



Санкт-Петербургский государственный
университет
юридический факультет

Конституционное право

*Белов Сергей Александрович, к.ю.н.,
доцент кафедры государственного и
административного права*

belov@jurfak.spb.ru



Конституционное право

Методика изучения

Литература и материалы

1. Программа учебной дисциплины "Конституционное право" / <http://jurfak.spb.ru/ru/Structure/Departments/Gospravo/Education/Bakalavr.aspx>
2. Конституционное право России/ Под ред. А.Н.Кокотова, М.И. Кукушкина. 4-е изд. М.: Норма, 2010.
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть :Учебник для вузов/ Отв. ред. Б. А. Страшун. 4-е изд., М. :НОРМА,2007.
4. Белов С. А. Конституционное право России: Практикум. СПб., 2005.
5. Учебно-методические комплексы по Конституционному праву РФ:
 - <http://law.edu.ru/umk/> (по состоянию на июнь 2004 года)
 - <http://umk> (из локальной сети юридического ф-та)



Конституционное право

Тема 1. Конституционное право как отрасль права

Еллик Г. Общее учение о государстве. СПб., 2004.

СС. 155-194

Кокотов, А. Н. Конституционное право в российском праве: понятие, назначение и структура //

Правоведение. 1998. № 1. С. 15 – 22.

Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права. - М.: Юрист, 2001.

Лазаревский Н. И. Русское государственное право. Т.1. СПб., 1917. СС.1-57



Тема 1. Конституционное право как отрасль права. Содержание

1. Предмет конституционного права. Государство и его юридические особенности.
2. Конституционные правоотношения
3. Метод конституционного права
4. Нормы конституционного права
5. Источники конституционного права
6. Структура конституционного права
7. Место конституционного права в системе отраслей права



Предмет конституционного права

Конституционное (государственное) право изучает конституцию (устройство) государства:

constitutio (лат.) – учреждение, организация, устройство

Государство – понятие многозначное:

- а) государство – это страна
- б) государство – это политическая организация общества
- в) государство – это аппарат публичной власти

*Чаще всего **государство определяют** как это совокупность общественных институтов, обладающих властью по изданию обязательных правил поведения и обладающих внутренней и внешней независимостью и самостоятельностью на определенной территории*



Государство как объект изучения

Государство может изучаться разными науками, каждой – для своих целей: это может быть изучение участия государства в экономических отношениях, взаимодействия государства с общественными институтами (напр., церковью), организацию политической власти в форме государства и т.д.

Юридическая наука изучает отношения, связанные с государством, в той части, в которой они регулируются правом



Взаимосвязь государства и права

ч.1

Государство создается правом, поскольку государственная власть отличается от других видов публичной власти своим правовым основанием.

Создавая государство, народ передает ему **право** на осуществление власти. Без этого власть не могла никаких оснований, т.к. была бы *нелегитимна*.

Одним из главных *признаков государства* остается **особая публичная власть** – самостоятельное, неограниченное юридическое властвование, обладающее монополией на принуждение и признанное обществом, составляющим государство.



Предмет конституционного права

Правовое учреждение (устройство, организация) государства – государственная конституция – и есть предмет изучения конституционного права.

Правила, которыми должно руководствоваться государство когда оно становится участником (субъектом) общественных отношений – это нормы конституционного права....,

...а отношения по реализации государственной власти – это конституционные правоотношения.



Взаимосвязь государства и права

ч.2

Право – это социальные правила поведения, которые обеспечиваются принудительной силой государства

Социальная роль государства состоит в том, что с помощью государственной власти обеспечивается установление и реализации самых главных социальных норм – норм права.

Выполняя свою социальную функцию по осуществлению правового регулирования, государство связано самими принципами своего существования, нормами, определяющими его функции



Значение конституционного права

В результате любая отрасль права испытывает на себе влияние общих принципов построения (организации, устройства) государства,

а нормы и принципы конституции государства становятся основой для всей правовой системы.

При этом такие нормы и принципы связывают не непосредственно участников соответствующих правоотношений (гражданских, трудовых и т.д.), а государство, осуществляющее правовое регулирование таких отношений.

Отсюда 2 подхода к пониманию предмета конституционного права



Конституционные правоотношения

Конституционно-правовое отношение – это урегулированное нормой права отношение, связанное с организацией или осуществлением государственной власти.

Виды конституционных правоотношений:

- а) отношения, связанные с устройством государства – отношения между высшими государственными органами и должностными лицами по поводу осуществления власти
- б) отношения между государством и частными лицами по поводу исполнения властных предписаний



Конституционные правоотношения

Субъекты конституционных правоотношений

- публично-территориальные образования – государство, его публично-территориальные составляющие (субъекты федерации, муниципальные образования)
- государственные органы
- частные лица – граждане (физические лица) и организации (юридические лица)
- социальные общности – народ, нация



Конституционные правоотношения

Объект конституционного правоотношения – публичная власть

Содержание конституционного правоотношения – суверенные (властные) полномочия и обязанности по исполнению властных предписаний.

В отличие от других публично-правовых отношений, конституционные отношения носят характер **общих правоотношений**.



Метод конституционного права

Понятие отраслевого метода правового регулирования: это *способ воздействия права на регулируемые общественные отношения.*

Представления о методе права:

- «классическая теория» А.Я. Вышинского: императивный и диспозитивный метод
- теория «единого метода» В.Д. Сорокина: предписание, запрет и дозволение как универсальные общеправовые методы
- теория «режима правового регулирования» С.С. Алексеева: метод – это совокупность принципов и презумпций



Метод конституционного права

Властный характер правоотношений требует, чтобы:

- стороны находятся в неравном правовом положении
- права и обязанности сторон устанавливались не ими, независимо от их воли
- отношения возникали независимо от желания сторон
- ответственность наступала независимо от инициативы.

Такой метод регулирования принято называть **императивным**.



Метод конституционного права

Для конституционного права характерно наличие ряда **принципов и презумпций** (см. Черниловский В.М. *Презумпции и фикции*; Мосин С.А. *Презумпции и принципы в конституционном праве*. М.: Юстицинформ, 2009.)

- для частных лиц – общеразрешительный принцип, для государства и государственных органов – общезапретительный.
- презумпция внутренней непротиворечивости нормативного акта.
- презумпция согласованности системы нормативных правовых актов: до тех пор, пока уполномоченным органом не установлено иное, все нормативные акты считаются соответствующими актам бóльшей юридической силы



Нормы конституционного права

Абстрактность как основная черта конституционных норм: *беспробельность vs. сложность толкования*

Усеченность состава конституционных норм

Проблема **санкций** в конституционном праве:
конституционно-правовая ответственность

Проблема материальных и **процессуальных** норм в составе конституционного права



Источники конституционного права

Роль правовой семьи в определении круга источников права:

- национальные традиции
- отношение к праву в обществе
- различие правовых семей частного и публичного права: нет необходимости выделять правовую семью скандинавского или индуистского права



Различия романо-германской и англо-американской правовых семей

- Значение и роль судебной практики – результат способа юридического мышления и юридической аргументации
- Отсутствие деления права на отрасли в англо-американском праве – результат отсутствия судебной специализации
- Отсутствие кодификации в англо-американском праве
- Ориентированность на практический результат в отличие от юридических фикций и абстракций романо-германской семьи



Различия романской и германской семей

Особенности отраслевых кодексов и порядка кодификации,

Прямое действие международного права в Германии

Ограниченное правотворчество законодательной власти во Франции,

Федеративная система,

Юридическое значение и роль решений конституционных судов и административных трибуналов

Роль обычаев и обыкновений



Различия английской и американской правовых систем

Роль обычаев и «конституционных конвенций (соглашений)» - неписанная часть английского права. Верховенство (суверенитет) парламента.

Значение писанной Конституции США: роль Верховного суда в развитие правовой системы путем толкования Конституции. Верховенство кодифицированной Конституции



Исламское право

Шариат (в переводе с арабского - прямой, правильный путь) - комплекс закрепленных, прежде всего Кораном и Сунной Пророка Мухаммада (мир и благословение Аллаха ему) предписаний, которые определяют убеждения, формируют нравственные ценности и реализуют совесть мусульман, а также выступают источником конкретных норм, регулирующих их поведение.

Для шариата характерны синкретичность, т.е. неразделенность сфер духовной, светской и практической деятельности мусульманина - слитность религиозной и светской власти. Исламское право действует по персональному принципу



Исламское право

Шариат состоит из двух частей:

- **Акида** (теология или принципы веры);
- **Фикх** (право):
 - **муамалат** (указывает линию поведения по отношению к себе подобным);
 - **ибадат** (обязательства по отношению к Аллаху).

4 корня ислама (*Аш Шафия ум. 820*):

- *Коран*
- *Сунна* – воплощение практики пророка
- *Иджма* – согласованное мнение мусульманской общины, простых граждан и специалистов-правоведов
- *Кийяс* - суждение по аналогии



Иджтихад (толкование) права

Шиитское направление ислама: право на власть принадлежит только семье Али (четвертого халифа, зятя Мухаммеда) в силу указания пророка.

Суннитское направление ислама: власть имамов передается мнением общины

Правовые школы (мазхабы): *(различаются по методам толкования права)*

- Маликитская (сев., зап. и центр. Африка)
- Ханифитская (Ближний Восток и Пакистан)
- Шафиитская (вост. Африка, Малайзия и Индонезия)
- Ханбалитская (Саудовская Аравия)



Социалистическая правовая семья

Роль главной политической партии – право партии издавать обязательные для исполнения нормативные акты,

Политическая монополия

Централизация власти и принцип верховенства представительных органов

Приоритет социально-экономических прав над политическими



Источники конституционного права в России

Система источников и их иерархия:

1. *Нормативные акты:*

- Конституция РФ
- международные акты
- федеральные конституционные (*органические*) и федеральные законы (*об иерархии см. Определение КС от 5.11.1999 №182-О*)
- конституции и законодательство субъектов
- подзаконные акты федерального и регионального уровня

2. *Нормативные договоры*

3. *Судебные акты Конституционного Суда и конституционных (уставных) судов субъектов*



Структура конституционного права (структура учебного курса)

I часть – общая характеристика и принципы:

- основы теории конституции
- история конституционного развития РФ
- принципы конституционного государства

II часть – статус личности и взаимоотношения человека и государства

- права и свободы человека и гражданина, способы их защиты
- гражданство и правовое положение иностранцев

III часть – конституционные механизмы народовластия

- Правовое положение политических партий
- Избирательное право
- Референдум



Структура конституционного права

IV часть – структура и организация системы государственной власти:

- территориальное устройство
- глава государства, его функции и полномочия
- законодательная власть, организация и деятельность парламента, статус депутата
- исполнительная власть, её функции и взаимоотношения с другими ветвями власти
- судебная власть (судебная охрана конституции)



Место конституционного права в системе отраслей права

Общая характеристика: конституционное право -
отрасль публичного права, базовая отрасль

Взаимоотношения с отраслями частного права:

государство, осуществляя частноправовое регулирование, должно обеспечить частным лицам защиту их прав, отсюда т.н. «горизонтальный эффект прав человека»: см. *Кумм М., Комелла В.Ф. Особая роль конституционных прав в разрешении частноправовых споров // Сравнительное конституционное обозрение, 2006, №2(55).*



Место конституционного права в системе отраслей права

Соотношение с другими отраслями публичного права:

- регулирует отношения на более общем уровне, нежели административное или процессуальное право – отношения частных лиц с государством, а не с отдельными государственными органами.
- во внутригосударственной сфере конституционное право регулирует отношения между высшими органами власти, непосредственно не подчиненными друг другу, и устанавливает общие принципы их организации и деятельности.