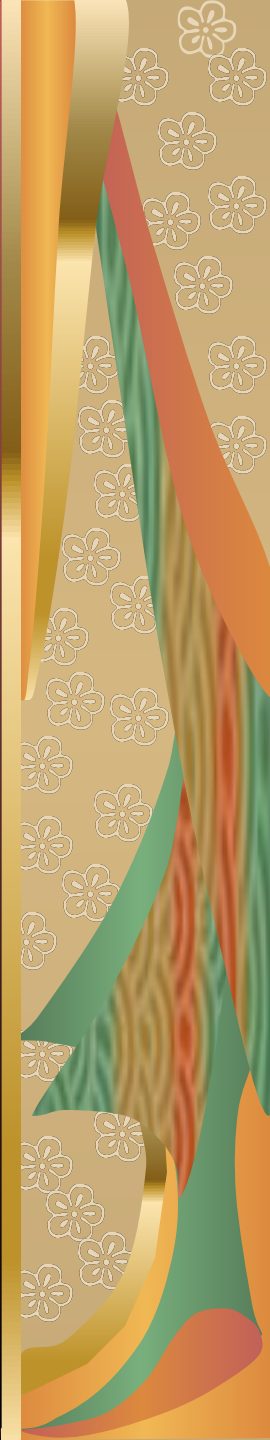
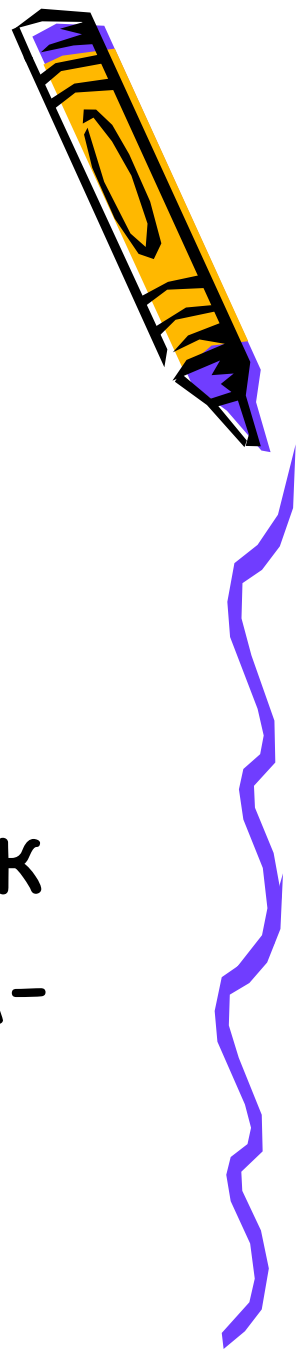


Гарантий местного самоуправления



Гарантия в переводе с французского *garantir* означает «обеспечивать».



Толковый словарь русского языка трактует гарантию как ручательство, порука, в чем-нибудь, обеспечение



Общие принципы местного самоуправления

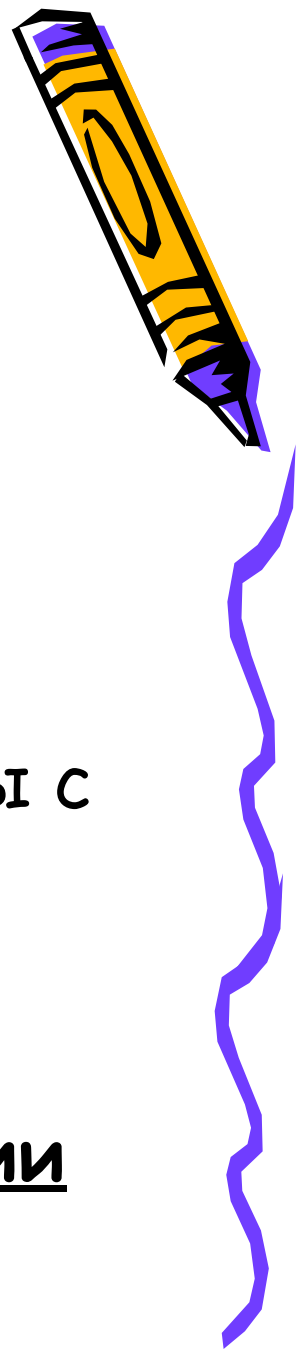
это закрепляемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами и обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и муниципальных образований (Конституция РФ ст. 12)



Таким образом, в муниципальном праве сложились различные понимания гарантий местного самоуправления:

1. Гарантии понимаются как реально существующие условия и средства, обеспечивающие реализацию местного самоуправления.
2. Как совокупность правовых норм, гарантирующих осуществление местного самоуправления.
3. Гарантии местного самоуправления рассматриваются в первых двух смыслах сообща, это точка зрения большинства.





Гарантии местного самоуправления принято подразделять на общие и специальные.

1. Общие гарантии обусловлены сложившимися господствующими общественными отношениями экономического, социального, политического характера и не связаны с конкретными юридическими механизмами функционирования местного самоуправления.

2. Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.



Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления

Это система правовых норм и институтов, обеспечивающих возможность эффективной реализации прав местного самоуправления и закрепляющих правовые возможности защиты, в том числе и судебной, прав местного самоуправления в случае их нарушения. К ним относятся следующие:

1. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Статья 133 Конституции РФ содержит запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

2. Обязательность рассмотрения обращений органов и должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями.

Представительные органы местного самоуправления обладают правом законодательной инициативы в законодательном органе субъекта РФ.

3. Государственная защита юридической силы актов местного самоуправления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, влечет ответственность в соответствии с законами.

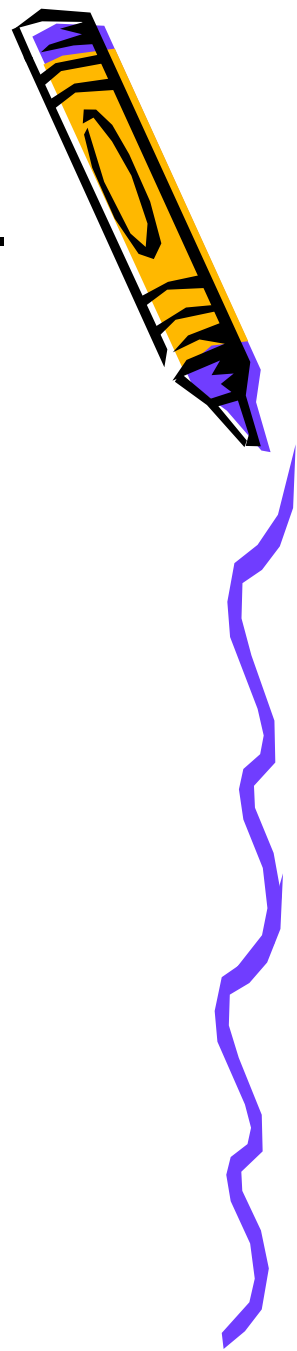
4. Судебная защита местного самоуправления.

5. Прокурорский надзор, другие средства защиты местного самоуправления вне судебными органами государственной власти.



Классификация общих гарантии местного самоуправления подразделяется на:

- Экономические,
- Политические,
- Организационные
- Воспитательные,
- Правовые.



Экономические гарантии



Профессор Князев детализирует экономические гарантии местного самоуправления, выделяя в их структуре:

Во-первых, принцип признания и равной защиты государством муниципальной собственности.

Во-вторых, возможность нахождения в муниципальной собственности земли и природных ресурсов.

В-третьих, самостоятельное решение населением, органами местного самоуправления вопросов владения, распоряжения и пользования муниципальной собственности.

В-четвертых, в случае наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, передача им необходимых материальных и финансовых ресурсов в полном объеме.



Финансовая самостоятельность местного самоуправления является важной экономической гарантией, она проявляется:

1. В принципе самостоятельности формирования, утверждения и исполнения местного бюджета.
2. Право органов местного самоуправления устанавливать местные налоги и сборы.
3. Право выпускать местные займы, лотереи, получать и выдавать кредиты, создать муниципальные банки и иные учреждения
4. Право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений органов государственной власти.



На сегодняшний день существует два
основных взгляда на экономические
гарантии:

1. Как система факторов в области муниципального образования, прежде всего, экономических.
2. Не как совокупность, а как единая экономическая гарантия, в рамках которой рассматриваются все остальные факторы.

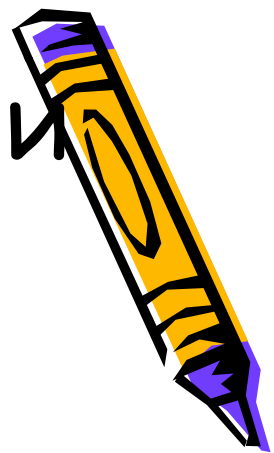


Политические гарантии

Под политическими гарантиями местного самоуправления традиционно понимается политико-правовой режим государства, а именно система государственной власти, основанная на принципах разделения властей, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти её субъектов, принципе идеологического многообразия, осуществление народовластия непосредственно и через органы местного самоуправления, самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий, полнота и гарантированность прав и свобод человека и гражданина и некоторые другие гарантии



Организационные гарантии



Под *организационными гарантиями* понимаются организационные основы местного самоуправления, принципы определения компетенции органов местного самоуправления, принципы обеспечения организационной самостоятельности местного самоуправления.



Социальные гарантии



О социальных гарантиях местного самоуправления стали говорить после принятия Конституции РФ. Согласно Конституции, РФ провозглашена социальным государством, следовательно, это относится и к местному самоуправлению. Социальные гарантии с этой точки зрения означают гарантированность прав и свобод в экономической и социальной сфере, в культурной жизни общества, гарантированность прав и свобод человека на уровне местного самоуправления. При этом речь идет о гарантированности образования, культуры, семьи, здравоохранения и иных социальных вопросов на местном уровне

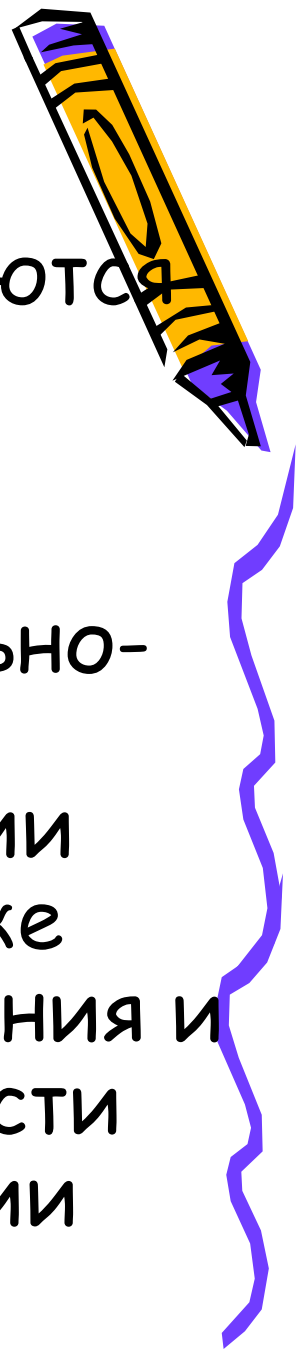


Выделяют духовные гарантии,
включая в них систему духовных
ценностей человека, включая
ментальность людей (так как
ментальность, ориентированная на
участие в местном самоуправлении,
является гарантией от
злоупотребления властей, и
является предпосылкой
самостоятельности местного
самоуправления).



Правовые гарантии

Под правовыми гарантиями понимаются юридические гарантии местного самоуправления, целью которых является обеспечение правовыми средствами организации материально-финансовой самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения, а также защита прав местного самоуправления и создание благоприятной возможности для их наиболее полной реализации



Правовым гарантиями признаются:

1. Положение ст.12 Конституции РФ о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
2. Самостоятельность определения населением структуры органов местного самоуправления, а также обязательное наличие на территории муниципального образования хотя бы одного выборного органа местного самоуправления.
3. Организационная самостоятельность местного самоуправления, его обособление в сфере управления, в том числе и в области кадровой политики, когда формирование органов и назначение должностных лиц находится в ведении муниципального образования.
4. Наличие собственной компетенции органов местного самоуправления, прежде всего, по решению вопросов местного значения.
5. Право муниципального образования иметь собственную символику, которая бы отражала исторические, культурные, социально-экономические, национальные и иные традиции.
6. Учет мнения населения при изменении границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление.
7. Контроль государственных органов за деятельностью органов местного самоуправления, этот контроль имеет пределы, обусловленные организационной самостоятельностью муниципального образования.



Запрет на ограничение прав местного самоуправления

Ст. 133 Конституции Российской Федерации содержит запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Данная норма имеет универсальный, своего рода итоговый характер. Она адресована неопределенному кругу субъектов, которые могли бы своими решениями или действиями ограничить права местного самоуправления. Это прежде всего органы государственной власти всех уровней, их должностные лица: ни указы Президента Российской Федерации, ни постановления Правительства Российской Федерации, ни законы субъектов Федерации не могут сужать права местного самоуправления.



Правовые формы защиты прав местного самоуправления

Выделяется круг субъектов - потенциальных нарушителей, действия которых органы местного самоуправления могут обжаловать в судебном порядке. Прежде всего, речь идет:

1. О государственных органах и их должностных лицах.
2. Об органах и должностных лицах местного самоуправления.
3. О предприятиях, учреждениях и организациях.
4. Об общественных объединениях.

