги.

Выборы в земства



Земское собрание в провинции. Гравюра 1865 г.

Городская реформа 1870 г.

«Городовое положение 16 июня 1870»

- В городах создавались городские думы на принципах всеобщности, выборности по

СТРУКТУРА ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



ЗНАЧЕНИЕ ЗЕМСКОЙ И ГОРОДСКОЙ РЕФОРМ

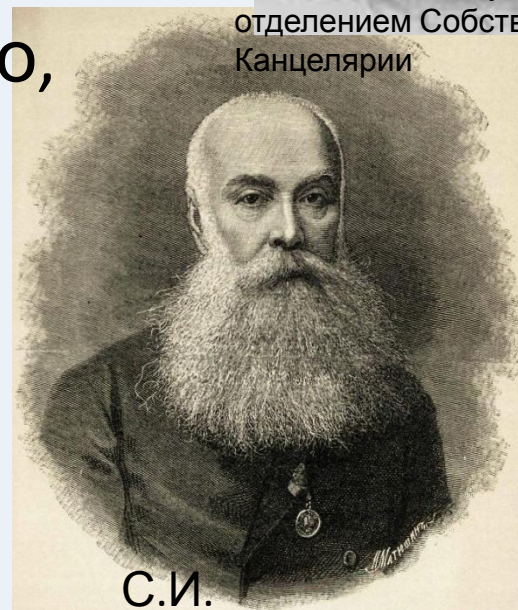
- 1. Земская реформа возродила местное самоуправление, способствовала развитию образования, здравоохранения, дорожного строительства на селе.
- 2. В результате городской реформы возродилась торгово-промышленная деятельность, в города потек поток рабочих рук, появились новые возможности для предпринимательства.

4 вопрос. Судебная реформа 1864 г.: подготовка, принципы, правовые основы, содержание, значение.

- Инициатором разработки проекта судебной реформы выступил граф Д.Н. Блудов; в 1861 г. была создана комиссия, включившая юристов С.И. Зарудного, Н.И. Стояновского, П.Н. Даневского, К.П. Победоносцева, Д.А. Ровинского и др.



Граф Д.Н. Блудов, министр вн. дел
в 1832-38, главноуправляющий II
отделением Собственной Е.И.В.
Канцелярии



С.И.
Зарудный

Новые судебные уставы на 44 губернии
были утверждены 20 ноября 1864 г.

- Новые Судебные уставы включали четыре основных закона:
- **Учреждение судебных мест,**
- **Устав уголовного судопроизводства,**
- **Устав гражданского судопроизводства,**
- **Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.**

Принципы судоустройства и судопроизводства, введенные реформой:

- Отделение суда от администрации;
- Бессословность и гласность суда; равенство подданных перед судом;
- Несменяемость судей и следователей;
- Состязательность суда: поединок прокурора и адвоката перед присяжными; создание прокуратуры как государственного органа, адвокатуры как негосударственного корпоративного органа;
- Введение суда 12 присяжных на процессах по особо важным уголовным делам; выборность присяжных;
- Создание института выборных мировых судей для гражданских дел.

«Суд скорый, правый, милостивый и равный для всех»



Структура судебных органов по Учреждению судебных мест

Судебные органы

Высшая судебная инстанция

Император

Мог корректировать решения судебных инстанций за счёт мер административного воздействия

Сенат

Кассационная инстанция

Судебный округ (несколько губерний)

Судебная палата

Первая судебная инстанция для политических преступлений

Окружной суд

- Коронный судья (назначался императором).
- Присяжные заседатели

Уезд

Съезд мировых судей

Мировой суд

Мировые судьи (избирались уездными земскими собраниями)

Указом от 8 июня 1860 г. под названием "Высочайше утвержденное Учреждение Судебных Следователей"

- Указом от 8 июня 1860 г. под названием "Высочайше утвержденное Учреждение Судебных Следователей" был создан институт судебных следователей, подчиненных Министерству юстиции; также были опубликованы "Наказ судебным следователям", "Наказ полиции о производстве предоставляемых ей дознаний". Следственная часть была выделена из ведения полиции, было положено начало отделению судебной власти от власти исполнительной.



Н. И. Стояновский.
составитель
«Учреждения
судебных
следователей»
«Наказа
следователям»

Должностной статус судебного следователя, его компетенции и функции

- 1. Назначать и смещать следователя мог только император по представлению министра юстиции, что создавало условия для самостоятельности и независимости их деятельности.
- 2. Следователи считались членами окружного суда и пользовались всеми служебными правами и преимуществами судебных чиновников.
- 3. Следователями могли быть назначены лица не моложе 25 лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж в судебной деятельности не менее 3-х лет в должности не ниже секретаря окружного суда.

Должностной статус судебного следователя (продолжение)

- Следователь имел полную самостоятельность в выборе тактики расследования
- Следователь был ограничен необходимостью получения разрешения суда при производстве процессуальных действий.

Стадии уголовного процесса

- 1) дознание, проводившееся полицией, по факту совершения преступления;
- 2) предварительное следствие, проводившееся следователем под надзором прокурора, результатом которого становилось направление материалов прокурору,
- 3) возбуждение уголовного дела прокурором при условии достаточности материалов следствия,
- 4) формирование состава присяжных,
- 5) судебное рассмотрение: рассмотрение материалов следствия судом, прения сторон, вердикт присяжных по форме «виновен – не виновен»,
- 5) определение наказания судьей.

Итоги судебной реформы

- 1. Создан новый современный суд, который отразил все ведущие тенденции в мировом судопроизводстве.
-
- 2. Суд стал отдельным институтом, независимым от администрации.
- 3. Введен состязательный гласный судебный процесс, суд присяжных.
- 4. Сословность суда была ликвидирована, но для крестьян сохранялся сословный суд в первой инстанции.
- Новая судебная система поддерживала экономические и общественные преобразования Александра II и позволяла России перейти на новый тип развития общества быстрее и эффективнее.

5 вопрос. Военная реформа



**Дмитрий
Алексеевич
Милютин**

Была подготовлена Д.
А. Милютиным,
русским военным
историком и
теоретиком, военным
министром в 1861-81
гг.

Толчком к
преобразованиям в
военной сфере
послужило
поражение России в
Крымской войне
1853-1856 годов.

Всеобщая воинская повинность была введена в России 1 января 1874 года.

- Все мужчины, достигшие 21-летнего возраста, а не только представители податных сословий, были обязаны пройти службу в армии: 6 лет непосредственно в строю и 9 лет, числясь в запасе.
- От воинской повинности освобождались священнослужители, преподаватели государственных учебных заведений, пансионеры Императорской Академии художеств и ряд других лиц. Были предоставлены льготы по семейному положению и по образованию. Например, окончившие курс в университетах служили в рядах всего шесть месяцев, а окончившие курс гимназий — год и шесть месяцев.

Иллюстрация преимуществ военной реформы 1874 года. На левой картинке отслуживший 25 лет (как при рекрутском наборе) солдат возвращается в обветшавший дом, где его никто не ждет; на правой же солдат-срочник возвращается к семье.

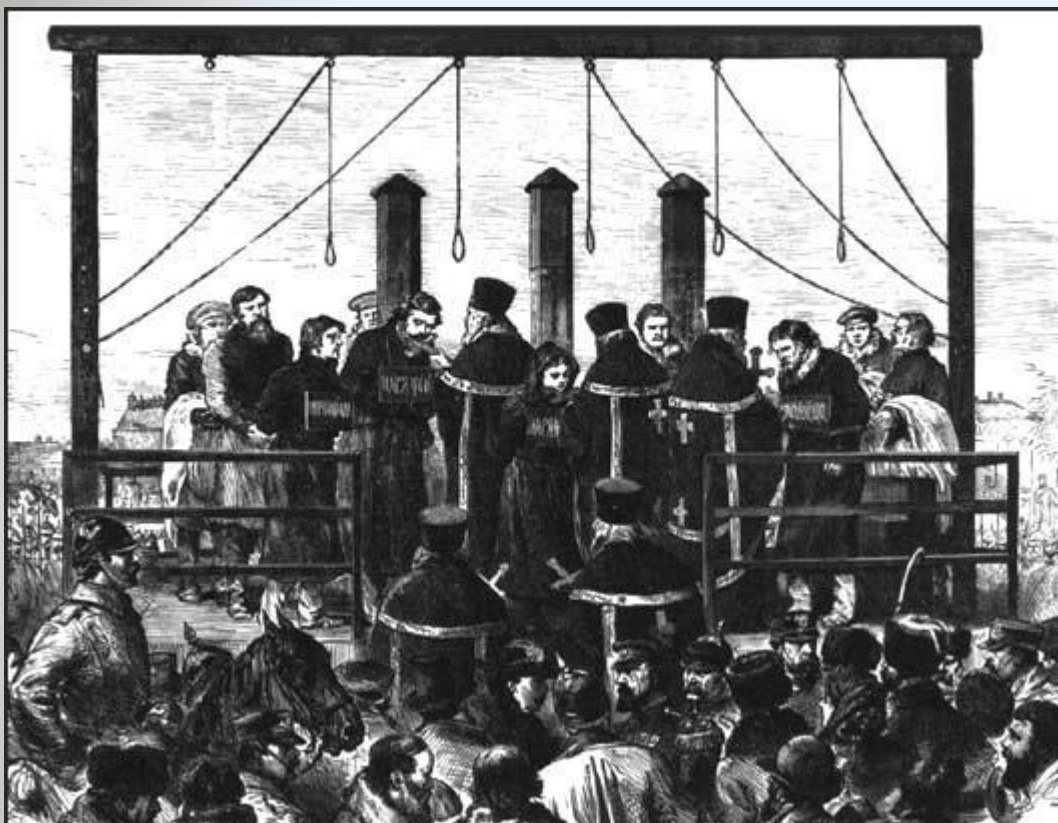


Источник: «История царствования императора Александра II в картинах», 1882 год

6 Вопрос. Контрреформы 80-х – 90-х годов: причины, правовые основы, итоги.

- Начало контрреформам положило убийство Александра II **1 марта 1881** года. в Санкт-Петербурге на набережной Екатерининского канала.





Повешение убийц Александра II
(1881).

После убийства Александра II правительство Александра III и отходит от принципов судебной реформы 1864

Г.

- Было принято «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия от 14 августа 1881 г.», по которому
- 1. Чрезвычайные полномочия предоставлялись министру внутренних дел - право объявлять местность в исключительном положении или положении усиленной охраны;



Александр
III

2. Генерал-губернаторам предоставлялось право закрывать учебные заведения, выборные учреждения, передавать дела в военные суды, запрещать общественные и частные собрания;
3. Вводилось Особое совещание при министре внутренних дел, которое утверждало предложения полиции об административной высылке неблагонадежных лиц.

Во исполнение Положения

1. 1 и 12 марта 1882 г. были приняты "Положение о негласном полицейском надзоре" и "Положение о полицейском надзоре".

2. "Положение об устройстве секретной полиции в Империи»

3. Передача дел о государственных преступлениях из юрисдикции общих судов
на рассмотрение военных,

Введение в 1889 г. «Положения о земских участковых начальниках» (действовало до 1913 г.):

1. Вместо выборных мировых судей назначались земские участковые начальники. По состоянию на 1913 год, земские участковые начальники, уездные съезды и губернские присутствия были введены в 43 губерниях
2. Земские начальники утверждались министром внутренних дел из числа потомственных дворян, имеющих высокий имущественный ценз.
3. Земские начальники должны были вести надзор за земскими учреждениями

Положение о земствах 1892 г.

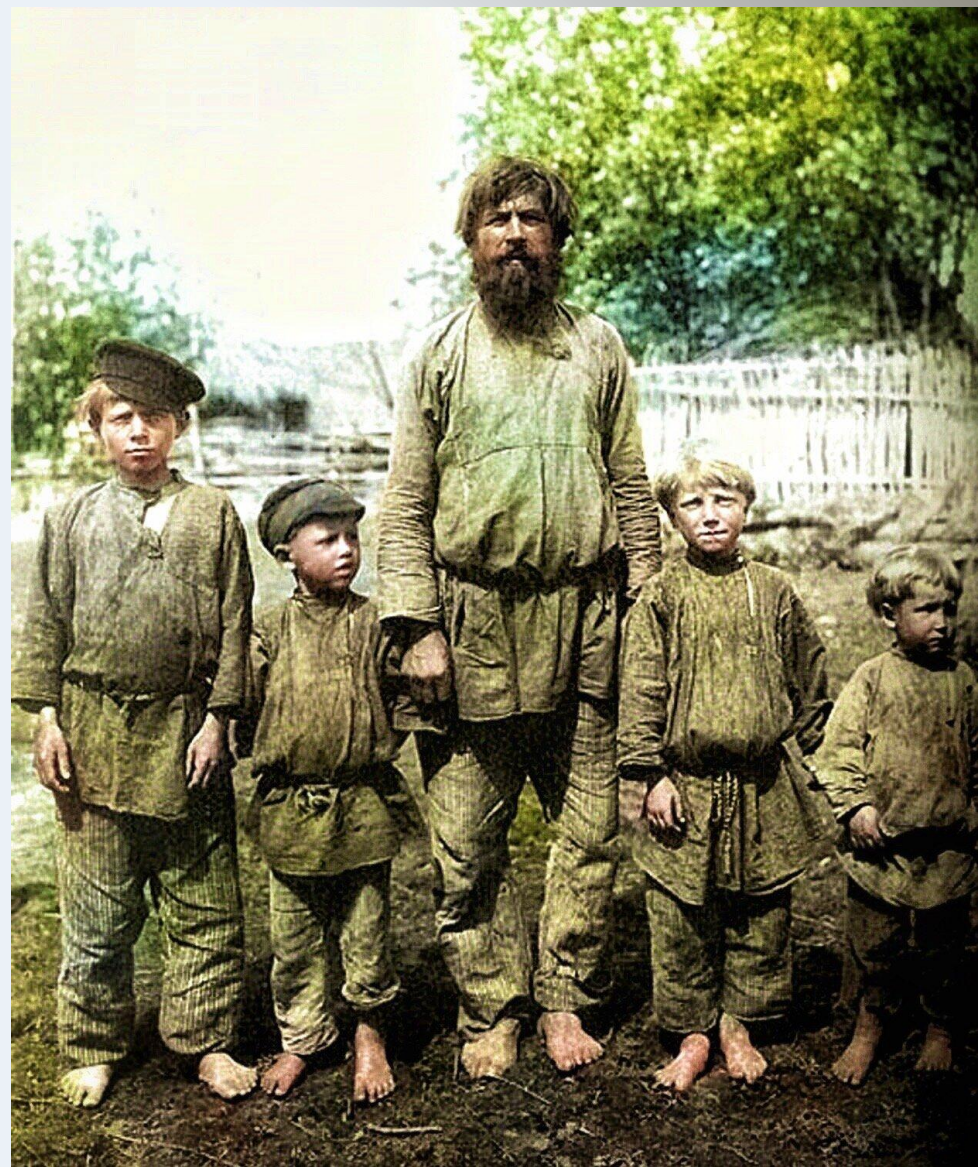
Изменило состав 1 курии выборщиков в земские собрания: в нее стали входить только дворяне

Городовое положение 1892 г.

1. Заменяло налоговый ценз на выборах городских собраний имущественным.

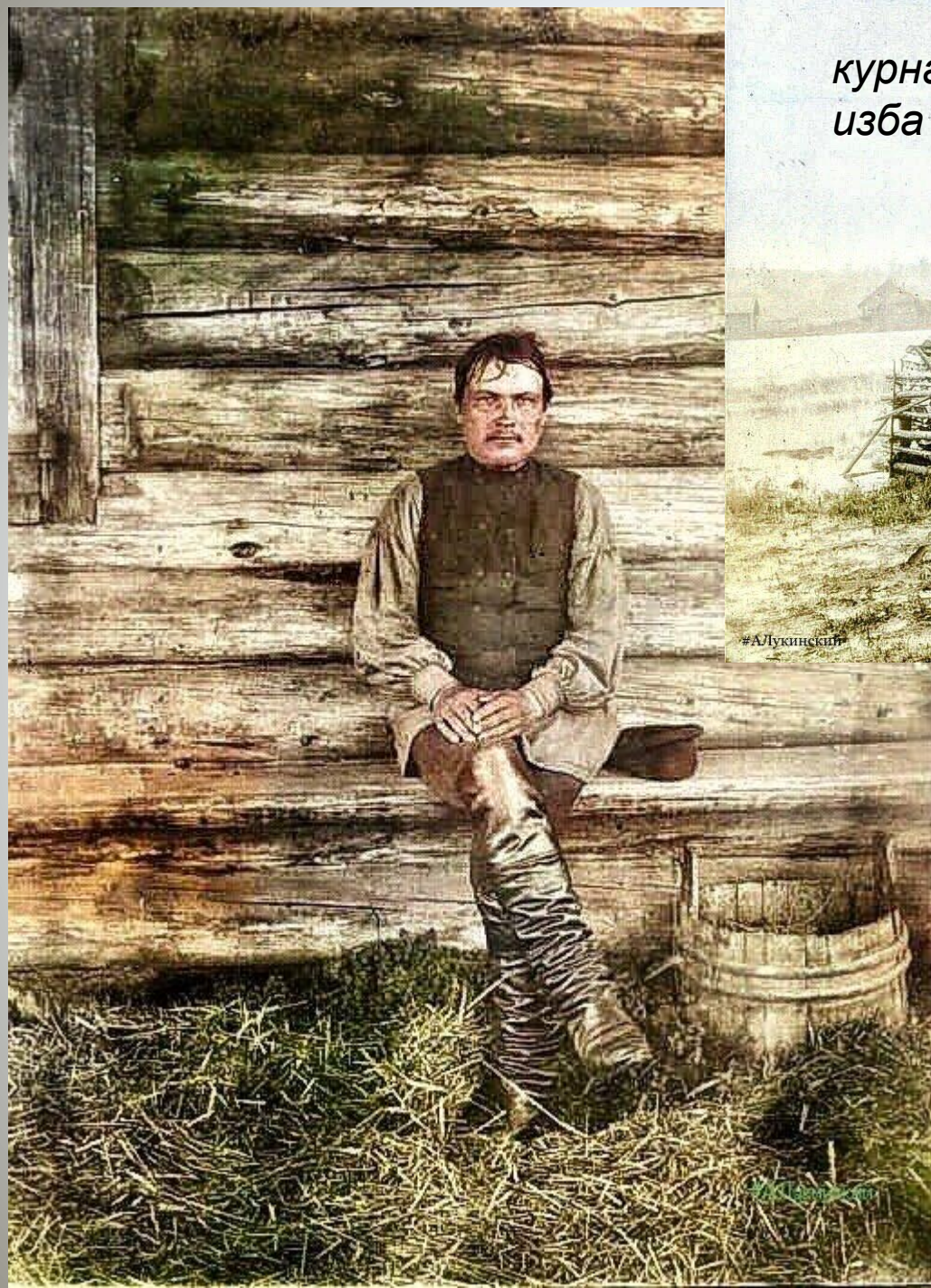
Итоги контрреформ

1. Укрепление исполнительной власти.
2. Снижение террористической угрозы, подавление революционного движения.



Бедная семья. Отец и сыновья
1902 г.

курная
изба



Малоимущий батрак
русской деревни 1899 года

