

Политическое и экономическое развитие СССР в 1985-1991 гг.



Альтернативные варианты развития СССР в первой половине 1980-х годов.

I вариант: Продолжение прежнего курса брежневского руководства — политический курс К. У. Черненко.

II вариант: придание нового импульса развитию страны путем ужесточения внутренней и внешней политики — политический курс Ю. В. Андропова.

III вариант: проведение широкомасштабных экономических и социальных преобразований при сохранении руководящей роли КПСС и основ политической системы — «второй НЭП», «китайский вариант».

IV вариант: конвергенция социализма и капитализма в единую общественную систему — предложения некоторых диссидентов, например А. Д. Сахарова.

V вариант: полный отказ от социалистической модели общественного развития и переход к капиталистической общественной системе — первоначально никем не рассматривался, но был реализован на практике в результате краха политики перестройки.

Перестройка



— это курс руководства КПСС на реформирование всех сторон жизни советского общества в рамках социалистической системы с целью придания нового импульса развитию страны, соединение преимуществ социализма с ценностями демократии — «социализм с человеческим лицом».

Причины политики Перестройки.



- 1. Замедление темпов развития СССР.**
- 2. Наличие многочисленных нерешенных проблем во всех сферах жизни советского общества.**
- 3. Ухудшение международного положения СССР, начало проигрывания гонки вооружений.**
- 4. Начало кризиса официальной Коммунистической идеологии.**
- 5. В целом предкризисное состояние советского общества.**



**Инициатором Перестройки выступил
Генеральный Секретарь ЦК КПСС
Михаил Сергеевич Горбачев.**

Идеологи и руководители реформ получили образное название «архитекторы Перестройки»:



**Н.И.Рыжков —
Председатель
Совета
министров
СССР**



**Э.А.Шеварднадзе
—
министр
иностраннх
дел СССР.**



**А.Н.Яковлев —
секретарь
ЦК КПСС
по идеологии.**



**Б.Н.Ельцин —
первый
секретарь
Московского
Горкома КПСС.**



Советские и партийные руководители среднего звена, ставшие проводниками политики перестройки на местах получили название «прорабов перестройки»

Социальная база политики Перестройки.

- На первых порах концепция Перестройки была поддержана большинством населения СССР.
- По мере проведения преобразований и ухудшения положения в стране стало нарастать сопротивление политике Перестройки.

В советском обществе произошел раскол по отношению к Перестройке, в том числе и среди высшего руководства страны:

Консервативно настроенные руководители и члены партии во главе с Е. К. Лигачевым трактовали Перестройку как отход от идеалов социализма.

Радикально настроенная часть общества, в основном интеллигенция, во главе с Б. Н. Ельциным требовала углубления реформ.

За продолжение политики Перестройки выступал Немногочисленный слой либеральной номенклатуры во главе с А. Н. Яковлевым.

В результате М. С. Горбачев проводил непоследовательный курс, лавируя между либералами и консерваторами, — политический бонапартизм.

Характерные черты политики Перестройки.

- 1. Проведение реформ по инициативе руководства КПСС — «реформы сверху».**
- 2. Проведение реформ в рамках социалистического строя.**
- 3. Широкомасштабность и глубина реформ — охватили все сферы общественной жизни.**
- 4. Проведение реформ без заранее продуманного плана — спонтанность реформ.**
- 5. Постепенная утрата центральной властью контроля над процессом общественных преобразований.**
- 6. Провал политики Перестройки.**

Концепция
ускорения
социально-
экономическог
о
развития.

Экономик
а

Экономическая
реформа.

Духовная
сфера —
политика
гласности.

П
о
л
и
т
и
ч
е
с
к
а
я
Направления
политики
Перестройки.

Внешняя
политика —
стратегия
нового
политического
мышления.

Кадровая
революция.

Политическая
реформа.

Этапы Перестройки.

1 этап –
1985—1986 гг. -

«ранняя
Перестройка»:

- 1) Курс на ускорение социально-экономического развития страны.
- 2) Ставка на командно-административные методы.
- 3) Попытки продолжить курс Ю. В. Андропова по наведению порядка в стране.

II этап –
1987—1989 гг. -

формирование
концепции
Перестройки:

- 1) Первый этап экономической реформы.
- 2) Политическая реформа.
- 3) Развертывание политики гласности.
- 4) Провозглашение политики нового мышления в международных отношениях.

III этап - 1990—1991 гг. -

«поздняя
Перестройка»:

- 1) Второй этап экономической реформы, попытка перейти к регулируемой рыночной экономике.
- 2) Потеря КПСС монополии на власть, складывание политического плюрализма
- 3) Углубление дезинтеграционных процессов, начало распада союзного государства.

Изменения в кадровой политике

27-28 января 1987 года пленум ЦК КПСС по вопросам кадровой политики: назначение на должность при условии поддержки идей и целей перестройки

- Массовая замена и омоложение партийно-государственных кадров (85%руководящих работников ЦК КПСС, на республиканском уровне до 70%)
- Усиление роли местных руководителей

Политика «гласности»

С середины 1987 года курс на политику гласности- демократизацию общественной жизни страны (смягчение цензуры, ликвидация «спецхранов», публикация запрещенных к изданию книг)

- Издание независимых изданий
- Публикации ученых и литераторов, которых раньше мало печатали
- Сентябрь 1987г. Образование Политбюро ЦК КПСС Комиссии по дополнительному изучению материалов, связанных с репрессиями 30-40-х годов
- Формирование новых партий
- Появление в республиках общественно-политических организаций («Рух», «Свободная Грузия»)
- Август 1990г.- Закон «О печати»

Реформа политической системы СССР

- 28 июня-1 июля 1988г. Обсуждение на 19 Всесоюзной партконференции основных направлений реформы политической системы
- 1 декабря 1988г. Принятие 12 внеочередной сессией ВС КПСС Закона «Об изменениях и дополнениях в Конституции СССР» (изменения в избирательной системе и принципах функционирования гос. органов)  передача власти от партии Советам
- Учреждение нового высшего законодательного органа власти- Съезда народных депутатов СССР (выборы сроком на 5 лет)  Проводились на альтернативной основе (1/3 для выдвиженцев от ВЛКСМ, КПСС, ВЦСПС)
- Из числа народных депутатов формировались ВС СССР и ВС республик.
- Запрет на совмещение должности министра и депутата
- Пребывание на должности не более 2 сроков

Реформа политической системы

12-15 марта 1990 года

**III Чрезвычайный
съезд народных
депутатов СССР:**

**Учреждение института
президентства**

- 14 марта 1990 года избрание президентом СССР М.С. Горбачева
- Отмена 6 статьи Конституции (о КПСС)
- Октябрь 1990 года - закон «Об общественных организациях» (ЛДПР-1989г., Демократическая партия России-1990г., Конституционно-демократическая партия-1990г., Республиканская партия РФ-1990г. и др.)

Реформа КПСС

2-13 июля 1990г. дискуссия на 28 съезде КПСС о преодолении внутрипартийного кризиса между внутрипартийными фракциями:

- ✓ Большевистская платформа
- ✓ Демократическая платформа
- ✓ Марксистская платформа
- ✓ Центристская (реформистско-обновленческая) платформа

- Расхождение позиций при общем осознании неизбежности изменений и критике курса Горбачева
- Сокращение численности КПСС (с 21 млн. до 15 млн.)
- Лица, вышедшие из КПСС сформировали:
 - ✓ Движение демократических реформ (Шеварднадзе, Яковлев)
 - ✓ Демократическая партия коммунистов России (Руцкой)
 - ✓ Республиканская партия (Лысенко)

Социально-экономические преобразования

- 23 апреля 1985 г. Пленум ЦК КПСС- курс на ускорение социально-экономического развития страны
- 1985г.-введение госприемки
- 17 мая 1985г.-антиалкогольная компания
- Апрель 1986г.-Постановление ЦК КПСС «Об основных направлениях ускорения решения жилищной проблемы в стране» (каждой семье отд. Квартиру к 2000г.)
- 15 мая 1986г.-начало компании по борьбе с нетрудовыми доходами
- 19 ноября 1986г. Закон об индивидуальной трудовой деятельности
- Энтузиазм без материального стимулирования успехов не принес
- Усиленная эксплуатация оборудования-рост аварийности (26.04.1986г.-авария на ЧАЭС)
- Рост управленческого аппарата при неизменности качества
- Спекуляция спиртным, отравления суррогатами, вырубка виноградников
- Реализация программы невозможна (общее тяжелое экономическое положение и финансовые проблемы)
- Наступление местных властей на личные хозяйства, не затронуло воротил «теневой экономики»
- Начало предпринимательства

Переход административно-командной системы на хозрасчетную

- 30 июня 1987г. Закон «О государственном предприятии» (экономическая самостоятельность, хозрасчет и т.п.)
- Развитие частного сектора в экономике
- Отказ от государственной монополии внешней торговли
- Сокращении численности министерств
- Переход от директивного плана к госзаказу
- Середина 1988г. Законы, поощряющие частную инициативу
- 1987г. Признание 5 форм хозяйствования: совхоз, колхоз, агрокомбинат, арендный коллектив, фермерское х-во
- Ноябрь 1989г.-закон об аренде и арендных отношениях (возможность брать в аренду на 50 лет землю и распоряжаться сельхозпродукцией)
- Дисбаланс между секторами народнохозяйственного комплекса
- 1988г.-начало сокращения пр-ва в с\х, в 90-в промышленности.
- Нехватка продуктов питания, карточки
- Ажиотажный спрос, инфляция, кризисы - сахарный, чайный, табачный.
- Дефицит госбюджета в 1989г. превысил 100 млрд. рублей (11% ВВП). Сокращение золотого запаса страны в 10 раз
- Фактическая легализация «теневой экономики» частный сектор стал «отмывать» до 90 млрд. рублей в год
- К 1991 году на арендных условиях обрабатывали 2% земель и 3% содержали скота
- Основные поставщики продукции оставались колхозы и совхозы

Поиск путей стабилизации экономики и перехода к рынку

- 1990г.-законодательные акты о демонополизации, децентрализации, учреждении АО, развитие частного предпринимательства, совместные с иностранцами предприятия, коммерческие банки
- Осень 1990г. Объединение 2 программ- Явлинского и Абалкина
 компромиссная программа Аганбегяна
стабилизация экономики, движение к рынку. Начало выполнения программы председателем Кабинета министров СССР Павловым:
24 января 1991г. Обмен 50 и 100-рублевых купюр, повышение цен в 2-4 раза (при 40% компенсации)

- Реализация большинства мероприятий откладывалась до 1991 года
- Перевод лишь 20% предприятий растягивался до 1995 года
- В стране были созданы условия для развития коммерческих структур
- Экономическая программа осталась лишь на бумаге, союзные республики отказались ее выполнять

1985-1986	Попытки сохранить существующую экономическую систему за счет ускорения НТП.
1987-1989	Экономическая реформа 1987 г. Ориентация на переход от административных методов к экономическим при сохранении централизованного управления
1990 г.	Радикальное реформирование (смена экономической модели). Курс на переход к рынку.
1991 г.	Непоследовательность и промедление в осуществлении реформы. Углубление экономического кризиса и обострение социальной напряженности.

Авторы реформы 1987 г. Л.Абалкин, Т.Заславская, А.Аганбегян, П. Бунич



Л.Абалкин



Т.Заславская



А.Аганбегян



П.Бунич

Экономическая реформа 1987 г.:

- Ключевой документ реформы – **Закон о государственном предприятии:**
- 1) расширение самостоятельности предприятий (переход на хозрасчет и самофинансирование;
- 2) возрождение частной инициативы (через кооперативы);
- 3) признание различных форм хозяйствования на селе, в т.ч. фермерства;
- 4) отказ от государственной монополии внешней торговли;
- 5) ослабление директивного планирования;
- 6) сокращение числа министерств.

Экономическая реформа 1987 г.:

- **Арендный подряд**
- Арендный подряд - формы организации и оплаты труда работников арендных коллективов внутри предприятий.
- С администрацией предприятия заключается договор подряда, по которому арендный коллектив обязуется произвести и передать предприятию по внутрихозяйственным ценам и тарифам определенное количество продукции.
- Продукцией, произведенной сверх этого объема, он вправе распоряжаться самостоятельно.

Итоги

- Реальных сдвигов в госсекторе не произошло.
- Государственное регулирование цен.
- Противодействие хозяйственного аппарата.
- Усиление идеологической борьбы вокруг реформ.
- Формирование частного сектора экономики (с большими трудностями).
- Фактическая легализация «теневой экономики».

Второй этап экономической реформы (1990 г.)

- Постановление Верховного Совета СССР «**О концепции перехода к рынку**» (план перехода к рынку):
- 1) постепенная демонополизация и разгосударствление собственности;
- 2) создание акционерных обществ;
- 3) развитие частного предпринимательства.

Программа «500 дней» (1990 г.)



- Г.Явлинский, академик С.Шаталин и др. ЭКОНОМИСТЫ.
- 3 этапа.
- 1 этап. Приватизация и децентрализация экономики;
- 2 этап. Либерализация цен и структурная перестройка экономики;
- 3 этап. Финансовая и экономическая стабилизация, создание основ рыночной экономики;

Итоги

- Не удалось сформировать рыночные механизмы развития экономики.
- Непоследовательность действий власти вызвала дезорганизацию и сокращение производства в промышленности и в сельском хозяйстве..
- Нехватка элементарных продуктов питания (нормированное распределение в Москве).
- Уровень жизни падал, введение карточного снабжения, инфляция.
- Летом 1989 г. начались первые массовые забастовки рабочих.



Причины неудач экономических реформ

- 1. Сохранение административно-командной системы.
- 2. Социалистическая экономика исчерпала свои возможности.
- 3. Половинчатость реформ.
- 4. Стереотипы сознания советского руководства.
- 5. непонимание руководством глубины экономического кризиса.

Итоги Перестройки.

Негативные.

1. Распад СССР.
2. Обострение межнациональных отношений, межнациональные конфликты.
3. Экономический кризис.
4. Падение жизненного уровня населения.
5. Рост социальной напряженности.
6. Ослабление международных позиций СССР и его правопреемницы России.
7. Снижение обороноспособности СССР и бывших союзных республик.

Позитивные.

1. Обретение независимости Россией и другими республиками бывшего СССР.
2. Создание условий для перехода от тоталитарного режима к демократическому.
3. Создание условий для перехода от командно-административной к рыночной экономике.
4. Ликвидация мировой системы социализма.
5. Прекращение «ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ», снижение угрозы новой мировой войны.

Причины провала политики Перестройки.



1. Исчерпание советской тоталитарной системой своего потенциала,
2. Отсутствие у высшего руководства страны продуманной программы преобразований и постоянная корректировка реформ.
3. Непоследовательность и ошибки советского руководства в проведении реформ.
4. Соппротивление политике Перестройки со стороны консервативной партноменклатуры.
5. Ослабление руководящей роли КПСС как главного инструмента управления многонациональным советским обществом.
6. Потеря доверия народа, утрата реформаторами социальной базы.
7. Неоправданные надежды на материально-финансовую помощь Запада.

Уроки перестройки.

Планируемые руководством страны
широкомасштабные преобразования должны:

- 1) Быть продуманы, обоснованы и последовательны.
- 2) Иметь ресурсное обеспечение.
- 3) Проводиться сильной центральной властью.
- 4) Иметь широкую социальную базу, учитывать интересы большинства социальных слоев.
- 5) Быть рассчитаны на длительный период, а не на получение сиюминутных результатов.

Домашнее задание



Заполнить таблицу
«Опорные
конспекты»
Раздел 1.(МУДЛ)



Этапы Перестройки	Мероприятия	Результаты
<u>1 этап – 1985—1986 гг. - «ранняя Перестройка»:</u> 1) 2) 3)		
<u>II этап – 1987—1989 гг. - формирование концепции Перестройки:</u> 1) 2) 3) 4)		
<u>III этап – 1990 - 1991 гг. - «поздняя Перестройка»:</u> 1) 2) 3)		