

Тема 2. Государственное регулирование инвестиционной деятельности

1. Понятие и содержание государственного регулирования инвестиционной деятельности (ИД).
2. Функции государственного управления ИД.
3. Законодательная база государственного регулирования и поддержки ИД в РФ.
4. Инвестиционная политика (ИП), ее сущность и виды.

1. Понятие и содержание государственного регулирования ИД

Государственное регулирование ИД

- это определенные в законодательном порядке формы и методы администрирования экономического характера со стороны органов федерального управления, органов управления субъектов Федерации, направленные на проведение государственной и региональной инвестиционной политики, обеспечивающие государственные задачи социально-экономического развития страны и ее территорий, повышения эффективности инвестиций, обеспечения безопасных условий жизнедеятельности населения, охраны окружающей среды.

Содержание государственного регулирования ИД определяется целями, стоящими перед государственными органами, а также средствами и инструментами, которыми государство располагает при проведении ИП.

Государственное регулирование ИД

представляет собой совокупность государственных подходов и решений, закрепленных законодательством, организационно-правовых форм, в рамках которых инвестор осуществляет свою деятельность.

Методами государственного регулирования можно:

- снижать и повышать инвестиционную активность в стране;
- создавать для инвестиций более выгодные условия в реальном секторе экономики или наоборот, в сфере биржевых спекуляций;
- предопределять отраслевую структуру инвестиций в реальный сектор экономики.

2. Функции государственного управления ИД.

Функции государственного управления инвестиционной сферой:

- определение направлений экономического развития страны и разработка государственных инвестиционных программ;
- проведение исследований и формирование прогнозов развития инвестиционного рынка;
- создание экономических основ осуществления ИД;

- выработка экономической и финансово-кредитной политики государства с учетом мер по стимулированию, регулированию и контролю инвестиционной деятельности;
- организация финансирования особо важных проектов;

- мониторинг ИД;
- разработка нормативной базы;
- лицензирование отдельных видов деятельности.

3. Законодательная база государственного регулирования и поддержки ИД в РФ

Государственное регулирование может осуществляться **прямыми (административными) и экономическими методами.**

Государственное регулирование ИД прямыми методами осуществляется на основе законодательных актов, которые подразделяются на **основные и общие.**

К основным законодательным актам федерального уровня относятся 3 группы документов:

1. Законы Российской Федерации:

- «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» №1488-1 от 26 июня 1991г.(в ред. последующих изменений и дополнений);

- «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» № 39-ФЗ от 25 февраля 1999 г.;
- «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» № 160-ФЗ от 9 июля 1999 г.

- «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» № 46-ФЗ от 5 марта 1999 г.

2. Указы Президента Российской Федерации:

- «О защите прав инвесторов» Мб 1233 от 11 июня 1994 г.;
- «О частных инвестициях в Российской Федерации» Мб 1928 от 17 сентября 1994 г.

- «О дополнительных мерах по повышению эффективности инвестиционной политики в Российской Федерации»
Мв 765 от 26 сентября 1995 г.

3. Постановления Правительства Российской Федерации:

- «О привлечении внебюджетных инвестиций» № 507 от 23 мая 1994 г.;

- «Об активизации работы по привлечению иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации» Мб 1108 от 29 сентября 1994 г.;
- «О порядке размещения централизованных инвестиционных ресурсов на конкурсной основе» Мб 744 от 22 июня 1994 г.;

- «О развитии лизинга в инвестиционной деятельности» № 633 от 29 июня 1995 г.;
- «О дополнительном стимулировании частных инвестиций в Российской Федерации» Мб 534 от 1 мая 1996 г.;
- «О дополнительных мерах по стимулированию деловой активности и привлечению инвестиций в экономику Российской Федерации» Мб от 19 декабря 1997 г.

*Общими законодательными актами,
регулирующими ИД, являются:*

- ГК РФ;
- НК РФ;
- Земельный кодекс;
- Водный кодекс;
- градостроительный кодекс;
- Жилищный кодекс;
- Закон РФ «О недрах»;
- Закон РФ «Об охране окружающей среды» и др.

Закон «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» предусматривает:

1. Создание благоприятных условий для развития ИД путем:

- совершенствования системы налогообложения, установления субъектам ИД специальных налоговых режимов;
- совершенствования механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
- защиты интересов инвесторов;

- принятия антимонопольных мер;
- публикации рейтинговых оценок субъектов ИД;
- развития финансового лизинга и др.

2. Прямое участие государства в ИД путем:

- разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов (ИП);

- предоставления государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ;
- экспертизы ИП;
- разработки и утверждения стандартов, норм, правил и контроль за их соблюдением;
- формирования перечнястроек и объектов, подлежащих техническому перевооружению для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета и т.д.

К **экономическим методам** государственного регулирования ИД относятся:

- амортизационная политика;
- кредитная и валютная политика;
- система налогообложения;
- бюджетное инвестирование;
- система финансирования и кредитования капитальных вложений и др.

4. Инвестиционная политика (ИП), ее сущность и виды

Инвестиционная политика государства – комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования с целью оживления инвестиционной деятельности, подъема экономики, повышения эффективности производства и решения реальных проблем.

Инвестиционная политика государства

– деятельность государства, направленная на изыскание источников инвестиций и установление рациональных областей их использования.

Цель государственной инвестиционной политики – реализация стратегии экономического и социального развития страны.

Задачи государственной инвестиционной политики:

- выбор и поддержка развития отдельных регионов и отраслей экономики;
- поддержка малого бизнеса;
- обеспечение сбалансированности развития всех отраслей народного хозяйства;
- стимулирование развития экспортных производств.

Основные принципы государственной
ИП нашли правовое оформление в
«Комплексной программе
стимулирования отечественных и
иностраннных инвестиций в экономику
России».

- Под *инвестиционной политикой предприятий* понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих выгодное вложение собственных, заемных и др. средств в инвестиции с целью обеспечения стабильной финансовой устойчивости работы предприятий в ближайшей и дальней перспективе.

Принципы инвестиционной политики предприятия:

- нацеленность на достижение стратегических планов предприятия и их финансовую устойчивость;
- учет инфляции и фактора риска;
- экономическое обоснование инвестиций;

- формирование оптимальной структуры портфельных и реальных инвестиций;
- ранжирование проектов и инвестиций по их важности и последовательности реализации исходя из имеющихся ресурсов и с учетом привлечения внешних источников;
- выбор надежных и более дешевых источников и методов финансирования инвестиций.