ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ: ПОДХОДЫ, НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ

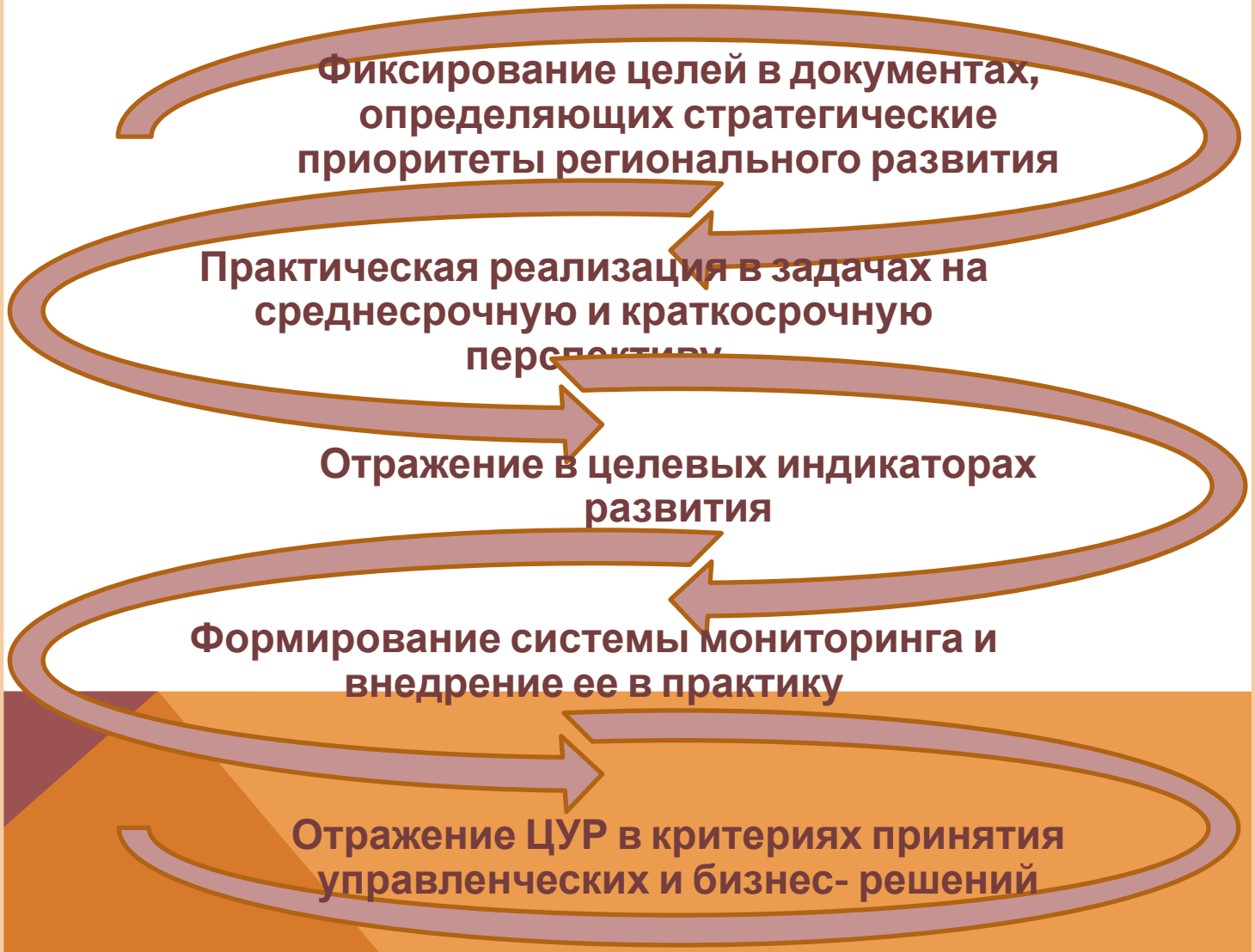
БЕРЧЕНКО Н.Г.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА ПО НАУЧНОЙ РАБОТЕ НИЭИ МИНЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, К.Э.Н., ДОЦЕНТ

Круглый стол в рамках Недель устойчивого развития
НИЭИ Минэкономики Республики Беларусь,
г. Минск, 20 октября 2017 года

УСЛОВИЯ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Методологическое и методическое сопровождение



Организационное и институциональное обеспечение

Имплементация целей должна решаться в рамках построения общего механизма планирования и реализации устойчивого развития регионов

1. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА СТРАТЕГИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- ***Приоритеты регионального развития определяются документами национального уровня, прежде всего, НСУР***
- **Действующей системой *документов долгосрочного и среднесрочного планирования не предусматривается обязательная разработка на региональном уровне стратегий, программ устойчивого развития***
- ***НСУР -2030 декларирует возможность разработки СУР регионами***
- ***В документах регионального уровня ориентация на обеспечение устойчивого развития явно***

СПРАВОЧНО:

Принятая система документов планирования и прогнозирования

<u>на региональном уровне</u>:

- ***программы социально-экономического развития на 5 лет,***
- ***планы на 1 год и 2 последующих,***

<u>на уровне районов и городов областного подчинения</u> :

планы на 1 год и 2 последующих

Вопрос документального обеспечения устойчивого развития регионов в действующей системе национального планирования и прогнозирования не имеет в настоящее время системного решения

ОПЫТ РАЗРАБОТКИ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

(НЕКОТОРЫЕ ПРИМЕРЫ)

Стратегии устойчивого развития до 2025 года (проект)	6 областей	*МТП «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь», ЕС*
Стратегии устойчивого развития районов до 2030 года	*Браславский Витебской области, Березовский Брестской области*	*«Совершенствование местных стратегий устойчивого развития и механизмов их реализации в двух пилотных районах Беларуси на основе новой НСУР–2030», Программа поддержки Беларуси ФПГ*
Местные повестки 21	г. Новополоцк г. Дисна г. Жодино другие	*В инициативном порядке местными сообществами*
Стратегии устойчивого развития до 2030 года на уровне сельских советов	*12 пилотных территорий*	*МТП «Расширение экономических возможностей в сельской Беларуси», ЕС и Агентство США по международному сотрудничеству*

- *В республике в инициативном порядке наработан значительный опыт разработки СУР*
- *Разработанные документы не имеют единых методических подходов*
- *Методологию осваивают только члены инициативных групп*
- *Преемственность опыта теряется при уходе непосредственных разработчиков*
- *В большинстве случаев документы не имеют достаточных полномочий, так как не [illegible]ждены решениями органов местного [illegible]авления и самоуправления*

ОПЫТ ОТРАЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЯХ

СУР БРАСЛАВСКОГО РАЙОНА ВИТЕБСКОЙ ОБЛАСТИ

- **Перечислены ЦУР как ориентиры при разработке стратегии**

СУР ЧАУССКОГО РАЙОНА МОГИЛЕВСКОЙ ОБЛАСТИ

- **Проведено сопоставление *каждой ЦУР с ситуацией в районе***
- ***В разделе СУР «Чауский район и цели в области устойчивого развития» выделены наиболее актуальные местные сегменты в контексте каждой ЦУР***
- ***При постановке стратегических целей территориального развития по каждой из них показана связь с конкретной ЦУР***

Имплементации целей - не просто декларация на национальном уровне, а конкретизация на каждой территории с учетом местных особенностей, проработкой конкретных шагов по реализации

2. ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ В ЗАДАЧАХ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ И КРАТКОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Инициатива Министерства экономики:

Методические рекомендации по разработке планов социально-экономического развития регионов на 2018 год предусматривают отражение ЦУР с подготовкой отдельного приложения по целям и показателям, актуальным для конкретного региона

Необходимо системное решение вопроса

ПРЕДЛОЖЕНИЯ НИЭИ МИНЭКОНОМИКИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

ВАРИАНТ 1

принятие нового Закона

«О государственном индикативном планировании социально-экономического развития Республики Беларусь»

ВАРИАНТ 2

внесение изменений

в постановление Совета Министров «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»

Закрепить в качестве стратегических документов развития
на уровне регионов (областей и г. Минска),
а также районов и городов областного подчинения

СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА 10 ЛЕТ

Отсутствие обязательного требования разработки СУР дает уникальную возможность апробации необходимого методического инструментария на примере тех территорий, которые проявляют к этому инициативу

ВОПРОС МЕТОДОЛОГИИ РАЗРАБОТКИ СУР

Решение - в организации согласованного процесса разработки стратегических документов с несколькими итерациями «снизу-вверх, сверху-вниз»

ВОПРОС МЕТОДОЛОГИИ ВСТРАИВАНИЯ ЦУР В СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

АЛГОРИТМ 1

1. *Постановка целей регионального развития*
2. *Проверка отсутствия противоречий между поставленными целями регионального развития и ЦУР*
3. *Корректировка*

АЛГОРИТМ 2

1. *Анализ ситуации в регионе в контексте каждой ЦУР*
2. *Постановка целей регионального развития, исходя из ЦУР, с учетом общенациональных целей и специфики региона*

ВОПРОС РЕАЛИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОГО ХАРАКТЕРА ЦУР В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Структура местных исполнительных и распорядительных органов построена по принципу отраслевого, секторального разделения сфер деятельности

Решение задач в рамках целей устойчивого развития и понимание эффектов требует участия специалистов разного профиля

Необходим практический механизм взаимодействия и нахождения комплексных решений

3. ОТРАЖЕНИЕ В ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРАХ РАЗВИТИЯ

Системная работа по показателям устойчивого развития для регионального и местного уровня в республике не проводилась

1. ***Локальные пилотные наработки многочисленны и разнообразны***
2. ***Наиболее масштабная методологическая и методическая проработка – в рамках проекта МТП «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь» - Методические рекомендации, 2016 год***

ТРИ БЛОКА ИНДИКАТОРОВ

1. ***Индикаторы, обеспечивающие комплексную оценку изменений***
2. ***Индикаторы, определяющие пороговые значения показателей экономической, экологической, социальной безопасности***
3. ***Индикаторы контроля выполнения целей и задач по приоритетам конкретной СУР по прямым и конечным результатам***

Индикатор, единица измерения	2013 г.
Обобщающие индикаторы	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	71,8
Объем ВРП на душу населения, млн рублей/чел.	44,8
темп роста к уровню предыдущего периода, процентов	98,7
Денежные доходы на душу населения (в месяц), млн рублей/чел.	3,4
Реальные располагаемые денежные доходы, процентов к предыдущему периоду	114,0
Производительность труда по ВДС, млн рублей/чел.	101,3
темп роста к уровню предыдущего периода, процентов	99,9
Энергоемкость ВРП, процентов к предыдущему периоду	99,9
Антропогенная нагрузка, т.у.т./км^2 территории	101,9

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗРАБОТКИ ИНДИКАТОРОВ ЦУР ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

Не все ЦУР должны иметь индикаторы на региональном уровне

- Гендерное равенство
- Равенство возможностей
- Ликвидация голода
- Открытость и безопасность городов и населенных пунктов
- Доступность энергоснабжения

Ряд аспектов ЦУР, решенных на общенациональном уровне, в межрегиональном разрезе могут иметь значительную дифференциацию

- Качество водоснабжения
- Доступность банковских услуг, Интернет-связи

Наиболее актуальные вопросы ЦУР для регионов Беларуси:

- **Уровень доходов**
- **Доступность благ и услуг**
- **Рациональное потребление и производство**
- **Экологосберегающее хозяйствование**

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ ИНДИКАТОРОВ ЦУР ДЛЯ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

Возможные методологические подходы	+	-
Вариант 1 **Разработка общенациональной системы показателей для всех уровней АТЕ**	▪ *Связь с национальными индикаторами* ▪ *Качественная методическая проработка* ▪ *Возможность проведения межрегиональных сопоставлений*	▪ *Риск недостаточного учета региональной специфики* ▪ *Большая трудоемкость*
Вариант 2 **Самостоятельная проработка на уровне АТЕ , исходя из местной специфики**	▪ *Отражение актуальных региональных проблем* ▪ *Вероятнее всего, меньшая трудоемкость*	▪ *Отсутствие возможности проведения объективных межрегиональных сравнений* ▪ *Большая вероятность*

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ

Комбинированный подход, включающий 2 группы показателей:

1. ***Система общенациональных индикаторов ЦУР на региональном уровне – целесообразно разрабатывать одновременно с национальными индикаторами с решением вопросов мониторинга, введения альтернативных, родственных показателей***
2. ***Дополнительные индикаторы на уровне каждой АТЕ, если требуется для отражения специфических актуальных проблем – разрабатываются самостоятельно на региональном/местном уровне при централизованном методическом***

МЕТОДОЛОГИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ ИНДИКАТОРОВ

ШАГ 1

Исходя из ЦУР, выявить области, направления, по которым имеются значительные межрегиональные и внутрирегиональные различия

ШАГ 2

Оценить возможность применения на региональном уровне национальных индикаторов, существующих по этим направлениям

ШАГ 3

случае отсутствия возможности, подобрать альтернативный показатель или ввести новый

4. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА И ВНЕДРЕНИЕ В ПРАКТИКУ

1. **Выстраивается в зависимости от принятого подхода к формированию системы индикаторов**
2. **Целесообразно введение регионального раздела по ЦУР на сайте Белстата и сайтах региональных подразделений**

5. ОТРАЖЕНИЕ ЦУР В КРИТЕРИЯХ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ И БИЗНЕС- РЕШЕНИЙ

ВОЗМОЖНЫЕ ПОДХОДЫ

<u>В рамках сложившейся практики регионального управления</u> - включить отдельные индикаторы ЦУР

- ***в перечень основных, определяющих результаты СЭР регионов, районов и городов;***
- ***в перечень показателей эффективности работы руководителей местных исполнительных и распорядительных органов;***
- ***в критерии оценки инвестиционных проектов.***

<u>Для системного решения вопроса</u>

- ***сформировать механизм вовлечения регионального сообщества в процесс разработки СУР;***
- ***создать эффективную систему образования в интересах устойчивого развития;***
- ***использовать инструменты стимулирования «зеленой экономики».***

ОБЩИЙ ВЫВОД

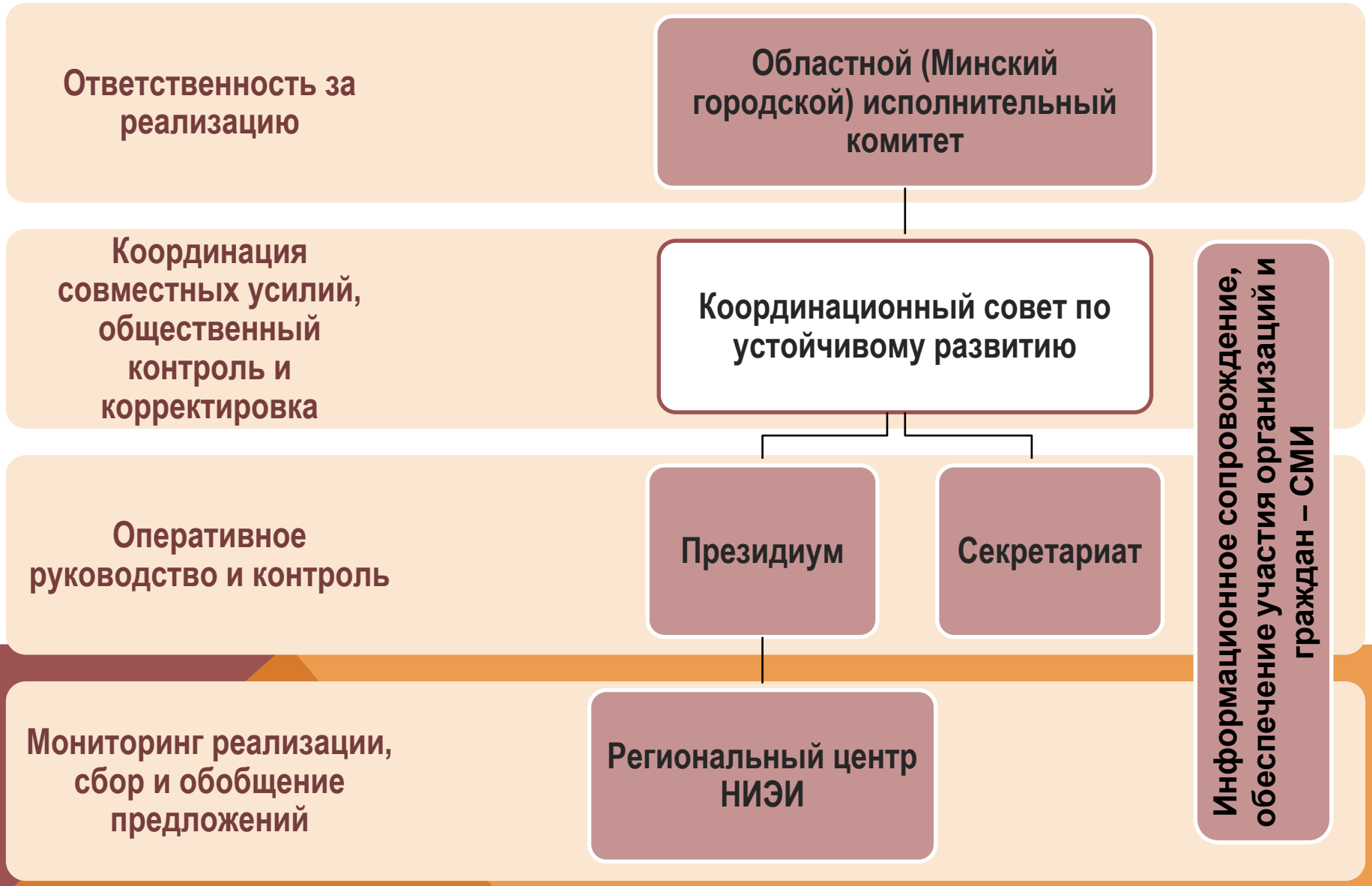
Необходимы системные решения:

- ***Закрепление в комплексе документов планирования и прогнозирования***
- ***Организация процесса***
- ***Методологическое и методическое сопровождение***

?

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ, СОПРОВОЖДЕНИЯ И МОНИТОРИНГА СТРАТЕГИЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ РЕШЕНИЯ



НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ

1. *Создать Координационные советы по устойчивому развитию при областных, Минском городском исполнительных комитетах с разработкой необходимой юридической базы их деятельности*
2. *Исходя из накопленного опыта и с учетом новых задач по имплементации ЦУР , подготовить национальные методические рекомендации по разработке и реализации региональных и местных стратегий устойчивого развития*
3. *Ввести практику поддержки территорий, проявляющих инициативу по разработке региональных и местных стратегий устойчивого развития, с приданием им юридической силы*
4. *Сформировать перечень общих региональных индикаторов ЦУР и предусмотреть их отражение в государственной статистике*

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

БЕРЧЕНКО НАТАЛЬЯ ГЕННАДЬЕВНА

ТЕЛ. 017 267 00 52,
E-MAIL: *berchenko@mail.ru*