

# **Лекция № 7**

## **Государство и гражданское общество**

Лекция по курсу «Политология»  
для студентов 2 курса  
2017-2018 уч. год

# Вопросы лекции

*1. Государство как основной институт политической системы общества. Генезис государственной организации, сравнительный анализ теорий и концепций происхождения государства.*

*2. Представительные институты государственной власти.*

*3. Органы государственного управления. Взаимоотношения законодательной, исполнительной и судебной подсистем в «разделении власти».*

*4. Правовое государство: история возникновения и современные подходы. Проблемы формирования правового государства в условиях Казахстана.*

*5. Концепции гражданского общества. Сущность и критерии гражданского общества. Формы взаимоотношения государства и гражданского общества в Казахстане.*

# 1. Государство как основной институт политической системы общества

Ядром политической системы является государство. В деятельности государства концентрируется основное содержание политики.

Как отмечает В.В. Ильин, в институциональном смысле государство - множество легальных органов, учреждений, действующих на основе заведенного и совершенствуемого им порядка, или права.



- **В публичном смысле государство** - универсально значимая власть, нацеленная на охранение, отстаивание, обеспечение, регулирование интересов целого в противовес отдельному, фрагментарному.
- **В популяционном смысле государство** - единство народа, обладающего правом и ценностной идентификацией.
- **В функциональном смысле государство** - способ дисциплинарной структуризации пространства социальных взаимодействий, нацеленный на поддержание постоянной целостности собственной жизни с использованием всех доступных средств, в том числе легитимной монополии на насилие.

- ▣ **Социальный смысл государства** в том, что оно служит организационной оформленности структуры социального взаимодействия, обеспечивает организационную основу его целостности.
- ▣ **В политологическом смысле государство** представляется как политическая общность, имеющая определенную структуру, организацию политической власти и управления социальными процессами на определенной территории. Однако это самое общее определение, которое нуждается в дополнительных характеристиках для того, чтобы иметь полное представление о сущности государства.

# Признаки государства

В современном международном праве выделяют три минимальных признака государства:

- территория,
- народ, объединенный правовым союзом граждан (гражданством),
- суверенная власть.



## **2. Представительные институты государственной власти**

К числу представительных государственных органов относятся **законодательные учреждения и местные органы власти и самоуправления.** Они формируются путем избрания их населением страны, действуют от его имени и ответственны перед ним.



Функции законодательной власти осуществляют **высшие представительные органы государства**. Законодательный орган занимает главенствующее положение в механизме государства, поскольку в соответствии с принципом разделения властей законодательная власть является наиболее важной. Она устанавливает общеобязательные требования, которые исполнительная власть должна проводить в жизнь и которые служат законодательной основой для деятельности судебной власти.

При демократическом государственном строе высшим представительным и законодательным органом является парламент. Он представляет суверенитет народа, и только он один правомочен выражать волю народа в форме закона.



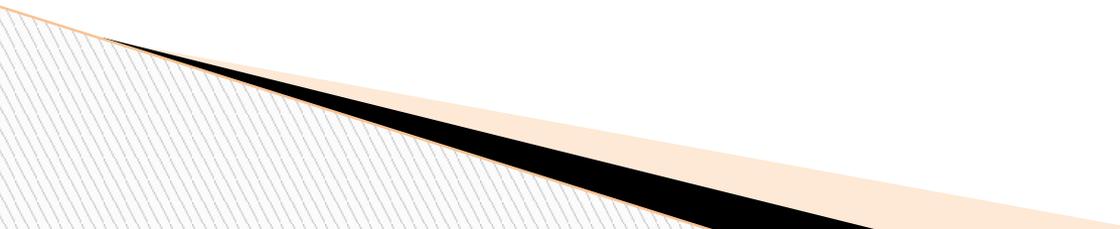
## Парламенты стран мира

«Парламент» - это общеродовой термин. В Англии, Индии, Канаде, Финляндии, Японии и ряде других стран законодательный орган непосредственно именуется парламентом. В остальных странах этот государственный орган называется иначе (например, Сейм - в Польше, Фолькетинг - в Дании, Альтинг - в Исландии, Конгресс - в Соединенных Штатах Америки).

# Структура парламентов

Парламенты могут иметь двухпалатную и однопалатную структуру. В федеративных государствах парламенты состоят из двух палат - нижней и верхней, которые, в принципе, обладают одинаковыми законодательными полномочиями (в США - это Палата представителей и Сенат, в Австрии - Союзный совет и Национальный совет, в Индии - Народная палата и Совет штатов).

Двухпалатная парламентская система имеет место и в некоторых унитарных государствах. Это в значительной мере обусловлено стремлением к более устойчивому равновесию сил между исполнительной и законодательной властями, при котором ничем не ограниченная власть одной палаты сдерживается созданием второй палаты, формируемой на иной основе (например, Палата общин и Палата лордов в Англии).

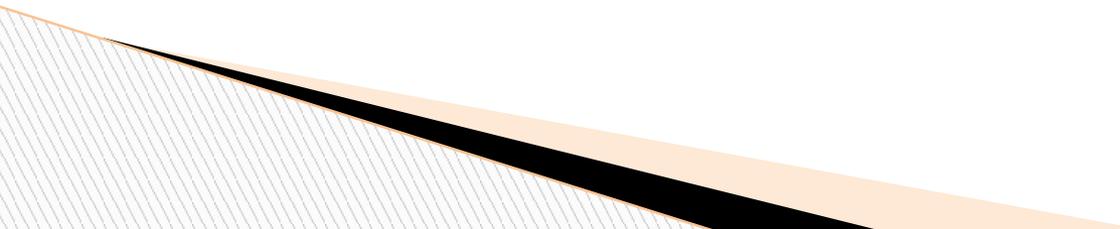


Однопалатные парламенты существуют главным образом в странах с более или менее однородным национальным составом населения или небольших по территориальным размерам (Венгрия, Дания, Польша, Финляндия).

При парламентах образуются и действуют различные комитеты и комиссии (постоянные и временные), которые призваны обеспечивать более эффективную деятельность законодательного органа. Они ведут работу по конкретным вопросам, входящим в компетенцию парламента: бюджетно-финансовую деятельность, международные дела, здравоохранение, ведают вопросами социальной политики, борьбы с преступностью, обороны страны и другими.

При президентском правлении, где выборы главы государства проводятся на основе всеобщего избирательного права, в том числе коллегией выборщиков, участие парламента в формировании главы высшей исполнительной власти номинально. К примеру, Конгресс США занимается лишь подсчетом голосов избирателей при выборах президента, и только в том случае, если ни один из кандидатов не соберет абсолютного большинства голосов. Палата представителей избирает президента, а Сенат - вице-президента.

В зависимости от формы государственного правления парламент в той или иной мере участвует в процедуре назначения главы правительства и кабинета и, таким образом, оказывает влияние на структуру, персональный состав и характер деятельности правительства. В ряде стран главы правительства и члены кабинета министров назначаются парламентом и ответственны перед ним. Это характерно для тех государств, где действует метод прямых выборов исполнительных органов государственной власти.



### ***3. Органы государственного управления***

Органы государственного управления – это органы, предназначенные для управления государством на разных уровнях.

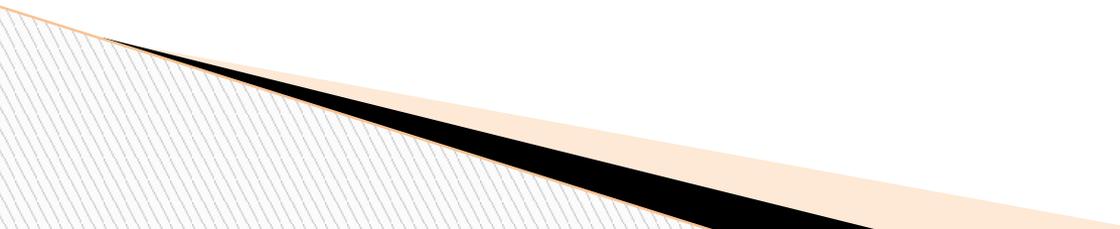
Их разделяют на высшие, низшие, центральные, федеральные, региональные, местные и т.д.

**Центральные органы государственного управления** – это органы верхнего эшелона власти, уполномоченные осуществлять государственное управление на всей территории суверенного государства в пределах их компетенции. Полномочия, подчиненность, область деятельности и порядок деятельности центральных органов власти определяются конституцией и законами страны, а также иными актами. Органы государственного управления в целом, и центральные органы в частности, являются средствами реализации государственной власти.

В различных государствах конституциями или постановлениями высших государственных органов власти выделены различные органы и институты, отвечающие за повышение контроля над гражданами, федеральными, региональными, местными и иностранными организациями и органами власти, партиями. Например органы финансового контроля, советы обороны и безопасности, прокуратуры, центральные избирательные органы и т.д. Однако, в науке существует мнение, что прокуратура не является органом государственной власти и что она является органом надзора со своими специфическими полномочиями.

# Разделение властей

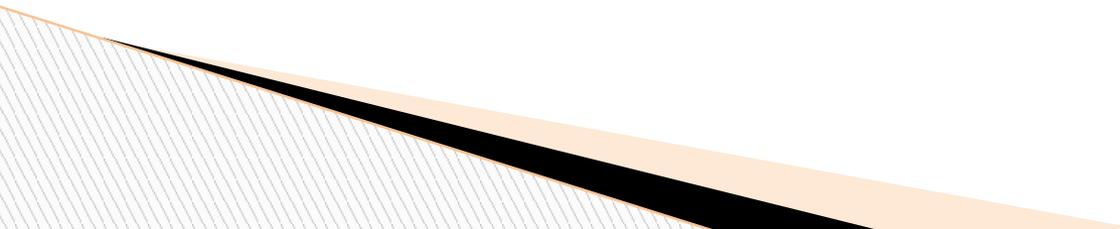
Разделение властей – политико-правовая теория и практика, согласно которым государственная власть должна быть разделена между независимыми друг от друга (но и в достаточной мере друг друга контролирующими) ветвями:

- законодательной,
  - исполнительной
  - судебной.
- 

## ***4. Правовое государство: история возникновения и современные подходы.***

- ▣ **Правовое государство** – форма организации политической власти в стране, основанная на верховенстве законности, прав и свобод человека и гражданина.
- ▣ Идея правового государства возникла давно, однако целостная концепция сложилась только в период становления буржуазного общества, когда усилилась всесторонняя критика феодального произвола и беззакония, решительно осуждалась безответственность органов власти перед обществом. Идеи **Дж. Локка, Ш. Монтескье** и других мыслителей нашли воплощение в конституционном законодательстве США и Франции в конце XVIII в. Сам термин «правовое государство» утвердился в немецкой литературе в первой трети XIX в.

# Признаки правового государства

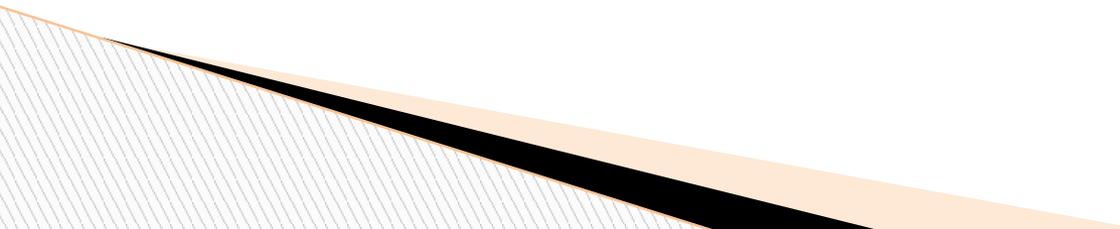
- главенство права и закона во всех сферах жизни общества;
  - равенство всех перед законом;
  - разделение властей на три ветви;
  - реальность прав и свобод человека, их правовая и социальная защищенность.
  - признание прав и свобод человека высшей ценностью;
  - взаимная ответственность личности и государства;
  - политический и идеологический плюрализм;
  - стабильность законности и правопорядка в обществе.
- 



cartoon.kulichki.ru

# Базовыми принципами функционирования правового государства являются:

- господство закона во всех сферах общественной жизни, в том числе над органами власти;
- признание и гарантирование прав и свобод человека (см. Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 г.). Эти права являются человеку благодаря факту его рождения, а не дарятся правителями;
- взаимная ответственность государства и гражданина. Они в равной степени несут ответственность за свои действия перед законом. Их действия охватываются формулой: «Все, что не запрещено индивиду, ему разрешено; все, что не разрешено органам власти, им запрещено»;

- разделение ветвей государственной власти. Этот принцип исключает возможность монополизации политической власти в стране;
  - разграничение полномочий между органами власти различных уровней;
  - контроль над осуществлением законов со стороны прокуратуры, суда, арбитража, налоговых служб, правозащитных организаций, средств массовой информации и других субъектов политики.
- 

Не каждое государство, в котором есть правовая система и законодательство, можно считать правовым. Процесс законотворчества может быть направлен на обеспечение антидемократических, деспотических форм правления. В авторитарных и тоталитарных режимах с мнимым конституционализмом лишь провозглашаются права и свободы. Поэтому во взаимоотношениях правового государства и личности должен господствовать приоритет прав человека, закрепленный конституционно, который не может быть нарушен законодателем и представителями других органов государственной власти.

Существует ряд документов, признанных мировым сообществом, соблюдение которых позволяет говорить о правовых отношениях в обществе. К ним относятся:

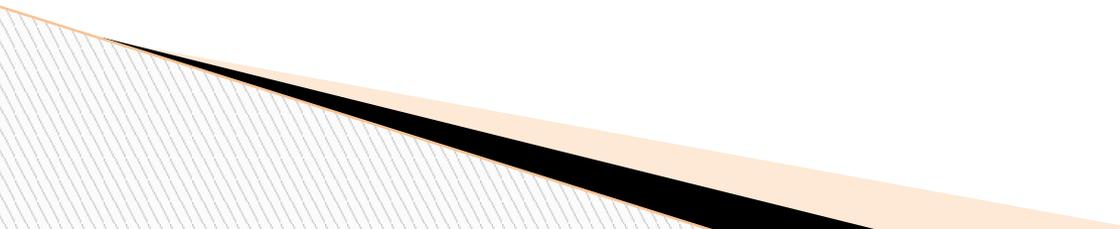
- Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г.
- Всеобщая декларация прав человека.
- Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и др.

## ***5. Концепции гражданского общества. Сущность и критерии гражданского общества.***

**Гражданское общество** – это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся некоммерчески направленных ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти и бизнеса, а так же других внешних факторов. Согласно классической схеме **Дэвида Истона**, гражданское общество выступает как фильтр требований и поддержки общества к политической системе.

**Гражданское общество** – это некоммерческая организация третий сектор, один из гарантов соблюдения прав человека, совокупность общественных отношений вне рамок властно-государственных и коммерческих структур, но не вне рамок государства как такового. Развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой построения правового государства и его равноправным партнером.

**Гражданское общество** – уровень развития общества, которое характеризуется безусловным соблюдением прав человека, реализацией обязанностей, ответственностью членов общества за его судьбу.



Элементы и ценности гражданского общества сложились в Европе уже в XVIII в. Впервые понятия «гражданское общество» и «государство» попытался разграничить английский философ **Дж. Локк** (1632-1704). По его мнению, государство могло претендовать лишь на тот объем полномочий, который санкционирован общественным договором между гражданами. Его идеи были продолжены в договорной концепции **Ж.-Ж. Руссо**. В дальнейшем понятие «гражданское общество» получило развитие в трудах **Г. Гегеля** и **К. Маркса**. По выражению К. Маркса, гражданское общество – это **«подлинный источник и театр всей истории»**.

В современных условиях гражданское общество выступает как многообразие неопосредованных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. В гражданском обществе в отличие от государственных структур преобладают не вертикальные (иерархические), а **горизонтальные связи** – отношения конкуренции и солидарности между юридически свободными и равноправными партнерами.

Автономия общества – важный элемент гражданского общества, означающий независимость от государства различных общественных сфер и ассоциаций (экономики, профсоюзов, печати, науки, объединений граждан и отдельных профессий, религиозных объединений). Роль государства по отношению к этим общественным агентам должна сводиться к установлению самых общих рамок в виде закона, регулирующего правила, которым все должны следовать, чтобы не ставить под угрозу права и свободы других граждан.

Гражданское общество представляет собой горизонтально структурированную совокупность независимых общественных организаций и ассоциаций, дистанцировавшихся от государственных и коммерческих структур и функционирующих в соответствии со своими целями и задачами ради реализации общественных интересов.

Общественные организации объединяются в соответствии со своими целями и задачами, а также в рамках реализуемых проектов. Например, по защите окружающей среды в рамках какой-либо региональной проблемы. Многие образовательные организации, например, университеты и библиотеки организованы как некоммерческие организации, что позволяет им получать гранты от различных благотворительных фондов и иметь налоговые льготы от государства.

Финансируются данные организации в рамках заявленных проектов на конкурсной основе со стороны множества различных правительственных и неправительственных национальных и международных благотворительных фондов, также имеющих свою специализацию: защита окружающей среды, продвижение демократии в конкретной стране, защита прав человека и т. д. Например, фонд Рокфеллера поддерживает различные образовательные проекты по всему миру, проекты в сфере здравоохранения и т. д. или крупнейший в мире благотворительный фонд Билла и Мелинды Гейтс, поддерживающий проекты в области здравоохранения и борьбы с бедностью.

**СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ**

