



Правовое обеспечение экологической безопасности при уничтожении химического оружия

**Подготовила:
Душко Оксана, ПНБ-502**

Арсеналы хранения химического оружия в РФ:

пос. Горный
(Саратовская
область)
пос.

Мардыковский
(Кировская
область)
пос. Леонидовка

(Пензенская
область)

г.Почеп (Брянская
область)

г.Щучье
(Курганская
область)

пос. Кизнер
(Удмуртская
Республика)

г. Камбарка
(Удмуртская
Республика)

Химическое оружие как источник потенциальной угрозы экологической безопасности РФ



Химическое оружие - в совокупности или в отдельности токсичные химикаты, боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсических свойств токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств, а также оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением указанных боеприпасов и устройств.

Химическое оружие – оружие массового поражения, действие которого основано на токсичных свойствах химических веществ.

Отравляющие вещества — это такие химические соединения, которые при применении способны поражать людей и животных на больших площадях, проникать в различные сооружения, заражать местность и водоемы.

ОВ нервно-
паралитического
действия

ОВ кожно-
нарывного
действия

ОФ удушающего
действия

ОВ общеядовитого
действия

ОВ раздражающего
действия

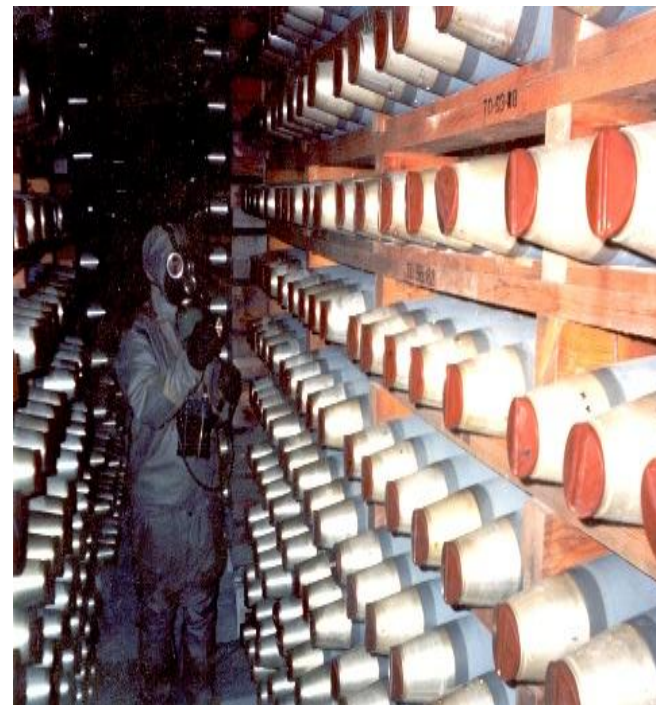
ОФ
психохимического
действия

Уничтожение химического оружия - процесс необратимого преобразования токсичных химикатов, боеприпасов и устройств, оборудования в целях приведения в состояние, не пригодное для использования в качестве химического оружия.

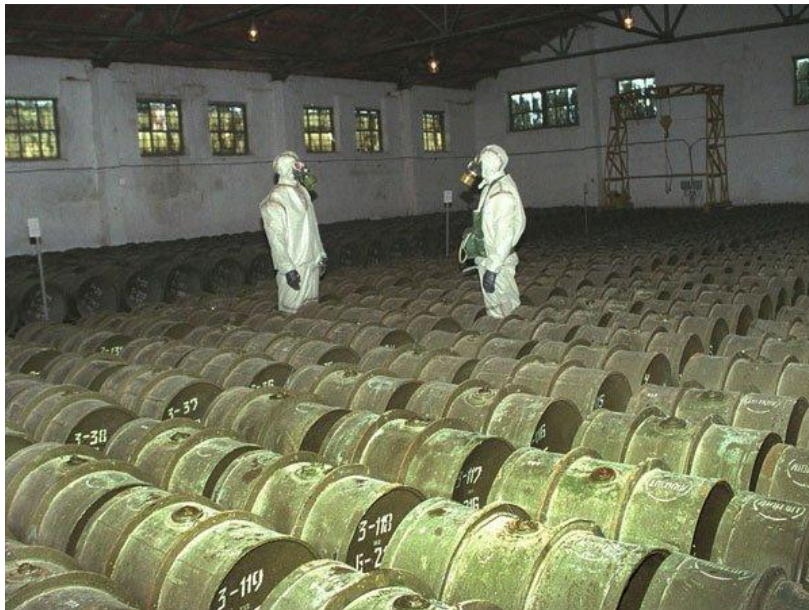


Методы утилизации химического оружия

- Термические;
- Химические;
- Биологические.



В соответствии с условиями Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении, все имеющееся химическое оружие на планете должно быть уничтожено в течении **10 лет** после вступления ее в силу.



Мероприятия по уничтожению запасов ХО можно условно разделить на следующие исторические этапы:

- проведение подготовительных мероприятий (1980-1989гг);
- проведение организационных мероприятий (1990-1995гг);
- проведение практических мероприятий (1996-2001гг);
- начало и продолжение уничтожения запасов ХО (2002-настоящее время).

России предстоит уничтожить 40 тыс. тонн отравляющих веществ различного типа: *нервно-паралитических, кожно-нарывных и удушающих.*

Первый вариант Государственной программы

Разработан Министерством Обороны РФ на основе концепции химического разоружения. Был предоставлен в Верховный Совет СССР в 1990г. Процесс рассмотрения программы не был завершен, так как произошел распад СССР.



Второй вариант Программы

Разработан Министерством Обороны РФ и созданным в 1992 году Комитетом по конвенциональным проблемам химического и биологического оружия при Президенте РФ. Предполагалось создание двух объектов по уничтожению кожно-нарывных отравляющих веществ в местах их хранения, а также профилирование одного бывшего объекта по производству химического оружия в объект по уничтожению фосфорорганических отравляющих веществ.

Этот вариант был рассмотрен Верховным Советом России в январе 1993 года, но не был утвержден, главным образом по причине ее жесткого неприятия представителями регионов, в которых планировалось размещение объектов по уничтожению ХО.

Новая программа была представлена в Государственную Думу в 1994г.

Федеральная целевая программа «Уничтожение запасов химического оружия в РФ» (утверждена постановлением Правительства РФ от 21 марта 1996г) №305.

Главная цель Программы – уничтожение запасов химического оружия в России в соответствии с Конвенцией, оздоровление экологической обстановки в районах хранения и уничтожения химического оружия и снятие социально-психологической напряженности у населения в этих районах из за риска длительного хранения запасов этого оружия.

Приоритетные направления:

- опережающее развитие социальной инфраструктуры в районах уничтожения ХО;
- обеспечение безопасности процесса уничтожения химического оружия;
- защита и оздоровление окружающей среды;
- обеспечение минимальных бюджетных затрат на реализацию программы.

Программа рассчитана на **15 лет.**

Этапы уничтожения ХО:

1 этап - уничтожение запасов
кожно-нарывных
отравляющих веществ,
хранящихся уже более 40 лет.

2 этап – уничтожение
химических боеприпасов
артиллерии и авиации,
снаряженных
фосфорорганическими
отравляющими веществами,
люизитом, ипритно-люизитной
смесью и фосгеном.

Правовое регулирование экологической безопасности в области хранения, перевозки и уничтожения химического оружия

Международно-правовой уровень регулирования:

- Гаагский договор «О неупотреблении снарядов, имеющих единственным назначением распространять удушающие и вредоносные газы»;
- Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического и токсинного оружия и об их уничтожении;
- Конвенция по уничтожению химического оружия.

Федеральный уровень регулирования

- Конституция РФ (статья 71, 72);
- ФЗ от 5 ноября 1997г №138-ФЗ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении».
- ФЗ от 7 ноября 2000г №136_ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием».
- Постановление Правительства РФ от 29 марта 2002г №188 «Об утверждении списков производств, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право гражданам, занятым на работах с химическим оружием, на меры социальной поддержки».

- Постановление Правительства РФ от 8 февраля 1999г №143 «О порядке посещения объектов по хранению химического оружия»
- Постановление Правительства от 24 февраля 1999г №208 «Об утверждении Положения о зоне защитных мероприятий, устанавливаемой вокруг объектов по хранению химического оружия и объектов по уничтожению химического оружия».
- ФЗ от 23 ноября 1995г «Об экологической экспертизе»
- ФЗ от 21 декабря №68-ФЗ 1994г «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- ФЗ от 30 марта 1999г №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
- ФЗ от 20 июня 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

Региональный уровень регулирования

- Постановление Государственного совета Удмуртской Республики «Об особенностях применения в Удмуртской Республике ФЗ «Об уничтожении химического оружия» от 13 октября 1998г;
- Постановление Верховного совета и Совета министров Удмуртской Республики от 22 апреля 1992г №676 «О создании комиссии для организации разработки программы ликвидации запасов химического оружия, хранящегося на территории Удмуртской Республики»;
- Закон УР от 20 апреля 2001г №14-Рз «О Совете общественной безопасности Удмуртской Республики»;
- Распоряжение Правительства УР от 20 марта 2000г «124-р «О мероприятиях по защите населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Надзор и контроль за обеспечением экологической безопасности при уничтожении химического оружия

Принципы осуществления контрольно-надзорных полномочий:

- Приоритетное обеспечение охраны жизни и здоровья людей;
- Соблюдение законодательства РФ и принятых РФ обязательств по международным договорам;
- Приоритетное обеспечение защищенности стратегически важных химических объектов;
- Рациональное сочетание интересов и взаимная ответственность личности, общества и государства при уничтожении ХО;
- Доступность для населения информации об уничтожении ХО.

Разновидности государственного экологического контроля:

- контроль за обеспечением экологической безопасности при проведении работ;
- наблюдение за состоянием окружающей природной среды и ее изменением;
- контроль за соблюдением требований правовых актов по безопасным для здоровья граждан и окружающей среды условиям хранения, перевозки, уничтожения химического оружия;
- контроль за соблюдением установленных нормативов, лимитов выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую среду;
- проведение проверки выполнения планов и мероприятий по охране и оздоровлению окружающей природной среды;
- осуществление контроля за выполнением заключений и рекомендаций государственной экологической экспертизы;
- проведение проверки выполнения ранее выданных предписаний;
- контроль за созданием и функционированием системы экологического мониторинга.



Основными органами, осуществляющими общий государственный контроль и надзор в области работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия, являются **Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное Собрание РФ.**

Органами специального контроля и надзора за хранением, перевозкой и уничтожением химического оружия, являются **Государственная комиссия по химическому разоружению, Министерство промышленности и торговли, Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия.**



Государственная комиссия по химическому разоружению

Комиссия создается, реорганизуется и упраздняется Президентом Российской Федерации и осуществляет следующие **функции**:

- обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления, участвующих в деятельности в области химического разоружения;
- разработка предложений Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации по реализации государственной политики в области химического разоружения;
- координация работы с населением территорий, на которых хранится и уничтожается химическое оружие;
- участие в разработке программ химического разоружения;
- рассмотрение вопросов бюджетного финансирования деятельности в области химического разоружения;
- участие в установленном порядке в привлечении безвозмездной финансовой помощи и технического содействия со стороны иностранных государств и международных организаций.

Министерство промышленности и торговли

Осуществляет следующую деятельность в данной сфере:

- организация и осуществление мероприятий по безопасному уничтожению химического оружия;
- эксплуатация объектов по уничтожению химического оружия;
- осуществление работ по обеспечению безопасности химического оружия, подлежащего уничтожению на объектах по уничтожению химического оружия;
- осуществление планирования, учета, контроля и приемки выполненных работ;
- сбор, обобщение и анализ данных для создания информационных систем и баз данных по направлениям своей деятельности;
- осуществление мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах по уничтожению химического оружия и др.



Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия

Основными **задачами** Федерального управления являются:

- организация выполнения работ по безопасному хранению, перевозке и уничтожению запасов химического оружия;
- уничтожение аварийных химических боеприпасов в местах их хранения;
- создание объектов по уничтожению химического оружия;
- сотрудничество с зарубежными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Федерального управления;
- участие в организации подготовки кадров для работы на объектах по хранению и уничтожению химического оружия;
- информирование населения и общественных организаций в регионах (районах) размещения объектов по хранению и уничтожению химического оружия по вопросам обеспечения безопасности населения и защиты окружающей среды при проведении работ с химическим оружием и др.

Таким образом, весь комплекс работ по уничтожению химического оружия, хранящегося на территории Российской Федерации, должен быть не только эффективен с точки зрения времени его уничтожения и энергозатрат, но и обеспечивать безопасность граждан и защиту окружающей среды при проведении указанных работ.



THE End

